

学校的理想装备

电子图书·学校专集

校园网上的最佳资源

世界列国国情百科全书

印度尼西亚

 **eBOOK**  
网络资料 免费下载

## 出版说明

随着我国改革开放事业的深入发展，我国同世界各国的文化交流和经贸合作也日益加强，人员往来更为频繁。为适应这一形势的发展，满足各界人士和广大读者的需要，在西南联大和北京大学的一些校友及其校友会的大力支持下，由“世界列国国情习俗丛书”编辑中心孙正达先生主持编辑的“世界列国国情习俗丛书”现由我社出版和陆续发行。这将为发展我国同世界各国的友好往来和经济文化交流发挥积极作用，亦将填补我国社会科学和文化交流研究方面的空缺。

这套“丛书”的特点是：1. 按国家分册分别研究介绍各国的综合国情，融地理、历史、民族、经济、社会、文化和风土习俗于一体，内容丰富；2. 以发展观点为主线，贯穿全书，系统全面；3. 集知识性、实用性、趣味性和学术性于一体，文笔流畅，可读性强；4. 本丛书是由我国数十名专家、学者、教授分别撰写，熔进了他们的学术研究成果，介绍了他们的所见所闻，表现了他们的亲身经历，体现了他们的学术造诣。著名社会学家费孝通先生为该丛书题词：“放眼世界，鉴往开来；友好交流，共同发展”。著名教授、学者季羨林先生为本丛书作序，热情地推荐了这套丛书。相信它将会得到广大读者、外事工作者与国际友人的热忱欢迎和鼓励，成为广大读者和大中专学生了解世界，认识世界的良师益友。

这套丛书共 30 卷，首批推出 8 种，它们是：

《英国》、《印度》、《瑞士》、《越南》、《以色列国》、《韩国》、《俄罗斯》和《印度尼西亚》。其余各卷，亦将陆续出版以飨读者。

## 前言

印度尼西亚共和国，俗称“印度尼西亚”或简称印尼，是东南亚地区最大的国家，人口已达两亿，领土面积约 190 多万平方公里，在亚洲乃至世界上也称得上是大国之一。自 1945 年 8 月 17 日宣告独立以来，这个国家在经济上不断得到发展，在国际舞台上也日益发挥了重要的作用。

在苏加诺统治时期，印尼人民不断开展反帝、反殖斗争，反对外来入侵与干涉，保卫和巩固了国家的主权和民族的独立；同时在国际上又奉行独立不结盟的外交政策。1955 年 4 月，苏加诺在印尼曾召开了世界闻名的万隆亚非会议，倡导和平共处五项原则，在国际上产生了重大而深远的影响。1961 年 9 月，苏加诺也曾和铁托等国家领导人，在南斯拉夫的首都贝尔格莱德召开了第一届不结盟运动国家会议，使不结盟运动后来成为国际上一支保卫世界和平的重要力量。苏哈托政府执政后，印尼和马来西亚、新加坡、泰国和菲律宾，又建立了东南亚国家联盟（简称东盟），致力于维护东南亚地区的和平与稳定。目前即将发展成为把东南亚所有国家都包括进去的大东盟。苏哈托政府执政以来，除对外继续奉行独立不结盟的外交政策在国际上发挥重要作用外，在经济上也取得了显著成就，国民经济以平均每年 6.8% 的速度增长，从而使人民生活水平不断提高。印尼的人均国民收入由 1969 年的 70 美元，上升到 1995 年的 900 美元。

中国和印度尼西亚是近邻，在历史上早有密切的往来。新中国成立和印尼独立后，1950 年 4 月 13 日两国建交。1967 年 10 月 30 日两国外交关系因故中断。1990 年 8 月 8 日起两国正式恢复外交关系。此后两国关系不断改善，经贸合作亦不断加强，两国高层领导人也在不断互访。像印尼这样一个国家，值得我们了解和研究，以便进一步增进两国人民友谊、社会文化交流与经济合作，这就是笔者有幸应邀编写本书之旨意。不过限于笔拙，恐难孚众望。本书疏漏和不受之处！在所难免，敬希读者批评指正。

本书在编写过程中，承北京西南联大社会科学研究所所长孙正达同志热忱帮助，并惠予审读，谨在此表示由衷的感谢！

作者汤平山

1997 年 5 月于北京

## 世界列国国情习俗丛书序

季羨林

孙正达先生拿来他主编的“世界列国国情习俗丛书”的简介，要我写一篇序。我现在确实很忙，忙得焦头烂额，而且对他搞的这一行也不十分熟悉，本来应当立即婉言谢绝的。可是，我却感觉到有点义不容辞的味道，没有立即谢绝，意思就是答应下来了。

义不容辞之感是怎样产生的呢？我看了一下顾问的名单，我的记忆一下子把我带回到差不多半个世纪以前去了。当时，北大还在城里沙滩，形势正处在解放前夕，斗争是异常激烈的。顾问中颇有几个人当时正在做地下工作。我没有那个勇气和他们一起干，但是他们的身份我却是知道而且钦佩的。现在他们都从毛头小伙子变成了老年人，差不多都已经退休、离休。在过去五十年中，他们为我国的建设事业各自在不同的工作岗位上做出了辉煌的贡献，受到了我同当年不同角度上的钦佩。在这样的情况下，我连写一篇序的“勇气”都没有吗？所以我必须答应。

原因当然还不只有这一个。更重要的原因是，我觉得他们这工作有重大的意义。大家都知道，现在我们举国上下正从事艰巨而光荣的建设事业。这事业是空前伟大的，但是需要必要的条件。这条件，我认为，在国内首先必须是安定团结，群策群力。但是，光这个还不够，国际上也必须是安定团结。我们政府再三声明，我们要和平，不要战争。我们要同外国人民和政府交朋友。当然，如果有哪一个外国政府胆敢欺凌我们，我们也决不会作宋襄公，我们必然会给他们一点颜色看。我现在理解，这就是我们政府和人民的态度。

可是要想达到和世界上其他国家人民作朋友、作好朋友的目的，也决不是轻而易举的。大的政策由政府来定，我们可以放心。但是，我们人民，甚至大小官员，只要同其他国家的人民打交道，就决不能认为我们一切都是天下第一……现在就有个别国家抱这种态度，他们自认为是“天之骄子”，可以为所欲为，这样的国家决无好下场，完全可以断言……，我们必须既尊重自己，也尊重别人，而尊重的基础是了解。了解的范围很广，既包括国情，也包括习俗。表面上看起来，习俗是小事，有的简直微不足道。然而，好多不愉快尴尬的场面，就往往出在小事上。我想，我们每一个同外国人打交道的人，都会有这样的经验的。可借——我甚至于想说“可恨”：我们有一些中国人麻木不仁，颡顽昏庸，在同国际友好来往时闹出笑话，甚至贻误大事。这样的例子还少吗！

然而，了解外国的国情和风俗也是不容易的，也必须下一番工夫的。现在孙正达先生邀集同好，写成了这一套30卷的“丛书”，不但对涉外有用，对不涉外的人们也是有用的。杜甫诗：“好雨知时节，”这真是一场“好雨”。它一定会受到国内外人民的欢迎的。

我祝贺它的出版。是为序。

1997年9月10日

北京西南联大社会科学研究所

世界列国国情习俗丛书编辑中心

总顾问

季羨林龙永图

顾问

(按姓氏笔画为序)

王学珍李天民李树藩张再

武坚达柯在铄梅仁毅薛谋洪

主编

孙正达

副主编

王树英刘芳本

The Beijing Institute of Studies of Social

Sciences of SWAU Center for the edition of

“Nations of the World Series”

General Advisers

Prof. Ji Xianlin

Assistant minister

Long Yongtu

Advisers

Wang Xuezen , Li Tianmin , Li Shufan , Zhang ZaiWu  
Jianda , Ke Zaishuo , Mei Renyi , Xue Mouhong

Editor - in - chief : Sun Zhengda Deputy Editor - in - chief : Wang  
Shuying , Lin Fangben

Address of the center

Mr. Sun Zhengda c/o Reception of 16th Building , ter

5 district of Anxwaili , Anwaistreet, Beijing, China Postcode :  
100011 Tel : 86-10-64265036

## 第一章 地理概述

### 一、位置、地形与气候

印度尼西亚 (INDONESIA) 或简称印尼, 地处亚洲东南部, 位于东经 94° 45' 至 141° 05' 北纬 6° 08' 至南纬 11° 15' 之间。国境东西长约 5000 公里, 南北距离约 2000 公里, 海岸线长 3.5 万公里, 国土总面积 1904443 平方公里。

印度尼西亚北与马来西亚、文莱相连; 西北隔着马六甲海峡与马来西亚和新加坡相望; 东北隔着苏拉委西海、巴拉巴克海峡与菲律宾群岛相邻; 东与巴布亚新几内亚连接; 东南与澳大利亚相对; 西南与西面是辽阔的印度洋; 东面与北面是浩瀚的太平洋。

印度尼西亚的战略地位很重要。它的巽达海峡、马六甲海峡、龙目海峡是沟通印度洋和太平洋的重要通道。由于印尼位于亚洲和澳洲之间, 所以它也是连接这两个大陆之间的桥梁。

印度尼西亚俗称“千岛之国”, 是世界上拥有岛屿最多、面积最大的群岛国家。实际上, 印尼拥有的岛屿多达 17508 个, 不过这些岛屿上大部分没有人或只有很少人居住。这些成千上万的岛屿, 星罗棋布地散布在赤道两旁浩瀚的海域上。

印尼群岛在地理上通常分为四个大组, 即大巽达群岛、努沙登加拉群岛 (也称小巽达群岛)、马鲁古群岛和伊里安查雅。

这四大组群岛以大巽达群岛为最重要, 它包括爪哇岛、苏门答腊岛、加里曼丹岛和苏拉委西岛。

爪哇岛介于苏门答腊岛和努沙登加拉群岛之间, 东西长度约 1050 公里, 最大宽度约 200 公里, 面积 12.6 万平方公里。爪哇的地形北部是平原, 南部是火山高原地带, 火山群之间带有宽广的山间盆地。爪哇火山有 100 余座, 其中活火山 30 座。爪哇有相当稠密的河网, 但河流规模不大, 一般短而窄, 水流湍急, 有不少可成为水电资源。

苏门答腊岛位于印度尼西亚的西部, 隔着不宽的马六甲海峡同马六甲半岛相望, 面积 43.4 万平方公里。境内山脉自西北向东南斜贯, 绵延 1700 多公里。葛林芝火山海拔 3805 米, 是全岛的最高峰。山脉东北侧为丘陵和较宽的冲积平原, 平原东半部多为沼泽。苏门答腊岛有许多大河, 其中较大的有穆西汉、巴丹·哈里河, 英特拉基里河等。

加里曼丹岛地处印尼群岛的中心, 面积 73.6 万平方公里, 是全国最大的岛屿, 也是世界第三大岛。该岛的中部全是山脉, 但山脉不高, 像放射线一样, 从中央趋向边陲。该岛较大的河流均发源于岛的中央山区而流向沿海。大河有巴里多河、加布阿斯河、马哈干河等。

苏拉委西岛位于印尼的东部, 自北而南绵延约 750 公里, 自西而东长约 700 公里, 面积 10.9 万平方公里, 该岛全境几乎遍布陡峭的山链, 自中央向四面扩散。该岛河网稠密, 但由于山势特点, 因而河流短, 水势湍急。

马鲁古群岛位于苏拉委西岛和伊里安查雅之间, 面积 7.45 万平方公里。它是由上千个小岛组成。整个群岛从北到南绵延约 1200 公里, 从西北到东南 1300 公里。群岛有许多山脉, 一般只在沿海狭长地带较低地, 群岛的河流短,

水流急，水量少。

努沙登加拉群岛也称小巽达群岛，它包括巴厘岛、龙目岛、松巴哇岛、帝汶岛和佛罗雷斯岛，面积 6.8 万平方公里。它像一条链子自西向东蜿蜒。该群岛西与爪哇岛一水相隔，东与马鲁古的西南群岛相连。群岛地势多山，低地一般分布在沿海。

伊里安查雅（昔称西伊里安）位于印度尼西亚的最东部地区，和巴布亚新几内亚相连。面积 41 万平方公里，约占整个伊里安岛的一半。境内高山横亘，查雅峰海拔 5030 米、为全国最高峰，顶部积雪终年不化。南部平原较为宽广。

由于印度尼西亚是岛国，它的疆域有 84% 是海洋。这些海洋除爪哇海和伊里安查雅与澳大利亚之间的阿拉弗拉海为浅海，其余多为深海，苏拉委西岛、马鲁古群岛与西南群岛之间的班达海是世界著名的深海，最深处达 7000 米以上。海中珊瑚礁分布较广，其中以乌戎潘当海峡中的大巽达堡礁为最大。

印度尼西亚地跨赤道，属于热带雨林气候，常年气候变化不大，平均 25 ~ 27 。印尼没有春夏秋冬之分，而是分雨季和旱季两个季节。由于印尼地处亚洲和澳洲两大陆之间，其气候受到这两大陆季风的影响。两季一般是从 11 月到第二年的 4 月，这时亚洲大陆进入冬季、气压高；澳洲进入夏季、气压低、高气压流向低气压、风从亚洲大陆吹到印度尼西亚，形成西北季风，这种风经过辽阔的海洋，吸收了许多水份，吹到印尼就经常下雨，是为雨季。5 月至 10 月是旱季，这时亚洲进入夏季，澳洲进入冬季，季风改从澳洲吹向印尼，形成东南季风，这种风比较干燥，吹到印尼就很少下雨，是为旱季。

印度尼西亚的雨量很充沛，全年平均在 2000 ~ 3000 毫米之间。但各地降雨量随地理位置的差异而变化。如雅加达全年平均降雨量在 2000 毫米，而茂物的降雨量则在 4000 毫米以上，半年多是雨天。又如苏门答腊岛的西岸，年降雨量在 4000 毫米以上，终年多雨，而东岸平原地区雨量则较少，仅为 2000 毫米左右。

印度尼西亚气候的另一个特点是：风力不大，很少有暴风，也没有台风。但是，空气湿度大，例如雅加达的平均湿度为 83%，雨季时经常使人感到闷热。

总而言之，印度尼西亚的气候有 4 个特点，即温度高、雨量大、风力小、湿度大。

## 二、自然资源

印度尼西亚是一个资源非常丰富的国家。由于地处热带，高温多雨，加上拥有广阔的陆地和海域面积，终年有利于各种生物的繁殖和生长。印尼的地下资源也非常富饶，蕴藏着多种矿产。这些丰富的资源为印度尼西亚经济的发展提供了优越的条件。

### （一）矿产资源

在矿产资源方面，石油、天然气和锡的储量，在世界上占有重要位置：镍、铝矾土、铜、煤、金刚石、锰、铬、铀、金和银等，储量也比较丰富。

石油储量估计为 1200 亿桶，主要分布于苏门答腊、爪哇、加里曼丹、西兰岛和伊里安查雅。苏门答腊的巨港（巴邻旁）、占碑、火水山、朱卢——腊约、帕干巴鲁等地蕴藏着丰富的油田。锡储量估计为 80 万吨，主要分布于邦加、勿里洞和林加群岛的新格岛等地。邦加和勿里洞出产的锡占全国产量 1/3 以上。已探明的天然气储量为 24230 亿立方米，主要产于北苏门答腊的阿伦和东加里曼丹的巴达克、以及近海地区。镍矿储量约 560 万吨，居世界前列，主要分布于苏拉委西的科拉卡、伊里安查雅的哇格岛和马鲁古等地。伊里安查雅还有丰富的铀矿、廖内群岛的宾丹岛有铝矾土矿。爪哇日惹附近产锰、伊里安查雅和中爪哇的梭罗产铜。金刚石估计储量约 150 万克，居亚洲前列，主要分布于加里曼丹。火山地区蕴藏着丰富的硫矿。煤主要分布于苏门答腊的沙伦多和加里曼丹东部的三马林达附近。铁分布于苏拉委西中部和加里曼丹东部。

### （二）植物资源

印度尼西亚的植物资源极为丰富，森林和林地面积占国土面积的 67% 以上。苏门答腊岛 2/3 的土地为树种繁多的多层常绿湿润赤道林覆盖。在多种多样的树种中，龙脑香科树居多，如各种娑罗双树属、羯布罗香属、龙脑香属和坡垒属等。也可见到夹竹桃科、紫葳科、鼠李科、漆树科、芸香科、山榄科等湿润赤道林的典型树种。在低地中还有许多榕树和棕榈树科，如桫欏子、槟榔等。娑罗双树和龙脑香树可提供香脂、香精油和各种树脂。

加里曼丹的森林植被，占全岛的 3/4 以上。主要是多层常绿湿润赤道原始乔木林。树种和苏门答腊差不多。但是，在加里曼丹，有些低地林中却有清一色的针叶树林，属于这类树种的是婆罗洲贝壳杉，其木材可用来生产胶合板、火柴和纸浆。在加里曼丹的森林中有许多珍贵的热带树种，它们可提供优质木材，如铁木、多种红木以及各种树脂和香脂。

苏拉委西岛的森林面积也占全岛的一半以上。主要树种为热带针叶树种贝壳杉之类。苏拉委西岛较为普遍的珍贵树种是乌木和柚木，主要销往国外。

伊里安查雅 4/5 的面积覆盖着森林。在海滨较干燥的地方常可见到木麻黄林，在比较干燥的低地和低山坡上，生长着常绿赤道林，其树种与苏门答腊、加里曼丹和苏拉委西的树种差不多。在海拔较高的地方，主要由各种橡属、板栗属的树种组成。有的地方由南洋杉属——杉木组成，在更高的地方生长着针叶林——贝壳杉等树。

爪哇岛面积较小，森林面积约占全岛 1/4。在海拔较高的地方，生长着湿润常绿热带林，此地常绿林的典型代表是高大的枫香树。更高的地方则生长着常绿橡属、板栗属、樟科、木兰科等树种。

除了上述森林外，印度尼西亚各岛还普遍生长着茂密的竹林和藤类植

物。

印尼还盛产各种热带经济作物，如椰子、橡胶、棕榈、咖啡等。其中，椰子产量世界第一，天然橡胶产量也居世界第一，棕榈油产量世界第二，咖啡产量世界第三。此外，可可、甘蔗、丁香、烟叶、茶叶、胡椒等，产量也很丰富。

印尼所产各种热带水果，也颇富盛名，如香蕉、芒果、菠萝、木瓜、榴梿、菠萝蜜等。印尼的粮食作物有稻米、玉米、木薯、红薯、土豆和各种豆类。

### （三）动物资源

印度尼西亚的动物资源也很丰富。据有关统计资料，印尼的动物群种类共有 20 多万种，其中受到国家法律保护的属于珍稀动物的就有 525 种，它们当中有一半属于鸟类，其余为哺乳动物、爬行动物、淡水鱼类和昆虫类（如受到保护的蝴蝶就有 20 种）。

根据科学家的研究，整个印度尼西亚地区的动物类型大致可以分为三类，即亚洲类型、澳洲类型和中间“过渡型”类。据研究，在冰河时期，印度尼西亚的西部地区，即苏门答腊岛、加里曼丹岛、爪哇岛和巴厘岛等地区，曾经和亚洲大陆连在一块，因而这些岛上的动物具有亚洲类型动物的特点。在这个地区的动物有大象、老虎、犀牛、熊、野牛、猴子等等。而靠近澳洲的伊里安查雅、瓦格岛、米索尔和阿鲁群岛的动物，具有澳洲动物的特点，这里有羽毛鲜艳灿烂的极乐鸟（也叫天堂鸟）、食火鸡、鸚鵡、头顶带冠毛的鸽子、袋鼠及其他袋类、单孔类动物。中间过渡型地带包括马鲁古群岛、苏拉委西岛、努沙登加拉岛和帝汶岛等，这些地带拥有前两个地带所没有的动物，如鹿、猪、倭水牛、袋貂以及世界上仅存长达 3~5 米恐龙似的动物科莫多巨蜥，这种巨蜥能用尾部将野猪或野鹿迅速击毙。

### （四）水产资源

印度尼西亚有广阔的海域，有众多的河流和湖泊，因此，印尼的水产资源也极为丰富。鱼类有沙丁鱼、金枪鱼、鳕鱼、鲑鱼、鲱鱼、石斑鱼、墨鱼、带鱼等；虾类有各种海虾，龙虾和淡水虾；此外还盛产各种蟹、贝、螺、鳖、海参、珍珠、食用海藻和燕窝等。

### （五）爱护野生动植物

印度尼西亚政府对野生动植物也非常重视和加以保护的。为了教育和提高人们对野生动植物的保护意识，印尼政府规定把每年的 11 月 5 日定为野生动植物保护纪念日。每年这一天，就要组织各种活动，进行宣传，唤醒人们对野生动植物的保护意识。为了达到保护野生动植物和生态环境，印尼政府还计划将全国约占 10% 的土地，即约占 1870 万公顷面积的土地划为自然保护区。到 1994~1995 年为止，已建立了 186 个单位、面积约 854.17 万公顷的自然保护区。印尼政府将世界上仅存的科莫多巨蜥定为印尼的“国兽”、将爪哇鹰定为印尼珍稀动物，并将茉莉花、蝶兰花等定为印尼的国花。

此外，还应当指出印尼政府在开发利用森林资源时，也制定具体政策，鼓励人们经常植树造林，防止滥砍伐森林；在开发利用海洋渔业资源时，禁止渔民使用大拖网捕鱼，以保护海洋鱼苗的繁殖和生长。

### 三、人口与民族

#### (一) 人口

印度尼西亚最近一次人口普查是在 1990 年，现根据其普查结果，看看印尼人口的分布情况。

1990 年印度尼西亚的总人口为 1.792 亿，在苏联解体之后，其人口总数位居世界第 4 位。由于提倡计划生育，印尼人口的增长率在 1980~1990 年期间为 1.98%，在第三世界国家中属人口控制较好的国家。就年龄结构说，根据 1990 年的人口普查，15 岁以下的占人口的 35% 以上，50 岁以上的占人口的 25.9%；就人口的性别而言，男女比例大体相当。但就人口的分布看，在全国却极不平衡。占全国总面积仅为 6.9% 的爪哇和马都拉岛，人口却集中了 60%，达到 1.075 亿人，而占全国面积 22% 的伊里安查雅，人口则只占 0.9%，仅为 160 万。现就印尼人口的年龄、性别、结构以及各岛人口分布状况列表说明如下。

表 1-1 印尼人民年龄、性别结构及比重 (%)

年龄 \ 性别 \ 时间	1980		1990		
	男	女	男	女	
0—4 岁	14.4	13.7	13.0	12.5	
5—9 岁	14.8	14.1	12.1	11.5	
10—14 岁	12.8	11.8	12.3	11.6	
15—24 岁	18.4	20.3	20.3	20.1	
25—49 岁	28.6	28.9	29.8	30.9	
50 岁以上	11.0	11.2	12.5	13.4	
总数	100.0	100.0	100.0	100.0	

资料来源：印尼中央统计局

表 1-2 1990 年各岛人口的分布

地区	面积 (千平方公里)	%	人口 (百万)	%	增长率
爪哇和马都拉	132	6.9	107.5	60	1.66
苏门答腊	474	24.7	36.4	20.3	2.67
苏拉委西	189	9.8	12.5	7.0	1.86
加里曼丹	539	28.1	9.1	5.1	3.09
巴厘	6	0.3	2.8	1.6	1.18
伊里安查雅	422	22.0	1.6	0.9	3.46
其他各岛	157	8.2	9.3	5.2	2.45
总数	1919	100.0	179.2	100.0	1.98

资料来源：印尼中央统计局

为了减少爪哇岛过分密集的人口，印尼政府有计划地向爪哇岛以外人口稀少的岛屿——加里曼丹、苏拉委西和伊里安查雅等地进行移民。移民

采取志愿的原则，移民对象是那些无地农民、失业工人和其他灾民。对志愿移民者政府向他们提供土地、住房和其他安家费用。政府并且还在移民点建立学校、医院、教堂和其他基础设施，以解决移民的各种生活需要。从 1969 年开始的第一个五年计划中，总共有 4.6 万个家庭实现了移民。在第二个五年计划中，移民的家庭为 5 万个；第三个五年计划中，移民家庭达到 50 万个；第四个五年计划中，移民家庭为 17.5 万个；第五个五年计划中，移民家庭又上升到 50.8 万个。移民是印尼政府长期的国策，今后还要不断地把人口从过分稠密的地区移向人口稀少的岛屿。移民不仅减轻了人口过分稠密的爪哇岛人口压力，而且也促进了人口稀少地区经济的开发与发展。

从 1990 年人口普查的材料看，印尼城市的人口也在不断上升。1980 年城市人口占总人口的 22.4%，1990 年城市人口上升到 30.9%，而农村人口相应地由 88.6% 下降到 60.9%。但是印尼城市人口的发展也不平衡，大都集中在爪哇岛上的大城市。1990 年首都雅加达的人口已达到 822.8 万，居第二位和第三位的城市泗水和万隆则分别为 248.4 万和 205.8 万人。而外岛的大城市人口都不如爪哇岛的大城市人口那么多，如苏门答腊的巨港（巴邻旁）人口为 114.9 万，而苏拉委西的乌戎潘当人口仅为 94.5 万人。

随着人口的增长和经济的发展，印尼就业人口每年平均以 4.1% 的速度增长。就业人口从 1980 年的 5100 多万，已上升到 1990 年的 7500 多万，失业率约占劳动力人口的 2.5% 左右。

至于就业人口的分布：从事农业、林业和渔业的共 4238 万人，占就业人口的 55.9%；从事商业的共 1107 万人，占就业人口的 14.6%；从事公共事业的共 920 万人，占就业人口的 12.2%；从事制造业的共 769 万人，占就业人口的 10.1%；从事交通和通讯的共 231 万人，占就业人口的 3.1%；从事建筑的共 206 万人，占就业人口的 2.7%；从事采矿业的共 53 万人，占就业人口的 0.7%；从事银行和财政业的共 48 万人，占就业人口的 0.6%。

## （二）民族

印度尼西亚是一个多民族的国家，全国共有 100 多个民族。如果再细分，还可分成许多部族。从种族上看，印度尼西亚民族属于蒙古人种马来类型。兹将印尼几个主要民族及其分布情况分述如次。

### 1. 爪哇族

爪哇族是印度尼西亚人口最多的民族，人口有 7000 多万，主要分布于爪哇岛。爪哇族历史悠久，文化发达。历史上曾创建麻喏巴歇和马打蓝等著名封建王朝，留下了丰富的文化遗产。伊斯兰教传入印尼后，大多数爪哇人改信伊斯兰教，但仍有不少人继续保持对印度教和“万物有灵”的部分信仰。

爪哇人大部分居住在农村，从事种植水稻、旱稻、玉米、杂粮和经济作物。沿海居民则从事捕鱼业。居住在城市的主要是从事工商活动的人、政府公务员和企业职工。

爪哇人的家庭大多数是一夫一妻制的小家庭，男女青年的婚姻大部分是自由恋爱。爪哇人喜欢皮影戏、舞蹈和音乐，文化修养一般比较高。

### 2. 巽达族

巽达族是印度尼西亚的第二大民族，人口有 2000 多万。主要分布于西爪哇南部沿海地区，并向该岛北部和东部扩散。巽达人在相貌、语言和文化等方面与爪哇族相近。巽达人爱好音乐和皮影戏。一种用竹管制成名为昂古隆的乐器，以及类似中国古筝的格扎比是巽达人最喜欢的乐器。巽达人主要从

事农业和手工业，他们种植稻米、玉米等，制作陶器和纺织品。巽达人大多数信仰伊斯兰教，他们有一种独特的爱好即斗羊。

### 3. 马都拉族

马都拉族有近千万人，主要居住在爪哇岛东北方的小岛——马都拉岛和爪哇岛的东部地区。他们信仰伊斯兰教，多数从事农业、畜牧业和捕鱼业。马都拉人爱好斗牛和赛牛。

### 4. 马来族

马来族主要分布于苏门答腊岛的东部、廖内群岛、邦加、勿里洞以及加里曼丹岛的沿海地区，人口 900 多万。印度尼西亚的语言就是以他们使用的语言为基础而发展起来的。马来人主要从事农业、渔业，种植水稻、旱稻、捕捞鱼虾等；城里的马来人主要从事商业活动和担任企业职工。马来人多数信仰伊斯兰教，少数人仍保留对“万物有灵”和图腾的崇拜。

### 5. 米南加保族

米南加保族主要分布于西苏门答腊省西部沿海的高原地带，人口约 600 万。米南加保人仍保留母系氏族社会的特点。在婚姻上实行男嫁女娶，母亲是一家之主，支配着家庭的劳动、财产归属、儿女婚事等各方面的主宰权。不过，随着社会的发展，米南加保人也已逐渐转向父系氏族社会。米南加保人主要从事农业，种植水稻、旱稻和杂粮。他们也善于经商。足迹遍布于印尼各地，他们生产的花裙布在印尼各地很受欢迎。在宗教信仰方面，他们绝大多数信仰伊斯兰教，少数人信仰原始宗教。

### 6. 亚齐族

亚齐族主要分布于苏门答腊岛北部的亚齐特区。亚齐人约有 300 万。他们以其富于反抗精神而闻名。19 世纪末期，他们曾英勇地进行了长达 30 多年的抗荷斗争而赢得全印尼人民的赞誉。亚齐人是印尼最虔诚的伊斯兰教徒，长期以来，他们的一切社交活动和生活的各个方面都渗透着《古兰经》和默罕默德的言行准则，充满着浓厚的宗教色彩。亚齐人大部分以农业为生，种植各种农作物，但也有人从事渔业、放牧以及商业活动。

### 7. 巴达族

巴达族主要分布于北苏门答腊省的多巴湖周围地区，人口 400 余万，巴达族按语言、习俗的不同又分为若干部族，如多巴族、曼台灵族、卡罗族等。巴达族在宗教信仰上也不同，有信仰伊斯兰教的、有信仰基督教的，还有信仰“万物有灵论”的。巴达人以从事农业为主，主要种植水稻、旱稻、玉米、木薯、甘蔗、椰子、咖啡等。其次是从事畜牧养殖业、饲养牲畜。但是也有到城里做工和经商。

### 8. 巴厘族

巴厘族主要居住于爪哇岛附近的巴厘岛上，人口有 300 多万人。巴厘族可分为外来巴厘族和土著巴厘族。外来巴厘族是 13、14 世纪从爪哇岛上迁徙而来，人数较多，主要分部在沿海地区和南部平原。土著巴厘族人数较少，主要分布于北部巴都尔山区。土著巴厘族被认为是原始马来人的后代。巴厘人在宗教上信仰印度教，但与正宗的印度教不同的是，巴厘的印度教掺入了本地的宗教成份。巴厘人从事农业，种植各种农作物，但巴厘人以善于制作各种手工艺品如木刻、编织、陶器等而著称。巴厘人还是一个能歌善舞的民族。

### 9. 布吉斯族和望加锡族

布吉斯族和望加锡族主要分布于苏拉委西岛的南部地区，人口分别为400多万和300多万。两个民族在相貌特征和生活习惯上相似，但各讲自己的方言。这两个民族以擅长航海和造船而闻名，自古以来，他们依靠他们自己制造的精巧的帆船，航行于印尼各岛之间，从事海上贸易。他们甚至远航到马来半岛，在那里经商和定居下来，因而成为当今许多马来西亚人和新加坡人的祖辈。除航海经商，布吉斯人和望加锡人主要从事农业、渔业和畜牧业。在宗教信仰上，这两个民族绝大多数信仰伊斯兰教。

#### 10. 达雅克族

达雅克族主要居住在加里曼丹岛的内地，由许多部族组成。由于历史和自然环境的影响。他们较印度尼西亚其他民族开发较晚，经济和文化较落后。一些地区还从事以刀耕火种为特点的原始农业耕作方式，男人们还从事捕鱼、狩猎和采集；妇女们则多从事家务和编织业。达雅克人以其纯朴强悍的性格而著称；他们勇敢、忠诚和守约；大多数信仰万物有灵和崇拜祖先的灵魂。

#### 11. 其他民族

沙沙克族，主要分布于努沙登加拉群岛的龙目岛上。他们主要从事农业和捕鱼业，宗教上信仰伊斯兰教和万物有灵论。

托拉查族，主要分布于苏拉委西岛的中部地区，“托拉查”为布吉斯语，意为“山民”。由于居住条件的影响，经济和文化发展缓慢，农业还保持刀耕火种，种植旱稻，大多数人信仰万物有灵论，少数人信仰伊斯兰教。

尼亚斯族，主要生活在苏门答腊岛西海岸对面的尼亚斯岛上。尼亚斯人以农业为生，农作物主要是薯类、香蕉和椰子。在信仰方面，绝大多数尼亚斯人都是精灵崇拜者和祖先崇拜者，并仍旧保留着巨石文化。

安汶族，主要居住在马鲁古群岛中的安汶岛上。由于安汶最早受到西方人入侵和统治，他们受西方文化影响较多，在宗教信仰上安汶人信仰基督教和天主教的人较多。安汶人从事农业、渔业和经商。

库布族，是印尼人数最少的民族，据1991年数字，人口约900~1000人。他们主要居住在苏门答腊岛占碑省的武吉都阿帕拉斯山。他们多数以打猎为生，采集水果、挖掘根块。他们多数信仰原始宗教。

此外，值得一提的是在印尼还生活有数百万已加入了当地国籍的华人、阿拉伯人和印度人，他们实际上已构成了当地的民族。

## 四、行政区划

印度尼西亚的行政区划分为一级、二级、三级和四级行政区。一级行政区为省和相当于省级的特区，二级行政区为县和相当于县级的市，三级行政区为乡（或称区），四级行政区为村。全国共有 24 个省，3 个特区，246 个县，56 个县级市，3650 个乡，66874 个村。

三个特区：雅加达特区，日惹特区和亚齐特区。

24 个省是：北苏门答腊、西苏门答腊、廖内、占碑、南苏门答腊、明古鲁、楠榜、西爪哇、中爪哇、东爪哇、西加里曼丹、中加里曼丹、南加里曼丹、东加里曼丹、北苏拉委西、中苏拉委西、东南苏拉委西、南苏拉委西、巴厘、西努沙登加拉、东努沙登加拉、马鲁古、伊里安查雅、东帝汶。

### （一）首都雅加达特区（DAERAH KUSUS IBU KOTA JAKARTA）

雅加达是印尼的首都，它位于西爪哇北海岸，濒临雅加达湾，地跨芝利翁河西岸。雅加达古称“巽达加拉巴”，后改名“雅加达”，意为“光荣的城堡”。荷兰殖民统治时期改称“巴达维亚”，独立后又恢复称“雅加达”。

雅加达面积 590 平方公里，其中包括周围耕地 13290 公顷，种植园 121 公顷，森林 1000 公顷。年降雨量 2000 毫米，湿度 73%。雅加达下辖 5 个县，30 个乡，265 个村。人口 825.9 万（1990 年），每平方公里人口密度为 12495 人，人口增长率为 2.42%（1990 年）。85.5% 的居民信伊斯兰教、5.20% 信基督教、4.77% 信天主教，3.56% 信佛教、0.97% 信印度教。

印尼独立后，雅加达定为首都，是中央政府所在地和各种重要的全国性会议场所。它不仅是印尼的政治中心，而且也是印尼的经济和文化中心。这里集中了印尼的大商场、主要银行、保险业、房地产、证券交易和一大批制造业，如电子工业、纺织业、食品业、石化业、汽车装配厂、橡胶加工业等。位于该城东北部的丹戎不碌港、是印尼的主要外贸港口。主要出口产品包括电子、服装、鞋类等制造业产品，以及橡胶、咖啡等农产品。1991 年出口额为 41.1 亿美元，进口额为 92.26 亿美元。雅加达的经济增长率为 8.7%，1993 年人均收入为 207 万盾（约合 981 美元）。

雅加达也是印尼的科学与文化中心。这里设有印尼的科学院、科学与技术发展中心、国防战略研究中心，以及重要的高等院校，如印度尼西亚大学等。印尼的主要通讯社、报纸、广播与电视台也大都设在雅加达。

雅加达市内交通方便，公路四通八达，漂亮的现代化小轿车川流不息，广告、橱窗、霓虹灯和各种商标，实令人眼花缭乱。

雅加达市内还有许多文化娱乐场所，有闻名的“缩影公园”、博物馆、动物园和水族馆等。

### （二）日惹特区（DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA）

日惹特区北面、西面和东面是中爪哇省，南临印度洋。年降雨量为 1000 ~ 3000 毫米，湿度为 87%。面积 3185 平方公里，耕地面积约 7.62 万公顷，种植园面积 300 公顷，森林 2 万公顷。日惹特区下辖 4 个县，一个县级市，73 个乡，438 个村，人口 291.3 万人。居民 91.2% 信伊斯兰教、3.5% 信基督教、5% 信天主教、0.1% 信佛教、0.3% 信印度教。

日惹特区经济年均增长率为 5.7%，1992 年人均收入 76 万盾（约合 400 美元）。出口产品有芳香油、皮革制品、陶瓷器、纺织品等，出口额为 2485 万美元（1992 年），进口额 106.8 万美元。日惹地区主要农产品有稻米、玉

米、花生、大豆和豌豆，椰子、木棉、烟草、咖啡、可可和蔗糖。家畜有奶牛、马、水牛、山羊、绵羊和猪。轻工产品有手工蜡染印花布、化妆品、陶瓷制品、塑料制品和皮革制品等。

日惹是印尼的历史名城，爪哇古王国的首都，是当今印尼重要的旅游胜地之一。这里有许多旅游景点，如苏丹王宫，苏诺布多约博物馆、科达吉蒂银饰馆、巴朗特里蒂斯和萨马斯海滨胜地、喀琉朗山胜地、普兰邦南庙宇、马略婆多购物中心等。旅游设施有四星级、三星级酒店和普通旅馆。

### （三）亚齐特区（DAERAH ISTIMEWA ACEH）

亚齐特区北倚马六甲海峡，西面是印度洋，南面是印度洋和北苏门答腊省，东面是马六甲海峡和北苏门答腊省。境内河流纵横，主要河流有古鲁恩·亚齐河、古鲁恩·博罗河、古鲁恩·贝乌沙岸河等；湖泊有拉乌·达瓦湖、阿尼乌·拉奥湖。主要山脉为勒乌舍山和乌扎马鲁山。

亚齐特区年降雨量 2000~3000 毫米，湿度 82%。面积 55392 平方公里，其中耕地面积约 80.61 万公顷，种植园约 33.88 万公顷，森林约 328.2 万公顷。人口 341.6 万人（1990 年），密度每平方公里 62 人，人口增长率为 2.72%（1990 年）。居民 98.1% 信伊斯兰教，1.32% 信基督教，0.16% 信天主教，0.37% 信佛教，0.02% 信印度教。特区首府在班达亚齐，下辖 8 个县、2 个县级市，139 个乡，5463 个村。

该特区经济增长率为 7.45%，人均收入 1990 年为 76.1 万盾（约合 400 美元）。出口产品有石油、天然气、化肥、水泥、锯木、棕油、咖啡、藤、橡胶和纸张等。1990 年出口额为 29.78 亿美元，进口额为 4917.4 万美元。主要粮食作物有稻米、玉米、花生、小豌豆、木薯等；经济作物有棕榈油、橡胶、椰子、咖啡和可可；家畜有奶牛、水牛、山羊、绵羊、马、猪、鸡和鸭；水产品有海龟和淡水鱼；林产品有圆木、板材、胶合板和木楂板等。

该区的旅游资源有拜特拉切曼大清真寺、亚齐国家博物馆、苏丹墓、苏丹城堡、卢比雅海洋公园、林吉·伊萨克狩猎区、里库塞国家公园等。这里设有星级酒店和普通旅馆。

### （四）北苏门答腊省（PROPINSI SUMATERA UTARA）

北苏门答腊省北接亚齐特区、南靠西苏门答腊省和廖内省，西临印度洋，东邻马六甲海峡。境内主要河流有汪布河、伯西丹河、勒邦河、伯拉旺河、巴丹河等；主要湖泊为多巴湖、拉乌特·达瓦尔湖等。年降雨量 1100~3400 毫米，湿度为 86%。面积 70787 平方公里，其中耕地约 119.51 万公顷、种植园约 113.2 公顷，森林约 328.2 公顷。人口 1025.6 万（1990 年），密度平均每平方公里 145 人。居民中 63.2% 信伊斯兰教，27.96% 信基督教，4.6% 信天主教，0.4% 信印度教，3.7% 信佛教。

本省下辖 11 个县，6 个县级市，206 个乡，5660 个村。首府为棉兰。经济增长率为 8.4%，1990 年人均收入 90.20 万盾（约合 474 美元）。出口产品主要有油棕、橡胶、加工木材、铝制品、石油、天然气、椰子、咖啡、茶、玉米和虾等，出口额 1990 年为 17.14 亿美元，同期进口 3.72 亿美元。主要食用作物有稻米、玉米、花生、木薯、大豆、水果和蔬菜等；经济作物有棕榈油、椰子、丁香、橡胶、烟草、茶叶；家畜有鸡、鸭、奶牛、水牛、马、羊、猪；水产品有金枪鱼、虾、鲤鱼、鳕鱼等；林产品有树香、藤、圆木等。

北苏门答腊省的旅游景点有德里苏丹王宫、巴哈罗森林人公园、拉乌、德布德布泉水、波提比庙宇、多巴湖、邦丹和拉汪山、尼阿斯海滩等，本地

设有星级饭店和普通旅馆。

#### (五) 西苏门答腊省 (PROPINSI SUMATERA BARAT)

西苏门答腊省北接廖内省，南倚印度洋，西邻北苏门答腊省，东面是占碑省和明古鲁省，境内山脉横亘，河流纵横。主要山脉有辛加朗山、麦拉比山，沙戈山，达朗山等。主要河流有巴丹·古拉吉河，巴丹·阿那依河，巴丹·奥姆比林河等。湖有马宁照湖，辛加拉湖等。年降雨量 2289 毫米，湿度 86%。面积 49778 平方公里，其中耕地约 59.93 万公顷，种植园约 24.74 万公顷，森林约 294.3 万公顷。人口 400 万（1990 年），人口密度每平方公里 88 人，人口年增长率 1.62%。居民中穆斯林占 98.17%，基督教徒占 0.83%，天主教徒占 0.77%，佛教徒占 0.1%，印度教徒占 0.2%。

本省下辖 8 个县，6 个县级市，102 个乡，3537 个村，首府设在巴东。经济增长率为 7.06%，人均收入 1991 年 21.13 万盾（约合 407 美元）。出口产品主要有橡胶、木材、煤，出口总值 1.47 亿美元（1991 年），同期进口为 842 万美元。种植的农作物有稻米、玉米、花生、小豌豆、木薯、大豆、水果和蔬菜；经济作物有棕榈油、椰子、橡胶、丁香、可可、茶叶和咖啡；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊和猪。矿产资源主要有煤、水泥、石灰石、大理石、砂沙。林产品有藤、树脂、圆木和加工木材。水产品有金枪鱼、鳀、虾等。

旅游景点有西阿诺山谷，辛加拉湖、巴丹·阿奈伊瀑布，巴古斯海滨、马宁照湖、巴干鲁勇王宫、温泉、巴丹文化公园、尼瓦纳海滩，阿希雅旺曼博物馆。旅游设施有星级宾馆和普通旅馆。

#### (六) 廖内省 (PROPINSI RIAU)

本省北面是新加坡和马六甲海峡，南面是占碑省和贝哈拉海峡，西面是西苏门答腊省和北苏门答腊省，东临南中国海。它是由马来半岛延伸而来，主要由低地构成。本省河流有西阿克河、英特拉基里河、康巴尔河和罗干河等。全年降雨量 1500~3000 毫米，湿度 83%。面积 94561 平方公里，其中耕地约 84.07 万公顷，种植园约 69.19 万公顷，森林约 654.6 万公顷。人口 330 万（1990 年），每平方公里人口密度为 35 人，人口增长率为 4.3%。居民中 87.3% 信伊斯兰教，2.3% 信基督教，0.3% 信天主教，7.3% 信佛教，1.3% 信印度教。

本省下辖 5 个县，1 个县级市，76 个乡，1117 个村，首府在北干巴鲁。1990 年经济增长率 7.84%，人均收入为 93.56 万盾（约合 492 美元）。出口产品有石油、胶合板、锯木等，出口总值达 17.86 亿美元。同期进口 2.26 亿美元。主要农作物有稻米、玉米、花生和大豆；主要家畜有奶牛、水牛、羊和猪；经济作物有椰子、丁香、橡胶、可可和茶叶，林产品有藤、圆木、锯木；矿产品主要有石油和天然气。水产品有金枪鱼、鲤鱼、鳀和虾等。

旅游景点有特里卡拉海滨、穆阿拉·达库斯庙、锡亚克苏丹王宫。旅游设施有星级宾馆和普通旅馆。

#### (七) 占碑省 (PROPINSI JAMBI)

占碑省北面是廖内省，南面是南苏门答腊省，西邻西苏门答腊省，东濒贝哈拉海峡。境内有山有水。主要山脉为葛林吉·拉雅山，宋宾山和阿拉斯山等。主要河流有巴丹·哈里河，巴丹·麦拉京河、巴丹·德勃河等。全年降雨量 1940~2941 毫米、湿度为 83%。全省面积 44800 平方公里，其中耕地面积约 52.22 万公顷，种植园面积约 59.10 万公顷，森林面积约 16.14 万

公顷。人口 202 万（1990 年），人口密度每平方公里 45 人，人口增长率 3.4%。居民中穆斯林占 95.97%，基督教徒 1.52%，天主教徒 1.71%，印度教徒 0.04%，佛教徒 0.34%。

本省下辖 5 个县，1 个县级市，39 个乡，1360 个村，首府为占碑市。经济增长率 7.3%，人均收入 1991 年为 73.14 万盾（约合 367 美元）。出口产品主要有橡胶、胶合板、藤、胶乳、冻虾和海蜇等，出口总值 3 亿美元（1992 年），同期进口 1100 万美元。主要农作物有稻米、玉米和花生；经济作物有椰子、丁香、可可和茶叶；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪和鸡；水产品有海蜇、金枪鱼和淡水鱼；工矿产品有金、煤、瓷砖、纺织、雕刻品、编织和蜡染等。

占碑的旅游风光有巴达尼克花园、兰花花园、尼革里博物馆、特伦瀑布、葛林芝山、葛林芝湖等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### （八）南苏门答腊省（PROPINSI SUMATERA SELATAN）

南苏门答腊省北临南中国海，西连占碑省和明古鲁省，南邻南榜省，东濒爪哇海。境内多山与河流。主要山脉有登博山，贝巴古特山、乌鲁巴力克山和舍博拉特山等。主要河流是穆西河、奥干·戈梅林河，勒马丹河、巴丹哈里河与勒戈河等。全年降雨量 2000~3000 毫米，湿度 78%。全省面积 10.37 万平方公里，其中耕地面积约 94.34 万公顷，种植园面积约 103.60 万公顷，森林面积约 402.80 万公顷。人口 631 万（1990 年），人口密度为每平方公里 61 人，人口增长率 3.15%。居民中穆斯林占 96.7%，基督教徒占 1%，天主教徒占 0.9%，印度教徒占 0.2%，佛教徒占 1.2%。

本省下辖 8 个县，2 个县级市，96 个乡，2405 个村，首府在巨港。经济增长率 6.63%，人均收入 1991/92 为 72.88 万盾（约合 365 美元）。出口产品主要有石油、锯末、橡胶、咖啡和锡等，出口额为 6983 万美元（1991 年），同期进口 6.46 亿美元。主要农作物有稻米、玉米、花生、大豆和豌豆；经济作物有椰子、油棕榈、橡胶、咖啡、胡椒、丁香和茶叶；家畜有奶牛、水牛、羊、猪等；林产品有板材、藤、树香等。

旅游参观点有穆西河、拉那乌湖、达恩瀑布和贝马里温泉、丹宗·葛拉扬海滩等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### （九）明古鲁省（PROPINSI BENGKULU）

明古鲁省东邻南苏门答腊省，西濒印度洋，南连南榜省和印度洋，北依西苏门答腊省。境内有山、河、湖。主要山脉有加巴山，塞帕拉特山；主要河流有阿依·葛达洪河、阿依·乌拉马河；主要的湖有达·苏塔湖，德斯湖。全年降雨量 3589 毫米，湿度 87%。全省面积 21,168 平方公里，其中耕地约 18.61 万公顷，种植园面积约 15.25 万公顷，森林面积约 99.1 万公顷。人口 118 万（1990 年），人口密度为每平方公里 56 人，人口年增长率为 4.38%。居民中穆斯林占 97.48%，基督教徒占 1.27%，天主教徒占 0.78%，印度教徒占 0.27%，佛教徒占 0.19%。

本省下辖 3 个省，1 个县级市，26 个乡，1073 个村，首府明古鲁市。经济增长率 7.9%，人均收入 1992 年为 86.48 万盾（约合 419 美元）。出口产品主要是锯木、煤、橡胶和咖啡，出口总值 2.24 亿美元（1992 年），同期进口 1.9 亿美元。主要农作物有稻米、玉米、花生、木薯、豌豆和大豆；经济作物有椰子、丁香、橡胶和烟草；家畜有奶牛、水牛、山羊、绵羊和猪；林产品有树脂，树香、藤和木材等；手工艺品有藤编、手工织染等。

旅游景点有莫尔伯勒城堡、哈密尔顿和帕拉纪念碑，纳拉和伯扬海滨。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### (十) 楠榜省 (PROPINSI LAMPUNG)

楠榜省东临爪哇海，南濒巽达海峡，西面是明古鲁省，北倚南苏门答腊省。主要河流有杜朗·巴旺河，舍布迪河，舍干崩河，舍曼卡河等。山脉主要有登古努山、德巴山、拉扎巴沙山与舍米弄山等。年降雨量 2000~4000 毫米，湿度为 87%。全省面积 33307 平方公里，其中耕地约 84.66 万公顷，种植园面积约 39.52 万公顷，森林面积约 124.4 万公顷。人口 602 万人(1990 年)，人口密度为每平方公里 181 人，人口年增长率 2.67%。居民中信伊斯兰教的占 94.4%，信基督教的占 1.6%，信天主教的占 1%，信印度教的占 2.37%，信佛教的占 0.6%。

本省下辖 3 个县，1 个县级市，77 个乡，1559 个村，首府班达尔楠榜。经济增长率 9.39%，人均收入 1993 年为 78.42 万盾(约合 446 美元)。出口商品主要有咖啡、木材、橡胶、胡椒等，出口总值 1.56 亿美元(1990 年)，同期进口 2.59 亿美元。主要农作物有稻米、玉米、花生、小豌豆；经济作物有椰子、丁香、可可和茶叶；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪和鸡；水产品有金枪鱼、鲭鱼、鲈鱼、虾等；林产品有藤、树香等。

楠榜省旅游资源有国立考古学公园，威·伯勒朗温泉，巴西布地海滩和威·康巴斯野象园象。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### (十一) 西爪哇省 (PROPINSI JAWA BARAT)

西爪哇省北临爪哇海和雅加达特区，南濒印度洋，西临巽达海峡，东倚中爪哇省。境内河流纵横，湖泊成群。主要河流有吉勿宗河、吉杜林安河、吉巴登河、吉巴苏鲁安河等；主要湖泊有锡都·巴耕地湖，锡都·给德湖、锡都·邦扎鲁湖等。年降雨量 2000 毫米，湿度 71~85%。全省面积 46229 平方公里，其中耕地面积约 219.06 万公顷，种植园面积约 39.29 万公顷，森林面积约 97.40 万公顷。人口 3588 万人(1990 年)，人口密度每平方公里为 764 人，人口年增长率 2.57%。居民中穆斯林占 98.12%，基督教徒占 1.1%，天主教徒占 0.37%，印度教徒占 0.07%，佛教徒占 0.27%。

本省包括 20 个县，4 个县级市，453 个乡，7051 个村，首府在万隆。经济增长率 5.96%，人均收入 1993 年为 9.41 万盾(约合 446 美元)。出口产品主要是木材、橡胶、可可、纺织品、鞋等，出口总值 1.3 亿美元(1990 年)，同期进口 2.17 亿美元。主要农产品有稻米、玉米、花生；经济作物有椰子、丁香、橡胶、可可、茶叶、油棕榈、蔗糖和咖啡；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪、鸭、肉鸡、兔等；矿产品有石抽、金、锰、铁、煤、石灰石、大理石、石膏和陶土等；工业主要是钢铁、化工、纺织、金属加工、陶瓷、服装等。

西爪哇的旅游景点有茂物花园、地质博物馆、锡皮纳温泉、乌宗古隆国家野生动物园，友安达自然保护区，喀拉喀托火山和哈里达海滨等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### (十二) 中爪哇省 (PROPINSI JAWA TENGAH)

中爪哇省北濒爪哇海，南临印度洋和日惹特区，西倚西爪哇省，东面是东爪哇省。境内河流众多，主要有巴马里河、卓马河、东丹河、舍朗河与梭罗河等。主要山脉有麦拉比山、斯拉麦山、梅巴布山等。年降雨量 1556~3679 毫米，湿度 71%。全省面积 34206 平方公里，其中耕地约 183.22 万公顷，

种植园面积约 73790 公顷，森林面积约 67.40 万公顷。人口 2852 万（1990 年），人口密度每平方公里 834 人，人口年增长率 1.18%。居民中穆斯林占 96.76%，基督教徒 1.54%，天主教徒 1.09%，印度教徒 0.2%，佛教徒 0.41%。

本省下辖 29 个县，6 个县级市，502 个乡镇，8485 个村，首府在三宝垄。经济增长率 7%。人均收入 1993 年为 76.42 万盾（约合 362 美元）。出口产品主要有虾、橡胶、咖啡和柚木，出口总值 2.54 亿美元（1990 年），同期进口 2.47 亿美元。主要农作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香、橡胶、咖啡、可可和茶叶；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊和猪；林产品有树脂、圆木和鸟；工业主要有纺织、香烟和造船；手工艺品有树雕、布编、雨伞和竹编等。

旅游景观有著名的婆罗浮屠、普拉班南庙宇，曼古尼卡拉王宫博物馆、迪波尼哥罗纪念馆、苏迪曼将军纪念馆和卡迪尼博物馆等。旅游设施有星级宾馆和普通旅馆。

### （十三）东爪哇省（PROPINSI JAWA TIMUR）

东爪哇省北濒爪哇海，南临印度洋，西倚东爪哇省，东向巴厘海峡。境内河流纵横，其中最长的 5 条河是布兰塔斯河、梭罗河、巴达东河、茉莉芬河与巴鲁河。湖有沙拉干湖、加朗加德湖。山脉有威利朗山、舍穆鲁山、布罗摩山等。年降雨量平均 2000 毫米，湿度 83%。全省面积 47921 平方公里，其中耕地面积约 22737 公顷，种植园面积约 16.76 万公顷，森林面积约 13.48 万公顷。全省人口 3250 万人（1990 年），人口密度每平方公里 678 人，人口年增长率为 1.08%。居民中信伊斯兰教的占 96.86%，信基督教的占 1.42%，信天主教的占 0.91%，信印度教的占 0.56%，信佛教的占 0.22%。

本省下辖 29 个县，8 个县级市，579 个乡镇，8365 个村，首府在泗水。经济增长率 8.04%。人均收入 1993 年 121.15 万盾（约合 574 美元）。出口商品主要有藤、木材、胶合板、虾、烟草、服装、椰油和动物毛皮等，出口总值 4933 万美元（1991 年），同期进口 101 万美元。主要农作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香、橡胶、可可、茶叶和咖啡等；家畜主要有牛、马、羊、猪、鸡、鸭和兔等；工业主要有炼油厂、石化、水泥、糖厂、烟厂、钢铁铸造、胶合板等；矿产品有石油、煤和锡；林产品有藤、树脂、树香、圆木和乌木。

东爪哇的旅游景观有泗水动物园、特雷提斯和色雷达避暑胜地、万迪特和萨兰干湖、特罗乌兰历史博物馆、巴西布迪海滩、贝纳达兰庙宇等。旅游设施有星级宾馆和普通旅馆。

### （十四）西加里曼丹省（PROPINSI KALIMANTAN BARAT）

西加里曼丹省南濒爪哇海，西临南中国海和卡里马塔海峡，北边是马来西亚，东倚中加里曼丹省和东加里曼丹省。境内多河流湖泊。主要河流有加布阿斯河、兰达河、散巴斯河、麦拉瓦依河等；主要的湖泊有鲁阿湖、贝利达湖、申达隆湖等；主要山脉有尼乌特山、拉威特山和沙朗山等。年降雨量 2500~3000 毫米，湿度 85%。全省面积 14.68 万平方公里，其中耕地约 141.32 万公顷，种植园面积约 89.91 万公顷，森林面积约 769.5 万公顷。人口 323 万（1990 年），人口密度每平方公里 22 人，人口年增长率 2.65%。居民中穆斯林占 56.34%，基督教徒占 11.07%，天主教徒占 19.11%，印度教徒占 0.47%，佛教徒占 5.46%。

本省下辖 6 个县，1 个县级市，108 个乡，4090 个村，首府在坤甸。经济增长率 8.41%，人均收入 1992 年为 87.02 万盾（约合 421 美元）。出口产品主要有加工木材、橡胶和鱼，出口总值 1.28 亿美元，同期进口 233.9 万美元。主要农作物有稻米、玉米、木薯、花生和黄豆；经济作物有椰子、油棕榈、橡胶、可可和胡椒等。家畜有奶牛、水牛、山羊、绵羊、猪和马；林产品主要有圆木、树脂、树香和板材；矿产品有金、银、煤；手工艺品有藤编、竹编、树雕和陶器等。

西加里曼丹的旅游景点有赤道纪念碑，巴西潘加和基金海滩，芒冈瀑布、帕伦山国家公园等。旅游设施有星级宾馆和普通旅馆。

#### （十五）中加里曼丹省（PROPINSI KALIMANTAN TENGAH）

中加里曼丹省北靠西加里曼丹省和东加里曼丹省，南濒爪哇海，西倚西加里曼丹省，东面是南加里曼丹省。境内有山有河。主要的山脉有肯加邦山，沙米阿扬山和里安巴汉山等；主要的河流有巴利多河、加哈扬河、加布阿斯河、孟达雅河、舍鲁扬河等。年降雨量在 1000~2000 毫米之间，湿度 85%。全省面积 15.26 万平方公里，其中耕地面积约 21.73 万公顷，种植园面积约 30959 公顷，森林面积约 1099.7 万公顷。人口 139.6 万（1990 年），人口密度每平方公里 9 人，人口年增长率 3.88%。居民中信伊斯兰教的占 69.91%，信基督教的占 15.91%，信天主教的占 2.48%，信印度教的占 10.66%，信佛教的占 0.12%。

本省下辖 5 个县，1 个县级市，82 个乡，1138 个村，首府在帕朗卡拉雅。经济增长率 7.01%，人均收入 1990 年为 72.85 万盾（约合 383 美元）。出口产品有圆木、藤和树脂等，出口总值为 4121 万美元（1990 年），同期进口 547 万美元。主要农作物有稻米、玉米、花生和黄豆，经济作物有椰子、丁香、橡胶、可可、咖啡和胡椒，家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪、鸡、鸭和兔等；水产品有海鱼和淡水鱼类；林产品有藤、树脂、树香和圆木等；手工艺品有藤编和树雕。矿产品有金。

中加里曼丹省的旅游资源有森波卢湖、丹宗、库巴海滩、拉威山丘景观等，旅游设施有普通旅馆。

#### （十六）南加里曼丹省（PROPINSI KALIMANTAN SELATAN）

南加里曼丹省北倚中加里曼丹省和东加里曼丹省，南濒爪哇海，西面是中加里曼丹省，东临望加锡海峡。境内河流纵横，山脉众多。主要河流有巴利多河、马达布拉河、尼加拉河、达巴隆河与加布阿斯河等。主要山脉有麦拉杜斯山、贝拉瓦扬山和巴杜哈布山等。年降雨量在 2000~2700 毫米之间，湿度 74%。全省面积 37660 平方公里，其中耕地面积约 71.97 万公顷，种植园面积约 22.06 万公顷，森林面积约 2,030,000 公顷。人口 260 万（1990 年），人口密度每平方公里 69 人，人口年增长率 2.32%。居民中信奉伊斯兰教的占 96.75%，信奉基督教的占 0.9%，信奉天主教的占 0.47%，信奉印度教的占 0.48%，信奉佛教的占 0.25%。

本省下辖 4 个县，2 个县级市，71 个乡，1087 个村，首府在马辰。经济增长率为 8.53%，人均收入 1993 年为 71.55 万盾（约合 339 美元）。出口产品主要是锯木、胶合板、圆木、藤和橡胶等。出口总值 2.08 亿美元（1990 年），同期进口 2.1 亿美元。主要农作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香、可可和橡胶。家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪等；林产品有藤、树脂、圆木、乌木；矿产品有石油、煤、钻石、金、铁和

瓷砖等。手工艺品有树雕、藤制和木制家具和蛇皮制品。

旅游景观有博丹野生保护区，兰花自然保护区，朗崩·曼固拉特博物馆、拉克索罗村景等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### （十七）东加里曼丹省（PROPINSI KALIMANTAN TIMUR）

东加里曼丹省北倚马来西亚，南靠南加里曼丹省，东临苏拉委西海和望加锡海峡，西面是中加里曼丹省、西加里曼丹省和马来西亚的沙捞越州。境内有河、湖和山脉。主要河流有马哈康河、加扬河、葛丹·葛拉巴河等；主要湖泊有麦林丹湖、舍马扬湖和真邦湖；主要山脉有马哈康山和加扬山等。年降雨量在 1500~4500 毫米之间，湿度 84%。全省面积 20.24 万平方公里，其中耕地面积约 25.43 万公顷，种植园面积 13.16 万公顷，森林面积约 1595.2 万公顷。人口 188 万人（1990 年），人口密度每平方公里 9 人，人口年增长率 4.42%。居民中信伊斯兰教的占 85.68%，信基督教的占 9.54%，信天主教的占 4.01%，信印度教的占 0.22%，信佛教的占 0.55%。

本省下辖 4 个县，2 个县级市，71 个乡镇，1087 个村，首府在三马林达。经济增长率为 9.3%，人均收入 1993 年为 97.55 万盾（约合 462 美元）。出口产品主要是石油、胶合板、锯木、木渣板等，出口总值 25.62 亿美元（1990 年），同年进口 4.75 亿美元。主要农作物有，稻米、玉米、花生、黄豆和木薯；经济作物有椰子、丁香、橡胶、可可、油棕榈、咖啡和胡椒等；家畜有奶牛、水牛、马、绵羊、山羊、猪、鸡和鸭；林产品有藤、树脂、圆木、乌木和树皮等；矿产品有石油和煤；手工艺品有藤编和竹编制品以及树雕等。

东加里曼丹省旅游景点有穆拉瓦曼博物馆、曼加和巴列克拉海滩、森伯里文王宫等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### （十八）北苏拉委西省（PROPINSI SULAWESI UTARA）

北苏拉委西省北边是菲律宾群岛，南濒托米尼湾，西临苏拉委西海，东向马鲁古海。境内有山有水。主要山脉有博里奥胡杜山、干布达山、勃涅基山等；河流主要有顿达诺河、巴古阿河、杜摩加河和勃勃加河等；主要湖泊有顿达诺湖和林波多湖。年降雨量在 2000~3000 毫米之间，湿度 71%。全省面积 19023 平方公里，其中耕地面积约 42.33 万公顷，种植园面积约 21.23 万公顷，森林面积约 107.69 万公顷。人口 248 万人（1990 年），人口密度每平方公里 130 人，人口增长率 1.6%。居民中信伊斯兰教的占 44.1%，信基督教的占 49.1%，信天主教的占 2.9%，信印度教的占 0.58%，信佛教的占 0.2%。

本省下辖 4 个县，2 个县级市，83 个乡镇，1317 个村，首府在万鸦老。经济增长率 9.64%，人均收入 1993 年 74.05 万盾（约合 350 美元），出口产品主要是椰子、油饼、椰油、肉豆蔻、圆木和鱼类，出口总值 2830 万美元，同期进口 474 万美元。主要农作物有稻米、玉米、花生、豌豆等；经济作物有椰子、丁香、可可、咖啡、肉豆蔻；家畜有牛、马、羊、鸡、鸭；林产品有藤、树脂、树香和柚材；矿产品有硫磺、铜、铁和金；手工艺品有藤编和竹编制品。

旅游景点有布纳肯海上花园、博尼国家公园，丹戈戈·巴杜阿古斯自然保护区等。旅游设施有星级宾馆和普通旅馆。

#### （十九）中苏拉委西省（PROPINSI SULAWESI TENGAH）

中苏拉委西省北濒苏拉委西海，西临望加锡海峡，南倚南苏拉委西省和东南苏拉委西省，西面是马鲁古海峡。境内最大的河流为巴鲁河，湖泊有博

索湖、林杜湖，山脉有丹博邦山、东布山、马里诺山等。除巴鲁河谷年降雨量仅 100~400 毫米外，其他地区年降雨量在 800~3000 毫米之间，空气湿度为 75%。全省面积 69726 平方公里，其中耕地面积约 47.88 万公顷，种植园面积约 176.174 公顷，森林面积约 546.65 万公顷。人口 171 万人（1990 年），人口密度每平方公里 25 人，人口年增长率 2.87%。居民中穆斯林占 76%，基督教徒占 20.3%，天主教徒占 0.3%，印度教徒占 2.8%，佛教徒占 0.2%。

本省下辖 4 个县，1 个县级市，62 个乡，1288 个村，首府在巴鲁。经济增长率为 8.63%，人均收入 1993 年为 61.75 万盾（约合 292 美元）。1990 年出口 287 万美元，进口 1623 万美元。主要农作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香和可可；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪、鸡和鸭；水产品有海水鱼和淡水鱼；林产品有藤、树脂、木材、圆木和乌木；矿产品有石油、镍、金、大理石和铬等；手工艺品有树雕和藤编织品。

旅游景点有博索湖，旅游设施有星级宾馆和普通旅馆。

#### （二十）东南苏拉委西省（PROPINSI SULAWESI TENGGARA）

东南苏拉委西省北倚中苏拉委西，南濒佛罗勒斯海，西临波尼湾，东向班达海。境内有山有水。主要山脉为蒙戈加山，主要河流有戈纳威哈河、拉隆布迪河、拉宁都河、宋巴纳河等。年降雨量为 2000 毫米、空气湿度 86%。全省面积 27686 平方公里，其中耕地面积约 34.93 万公顷，种植园面积约 25.50 万公顷，森林面积约 124.23 万公顷。人口 135 万（1990 年），人口密度每平方公里 49 人，人口增长率 3.66%。居民中穆斯林占 98%，基督教徒占 1.3%，天主教徒占 0.3%，印度教徒占 0.4%，佛教徒占 0.05%。

本省下辖 4 个县，2 个县级市，64 个乡，746 个村，首府在肯达里。经济增长率为 13.02%，人均收入 1990 年为 57.93 万盾（约合 304 美元）。1990 年出口额为 2051 万美元，进口额为 25 万美元。主要粮食作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香和可可；家畜有牛、马、羊和猪；林产品有藤、树脂、树香和圆木；矿产品有石油、锡、镍等；工业品有棕榈油、地板瓷、车胎、家具和金银首饰等。

旅游胜地有布顿的尼尔万纳海滨胜地，布顿宫殿等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### （二十一）南苏拉委西省（PROPINSI SULAWESI SELATAN）

南苏拉委西省北倚中苏拉委西省，西临望加锡海峡、南濒佛罗勒斯海，东面为波尼湾和东苏拉委西省。境内有山、有河、有湖。主要山脉有郎得耕巴拉山、干布纳山、干达山、得瓦达山等；主要河流有沙丹河、辛邦加拉纳河、葛拉拉河、丹加河等；主要湖泊有登贝湖、西得冷湖。年降雨量在 1000~1500 毫米之间，空气湿度为 72%。全省面积 72781 平方公里，其中耕地面积约 139.51 万公顷，种植园面积约 34.75 万公顷，森林面积约 420.67 万公顷。人口 698 万（1990 年），人口密度每平方公里 90 人，人口年增长率 1.42%。居民中穆斯林占 88.4%，基督教徒占 8.5%，天主教徒占 1.4%，印度教徒占 0.5%，佛教徒占 0.3%。

本省下辖 21 个县，2 个县级市，177 个乡，1263 个村，首府在乌戎潘当。经济增长率为 6.64%，人均收入 1992 年为 751,812 盾（约合 364 美元）。出口产品主要有藤、树脂和镍，出口总值 1.59 亿美元（1990 年），同期进

口 6863 万美元。粮食作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香、橡胶和可可；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪、鸡和鸭；林产品有藤、树脂、乌木、柚木；矿产品有锰、镍、锡、水泥和石油；水产品有海水和淡水鱼和虾等。

旅游胜地有马里诺避暑胜地、邦迪穆隆瀑布、布罗马劳海滩和兰花公园等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### (二十二) 巴厘省 (PROPINSI BALI)

巴厘省北濒爪哇海，南临印度洋，西边是巴厘海峡，东依龙目海峡。岛上河流短而湍急，也有湖泊和山岭。主要河流有阿勇河、翁达河、宋山河等；主要湖泊有巴杜尔湖、贝拉丹湖；主要山脉有阿贡山、巴杜卡鲁山、巴杜尔山等。全年降雨量在 1500~2000 毫米之间，空气湿度 84%。全省面积 5561 平方公里，其中耕地约 25.15 万公顷，种植园面积约 10 万公顷，森林面积约 12.6 万公顷。人口 278 万人（1990 年），人口密度每平方公里 500 人，人口年增长率为 1.18%。居民中穆斯林仅占 5.22%，基督教徒占 0.58%，天主教徒占 0.47%，印度教徒占 93.1%，佛教徒占 0.55%。

本省下辖 8 个县，1 个县级市，51 个乡镇，601 个村，首府在登巴萨。经济增长率为 8.86%，人均收入 1993 年为 151.29 万盾（约合 717 美元）。出口产品有服装、手工艺品、罐头鱼、香草精、金枪鱼和海藻等，出口总值 1.45 亿美元（1991 年）。主要粮食作物有稻米、玉米和木薯等；经济作物有椰子、丁香、咖啡、香草和水果；家畜有牛、羊、猪、马、鸡、鸭；水产品有金枪鱼、虾、海藻等；林产品有藤和树香；手工艺品有石刻和树雕等。

旅游胜地有洛特高原、巴杜尔湖、库达海滨、奴沙杜亚海滨、沙努尔海滨等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### (二十三) 西努沙登加拉省 (PROPINSI NUSATENGGARA BARAT)

西努沙登加拉省北濒爪哇海、南临印度洋，西邻龙目海峡，东依松巴海峡。它是由龙目岛和松巴哇岛两个大岛和一些小岛组成，境内河流纵横、山脉横亘。主要河流有舍牡丹河、多多干河、巴巴克河、江戈克河等；主要湖泊有舍加拉阿纳湖、舍加拉蒙扎湖等；主要山脉有林扎尼山、丹博拉山、巴拉瓦干山等。全年降雨量在 1000~1300 毫米之间，空气湿度 84%。全省面积 20,177 平方公里，其中耕地面积约 38.12 万公顷，种植园面积约 18682 公顷，森林面积约 106.4 万公顷。人口 337 万（1990 年），人口密度每平方公里 167 人，人口年增长率为 2.15%。居民中信伊斯兰教的占 95.9%，信基督教的占 0.6%，信天主教的占 0.4%，信印度教的占 2.9%，信佛教的占 0.1%。

本省下辖 6 个县、1 个县级市、59 个乡镇，564 个村，首府在马达兰。经济增长率为 7.5%，人均收入 1992 年为 42.69 万盾（约合 207 美元）。出口产品主要有咖啡、加工木材、珍珠、芳香内皮、虾等，出口值 199.6 万美元（1990 年），进口额同期为 295 万美元。主要粮食作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香、橡胶、可可和茶叶；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪等；林产品有藤、圆木、树脂和树香；矿产品有石油、煤和铅。

旅游景点有建于 1279 年马打兰印度化王国时期的纳马达公园、玛永拉公园、赛格和库达海滨胜地、苏丹松巴哇宫殿、苏丹比马宫和普兰梅奥野生动物保护区等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### （二十四）东努沙登加拉省（PROPINSI NUSATENGGARATIMUR）

东努沙登加拉省北濒佛罗勒斯海，西倚西努沙登加拉省，东邻东帝汶省，南临印度洋。全省由 111 个岛屿组成，其中佛罗勒斯、松巴和帝汶岛最大。各岛上都有河流和山脉，主要河流有诺野米纳河、贝纳英河、加隆达河、加马丹河；主要山脉有鲁登山、杜布山、葛里穆杜山等。年降雨量是全印尼最少的地方，空气湿度为 72%。全省面积 47876 平方公里，其中耕地面积约 64.53 万公顷，种植园面积约 19.15 万公顷，森林面积约 148.7 万公顷。人口 327 万人（1990 年），人口密度每平方公里 68 人，人口年增长率为 1.79%。居民中穆斯林占 9.8%，基督教徒占 27.6%，天主教徒占 54.2%，印度教徒占 0.11%，佛教徒占 1.5%。

本省下辖 12 个县，1 个县级市，98 个乡，1723 个村，首府在古邦。经济增长率为 6.9%，人均收入 1992 年为 69.07 万盾（约合 334 美元），1990 年出口额为 117 万美元，进口额为 264 万美元。粮食作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香和可可；家畜有奶牛、水牛、马、山羊、绵羊、猪；林产品有藤、树脂、树香、圆木、柚木和乌木；水产品有金枪鱼、鳀鱼、虾、鲤鱼等；矿产品有石油、煤和锡。

东努沙登加拉省的旅游景点有科莫多国家公园、葛里穆杜湖、松巴哇岛的赛马场等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### （二十五）马鲁古省（PROPINSI MALUKU）

马鲁古省西靠北苏拉委西省，南和西南是东帝汶省，东倚伊里安查雅省，北向太平洋。周围主要的海有马鲁古海、斯兰海、哈马黑拉海、班达海和阿拉弗拉海。它是由上千个岛屿组成，马鲁古群岛自北向南延伸，主要由三组岛屿组成，即北马鲁古、中马鲁古、南或东南马鲁古。该省大部分属山区，主要有比那依亚山，加乌巴拉乌马达山、沙拉胡杜山等；湖有拉古纳湖、杜马湖和拉纳湖等。湿度为 83.5%。全省面积 74,505 平方公里，其中耕地约 57.65 万公顷，种植园面积约 65.25 万公顷，森林面积约 509.7 万公顷。人口 186 万（1990 年），人口密度每平方公里 25 人，人口年增长率为 2.78%。居民中信伊斯兰教的占 54.8%，信基督教的占 40.9%，信天主教的占 4%，信印度教的占 0.1%，信佛教的占 0.1%。

本省下辖 3 个县，1 个县级市，56 个乡，1703 个村，首府在安汶。经济增长率为 8.55%，人均收入 1992 年为 87.25 万盾（约合 423 美元）。出口产品主要有藤、加工木材、胶合板、树脂、可可、椰饼、椰油、虾、鱼、镍、肉豆蔻等。出口总值 1.52 亿美元（1990 年），同期进口 4689 万美元。粮食作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香、可可、咖啡和棉花等；家畜有牛、马、羊、猪、鸡和鸭等；林产品有藤、树脂、圆木、板材等；矿产品有镍和锰。

旅游景点有纳马拉杜海滩、杜勒夫温泉等。旅游设施有星级饭店和普通旅馆。

#### （二十六）伊里安查雅省（PROPINSI IRIANJAYA）

伊里安查雅省南临阿拉弗拉海，北濒太平洋，东邻巴布亚新几内亚，西倚马鲁古省。它由伊里安岛的一半组成。境内有山有水。主要山脉有查雅威查雅山、帝利卡拉山和雅明山等；主要河流有帝古河、蒙博拉摩河、瓦勒纳伊河、瓦依博戈河、罗马河等；主要湖泊有申达尼湖、隆贝巴湖、巴尼阿湖。年降雨量在 2000 ~ 3000 毫米之间，空气湿度为 84%。全省面积 42.2 万平方

公里，其中耕地面积约 87291 公顷，种植园面积约 43400 公顷，森林面积约 18.8 万公顷。人口 165 万（1990 年），人口密度每平方公里 4 人，人口增长率为 3.4%。居民中信伊斯兰教的仅占 15%，信基督教的占 63%，信天主教的占 20%，信印度教的占 0.1%，信佛教的占 0.8%。

本省下辖 9 个县，117 个乡，917 个村，首府是查雅布拉。经济增长率为 5.89%；人均收入 1992 年为 68.54 万盾（约合 332 美元）。1991/92 年出口总值为 5.54 亿美元，进口为 1198 万美元。粮食作物有稻米、玉米、花生和黄豆；经济作物有椰子、丁香、橡胶、可可、咖啡和肉豆蔻；家畜有牛、马、羊、猪和兔子；林产品有藤、树脂、圆木和柚木；矿产品有石油、铜；手工艺品有树雕和编织品。

旅游风光有加里多海滩、查雅峰、加拉姆湖和几处传统文化遗址。旅游设施有普通旅馆。

### （二十七）东帝汶省（PROPINSITIMORTIMUR）

东帝汶原是葡萄牙的殖民地，1975 年 11 月，东帝汶对立的两派分别宣布东帝汶独立，其中亲印尼的东帝汶民主联盟等要求和印尼合并。1975 年 12 月 7 日，印尼政府出兵占领东帝汶。1976 年 7 月 15 日，印尼国会通过合并东帝汶的“特别法案”，第二天经总统批准，东帝汶成为印尼的第 27 个省。

东帝汶西倚西努沙登加拉，北濒班达海和韦达海峡，南临帝汶海，东面是马鲁古海。境内有山有水。主要山脉有达达依马依拉乌山和马德贝安山等；主要河流有拉戈罗河、舍依扎河、马罗博河等。年降雨量在 1200~1500 毫米之间，空气湿度为 73%。全省面积 14,874 平方公里，其中耕地约 93453 公顷，种植园面积约 20895 公顷，森林面积约 18.8 万公顷。人口 75 万（1990 年），人口密度每平方公里 50 人。人口年增长率 3.02%。居民中穆斯林仅占 1.7%，基督教徒占 2.6%，天主教徒占 91.4%，印度教徒占 0.3%，佛教徒占 0.1%。

该省下辖 13 个县，1 个县级市，61 个乡，442 个村，首府在帝力。经济增长率为 7.29%，人均收入 1992 年 41.23 万盾（约合 200 美元）。1991 年出口为 172 万美元，进口为 213 万美元。粮食作物有稻米和玉米；经济作物有椰子、丁香和可可；家畜有奶牛、水牛、绵羊、马、鸡和猪；林产品有红木等。

东帝汶的旅游名胜有米尼特公园、巴西富地和利基萨海滨以及二战纪念碑等。旅游设施有普通旅馆。

## 第二章从古代到近现代的历史演变

### 一、从爪哇人到伊斯兰诸王国的建立

#### (一) 爪哇人与其他古人类

印度尼西亚是人类最早的发祥地之一。从 19 世纪末以来，在爪哇岛各地发现了许多原始人类的化石。

1890~1892 年，荷兰解剖学家杜布瓦在爪哇中部梭罗河谷的特里尼尔附近，首先发现了古人类化石，包括下颚骨、头盖骨、大腿骨等。20 世纪 30 年代以来，荷兰古人类学家孔尼华和印尼人类学家雅各布，又在同一地区发现了多件古人类化石的标本。上述这些古人类化石，经鉴定，年代距今约 70 万~50 万年，古人类学家和考古学家将之称为“爪哇人”。爪哇人在分类上属于“直立人”（又称“猿人”）。他们颅骨低平，额骨倾斜，眉脊呈屋檐状，脑容量约为 900 毫升，股骨同现代人相似，适于直立行走，他们的形态特征介于猿与人之间。

1931~1941 年，在距离特里尼尔不远的昂栋地方，发现了与爪哇人不同的古人类化石，包括头盖骨和小腿骨。他们被称为“昂栋人”，因发现地在梭罗河边，又称作“梭罗人”。这种原始人较爪哇人为晚，形态也比爪哇人进步，一般认为属于“早期智人”阶段。

1889~1890 年间，杜布瓦在中爪哇的瓦查克地方，还曾发现一件完整的头骨和一些碎片。后被确定为“晚期智人”化石，定名为“原始澳大利亚人”，也称“瓦查克人”，属于 4 万年前的古人类。

“直立人”、“早期智人”、“晚期智人”，代表着人类体质发展的 3 个基本阶段。这 3 种古人类化石在印尼境内的发现，证明了印尼是早期人类生存繁衍的地区之一。

大约在 4 万年前，印尼原始居民就进入了民族社会。他们依靠集体的力量，使用简陋的工具，与大自然进行艰苦顽强的斗争。

大约从公元前 2000 年开始，居住在亚洲大陆南部的一些居民，陆续向南迁入印尼各岛。这些人就是马来人，也就是现代印尼人的祖先。民族学家一般按抵达群岛的先后次序，把他们分为原始马来人和续至马来人。马来人比原有居民有着更发达的文化，他们已懂得耕种，而原有居民只知采集和狩猎。马来人征服了原居民，原居民被迫迁移到偏远山区，留下的逐渐和马来人混合。新迁入的马来人仍然处于原始公社阶段，过着群居生活，进行集体劳动，从事耕种、狩猎、捕鱼和航海。这时生产资料是公有的，没有剥削和贫富之分。

随着生产力的提高，出现了私有制和剥削，原始公社逐渐解体，阶级社会随之产生。大约在公元前 2 世纪，印尼开始形成了奴隶制国家。

#### (二) 古代奴隶制王国

印尼的古代王国，多数可以从中国古书上找到有关的记载。公元 3 世纪以前，中国古书记载的印尼古代王国有叶调国、毗騫国、加营国、诸薄国和斯调国等，其中较为重要的为毗騫国和诸薄国。由于这些记载系根据于传说，所以有的神话色彩很浓。

毗騫国见于《梁书·扶南传》等书。《梁书》记载，“顿逊之外，大海洲中，又有毗騫国，去扶南八千里。传其王身长丈二，颈长三尺，自古来不

死，莫知其年。王神圣，国中人善恶及将来事，王皆知之，是以无敢欺者”。又说“国俗，有室屋、衣服、啖粳米”；“有山出金，金露生石上，无所限也”。一些史学家认为，毗騫国位于今苏门答腊岛。

关于诸薄国，中国古书《吴时外国传》中说，“扶南东界，即大涨海，海中有洲，洲上有诸薄国”。又说“诸薄国女子作白叠花布”。据考证，此即今爪哇出产的“巴迪克”（Batik）花布。史学家认为，诸薄国即位于今爪哇岛上。

然而，真正有碑文可证的印尼古代王国只有两个，一是古泰王国，一是多罗磨（也称达鲁曼）王国。它们出现的时间，大约是在公元3~6世纪。这两个国家都深受印度文化的影响，它们留下的碑文，使用的是印度梵语，文字为钵罗婆字母；他们的国王和贵族，都接受了印度的婆罗门教。

古泰王国在今加里曼丹的三马林达附近，存在的时间大约在公元3~5世纪之间。留下的碑刻共有4块。碑文记载国王穆拉哇尔发菩提心，施行善事，向僧侣贵族婆罗门赠赐两万头黄牛和土地。为感谢国王的善行，众婆罗门立石碑以资纪念。

多罗磨王国在今西爪哇岛茂物附近，存在的时间大约在公元4~6世纪之间。该王国留下的碑文记载说，忠实无敌的多罗磨国王普尔纳哇尔曾攻陷许多敌国。国王和婆罗门指挥农民与奴隶，开凿了约9公里长的水渠，农民们向婆罗门献黄牛1000头。

从上述古泰和多罗磨王国的情况来看，当时的印尼已和印度有密切的来往，并且深受印度文化影响。所以，历史学家称当时的印度尼西亚王国为印度化的王国。有些人甚至认为，当时这些王国是印度人建立的殖民地。

### （三）室利佛逝王国和新柯沙里王国

公元7世纪，印尼经济发展较快的地区已逐渐进入封建社会。在苏门答腊以今巨港为中心的地区，出现了一个称为室利佛逝的封建王国。中国古书对这个封建王国有比较详细的记载。《新唐书》中说“室利佛逝，一曰尸利佛誓。过军徒弄山二千里，地东西千里，南北四千里而远。有城十四，以二国分总，西曰郎婆露斯”。又说这个国家物产丰富，“多金、汞砂、龙脑……又有兽类野豕，角如山羊，名曰雩，肉味美，以馈膳”。自7世纪后期至8世纪后期，室利佛逝先后征服了苏门答腊的马来由、马来半岛的克拉地峡、爪哇西部的婆登和中爪哇的诃陵等，从而发展成东南亚的海上强国。

自904年，中国古书改称室利佛逝为三佛齐。这时它已成为强大的海上帝国。据南宋时人赵汝适所著《诸蕃志》记载，三佛齐有十五属地，这些属地分布在苏门答腊岛、马来半岛、爪哇岛以至柬埔寨等地。《诸蕃志》还说，那里的人民熟悉水陆战，出外征战时，由酋长统率，战士英勇善战。同时代的阿拉伯人苏莱曼在《中国、印度的故事》一书中，也记述了三佛齐繁荣强盛的情况。他说，三佛齐疆域广大，土地肥沃，村落相连，人烟稠密。著名的阿拉伯地理学者和历史学家阿里·麦斯欧迪在他撰写的《黄金草原与珍贵的宝藏》一书中则指出，三佛齐有众多的居民和无数的军队，疆域辽阔，岛屿众多，地多产樟脑、沉香、白檀、麝香、豆蔻、荜澄果等，他的国王拥有许多种类的香料和药材。

由于三佛齐控制了当时中国和印度之间的海上交通，所以从西方来的印度、阿拉伯、波斯等国商人，以及从中国前往印度和阿拉伯的商人，都要经过三佛齐各港口。因此，三佛齐商业非常繁荣。当时各国商人运来了本国商

品，又从三佛齐购买他们所需的商品。

三佛齐是一个宗教文化发达的国家，其首都巨港为佛学重要研究中心。中国在唐朝时期佛教盛行，为了学习和研究佛教，不少僧人前往印度求经。而这些僧人往往要先到室利佛逝，学习梵语和佛法后，再前往印度深造。唐朝著名求法高僧义净，就曾在室利佛逝学习梵语和研究佛经达 14 年之久。

室利佛逝王国文化发达，统治者曾征调大批民工，经年累月地建造规模宏大的佛塔和陵庙。在夏连特拉王朝时期，建立了著名的婆罗浮屠、卡拉森陵庙、门突陵庙等。其中尤以婆罗浮屠（佛塔）最为闻名。婆罗浮屠的建筑材料全部是大石块，有些部位的石块上刻着精美的浮雕，栩栩如生，描写佛的史迹。这些雕刻反映了古代印尼劳动人民高度的艺术创造力。室利佛逝时期，还整理颁布了印尼历史上第一部成文法，并把印度史诗《摩诃罗多》的一部分译成爪哇散文，这是印尼最早的散文。

11 世纪后，三佛齐逐渐衰弱，它不断遭到外来势力的入侵，过去的属地也纷纷宣布独立。

外来的入侵势力，主要是来自印度的注辇王国。该王国在 11 世纪时，统一了印度南部，国势渐渐强盛，积极向外扩张。1017 年，注辇国王率领大批军队进攻三佛齐在马来半岛的领地吉打，俘虏其国王和战象，并缴获大批财宝。1025 年，注辇国王再度率军远征，攻打三佛齐都城巨港，杀死三佛齐国王，又蹂躏了苏门答腊及马来半岛各地。三佛齐受到沉重的打击，于 11 世纪中叶迁都占卑，从此江河日下，走向衰落。

随着三佛齐的衰弱，东爪哇的三佛齐属地马打蓝宣告独立，并逐渐取代了三佛齐的地位。后马打蓝分裂为两个国家：东部为章加拉、西部为谏义里。1182~1194 年，谏义里由国王卡默首罗统治，他娶了章加拉公主为妻，两国遂合并成一个国家，谏义里由此逐渐强大。据《宋史·阇婆国传》记载，谏义里控制着印尼东部地区，其势力可能已达到西伊里安。它有胜兵 3 万，卑官千员，分主各地城池。13 世纪初，谏义里发生大规模农民起义，杜马坡的地方长官庚·安洛，宣布独立，于 1222 年推翻谏义里王国，统一东爪哇，建立了新柯沙里王国。柯沙里王朝不断对外扩张，到 13 世纪末，它已征服整个爪哇、苏门答腊东部、马来半岛以及加里曼丹等地，成为一个相当强大的国家。当时正是中国元朝元世祖忽必烈对外进行扩张的时期，其兵锋亦指向印度尼西亚。他曾派遣使者去新柯沙里王国，要求国王格尔塔纳加拉亲自来朝，表示臣服。格尔塔纳加拉不服，下令在元朝派来的使者脸上刺字，并把他驱逐回国。忽必烈以此为借口，于 1292 年派大军远征爪哇岛。元兵抵达时，格尔塔纳加拉已为贵族查耶卡旺所杀，王位被夺。格尔塔纳加拉的女婿罗登·韦查耶利用元兵打败了查耶卡旺。而当元兵撤出爪哇岛时，罗登·韦查耶又乘其不备，发动突然袭击，打败元兵。罗登·韦查耶战胜元兵后，在布兰达斯河下游的麻诺巴歇地方建立了麻喏巴歇王国。

#### （四）麻喏巴歇王国

“麻喏巴歇”在爪哇语中意为“苦马贾果”（木苹果）。据说，麻喏巴歇王国的建国者罗登·韦查耶，在建国前曾带兵到麻喏巴歇这个地方，并从该地开始发展其势力；这个地方盛产麻喏巴歇即“苦马贾果”，所以，他建国后就以麻喏巴歇来命名他的国家（麻喏巴歇王国也称满者伯夷王国）。

罗登·韦查耶在打败元兵时，缴获了大量先进武器装备和船只，这对麻喏巴歇后来的发展，起了重要的作用。

罗登·韦查耶于1293年建国，王号叫格尔达·腊查沙。1309年他死后，其子查耶纳加拉继承王位。此后，东爪哇地区发生了一系列因不满查耶纳加拉统治而爆发的叛乱。其中，以1319年古帝领导的叛乱最为严重。他占领了都城，国王在一支仅有15人组成的卫队的护送下，逃亡到巴丹德尔。后来，国王靠这支卫队的队长加查·玛达的帮助，平息了叛乱，重返都城。1331年国王查耶纳加拉遇害，由于没有王位继承人，王位便由第4个王后卡耶特里继承。可是她已出家当尼姑，只好由其长女特莉布哇诺栋卡黛维耶做摄政王。加查·玛达被提升为首相，他逐步成为王国的实际统治者。1350年，摄政王的养子拉查沙纳加拉长大成人，继承王位。在他执政期间，麻喏巴歇王国进入鼎盛时期，成为印尼历史上最强大的帝国。它的领土不仅包括现今印尼的全部领土，而且还包括马来西亚和菲律宾的一部分。据《爪哇史颂》一书的记录，麻喏巴歇王国的领土一共有8个大区：第1大区为爪哇全岛；第2大区为苏门答腊全岛（当时称马来游）；第3大区为加里曼丹全岛（当时称丹戎布罗）；第4大区为整个马来半岛；第5大区为爪哇以东，也就是全部小巽他群岛；第6大区为苏拉威西岛；第7大区为马鲁古群岛；第8大区为巴布亚，即今伊里安查亚。

麻喏巴歇王国建立了一套完整的中央集权的统治制度。中央政府设军事、内政、外交和司法4个部，由首相统辖。地方政府分为内领（爪哇本土）和外领（属国）两部分。内领设省、县、区、乡4级，受中央管辖。各级官吏握有军事与民政权力，由中央统一任免，不能世袭。外领即爪哇以外的属地，由代表麻喏巴歇国王的当地酋长管理。外领的行政结构，为仿效内领的地方政府模式组建。

王国重视国防建设。由于管辖的岛屿众多，必须组成强大的国防力量。政府规定，村长领兵100名，区长领兵1000名，县长领兵1万名，省长领兵1万名以上。麻喏巴歇王国的军队包括水军和陆军两种，而且大多英勇善战。

为了保证国家的财政收入，王国制定了各种税收制度并设立了专门的收税官员。对农民征收什一税，即农民要将收成的1/10做为税收上缴国家。对工商业者征收营业税。在道路渡口设立关卡，过往商人要交税。在港口海关，还对进出口商品征税。严密的税收制度保证了麻喏巴歇王国源源不断的财政收入，使得它能养活大批的文武官员和军队，并进行工农业建设。

麻喏巴歇王国时期，印尼社会经济有了进一步发展。商业非常繁荣。当时有来自中国、柬埔寨、占婆、印度、阿拉伯、波斯和土耳其等国的商人。这些商人经常云集在麻喏巴歇王国的各港口。据一些史书记载，当时在各主要港口市场上出售的印尼本土产品非常丰富，有从西爪哇巽他地区来的胡椒，马都拉来的盐，巴蓝班甘的椰子油，小巽他群岛的白檀，松巴哇和巴厘的棉织品，中爪哇的巫仑布，古泰地区的金刚石，文郎马辰的鱼干，古里地闷和巴林邦的蜂蜜和蜜蜡，须文答腊的犀角和象牙，马来半岛六坤的锡，巴鲁斯和渤泥的片脑，加里曼丹的铁等等。来自各国的商人也带来了自己国家的土特产品。如中国商人带来了瓷器、丝绸、绸缎、钢铁器皿等，波斯和土耳其商人带来了各种宝石和烧珠等。这些商人通常是采取以货易货的方式进行交易。不过当时市场上也使用一些通用的货币如铜钱、银钱等。

麻喏巴歇时期，手工业也有进一步的发展。当时各群岛人民已比较普遍地穿“巴迪克”花布和巫仑布，可知爪哇的纺织业已相当发达。铁器制造业不仅能生产用于农耕和开发水利的各种农具，而且能制造各种武器，如大刀

和长矛甚至大炮等。据中国古书记载，麻喏巴歇的男人腰间插着一把刀，“其柄用金或犀角、象牙，雕刻人形鬼面之状，制极细巧”，这反映了手工业发展的水平。造船业也比较发达，已能制造各种适合于岛际甚至远洋航行的船只。从当时王公贵族以及富商子弟身上普遍佩带的金银首饰，也可看出手工业已达到很高的水平。

麻喏巴歇时期大力发展农业生产。国王经常发布命令，要求各地省长、县长注意兴修水利，维修堤防，防汛和防旱。农作物方面，除了种植原有的水稻、豆类外，还广泛种植木棉和桑树等。

麻喏巴歇的繁荣，也反映在市民欢快的生活中。中国古书《瀛涯胜览》一书的作者马欢关于麻喏巴歇的一段记载说，“月圆清明之夜，番妇二十余人或三十余人，聚集成队，一妇为首，以臂膊递相联结不断，于月下徐步而行。为首者口唱番歌一句，众皆齐声和之，到亲戚富贵之家门首，则赠以铜钱等物，名为步月行乐”。从这段描写中，可以看到当时麻喏巴歇的太平景象。

在文化方面，麻喏巴歇王国也有不少的成就。具有浓厚民族风格的各种民间舞蹈、皮影戏、雕塑、陵庙建筑等，在这个时期都有较大的发展。著名作家、诗人普拉潘查的长篇颂诗《纳卡拉格达卡玛》，就是在这个时期写成的。此外，还有坦图拉尔的著名编年史《图曼彼尔与麻喏巴歇列皇记》等历史及文学著作。

据《爪哇史颂》所载，当时同麻喏巴歇王国建立友好关系的国家有：锡昂卡（斯里兰卡）、阿瑜陀耶（暹罗）、柬埔寨、阇摩纳（安南）、腊查布罗及辛哈纳卡里（在印度）等。

麻喏巴歇同中国保持着友好的关系。据《明实录》记载，截至1389年的20年间，麻喏巴歇共遣使来华11次，明朝则两次遣使访问爪哇。15世纪初，郑和也到过爪哇和苏门答腊等地访问。

在麻喏巴歇时期，已有不少中国人移居印尼。随同郑和下西洋的马欢，在其所写的《瀛涯胜览》一书中即有记载。

麻喏巴歇王国在拉查沙纳加拉国王统治时期，达于全盛。他死后国力转衰。1401年发生了一场持续几年的争夺王位战争。此后，中央权力严重削弱，原先的属国纷纷独立。到最后最后一个国王格尔达武米继位时，麻喏巴歇王国已告瓦解。1478年它的首都被新兴的伊斯兰教封建主攻陷。从此，麻喏巴歇成为一个地方性的小王国，苟延到1520年，为淡目王国所灭。

#### （五）伊斯兰教诸王国

13世纪末，伊斯兰教开始传入印尼，到14世纪中期，已盛行于印尼各群岛。伊斯兰教主张自由贸易，保护商业的正当利益和私有财产，又提倡赈济贫民等。这些主张符合新兴商人乃至广大平民百姓的要求，使伊斯兰教得到广泛传播。那些接受伊斯兰教的商人和封建主，纷纷反叛信仰印度教的麻喏巴歇，从而加速了麻喏巴歇王国的瓦解。

麻喏巴歇王国瓦解后，在印度尼西亚出现一系列伊斯兰教王国。这些王国主要有东爪哇的淡目（后为马打蓝）王国，西爪哇的万丹王国，苏门答腊的亚齐王国，苏拉威西的哥阿王国等。

淡目王国建立于东爪哇麻喏巴歇王国的故土上，1521~1546年由国王特仑干诺统治，号称苏丹，即伊斯兰教国家的国王。特仑干诺最后消灭了信奉印度教的麻喏巴歇王国的残余势力，国势逐渐强大，占有了东爪哇和中爪哇

的大部分地方。但淡目王国强盛不久，就发生动乱。后来由巴章的领主阿弟维查雅上台执政，改称巴章王国。1582年，巴章王国的原有属地——马打蓝灭巴章王国。马打蓝王国在苏丹阿贡统治时期（1613~1645年）成为强大的伊斯兰教国家。

万丹王国位于爪哇西部，1526年曾沦为淡目王国属地，1568年摆脱淡目王国的控制而独立。1511年葡萄牙人侵占马六甲后，许多商人从马六甲退往万丹。由于葡萄牙人在马六甲实施高额关税，垄断香料贸易，更多的商人被迫避开马六甲，取道苏门答腊西岸，经巽他海峡，另辟新的贸易航线。新航线的开辟，促进了苏门答腊西部沿岸的发展和万丹的兴盛。在哈沙努丁和尤素夫统治时期，整个西爪哇和苏门答腊南部都处在万丹王国的控制下。万丹地区盛产胡椒，许多国家包括欧洲的商人，前往该国从事香料交易，从而促进了其经济的发展。

亚齐王国位于苏门答腊的西北端，16世纪初建国，从16世纪末到17世纪初，逐步繁荣。亚齐的繁荣同万丹一样，是苏门答腊西海岸的海运和贸易发展的结果。当然位于这条航线北端的亚齐，迅速变为一个新的贸易中心。亚齐及马来半岛的柔佛都想控制马六甲海峡的重要航线，因而导致亚齐、柔佛和葡萄牙之间的三角冲突。在16世纪，亚齐和柔佛之间不断发生战争，致使葡萄牙人坐收渔人之利。

17世纪初，在苏丹伊斯坎达尔·慕达执政时，亚齐大力推行扩张政策，控制了苏门答腊和马六甲半岛，成为强盛的王国。但是到继任的苏丹伊斯坎达尔·泰尼执政时期，亚齐在苏门答腊和马六甲半岛的势力已逐渐衰弱。

哥阿王国位于苏拉威西岛的南部，首都在望加锡，所以也称为望加锡王国。17世纪，这个伊斯兰教王国不断向邻近地区扩张，逐渐强大。望加锡王国盛产稻米，它同生产香料的马鲁古群岛有频繁的贸易来往。它因位于爪哇岛和马鲁古群岛之间，所以逐渐成为一个重要的贸易中心。

此外，16世纪在马鲁古群岛还有一些小苏丹王国，如帝多利和德那底苏丹国。这两个小苏丹国因盛产丁香、豆蔻等香料而闻名。西方殖民主义者在入侵印尼时，首先就是把它们作为目标的触角，以掠夺那里的香料。

## 二、殖民统治和人民的反殖斗争

### (一) 荷兰东印度公司的统治

#### 1. 荷兰殖民者的入侵和东印度公司的建立

印尼是一个幅员辽阔、物产丰富的国家。它盛产的许多热带产品使西方殖民主义者垂涎欲滴。最先吸引西方殖民主义者前往印尼的是这个国家驰名远近的香料，包括胡椒、肉豆蔻、丁香和肉桂等。当时欧洲人不管是烹调或制药，都喜欢使用香料。因为欧洲的香料价格昂贵，从事香料贸易能发大财。于是欧洲商人纷纷前往印尼，进行香料贸易。

最先到印尼的是葡萄牙人。他们首先入侵马鲁古群岛，该群岛因盛产香料而被誉为香料群岛。葡萄牙人用武力和收买等手段占领了马鲁古群岛上的安汶、特那底和帝多利等地，在这些地方建立了商馆和炮台。1522年，西班牙人也开始入侵马鲁古群岛，并同葡萄牙人发生争夺。西班牙人后来失败，被迫离开该群岛。

荷兰人是在1596年入侵印尼的。荷兰人霍特曼率领4艘船只，包括200多名船员，于这一年的6月抵达西瓜哇的万丹。

万丹王国当时是一个重要的贸易中心。万丹人以友好的态度欢迎荷兰人的到来。然而，霍特曼等人却以海盗的面目出现。他们抢夺了当地人的两艘船，从而引起万丹人的愤怒。万丹苏丹后来下令驱逐这些荷兰人。1597年这些人返回荷兰，虽然获利不多，但却掌握了前往印尼的航线。

1598年，荷兰人组织第2次前往印尼的航行。这次由范尼克率领8艘船只，于当年的11月抵达万丹。这次正巧碰上万丹苏丹与葡萄牙人发生战争，荷兰人帮助万丹人打败了葡萄牙人。万丹苏丹为感谢荷兰人的帮助，允许他们在当地设立贸易办事处。荷兰人的4艘船只装满了购买的胡椒，先行回国；其余4艘船只驰向马鲁古群岛，在班达、安汶等地又购买大批丁香和豆蔻，并获准在安汶设立收购站，然后返回荷兰。

荷兰人这次航行，因贩卖香料而大获利润。消息传开后，商人们争先恐后前往印尼，从1598~1601年共14次组织远航队，其间还组建了许多贸易公司。各公司为获利而展开了激烈竞争。于是荷兰政府建议将各公司联合起来，组成统一的公司，避免内部争斗，以便对付外国竞争者，达到垄断对印尼贸易的目的。1602年，经过荷兰国会批准，“联合东印度公司”（简称“东印度公司”）宣告成立。

成立之初，东印度公司拥有650万盾的资本。荷兰国会授予它很大的权力，规定西起非洲南端的好望角，东到南美南端的麦哲仑海峡，这一广阔的地区内的贸易都由该公司独占；同时授予它招募军队、任命官吏、建筑炮台、铸造货币、代表国家对外宣战以及缔结条约等权力。东印度公司实际上是代表荷兰政府进行殖民征服的工具。

东印度公司成立后，便在“贸易即战争”的口号下，进行对印尼的征服活动。它每年派遣大批的武装舰只前往印尼，如它成立的那一年就派出了14艘，第2年派了27艘，第3年又派了38艘。

东印度公司首先击败在印尼拥有势力的葡萄牙人和西班牙人，将他们赶出马鲁古群岛。1605年，荷兰人已占领马鲁古各主要岛屿，垄断了当地的香料贸易。1610年，东印度公司在印尼设立总督，领导各地设立的商馆。东印度公司还试图在商业发达的万丹设立它的总部，但是遭到拒绝，于是它把目

标转移到另一港口雅加达。当时雅加达的摄政官为了促进商业的发展，答应了东印度公司的要求。东印度公司以 2700 盾的价钱，在雅加达购买一块地皮，用以建造房子和仓库等。1617 年东印度公司在雅加达的周围又建筑起坚固的围墙和军事堡垒。当时英国人也在雅加达活动，在离东印度公司不远处设立了办事处。荷兰人和英国人发生冲突，引起战事，最后荷兰人取胜，完全占领了雅加达，这时是 1619 年。

由于这次战事，雅加达遭到很大的破坏。于是荷兰人重建雅加达，把它改名为巴达维亚。此后 300 多年，雅加达一直是荷兰侵略和统治印尼的据点。

## 2. 东印度公司势力的扩张

荷兰东印度公司侵占雅加达后，不断进行扩张，以达到征服整个爪哇岛乃至整个印尼的目的。

当时爪哇岛的东部和中部由马打蓝王国统治。在苏丹阿贡统治时期（1613~1645 年）马打蓝王国繁荣强盛，苏丹阿贡致力于统一爪哇的事业。对此，东印度公司进行阻挠，它帮助泗水的领主反对苏丹阿贡的统治。1628 年和 1629 年苏丹阿贡两次派兵进攻雅加达的荷兰军队，但均告失败。1645 年苏丹阿贡逝世，继任苏丹的阿莽古拉特一世违背了苏丹阿贡的抗荷政策，同荷兰人妥协，签约允许东印度公司每年派遣使节到马打蓝，承认东印度公司在马鲁古群岛的贸易垄断地位，同意马打蓝的使节出国时必须乘坐荷兰的船只。1674 年东爪哇的马都拉封建领主杜鲁诺佐约起事反对马打蓝苏丹。东印度公司答应帮助镇压，但要求阿莽古拉特一世再次同它签约。新约规定东印度公司可在马打蓝各地设立商馆，东印度公司输入的货物一概免税等。1677 年杜鲁诺佐约的军队攻占马打蓝首都卡尔达，阿莽古拉特一世弃城逃跑，死于途中。他的儿子继承王位，号称阿莽古拉特二世。东印度公司后来打败了杜鲁诺佐约，邀功再次迫使阿莽古拉特二世签订割让土地和对东印度公司实行贸易优惠的条约。

东印度公司还不断同西爪哇的万丹王国展开斗争。当东印度公司帮助马打蓝镇压杜鲁诺佐约时，万丹的苏丹阿贡想乘机攻打雅加达。但是遭到他儿子苏丹哈齐吉的反对。父子双方发生争斗。东印度公司派军援助苏丹哈齐吉，打败苏丹阿贡。1684 年苏丹哈齐吉同东印度公司签约，宣布放弃同马鲁古群岛的贸易，把万丹的对外贸易交由东印度公司垄断。

1666 年，荷兰将领斯比尔曼率领 21 艘战舰和数百名军队，大举进攻望加锡王国。在苏丹哈山努丁的领导下，望加锡人民进行了英勇的抵抗，斗争持续了几个月。后来荷兰人收买了一个叫阿鲁巴拉卡的封建主，里应外合，才打败哈山努丁的反抗。1667 年，望加锡王国被迫同东印度公司签订《旁卡耶条约》。条约规定，望加锡放弃对周围属地波尼、松巴哇和比马的主权，望加锡的贸易由东印度公司垄断，赔偿战争费用 625000 盾以及献出奴隶 1000 名等。

还在 1641 年，荷兰东印度公司便从葡萄牙人手中夺取了马六甲。此后东印度公司不断同苏门答腊北部的亚齐王国展开斗争。1663 年双方爆发战争，亚齐战败，被迫将西岸地区割让给东印度公司。

17 世纪中叶以后，东印度公司还逐步占领了加里曼丹岛西部的坤甸和南部的马辰等地，迫使当地的领主签订条约。

## 3. 印尼人民反抗东印度公司的斗争

荷兰东印度公司的侵略和扩张，除了遇到爱国的苏丹们的抵抗，也遇到

广大人民的抵抗，其中规模较大的有 1683 年苏拉巴蒂领导的起义和 1740 年华侨和当地人民的联合反抗斗争。

苏拉巴蒂出身于奴隶，曾在东印度公司的军队里当兵，后来提升为下级军官。有一次，他受到荷兰军官的侮辱，便愤而将该军官杀死。1683 年苏拉巴蒂率领手下的士兵，逃到勃良安地区，发动人民群众，开展反抗荷兰人的斗争。后来，苏拉巴蒂听说马打蓝的国王阿莽古拉特二世因不满东印度公司而试图反抗，苏拉巴蒂便率军前往马打蓝的首都卡尔达苏拉，准备帮助阿莽古拉特二世进行抗荷斗争。1685 年东印度公司的代表达克前往卡尔达苏拉，同阿莽古拉特二世商谈战争赔款以及交出苏拉巴蒂的问题，遭到拒绝。次年苏拉巴蒂军队在卡尔达苏拉宫广场同殖民军队交火，荷兰军队被击溃，达克被击毙。阿莽古拉特二世虽然不满东印度公司，但他没有勇气公开反抗东印度公司。苏拉巴蒂后来离开了卡尔达苏拉，前往巴苏鲁安，在那里进一步发动人民群众，开展抗荷斗争。苏拉巴蒂的势力迅速发展，占领了从谏义里到巴蓝邦安，以及从百南贡安到南部海岸的广大地区，创立了一个独立的国家，苏拉巴蒂称作维罗尼哥罗。

1703 年阿莽古拉特二世逝世，他的儿子阿莽古拉特三世继承王位。他憎恨东印度公司，为此他秘密同苏拉巴蒂联系。但是，马打蓝内部以邦格兰·甫格尔为首的妥协派，反对阿莽古拉特三世抗荷。东印度公司派兵帮助甫格尔，打败阿莽古拉特三世。甫格尔爬上了马打蓝王国的王座，号称巴固·甫握诺。巴固·甫握诺为感谢荷兰人的帮助，将勃良安、井里汶和马都拉岛东部地区割让给东印度公司。东印度公司免去了马打蓝过去所欠的债款，但规定每年必须供给东印度公司大米 8 千果渊（果渊大小不等，约在 27~40 担之间）。

阿莽古拉特三世被击败后，前往巴苏鲁安和苏拉巴蒂联合。1706 年 9 月，东印度公司派遣大军，进攻苏拉巴蒂在庞乞的重要基地。苏拉巴蒂的军队英勇抵抗，歼灭了不少来犯之敌，但庞乞基地最后还是被敌军所占领。在此战斗中，苏拉巴蒂不幸身负重伤，不久在巴苏鲁安去世。苏拉巴蒂的逝世，使起义军失去了领袖，遭受极大损失。苏拉巴蒂的 3 个儿子，继承父亲未竟的事业，继续同荷兰人展开英勇的斗争。他们先后在坡朗河附近、旺卡尔和珊基里平原坚持同敌人的战斗，但最后失败。1707 年东印度公司占领巴苏鲁安后，挖掘了苏拉巴蒂的坟墓，焚烧了他的遗体，然后抛入大海。阿莽古拉特三世也在 1708 年被俘。至此，这次反抗斗争全部被镇压下去了。

东印度公司镇压起义军后，进一步支配了马打蓝。它在马打蓝首都卡尔达苏拉召集大会，命令所有的地方领主参加。东印度公司将马打蓝分割成 43 个州，实行分而治之，规定每个州的地位平等，互不从属，每个州必须服从东印度公司的统治，定期向东印度公司纳贡。

东印度公司为了开发印尼，不断派船到中国沿海一带捕获中国劳工，输往印尼各地。当荷兰殖民主义者需要华人的时候，千方百计地掠夺和欺骗华人到印尼。可是当华人不断增加后，又觉得华侨威胁他们的利益，于是转为限制和迫害华侨。1727 年东印度公司发出通告：凡居留当地的华侨，须持有居留身份证，每张身份证需缴费 5 盾，否则要被捕坐牢。1740 年 10 月，荷兰殖民者制造了举世震惊的“红溪惨案”，被害华侨近万人，华侨的鲜血染红了巴达维亚城外红溪之水。

红溪事件发生后，爪哇各地华侨纷纷表示要为死难侨胞报仇。11 月上旬，18000 名华侨集结在雅加达城外，东印度公司立即调遣 3000 名援军死守

城门，使华侨难于攻进。

华侨撤出雅加达后，转战爪哇各地，各地华侨纷纷响应，爪哇人民也加入到他们斗争的行列中，形成了华侨和印尼人民的联合反抗斗争。中爪哇的华侨进攻了荷兰人在札巴拉、淡目的据点，杀死了不少荷兰人。在东爪哇，当地人民也在三宝瓏、泗水、巴苏鲁安等地进攻荷兰人。在广大人民起义斗争的影响下，马打蓝的国王巴固·甫握诺二世也被迫参加了斗争。东印度公司无力单独镇压人民起义军，便号召各地的封建领主出兵帮助镇压。由于华侨和爪哇人的起义军分散在各地，使东印度公司和封建领主的军队得以将其各个击破。华侨的反抗斗争直到 1743 年才停止。

东印度公司镇压了人民的反抗之后，又迫使马打蓝国王巴固·甫握诺二世投降。1749 年巴固·甫握诺二世被迫签订条约，承认东印度公司对马打蓝的统治。当时一位叫莽古甫美的贵族不服，宣布不承认巴固·甫握诺二世签订的投降条约，并宣布自己为马打蓝的国王。但是，莽古甫美毕竟敌不过荷兰军队。东印度公司后来派人同莽古甫美和谈，1755 年，双方签订协定。根据协定，马打蓝被分成两个公国：日惹公国和梭罗公司。莽古甫美任日惹公国的苏丹，号称阿莽古·甫握诺；巴固·甫握诺二世成为梭罗公国的苏丹。这两个公国都成了东印度公司的傀儡。

#### 4. 东印度公司的经济掠夺

荷兰东印度公司从表面上看是一个商业垄断组织，实际上是一个政商合一的机构。它不仅代表了当时荷兰商人的利益，而且也代表荷兰政府的利益。从东印度公司实行的政策来看，初期偏重于商业垄断，以谋取高额利润；后期则通过对领地的占领与征服，征收各种实物税和实行强迫供应制等，榨取大量的收入。

在东印度公司成立的初期，面临主要来自葡萄牙、西班牙的竞争和威胁。为了达到贸易垄断的目的，东印度公司除了把这些国家赶出印尼，还通过与印尼各王国缔约，确保贸易垄断权。东印度公司还在各王国设立商馆、建立武装，并且经常派遣战舰，在海上巡逻，捕捉那些进行走私活动的人。东印度公司对那些违反规定的人进行了十分残酷的报复。例如 1621 年，班达岛上的人曾把肉豆蔻卖给其他国家的商人，结果该岛居民约 1.5 万人惨遭杀害，余下的 8 万余人，也被押往雅加达充当劳工。

17 世纪后半期，东印度公司逐渐转为依靠对被占领地的直接剥削，其主要作法是实行农产品征收制、强迫供应制和强迫种植制。

农产品征收制规定，被征服地区的农民要缴纳农产品实物税，到了收获季节，必须将收成的 1/4 或 1/3 作为税收上缴。东印度公司在各州、县设立税收机构。这些税收机构主要通过各个村的村长，负责直接向农民征收。东印度公司规定，假如各个村多收到农产品，村长可从中多获取报酬。所以村长们都是征税越多越好，由此增加了农民的负担，使农民怨声载道。

所谓强迫供应制，就是规定各地必须向东印度公司供应该地的特产。如马打蓝盛产大米，必须向东印度公司提供大米；万丹盛产胡椒，则必须供应胡椒，勃良安盛产木材、牲畜、木棉，就必须供应木材、牲畜、木棉。价格是东印度公司单方面决定的，所以经常压得很低。东印度公司通过当地的封建土王，来实施这种制度。

实行强迫种植制，主要是强迫当地人民种植咖啡，以牟取暴利。1696 年东印度公司开始在爪哇的勃良安强迫农民试种咖啡，收获甚好，因此决定大

力推广，规定勃良安的农民必须种植咖啡，不得种植其他作物。此后，咖啡种植推广到整个爪哇岛以及外岛地区。由于种植咖啡一般需4年才能结果，农民要等4年才能得到收入，生产出来的咖啡，东印度公司又常以最低价格收购，因此农民对种咖啡根本不感兴趣。当时不少农民，为了逃避种植咖啡，离乡逃亡他地。

东印度公司通过上述种种掠夺和剥削方法，获取巨额利润。公司分发的股票不断增加，平均每年股息18%。从1602年至1782年，公司发给股东的利息共达2.32亿盾，相当于股本的36倍。

### 5. 东印度公司的垮台

东印度公司从18世纪下半叶起逐渐走向衰落，到18世纪末完全垮台。东印度公司的没落，是与荷兰在资本主义世界中地位的下降分不开的。17世纪，荷兰曾经是“典型的资本主义国家”，它掌握了世界商业霸权和殖民霸权。但18世纪初，随着英国经济力量的迅速发展，荷兰就开始落后了。18世纪后半期，英国的产业革命更把荷兰远远抛在后头。英国同荷兰爆发了几次战争，每次都以荷兰的失败而告终，荷兰丧失了许多殖民地。尤其是1780~1784年的第4次英荷战争，使荷兰丧失了印尼的部分殖民地，印尼的海上交通也受到英国海军的控制。东印度公司的统治受到了直接威胁。

东印度公司的没落，还同它采取的野蛮掠夺政策有关。东印度公司采取的种种残暴和超经济剥削的手段，使印尼广大劳动者不断贫困破产，丧失了生产积极性。更恶劣的是东印度公司经常为了眼前利益直接破坏生产。例如，当香料和咖啡的价格上升时，就强迫人民种植和供应这些产品；而当这些产品的价格下降时，又下令人民毁掉这些作物。这种反复无常的作法，严重破坏了生产的发展，从而也直接影响了东印度公司的收入。例如，1724年东印度公司从万丹地区获得的胡椒为19000播荷（1播荷等于3担），1725年为11000播荷，1782年降为4500播荷，1796年更降为400播荷。

东印度公司内部的贪污和腐败，也加速了它的没落。从雅加达的总督府到各州的地方机构，从总督、州长到一般公务人员，无不贪污和走私。总督除了固定的薪俸外，每年可以有15万令吉（1令吉为2盾半）的额外收入。由于贪污走私严重，公司的收入不断减少。到18世纪末期，东印度公司在各地商馆的亏损越来越厉害。安汶商馆亏损数额达10万盾，班达商馆达6.5万盾。

东印度公司为了解决财政危机，曾采取出卖土地（即私领地）和滥发纸币的办法。然而这些办法并未能解决东印度公司的危机，滥发纸币反而造成不良后果。1791年，东印度公司的亏损达到9600万盾，1795年增加到1.12亿盾。东印度公司此时已面临崩溃。

东印度公司的危机，加剧了荷兰国内的阶级矛盾。代表荷兰工业资产阶级利益的“爱国主义运动”，强烈反对以荷兰总督威廉五世为首的商业资产阶级，反对代表他们利益的东印度公司在印尼实行的政策。工业资产阶级要求取消东印度公司的垄断，以便自己也能参与对印尼的经济活动。但是，“爱国主义运动”遭到威廉五世的迫害，许多人被迫逃到法国。1795年以丹德尔斯为首的“爱国主义运动”在法国拿破仑的帮助下，推翻了威廉五世的统治，建立了法国庇护下的巴达维共和国。威廉五世逃往英国。

1796年巴达维共和国接管了东印度公司，并设立了管理印尼殖民地的评议会。

1799年12月31日，荷兰东印度公司正式倒闭。1800年1月1日，印尼由荷兰政府直接统治。

## （二）英国的短暂统治

由于法国拿破仑帝国的扩张，1806年荷兰被法国占领。1806年，英国舰队在雅加达的海面上击溃了荷兰舰队，控制了印尼的海上交通，印尼各主要岛屿处在英国海军的包围之中。1811年8月大批英军在爪哇登陆，向雅加达发起进攻。荷兰军队节节败退，最后于1811年9月18日向英军投降。双方签订协定，荷兰将印尼交由英国统治。

英国占领印尼后，印尼归印度总督明多管理。副总督莱佛士被派往东印度群岛，负责管理爪哇及其附属各地，包括马都拉、巨港、马辰和望加锡等。

莱佛士来到爪哇后，首先处理英国同各封建土王的关系。以每年给万丹苏丹年薪2.5万盾的代价，买下了由英国殖民政府管理万丹地区的权力；不过他同意万丹苏丹保留徒有其名的苏丹称号。莱佛士对井里汶的诸苏丹，也采取类似的方法处理，迫使他们交出权力，然后给予年薪，以资补偿。对日惹苏丹，则寻找借口，率兵进攻。日惹苏丹被迫把谏义里地区的大批土地割让给英国。梭罗的苏丹，也被迫削权和割让土地。对于爪哇以外的巨港、马辰等地的苏丹，莱佛士也派军队去，迫使他们屈服并割让土地。

莱佛士统治印尼的时间并不长。1813年10月，拿破仑帝国崩溃，荷兰恢复了独立。英国为了利用荷兰牵制法国，同意与荷兰和好。1814年，英荷签订伦敦协定，英国答应归还以前占领的荷兰海外殖民地。

不过，英荷之间有关殖民地的争执，到1824年双方签订苏门答腊协定后，才最终解决。根据该协定，荷兰把它在印度的商馆和马六甲移交给英国，英国则把它在苏门答腊的据点，如明古连等移交给荷兰；英荷两国有权进入对方的殖民地，并享受最大的特惠权。

## （三）荷兰统治的恢复和蒂博·尼哥罗大起义

荷兰从英国手里接管印尼后，重新恢复了统治。根据荷兰宪法的规定，印尼的最高统治权属于荷兰国王。为了压制印尼人对荷兰重新统治的不满，克服财政上的困难，荷兰殖民者在政治和经济方面，都采取了严厉的措施。对封建苏丹和土王，进一步剥夺他们的实权，只保留徒有其名的称号，让他们领取固定的薪俸，成为殖民政府的工具。在经济方面，继续推行强迫供应制和实物地租，强制人民种植咖啡，恢复贸易垄断。对过去封建领主同英国商人签订的租借土地的契约，一律宣布无效。此外，殖民政府还实行了一系列名目繁多的苛捐杂税，如在道路、桥梁、河口、市场等处设立关卡，进行征税，甚至连怀抱的小孩过关卡，也要纳税，称为“屁股税”。在宗教方面，限制伊斯兰教的阿訇们进行正常的宗教活动，以防止他们同外界接触，利用宗教活动反对荷兰人。荷兰殖民者的残酷统治，导致了1825~1830年的蒂博·尼哥罗领导的大起义。

蒂博·尼哥罗是日惹苏丹阿莽古·甫握诺三世的儿子。在莱佛士统治时期，曾约定如果阿莽古·甫握诺四世去世，由他继承苏丹王位。但在阿莽古·甫握诺四世逝世后，荷兰总督却另立他的儿子为苏丹。这使蒂博·尼哥罗大为不满。更重要的是蒂博·尼哥罗还目睹荷兰恢复统治后，变本加厉地压迫和剥削人民，极为痛恨。这些是他起义反荷的原因。起义的导火线是荷兰殖民政府在日惹南部修筑公路时大肆拆毁民房，甚至把修路用的木桩插进蒂博·尼哥罗的领地和皇族墓地。他认为这是无法容忍的侵犯和侮辱行为。愤怒的蒂

蒂博·尼哥罗派人把木桩拔掉。然而木桩又被州长的爪牙插进。蒂博·尼哥罗当即提出抗议，殖民者非但不接受，反而派兵包围蒂博·尼哥罗的住宅，准备逮捕他。人民闻讯后，立即聚集到他们所尊敬的这位王子的周围。在人民的拥护下，蒂博·尼哥罗和叔父莽古甫美冲出敌人的包围，开始了抗荷起义。

蒂博·尼哥罗转移到离日惹 11 公里的斯拉朗，在此建立了起义总部。他发出呼吁：“马打蓝王国的同胞们，如果你们敬爱蒂博·尼哥罗，就请加入他们的行列吧，他和他的叔父现在就在斯拉朗，凡是敬爱他们的人们，请即前往，准备战斗”。蒂博·尼哥罗号召进行“圣战”，消灭在爪哇的一切欧洲人。

蒂博·尼哥罗的号召迅速传遍爪哇各地，受尽殖民者压迫的人民纷纷响应，他们拿起长矛、大刀，从四面八方投奔蒂博·尼哥罗。短期内就有 6 万多群众参加起义，另外还有 70 多名封建王公贵族。梭罗公国著名的伊斯兰教学者奇阿伊·摩佐也带着一大批教徒投奔蒂博·尼哥罗。1825 年 7 月 20 日，人民起义的熊熊烈火在斯拉朗点燃起来。

殖民政府闻讯后，立即从三宝垄调派援军，试图和驻日惹的殖民军内外夹击起义军。但起义军中途伏击了这批援军。起义军向日惹城发动进攻，消灭了不少敌军。与此同时，三宝垄、茉莉芬、北加浪岸、葛都各地的人民，也纷纷揭竿而起。他们烧毁荷兰人的房子、仓库、关卡和种植园。

起义爆发 1 个月后，蒂博·尼哥罗发布《致扎巴朗加人民令》，在令中，蒂博·尼哥罗一方面阐明了这次反抗斗争的目标，即“为消灭爪哇岛上的一切异教徒，在日惹进行圣战”；另一方面号召“各级地方长官不要缴纳赋税”，将款项“应用于支持消灭爪哇一切欧洲人的战争”。蒂博·尼哥罗发布的檄文得到爪哇各阶层，特别是广大农民的热烈响应。仅在勃罗波莽哥管区，就有 3.5 万人响应。

在人民起义军的打击下，殖民军总司令德·科克两次写信给蒂博·尼哥罗，要求同他进行谈判。蒂博·尼哥罗对德·科克的来信不予理采。德·科克达不到目的，便派大批军队进攻斯拉朗。起义军避其锋芒，撤出斯拉朗，转移到特鲁竹克、朱墨林等地。1825 年 10 月，蒂博·尼哥罗被起义军的王公贵族和伊斯兰教学者拥戴为苏丹。他以苏丹的名义在日惹附近的起义军总部所在地德格索村宣布成立伊斯兰教王国。

蒂博·尼哥罗建立王国，鼓舞了起义军的士气。到 1826 年初，起义军在整个中爪哇和东爪哇，广泛开展游击战，分别开辟了东北部、南部和中部 3 个战场。1826 年 6 月，荷兰殖民军大批从日惹开往勃列列，企图从起义军手中夺走该地的堡垒。起义军英勇抵抗，一次又一次击退敌人的进攻。最后，敌军付出了沉重的代价，才占领这块阵地。7 月，殖民军又进攻驻扎在德格索的起义军大本营。双方经过激战，起义军主动撤离，转移到斯查帝、勃列佐等地。

由于殖民军受到沉重打击，殖民政府财政发生困难。德·科克又想出一条“妙计”，在 1826 年 9 月，宣布恢复被废黜的日惹老苏丹——蒂博·尼哥罗祖父的王位，企图以此诱使蒂博·尼哥罗停止反抗斗争。但蒂博·尼哥罗并未因此发生动摇，他继续领导人民进行战斗。1826 年 10 月，起义军向梭罗附近的战略要地卡窝克发动进攻，虽然起义军打得勇猛顽强，但无法抵挡敌人猛烈的炮火。蒂博·尼哥罗本人在这场战斗中也受了伤。卡窝克战斗的失利，对起义军产生了重大的影响，不仅伤亡大，而且起义军领导开始分裂。

此后，战斗双方转入相持阶段。

卡窝克战役后，蒂博·尼哥罗进行了军事整顿，重新强调和恢复游击战术。1827年初，他组成了固定的起义骨干队伍，每一队伍有一名称，每一队有一旗帜。这些小分队重新开展了游击斗争。此时敌人利用取得胜利的机会，进行诱降活动。葛都战区一些软弱的王族投降了敌人。与此同时，殖民军从1827年下半年，开始用堡垒战术对付起义军的游击战。他们在各游击区建筑了一系列堡垒，这些堡垒每个相隔20~30公里，中间用道路连接起来，在堡垒区还有骑兵进行巡逻。1827年8~10月，德·科克派遣一名英国人和一名阿拉伯人为中介人，先后同蒂博·尼哥罗的代表举行两次会谈。由于殖民军的代表没能接受蒂博·尼哥罗提出的条件——提高伊斯兰教的地位（包括有权按照伊斯兰教的法律审判欧洲人），谈判破裂。

此后殖民军加紧了攻势。他们开辟了东部、西部和北部几个战场，分别包围起义军。1827年11月，双方在北部战场的南望地区发生激烈战斗。起义军坚持了半年之久，最后失败。

1829年8月，蒂博·尼哥罗的嫡母及其几个儿子投降了敌人。9月，莽古甫美也被迫投降。10月，起义军的主要将领申托特也向敌人投降。蒂博·尼哥罗陷入困境，但他仍然坚持斗争。1830年3月28日，蒂博·尼哥罗及其随从应邀来到马吉冷，与荷兰人进行谈判。谈判中蒂博·尼哥罗要求建立一个由苏丹领导的独立国家，并要求成为整个爪哇伊斯兰社会的最高领袖。德·科克拒绝了蒂博·尼哥罗提出的要求，并将他逮捕。1830年5月30日，蒂博·尼哥罗被流放到苏拉威西岛的万鸦老，1834年又被押送到望加锡。1855年2月8日，他死于望加锡，终年70岁。

这样，由蒂博·尼哥罗领导的一场轰轰烈烈的爪哇人民大起义，便宣告结束。

#### （四）民族民主运动的兴起

20世纪初，印尼一些民族主义政治团体纷纷建立。1908年5月20日，在雅加达宣告成立的崇知社（也称至善社），是印尼成立的第一个资产阶级改良主义组织。它主张爪哇民族的团结和协调发展，复兴民族文化，发展民族工商业，扩大爪哇人在行政机构中的名额，通过合法斗争实现上述要求和目标。崇知社虽然是一个改良主义组织，但它的活动对印尼民族的觉悟起了重要的推动作用。它是印尼民族运动兴起的重要标志，后来人们把它的成立日期定为“民族觉醒日”。

1911年，梭罗花裙商发起成立的“伊斯兰商人联盟”，要求发展民族企业，维护伊斯兰商人的利益。第二年8月，这个组织改名为“伊斯兰联盟”，进一步提出鼓励民族企业、组织经济互助、促进当地文化与福利的发展，以及振兴伊斯兰教等主张。伊斯兰联盟成立后，产生了很大影响，参加这个组织的不仅有伊斯兰商人，而且有广大工农群众。参加这个联盟的一些激进派，主张积极开展反对荷兰殖民者的斗争。

1912年，荷兰进步知识分子陶威士·德克尔在万隆成立东印度党，提出各族人民（本地人、荷兰人、华侨、阿拉伯人）团结起来，争取印度尼西亚的独立。

1914年，印尼先进的知识分子和在印尼的荷兰左翼社会民主党人，共同组织了旨在传播马克思主义的“东印度社会民主联盟”。这个组织在1920年5月改名为印尼共产党。这个组织的建立，以及1917年苏联十月革命，促

进了印尼工人运动的发展。1921年泗水码头工人罢工、1922年典当工人罢工、1923年铁路工人罢工、1925年三宝壟全市性罢工，促成了1926~1927年的印尼民族大起义。

1926年11月12日，印度尼西亚共产党雅加达起义委员会和西爪哇万丹起义委员会，同时发动了雅加达郊区和万丹地区的农民起义。起义军以10人到100人组成一个小队，用匕首、大刀、长矛等简陋武器，向殖民当局发起进攻。他们砍倒电线杆，剪断电线，破坏公路和铁路。雅加达效区的起义农民攻入市区，占领电话局，袭击监狱和警察署，斗争持续了3天。万丹的起义农民夺取了甫拉安车站，打死民愤极大的反动官员。雅加达和万丹人民点燃的起义烈火，迅速扩大到勃良安、万隆、梭罗、北加浪岸和谏义里等地，遍及整个爪哇岛。起义活动坚持了近1个月。

苏门答腊的斗争也是共产党领导的，主要发生在西苏门答腊的西弄杠、沙哇仑多、巴东西务苏等地。西苏门答腊的起义于1927年元旦举行。起义者逮捕了殖民政府官员，切断交通，夺取电话局，占领火车站，伏击殖民军。西苏门答腊的起义也坚持了1个月，零散的斗争直到1927年3月才最后结束。

这次大起义沉重地打击了荷兰的殖民统治。大起义中大批共产党人被镇压和逮捕，1000多人被流放。起义被镇压后，共产党被宣布为非法组织，工农运动暂时走向低潮。不过，以苏加诺为代表的民族主义者，继续点燃起民族独立运动的火把。

1927年6月，在苏加诺的倡议下，建立了“印度尼西亚民族主义者协会”，次年改称印度尼西亚民族党，苏加诺担任该党主席。这个代表民族资产阶级利益的政党，明确提出了争取印尼独立的纲领。该党还出版了《印度尼西亚团结报》。1927年12月，苏加诺又创建了“印度尼西亚民族政治团体协商会”（简称“印尼民族政党联盟”），这个联盟是由印度尼西亚民族主义协会、伊斯兰联盟、崇知社等7个政党团体组成，是一个统一战线的组织。

1928年10月，印尼青年在雅加达召开第2届代表大会，会上一致通过了“青年誓言”：“我们印度尼西亚的儿女，承认一个民族——印度尼西亚民族。我们印度尼西亚儿女，承认一个祖国——印度尼西亚祖国。我们印度尼西亚儿女，承认一种语言——印度尼西亚语言。”

这个青年誓言强烈表达了印尼人民为建立一个统一的民族国家及争取这个民族国家独立的坚强意志和决心。

出于对民族独立运动的恐惧，1929年荷兰殖民当局逮捕了苏加诺，并宣布印度尼西亚民族党为非法。1930年苏加诺在殖民政府的法庭上发表了著名的辩护词——《印度尼西亚的控诉》，淋漓尽致地揭发和控诉了殖民主义的罪恶，并表达了印尼人民要求实现民族独立的坚强意志。

印尼民族党被宣布为非法组织后，宣告解散。党内其他领导人沙尔多诺建立了印度尼西亚党，沙里尔和哈达建立了印度尼西亚国民教育党。1931年苏加诺获释，加入了印度尼西亚党，并担任该党主席，继续开展争取民族独立运动的斗争。1933年，苏加诺再次被捕，并被流放到佛罗列斯岛，直到1942年日本占领印尼后才获释。

1933年2月，爆发了“七省”号军舰印尼海员起义。他们联络了一部分荷兰军官，乘舰长上岸之际，将军舰从苏门答腊开往泗水，要求释放因游行示威而被捕的海员。殖民当局派数艘军舰追捕，并派飞机轰炸，舰上官兵伤

亡惨重，被迫投降。起义领袖全部殉难，许多起义者被捕和流放。

1935年，印尼共产党领袖慕索从国外秘密回国，恢复党的组织。1937年，在共产党的建议和领导下，成立了公开的群众性组织——印度尼西亚人民运动党，开展反对当时企图称霸东亚的日本帝国主义的活动。1939年，印尼人民运动党和其他民主政党建立了统一战线，组成了印度尼西亚政治联盟。联盟的目标是争取实现印尼的自决，产生由民主选举的议会，实现印尼与荷兰协调一致，建立反法西斯统一战线。

1939年12月，联盟在雅加达召开印尼人民代表大会，讨论成立议会。大会决议以印尼语为国语，红白旗为国旗，《大印度尼西亚》为国歌。大会提出的口号是“印度尼西亚要求一个议会”。1940年5月，荷兰被德国占领，但流亡在英国的荷兰政府仍通过雅加达的殖民政府控制印尼。1941年9月，印尼人民代表大会的领袖们在日惹开会，决定将“大会”改名为“印度尼西亚人民会议”。“人民会议”要求委派印尼人担任总督和各行政部门的副职长官，成立两院制议会，将荷属东印度改为“印度尼西亚”。当时的荷兰流亡政府拒绝了这些要求。

#### （五）日本的占领

日本帝国主义早就觊觎印尼富饶的土地和丰富的资源。1940年9月和1941年1月，日本先后派出小林一造和芳泽健吉到雅加达“访问”，要挟荷兰殖民当局拱手让出印尼。荷兰殖民当局拒绝了日本的要求。

1941年12月8日，日本偷袭珍珠港，发动了太平洋战争。12月17日，日本军队在北加里曼丹登陆，随即南下进军印尼。1942年1月，日本海军进入望加锡海峡，大败美、澳、荷海空联军。2月，日本在邦加岛登陆，同月占领巨港机场。3月1日在爪哇登陆，5日占领雅加达。8日荷兰驻印尼总督向日军投降。

日本军队占领印尼后，推行了一整套法西斯政策：政治上实行军政统治，经济上大肆掠夺，文化教育方面实行日化和奴化教育。

为了加强法西斯统治，日本人建立了军政府。军政府于1942年3月宣布禁止一切政治活动，解散一切旧政党，禁止一切政治言论，禁止悬挂印度尼西亚国旗（红白旗）和唱国歌（《大印度尼西亚》）。还规定当地居民必须每日清晨向东京“遥拜”。此外，还建立图书审查制度，将报纸、电台等一切宣传喉舌置于军政府控制下。

1943年春季以后，日本由于在东亚战场上逐渐转入防御态势，不得不逐步地同印尼的民族主义者和宗教领袖进行一定程度的合作。1943年3月，军政府成立了由印尼政界和伊斯兰教人士组成的名为“民众力量动员中心”的政治组织。苏加诺、哈达、曼苏尔和德万托罗担任了该组织的中央领导人。1943年6月，日本首相东条英机在日本帝国议会发表了允许印尼人参政的演说。7月，他又亲自访问爪哇岛，表示对印尼人民的“关怀”。9月，在爪哇成立了中央参议院和州参议会，苏加诺被选为中央参议院主席。中央参议院并没有立法权，其职责主要是向日本军政府提出一些建议。

由于印尼90%的居民信仰伊斯兰教，因此日本军政府极力利用伊斯兰教进行统治。军政府设立宗教事务部，专门负责宗教事务。为了争取伊斯兰教领袖的支持，1942年12月，在纪念“大东亚战争”1周年之际，军政府将爪哇各地的32名伊斯兰教长老和学者，召集到雅加达，举行集会，表示对他们的友好。军政府专门举办“伊斯兰教长老讲习会”，讲习会每期学习1个月

左右，主要学日语、日本史和伊斯兰教义等课程。这些长老学完后，被派往农村各地，进行亲日宣传，并帮助征发劳力和征集物资。在日军占领初期，军政府曾下令解散一切旧的政党包括伊斯兰教政党。1943年11月，又根据需要，同意成立“印度尼西亚穆斯林联合会”即马斯友美党。该党成立的目的是支援日本建立“大东亚共荣圈”，统一穆斯林社会等。军政府通过马斯友美党，控制各地的伊斯兰教势力。

日本军政府在大力利用的培植亲日势力的同时，采取残酷手段镇压一切抗日活动，监禁和逮捕一切反日的可疑分子。在加里曼丹，日军一次就处死了2万人。逮捕和监禁成为经常的现象。此外，还强迫人民担负各种苦役。

由于局势对日本越来越不利，1943年10月，军政府成立了青年人和伊斯兰教徒组成的“乡土防卫义勇军”，由印尼人担任军官，进行军训，以加强防御力量。据估计，到日本投降时，该组织的人数达到12万，成为后来共和国军队的核心力量，在印尼的独立战争中，发挥了重要的作用。

1944年3月，军政府建立“爪哇奉公会”，取代“民众力量动员中心”，提出“动员一切力量以赢得战争”的口号。该组织由日本人组成的中央管理局统一领导，再通过乡里协会对城乡居民进行控制和调动。“爪哇奉公会”建立了以青年为中心的“奉公推进队”，由印尼人担任指挥官。

日本占领印尼后，用一切手段掠夺战略资源。据估计，日军占领期间，夺取的石油达亿桶以上。此外，还大量掠夺锡、橡胶、铝矾土等战略物质，甚至强迫当地居民收集废旧金属器具，用于制造武器。在农产品方面，食糖是日军掠夺的重要产品，仅在1942年第1季度，就运走食糖10万吨。其次是大米，在日本人统治的各个地区，都强制规定了征购大米的指标，完不成指标，就要遭到惩罚。

日本人的大肆掠夺，造成了各种生活用品奇缺。粮食、糖、肥皂、甚至盐，都要配给供应。物资的短缺，使物价不断上涨，给人民生活带来很大困难。一些地方还发生饥荒，出现大批人死亡。

日军占领印尼后不久，就禁止使用荷兰语，只允许使用日语和印尼语。规定在各类学校中，日语为必修课。在思想方面，军政府大力宣传“大东亚共荣圈”的思想，宣传日本是亚洲的光明、亚洲的保护者、亚洲的领袖。在教育方面，关闭荷兰人和华侨办的学校。（后来允许一些地方华侨办的学校恢复），并颁布“学校教育基本对策纲要”，规定教育必须围绕3个中心；皇道臣民化教育，强制性日语学习和技术教育。日化和奴化教育的目的，是培养为日本军国主义效劳的人才。

军政府实行的法西斯统治，激起了印尼人民的愤怒，也促使那些受蒙骗的人认识了日本帝国主义的本质。全国各阶层人民展开了各种形式的抗日斗争；工人组织怠工，破坏日军的军火生产，捣毁铁路和公路，阻碍日军运送军需物资；农民隐藏粮食和其他农产品；市民逃避劳役；学生抵制奴化教育。1942年雅加达大中学生举行罢课，抗议军政府的“剃光头运动”。

民族资产阶级的领导人物，如苏加诺，后来也认清了日本帝国主义的本质，暗中支持人民的抗日运动。

印尼共产党在艰难的条件下，坚持开展斗争。共产党领导人沙利佛丁领导了最大的抗日地下组织，在中爪哇和东爪哇一带开展抗日活动。1942年3~9月，日军对印尼共产党领导的抗日组织进行了残酷镇压。1943年11月，沙利佛丁和其他53名抗日人士被捕，其中4人英勇就义。沙利佛丁在苏加诺和

各界人士的营救下，幸免于难，但一直被关押，到日本投降时才获释。

一些地方还开展了抗日武装斗争。其中规模较大的有 1942 年苏门答腊东部农民的抗日斗争，1943 年南安尤农民的反日抗粮斗争，1944 年打横穆斯林的抗日武装暴动和辛阿帕纳农民的反日抗粮斗争。印尼的华侨积极参加了抗日斗争。1943~1944 年，西加里曼丹华侨与当地人民两次共同举行武装暴动，失败后，有 1200 多人惨遭杀害。

1945 年春，美军在菲律宾、同盟军在缅甸迅速推进，日本败局已定。在这种形势下，1945 年 3 月，日本允许印尼独立，并为此成立了“印度尼西亚独立筹备委员会”。5 月，又同意成立“印度尼西亚独立调查委员会”。6 月 1 日，苏加诺在独立调查委员会上发表了著名的《建国五项原则》（即“潘查希拉”）演说，主张以民族主义、人道主义、民主、社会公正和信仰神道为建国的原则。1945 年 7 月和 8 月，日军驻西贡的寺内元帅根据东京的指示，两次将苏加诺和哈达召往印度支那，商讨印尼独立问题。苏加诺和哈达也想通过谈判从日本占领者手中获得独立。寺内宣称，将于 8 月 24 日宣布印尼独立。但还没有等到这一天，日本帝国主义在 8 月 14 日就宣布投降了。

### 三、共和国的诞生与发展

#### （一）共和国的建立

1945年8月14日，日本天皇宣布无条件投降。这突如其来的消息传到印尼后，举国振奋，群情激昂。15日，印尼青年革命组织的领导人，在雅加达召开秘密会议，分析、研究形势。他们认为，必须立即采取行动，赢得国家的独立。由于消息来得突然，当时“独立筹备委员会”的一些成员持犹豫态度，认为独立的时机尚不成熟，宣布成立共和国还为时过早。但一些比较激进的政党如共产党，以及革命青年，却认为形势逼人，必须当机立断。他们派代表前往晋见苏加诺和哈达，敦促他们立即宣布独立。在革命形势的推动和人民群众渴望独立的压力下，1945年8月17日，苏加诺和哈达签署了独立宣言，向全世界庄严宣告印尼的独立。

独立宣言像春风迅速传遍印尼各地，掀起了群众性的革命浪潮，这就是印尼历史上的八月革命。在雅加达、泗水、万隆、梭罗等大小城市，广大群众游行示威，高呼“独立”、“一旦独立永远独立”、“我们誓为民主自由而战”等口号。一些地区的革命群众勇敢地夺取日军的武器，甚至同日军发生战斗。革命群众占领了电台、机关、企业。车站、邮电局、码头等地方。他们升起了印尼的国旗“红白旗”，或者写上“印度尼西亚共和国所有”的字样。

1945年8月18日，“印度尼西亚独立筹备委员会”举行了有各政党、社会团体参加的会议，通过了印度尼西亚共和国的第一部宪法（1945年宪法），成立了印度尼西亚共和国，并选举苏加诺和哈达为共和国总统、副总统。不久，独立筹备委员会改组为中央国民委员会，行使国会权力。9月，按照宪法，成立了由苏加诺总统领导的总统制内阁。10月，各政党被宣布为合法组织，恢复活动。不久，英、荷军队入侵，印尼人民投入保卫共和国的斗争。

#### （二）卫国战争和统一共和国的建立

##### 1. 保卫共和国的斗争

第二次世界大战结束时，整个东南亚地区由英国负责对日军的受降工作。英军在1945年9月到达雅加达。当时，顽固坚持殖民主义的英国政府不承认刚刚独立的印度尼西亚共和国，因此命令日军不要“将权力移交给印度尼西亚的任何党派”，甚至命令日军继续“维持社会安宁，执行行政权力”。与此同时，英军释放了被日本军队关押的荷兰战俘，重新把他们编成“荷印联军”。当时，以樊穆克为首的“荷兰民政机构”，也随同英军潜入，图谋恢复殖民统治。

英军的倒行逆施，激起印尼人民的愤怒。当英军在各沿海城市登陆后，遭到了印尼军民的反抗。1945年11月10日，在泗水登陆的英军向当地军民发动进攻，英雄的泗水军民进行了英勇抵抗，战斗持续达半个月。为纪念这次英勇抗击侵略军的斗争，11月10日这天后来被定为印度尼西亚“英雄节”。

由于印尼人民的反抗和世界舆论的谴责，英军被迫从1946年10月开始撤出。然而，随英军重新进入印尼的荷兰军队，到1946年10月已达到9.2万人。英军在撤走前，已将苏拉威西岛和加里曼丹岛移交给荷兰人管理。荷兰人在这些地区积极拉拢亲荷势力。1946年7月，荷兰人在苏拉威西的马里诺召开亲荷派参加的会议，决定成立荷兰扶植下的“印度尼西亚联邦”。同

年还在巴厘岛的麻塘举行会议，决定建立“东印度尼西亚联邦”。因而形成了“联邦派”同以苏加诺为首的“共和派”的对立。

此时荷兰人没有足够的力量镇压共和派，共和派内部以沙里尔为首的内阁也认为印尼尚不够强大，仍需荷兰的帮助，主张同荷兰人妥协，从而导致双方在林芽椰蒂举行和谈。1946年10月双方达成协议，签订了互相妥协的“林芽椰蒂协定”。协定的主要内容是：第一，荷兰承认印度尼西亚共和国在爪哇、马都拉及苏门答腊的事实政府；第二，1949年1月1日以前，印度尼西亚共和国联邦区（荷兰扶植）联合组成印度尼西亚合众国；第三，印度尼西亚合众国与荷兰王国合组成荷兰-印度尼西亚联邦；第四，荷军从印度尼西亚共和国管辖区陆续撤退，印度尼西亚共和国则须归还及维护外国资本在共和国领土内的财产和权益。

林芽椰蒂协定签订后，1947年5月，荷兰政府又提出由印度尼西亚共和国与荷兰及其扶植下的联邦区共同组成“临时联邦政府”、组织“联合宪警部队”等要求。当时沙里尔内阁因其对荷兰妥协的政策遭到反对，被迫倒台，继之组成的以共产党人沙利佛丁为首的内阁拒绝了荷兰的上述要求。于是荷兰军队向印度尼西亚共和国发动进攻（荷兰称为“第一次警卫行动”）。沙利佛丁内阁领导印尼军民进行顽强抵抗，共和国军在广大的农村地区开展游击战，打击敌人，保卫共和国。

印度尼西亚军民的斗争得到了国际支援，苏联在联合国安理会提出维护印尼人民的主权，要求荷兰军队撤退到进攻前的阵地。在国际压力下，荷兰军队被迫停止进攻。美国、澳大利亚、比利时也组成“三国调停委员会”进行斡旋。1948年1月，双方在美国军舰“伦维尔号”上签订了“伦维尔协定”，规定双方就地停战，以荷方所提出的“樊穆克线”为界。印度尼西亚共和国军从西爪哇的袋形阵地撤出3.5万人，这一地区在停战后半年举行公民投票，以决定该地区的归属。

1948年12月，荷兰人利用“茉莉芬事件”引起的共和国内部的动乱，向共和国发动突然进攻，即所谓的“第二次警卫行动”。荷兰人使用15万兵力，攻陷了共和国首都日惹，逮捕了苏加诺和哈达等共和国官员。但是，印度尼西亚共和国军民并未屈服，他们仍然在各地开展游击斗争，英勇地捍卫共和国的独立。

荷兰军队发动的侵略，再次遭到联合国内外一切主持正义人们的谴责。荷兰军队不得不再次停止进攻。在美国和联合国的调停下，1949年5月7日，荷兰与印度尼西亚共和国签订了停战协议，苏加诺和哈达亦获得释放。

1949年8月，在美国的监督下，双方在荷兰首都海牙举行圆桌会议。11月2日，签订了《圆桌会议协定》。协定规定荷兰将政权移交给印度尼西亚联邦，联邦包括印度尼西亚共和国及荷兰扶植的15个联邦派政权，但印度尼西亚要与荷兰王国组成“荷印联邦”，以荷兰女王为最高元首，并在外交、国防、财政、经济、文化等方面同荷兰实行永久合作，西伊里安也仍由荷兰继续占领。《圆桌会议协定》是一个丧权辱国的协定，它并没有使印尼实现完全的独立。

## 2. 统一共和国的建立

1949年12月27日，印度尼西亚联邦共和国宣告独立，它由16个邦组成，苏加诺和哈达分别担任总统、副总统。

联邦共和国并没有得到广大印度尼西亚人民的支持，他们要求废除《圆

桌会议协定》，收复国土西伊里安，完成八月革命的任务。联邦共和国成立后，在政治和军事方面出现了混乱，尤其是在爪哇和苏门答腊岛更为严重。由于原联邦区和共和国区没有明确的界线，联邦共和国在行政管理上出现了混乱，有些地区出现了双重领导局面。在军事方面仍然存在着原共和国军、联邦派军和荷印殖民军几种武装力量。这些都加剧了广大人民的不满和反对。苏加诺后来也认为，联邦制是荷兰控制印尼的政治工具，是印尼获得独立的障碍，主张取消联邦制，建立统一的共和国。

在这种情况下，印尼人民掀起了声势浩大的要求实现国家统一的运动。在广大人民的要求和压力下，荷兰扶植的联邦区纷纷宣布解散。苏加诺总统于1950年3月签署了“改变各邦组织紧急法令”。不到两个月，就有13个联邦区合并到共和区。5月，剩下的东印度尼西亚邦和苏门答腊1个邦，也同意解散，加入统一的共和国。

1950年8月15日，颁布了统一的印度尼西亚共和国临时宪法，苏加诺总统在原参、众两院正式宣布成立统一的印度尼西亚共和国，取代原来的印度尼西亚联邦共和国。

### （三）自由民主制和有领导的民主制时期

#### 1. 自由民主制时期

从1950年8月颁布印度尼西亚共和国临时宪法，实行议会制内阁，到1959年7月苏加诺总统宣布恢复1945年宪法，实行总统制内阁，通称为自由民主制时期。这一时期的内阁由国会中占多数席位的政党联合组成。内阁对国会负责而不是对总统负责。总统形式上是国家元首，实际上权力不大。这一时期政党林立，各种政治力量之间斗争错综复杂，政局动荡，内阁更替频繁。

1955年9月，印尼举行历史上第一次大选，参加竞选的有100多个政治组织。选举中，民族党和马斯友美党各获57个席位，这两个党在新议会中势均力敌。1952年从马斯友美党分裂出来的伊斯兰教师联合会获得45个席位，印度尼西亚共产党获得39个席位。上述4个党控制了90%的席位。其余席位由24个较小的党占据。

1956年3月，成立了第一次由普选产生的国会，并组成了以民族党为主，有马斯友美党和伊斯兰教师联合会参加的阿里·沙斯特罗阿米佐约内阁。这届内阁继续实行比较进步的内外政策，单方面宣布废除同荷兰签订的《圆桌会议协定》，取消积欠荷兰的36.61亿盾的债务，成立西伊里安省，加强了收复西伊里安的斗争。它还宣布不受联合国“禁运”政策的约束，向中国出售橡胶，并加强同亚非国家的友好合作。同时积极发展国民经济，制定了发展经济的五年计划。

沙斯特罗阿米佐约内阁的内外政策，遭到国内外右派势力的反对。1956年9月，在美国中央情报局的支持下，印尼前陆军参谋长卢比斯在雅加达3次发动政变，不过均未得逞。此时国内矛盾重重，苏加诺试图通过取消政党来解决复杂的矛盾。然而苏加诺的主张并不为多数政党领导人所接受，反而使矛盾加剧，引起了哈达副总统辞职及一系列军事叛乱。在这种情况下，1957年2月，苏加诺提出了改革政治体制的“苏加诺方案”，主张建立一个包括各政党在内的“互助合作内阁”，即纳沙贡内阁（“纳沙贡”是民族主义者、宗教界和共产党人的印尼文缩写）；建立一个由各界人士组成的民族委员会。这个方案得到共产党等左派政党的支持，但遭到右派政党和军官的反对，从

而沙斯特罗阿米佐约内阁于 1957 年 3 月被迫辞职。

面对严峻的国内形势，苏加诺宣布全国处于战争紧急状态，并不按宪法常规，宣布组织“超国会的非常事务内阁”，任命无党无派人士朱安达担任内阁总理兼国防部长。该内阁排除了马斯友美党，共产党也未参加。

朱安达内阁成立后，局势更加动荡。1957 年 11 月，一些狂热的穆斯林分子企图用手榴弹杀害苏加诺，但未遂。1958 年 1 月，苏门答腊的一批马斯友美党人，向中央发出最后通牒，要求朱安达内阁辞职，由哈达或日惹苏丹组成新内阁。2 月，叛乱分子在武吉丁宜成立所谓印度尼西亚共和国革命政府，并得到北苏拉威西和其他一些军区叛乱分子的支持；美国政府也公然表示支持这个“革命政府”。

地方军人的叛乱及美国政府的支持，激起了进步政党、团体和广大人民的愤怒和谴责，苏加诺总统也派兵进行镇压。到 1958 年底，叛乱基本上得到平息。

由于深感议会民主制给印尼造成种种危害，1959 年 7 月，苏加诺以总统和最高统帅名义，宣布恢复 1945 年宪法，实行有领导的民主。

## 2. 有领导的民主制时期

从 1959 年 7 月苏加诺宣布恢复 1945 年宪法实行总统制内阁，到 1967 年 3 月苏加诺被迫下台，通称为有领导的民主时期。这一时期，苏加诺既是国家元首，又是政府首脑，内阁对总统而不是对国会负责；内阁部长由总统遴选，他们不代表任何政党。先后建立了总统咨询机构“最高评议院”、立法机构“合作国会”及最高权力机构“人民协商会议”。

在国家机构中，苏加诺贯彻了“纳沙贡”原则，吸收民族主义者、宗教界人士和共产党人参加。还大量吸收了各行各业专业集团的代表参加，以牵制政党势力。为了实现全民族的广泛团结与合作，苏加诺成立了民族阵线机构。在政党制度方面，苏加诺采取了简化政党的措施。1961 年 4 月和 7 月，他签署法令，规定只允许存在 10 个政党，取缔参加和支持叛乱活动的马斯友美党和社会党，并规定所有的政党都必须拥护 1945 年宪法，而且必须以苏加诺本人在 1959 年发表的《印度尼西亚政治宣言》作为各政党工作的基础。

实行有领导的民主制后，中央集权得到加强，克服了过去那种内阁频繁更替的不稳定状况，镇压和清除了地方的叛乱活动，国内政治形势趋于稳定。随着苏加诺威望的提高，1962 年人民协商会议授予他终身总统的头衔。

1962 年，印尼掀起了解放西伊里安斗争的高潮，有 3 万多人报名参加志愿军。同年 4 月，一批志愿军在西伊里安的哇格武岛和加格岛登陆。后来经过联合国的调停，荷兰同印尼于 1962 年 8 月达成协议，商定 1962 年 10 月～1963 年 5 月，暂时由联合国代管西伊里安，然后交给印尼，60 年代末，由当地的巴布亚人投票，决定西伊里安的归属。1963 年 5 月，印尼正式接管了西伊里安的全部行政权。

1963 年，印尼开展了反对马来西亚的斗争。当时，印尼政府把马来西亚看成是英国人搞的“新殖民主义”，旨在包围印度尼西亚而加以反对。为配合这场斗争，印度尼西亚的工人接管了英国人在印尼的企业。反对马来西亚的斗争后来随着苏加诺政府的垮台，苏哈托政府上台而结束。

## （四）潘查希拉民主制时期

1965 年 9 月 30 日，陆军和空军中一些拥护苏加诺总统的中下级军官，向被怀疑预谋推翻苏加诺总统的以纳苏蒂安为首的一批将领，进行先发制人

的打击，遭到镇压而失败。此事习惯上称为“9·30事件”。

“9·30事件”后，苏加诺总统的权力逐渐削弱。1966年3月11日，苏加诺被迫同意签署“移交行政权力给苏哈托将军的命令”（通称“3月11日命令”）。6月，临时人民协商会议举行会议，免除了苏加诺的一切权力，任命苏哈托为代总理。1968年3月，临时人民协商会议任命苏哈托为总统，任期到1973年。1973年印尼举行大选，苏哈托正式被选为总统。在此期间，印尼共产党被宣布为非法组织。苏加诺后被软禁，1970年6月21日在雅加达患肾病去世。

苏哈托总统执政后，宣布实行潘查希拉民主制。他认为苏加诺时期实行的自由民主制和有领导的民主制都有缺点。在实行自由民主制时期，政府频繁更替，建设难于进行。在实行有领导的民主制时期，由于不断鼓吹革命，造成社会集团之间的对立，结果出现了“9·30运动”。所以这两种民主制都应当抛弃。他认为以往错误的根源，是由于背离了潘查希拉建国五基原则，和1945年宪法（五基原则即1945年宪法序言上规定的五项建国指导思想：至高无上的神道，公正和文明的人道，印度尼西亚的统一，协商和代表制下的民主，实现社会的正义与繁荣）。因此，苏哈托总统执政以后，认为应准确地实行1945年宪法和潘查希拉五基原则，并称他实行的制度为潘查希拉民主制。他在解释这种制度时说，民主应当同潘查希拉结合起来，也就是在行使民主权利时，必须经常想到对万能的真主负责，必须利用民族统一创造社会正义。

在潘查希拉民主制下，在思想领域苏哈托总统把潘查希拉五基原则作为建国和人民指导思想。1966年3月，苏哈托开始执政，当时印尼临时人民协商会议就发表宣言，把潘查希拉五基原则宣布为“唯一理想的原则，是国家和民族生活的方向与目标”。苏哈托同时以印度尼西亚共产党是无神论者，违背了五基原则第一条（信仰神道），遂宣布加以取缔。此后，苏哈托政府不断强化对潘查希拉五基原则的宣传和学习。1978年3月，印尼人民协商会议通过决议，正式规定潘查希拉五基原则为国家的意识形态，是国家和人民的唯一指导思想。为了使潘查希拉五基原则深入人心，苏哈托在全国范围内，自上而下分期分批组织开展“领会和实践五基原则”的运动。潘查希拉不仅被作为反对共产主义的思想武器，而且也作为反对自由化思潮的思想武器。苏哈托在谈到印尼主要危险来源时说，危险主要来自极右和极左势力，也可能来自不符合我们特点的自由化思潮。

在政治领域，苏哈托采取了简化政党的措施。他认为政党太多容易引起派别斗争，危害政局的稳定。1967年政府颁布了简化政党的条例，只允许存在两个政党和一个专业集团。所以印尼政府把当时存在的9个政党合并成两个政党。一个叫建设团结党，由几个穆斯林政党合并组成，一个叫印尼民主党，由印尼民族党、印尼基督教党、印尼天主教等5个政党组成。另一个名为专业集团的，是由各行各业的专业社团组成，实际上它也扮演政党的作用。

在简化政党的同时，苏哈托强化了军队的职能，他称之为军队的“双重职能”。所谓双重职能，即要求军队一方面担负起保卫国防与安全的职能，另一方面又要求军队参与政治及社会活动。由于要求军队参与政治，所以军人在印尼的国会和人民协商会议里拥有合法的地位。

在潘查希拉民主制度下，每隔5年都要举行议会和总统选举。从1973年到1992年的5次议会选举中，由政府 and 军人控制的专业集团都赢得多数而

成为执政党。而从 1974 年到 1993 年的 5 次总统选举中，苏哈托都被连选为印度尼西亚的总统。本届总统是苏哈托的第 6 任，任期到 1998 年 3 月。

在经济领域里，苏哈托总统执政后采取了对外开放和大力进行经济建设的建国方针。为了引进外资，1967 年 1 月，苏哈托政府颁布了《外国投资法令》，以优惠条件，积极鼓励外商到印度尼西亚投资。截至 1995 年底止，印尼累计吸引外资达 1200 多亿美元。在经济建设方面，从 1969 年 4 月起，政府开始实施第一个五年建设计划，到 1994 年 3 月，印尼政府已完成了 5 个五年建设计划，从 1994 年 4 月起，开始实施第 6 个五年建设计划。

总之，苏哈托政府执政以来，印度尼西亚政局基本上保持稳定，经济建设有较大的发展，人民生活得到一定的改善。但是也存在一些问题。在执政过程中，也发生过几次大的骚乱。以近年来为例，1994 年 4 月，在苏门答腊岛的首府棉兰发生大规模的反华裔公民的骚乱，造成了大批华人商店和工厂被毁和人员伤亡。1996 年 7 月，因印度尼西亚民主党发生分裂，也导致印尼发生骚乱。尤其是东帝汶问题，是长期困扰印尼政府的一个问题。东帝汶的反对派，东帝汶独立革命阵线一直坚持要求独立的斗争，反对印尼兼并东帝汶，联合国至今也尚未认可印尼对东帝汶的合并。迄今，涉及东帝汶问题的各方，仍在谈判寻求东帝汶问题的解决途径。

### 第三章 潘查希拉民主制下的政治体制

#### 一、政治体制

##### (一) 宪法 (Konstitusi)

印度尼西亚独立以来,实行过三部宪法,即 1945 年宪法、印尼联邦共和国宪法和印尼共和国临时宪法。

1945 年宪法是印尼于 1945 年 8 月 17 日宣布独立时,由印尼独立筹备委员会制定和颁布的宪法。印尼联邦共和国宪法是 1949 年 11 月,印尼被迫与荷兰签订“圆桌会议协定”,同意成立“印尼联邦共和国”时实行的宪法。印尼共和国临时宪法是 1950 年 8 月 15 日,在印尼宣布废除联邦共和国、成立“统一的印尼共和国”时宣布实行的宪法。

按照印尼共和国临时宪法规定,国家的组织机构包括:1.总统和副总统;2.内阁各部部长;3.国会;4.高等法院;5.财政审计委员会。临时宪法实行的是议会民主制(或称自由民主制),政府或内阁由在议会中占多数的政党组成,政府或内阁对议会负责。在实行议会民主制时期,党派斗争激烈,政府频繁更替,政局动荡。所以苏加诺总统在 1959 年 7 月,宣布废除临时宪法,恢复 1945 年宪法,实行有领导的民主。1966 年苏哈托政府执政以来,继续实行 1945 年宪法,不过,他称他实行的民主制为潘查希拉民主制。

和临时宪法实行的议会民主制不同,1945 年宪法实行的是总统内阁制,政府即内阁对总统而不是对议会负责。

在 1945 年宪法的序言上,规定了作为印尼共和国建国的指导思想的五项基本原则(即潘查希拉),这五项基本原则是:至高无上的神道、公正和文明的人道、印度尼西亚的统一、协商和代表制下的民主、实现社会的正义与繁荣。这五项基本原则最初是苏加诺在 1945 年 6 月印尼独立前夕,在讨论印尼以什么样的指导思想作为建国的指导原则时提出的。这五项基本原则表明了印度尼西亚是一个信仰神道(即宗教)、维护民族的统一、尊重人道、重视民主和要求实现社会的公正与繁荣的国家。

1945 年宪法共分 16 章 37 条,规定了国家的组织结构及其权限。按照该宪法,国家的组织结构包括:人民协商会议、总统、人民代表会议(即国会)、最高评议院、国家审计署、最高法院等。

##### (二) 人民协商会议 (Majelis Permusyawaratan Rakyat)

1945 年宪法第一条规定,印度尼西亚是共和体制的国家,主权掌握在人民手中,并全部由经选举产生的人民协商会议行使。因此人民协商会议是印尼国家的最高权力机构。

人民协商会议的主要任务是:制定和修改宪法,决定国家的大政方针和选举产生任期 5 年的正、副总统。人民协商会议的决议是采取穆沙瓦拉也即协商一致的原则,而不是采取以多数票表决的方式。

人民协商会议成员的总人数比人民代表会议(即国会)多一倍。人民代表会议的全部成员是人民协商会议的法定成员,另一半成员是由政治组织,武装部队,专业集团以及地区代表组成。

根据 1985 年第 2 号法令,人民代表会议(即国会)的成员增至 500 人,人民协商会议的成员相应增至 1000 人。这 1000 个成员的名额分配如下:

1. 500 名人民代表会议成员;

2.除上述名额外，参加大选的团结建设党、印尼民主党和专业集团，以及人民代表会议中的武装部队界，允许按其各自在人民代表会议中所占比例，增加参加人民协商会议的名额；

3.一级行政区或省的代表名额，其人口在1百万以下者，不得少于4名；人口达1500万者，代表名额不得超过8名。地方代表147名，全部由各地立法会议选举产生；

4.职业团体代表100名。代表由总统根据其所在组织的推荐任命，或由总统自行决定任命。

人民协商会议主席同时兼任人民代表会议主席。由5名副主席协助其工作。

人民协商会议主席的选举，采取会议成员协商一致赞同的原则，如不能取得一致，则按照1945年宪法规定，以投票决定。

人民协商会议由以下5个党派和团体组成：

- 1.武装部队
- 2.专业集团
- 3.团结建设党
- 4.印尼民主党
- 5.地区代表

人民协商会议每5年召开一次全体会议，一般是在大选之后举行，如有必要，也可以召开特别会议。

### （三）总统（Presiden）

按照1945年宪法，印度尼西亚共和国实行总统内阁制，总统既是国家元首，又是政府首脑，并兼武装部队最高统帅。按照宪法，总统不是通过竞选或直接选举产生，而是通过人民协商会议协商产生。总统任期5年，连选可以连任。总统被认为是人民协商会议的委托人，因此，总统必须履行符合人民协商会议所制定的国家大政方针的职责。

设副总统一人，协助总统行使其职权。总统在任职期间逝世、停职或不能执行职务，由副总统代理直至期满时为止。

总统与副总统就职时，根据宗教仪式或其他庄严方式在人民协商会议或国会中举行宣誓，誓文如下：

“凭真主的名义，我誓将最完善地和最公正地履行印度尼西亚共和国总统（印度尼西亚共和国副总统）的职责，信守宪法、正直地贯彻执行各项法律和法令，为祖国和民族效劳。”

根据宪法，总统有权宣布紧急状态，宣布紧急状态的条件及后果，以法律明文规定。总统经国会同意与别国宣战、媾和并缔结条约。

根据宪法，总统还有权颁布恩赦、大赦、免职与复职的权力、以及委派驻外大使和接纳外国大使的权力。

1993年3月，印度尼西亚人民协商会议再次选举苏哈托为印尼第6任总统，选举原武装部队总司令苏特里斯诺为副总统。

### （四）内阁（Kabinet）

内阁是总统行使政府权力最高也是最重要的机构。根据总统内阁制，内阁对总统而不是对国会负责。

自从苏哈托总统执政以来，已成立了6届内阁，内阁任期5年，本届内阁是第6届内阁，1993年3月组成。苏哈托的内阁称为“发展内阁”，意思

是致力于经济和社会发展。本届内阁设 21 个部，它们是：内务部、外交部、国防与安全部、司法部、新闻部、财政部、贸易部、工业部、农业部、矿产能源部、林业部、公共工程部、交通部、旅游和邮电通讯部、合作社部、人力资源部、移民部、教育和文化部、卫生部、宗教事务部、社会事务部。

为减轻总统工作负担，按传统，本届内阁还设四个统筹部长、协助总统监督有关部门的工作。它们是：经济、财政和发展监督事务统筹部、工业和贸易事务统筹部、政治安全事务统筹部和人民福利事务统筹部。统筹部部长享受国务部长待遇。除上述四个统筹部外，还设立 13 个国务部（相当于国务部长的中央银行行长、武装部队总司令和总检查长也是内阁成员）。

上述有些部如财政、工业、贸易、农业、国家开发计划等部门，还设立副部长级官员，协助部长进行工作。

在印尼政府的每个部通常分为 4 个部门，即领导部门、由部长领导；行政部门，由秘书长领导；执行部门，由总主任领导；监督部门，由总监督官领导。但随着行政工作的需要，各政府部门也可能扩大，例如，除上述四个部门外，有些部增加了研究与开发部门，其首长与其它部门行政官员地位相同。

所有上述各部的行政官员，均由总统根据部长的推荐进行任免。但是，各部行政官员在履行其职责时，必须向该部部长负责。行政官员在本部内部，以及与其它有关各部的关系中，依据协调、综合和同步的指导原则工作。

在编制上，秘书长可配备人数不超过 5 人的处。每一总主任最多可配备 5 位主任，总监督也可配备 5 位监督。研究与开发司可设一定数量的中心，每一中心均有一专门研究开发任务。

除内阁外，还有三个政府机构对总统和国家起着重要的作用。它们是负责经济计划、协调和实施的经济智囊团、负责国内安全与情报的安全局和负责情报分析和行动以及协调监督其它情报部门的国家情报协调署。

#### （五）人民代表会议（Dewan Perwakilan Rakyat）

按宪法规定，人民代表会议与人民协商会议都是立法机构。由于后者每 5 年才召开会议一次，而且只是决定国家的大政方针和选举正副总统，因此，日常的立法工作由人民代表会议承担。所以实际上人民代表会议起着国会的作用。

人民代表会议的议员总数为 500 人，其中 400 人由专业集团、团结建设党和印尼民主党三大政党根据参加大选的结果进行分配。其余 100 名由武装部队任命。

人民代表会议的人数是根据下列原则决定，即每一当选议员至少代表 40 万公民，当时印尼人口约 1 亿 8 千万，所以当选议员应为 400 人。

在大选期间，每一省应产生的议员名额，可根据上述计算办法，即每 40 万人口可产生 1 名议员加以确定。人口过少的省份，该省的议员名额不得少于该省的行政区数，即每一个区应有一名议员。

为什么要从武装部队中任命 100 名议员，当局的理由是，印尼武装部队担负着双重职能，它不仅要保卫国防与安全，而且它也是一支社会政治力量，也要参政议政。可是印尼法律规定军人不能参加大选，所以为了保障军人的公民权力，使军人也能参政，有必要根据武装部队总司令的推荐，任命人民代表会议中的武装部队的代表。

因此，人民代表会议实际上是由专业集团、团结建设党、印尼民主党和

武装部队的代表组成。

人民代表会议划分为若干常设委员会，每一委员会负责处理一定领域里的事务。除正副议长外，所有议员都必须属于 11 个常设委员会中的一个委员会。11 个委员会如下：

第一委员会：处理与外交、国防安全、新闻、武装部队、全国国防理事会、国家情报协调机构和国家“法典”制定等部门有关的工作。

第二委员会“处理与内务、行政改革、国家秘书处、内阁秘书处低级部长、公共行政、民事管理、国家档案和指导“潘查希拉”的理解与实践、教育应用推广委员会等有关部门的工作。

第三委员会：处理司法部的总检察长办公厅有关的工作。

第四委员会：处理与农业、林业和移民部门有关工作。

第五委员会：处理与交通、旅游、邮电通讯、公共工程、人民住房和电讯委员会等有关工作。

第六委员会：处理与工业、矿产、能源、人力和投资协调委员会等机构有关工作。

第七委员会：处理与财政、贸易、合作社、中央银行和国家后勤局等机构有关的工作。

第八委员会：处理与公共卫生、社会事务、妇女作用和家庭计划有关的工作。

第九委员会：处理与教育文化、宗教事务、青年与体育有关的工作。

第十委员会：处理与国家发展计划、人口与环境、研究与技术、国家开发计划署、技术研究与应用委员会、印尼科学院、国家原子能署、国家测绘协调局、国家空间航天院和印尼航空委员会有关的工作。

第十一委员会：处理与国家预算有关的工作。

人民代表会议对各项工作审议的目的是对问题取得一致看法。如不能达成一致，该问题需提交指导委员会，该委员会达成一致意见后，必须通知全体议员。如不能达成一致意见，该问题应提交人民代表会议全体会议讨论，决定该问题是付与表决、推迟表决还是搁置。

投票程序是，要求人民代表会议各组成派别都要出席，出席人数必须达到代表会议全体成员的 2/3 法定人数。决议或决定的通过要求多数票决定。提名和任命事项由秘密投票决定，其它事项则用举手表决方式。如因未达 2/3 法定人数，或各派未能都出席以致投票不能进行，该议案要退回指导委员会。

人民代表会议每年的年会由 8 月 16 日开始至次年 8 月 15 日止，但每次年会可分若干间隙期休会。

总统应在每届年会开幕式上发表国务演说，这一天是印尼独立日的前一天。总统在演说中应评论去年的发展和简要阐明来年的前景。

1945 年宪法规定人民代表会议是国家的主体，政府需提交法案给代表会议研究和批准，但议员也能提出自己的法案。每项法案必须有 30 名议员签名并附有一份解释性的备忘录提交给议长。在讨论该法案期间，议员可改变或撤回提案。

法案批准前，程序要求对该法案进行四读，其程序如下：

一读政府或发起议员在全体公开会议上介绍法案；二读在全体会议上进行一般性辩论，然后由政府或法案发起人回答；三读该法案由一联合委员会或一特别委员会进行讨论。如法案是政府提交的，则与政府举行工作会议，

否则则与发起人进行讨论；四读法案草案的最后一次讨论由全体会议进行，各派不同的观点可在会上表达，代表会议对法案作出最后决定。

如法案获得通过，经总统签署后便成为法律。经总统授权，国务部长在印度尼西亚共和国国家公报上刊登后，该法案即生效；如总统否决人民代表会议通过的法案，则该法案不能在同一年度的年会上第二次提交讨论。

1992年6月9日，印度尼西亚举行第六次大选，合格选民共1.07亿人（当时全国人口为1.8亿），其中约1700万人是第一次参加投票。参加选举的有三个政治组织，即执政党专业集团、团结建设党和印尼民主党。三个政党竞选人民代表会议500个席位中的400个席位。

1992年大选中，投票率约为全体选民的90.91%。专业集团得票6659.9331万张，占68.10%；团结建设党得票1662.4647万张，占17.0%；印尼民主党得票1456.5556万张，占14.89%。投票结果，专业集团获人民代表会议202席，维持了执政党的地位，团结建设党62席，印尼民主党56席。

#### （六）最高评议院（Dewan Pertimbangan Agung）

最高评议院是根据1945年宪法和1967年第3号法令及1978年第4号法令，为总统提供政治、经济、社会文化和军事问题方面的咨询意见，评议院自己也可就国家大事以备忘录的形式发表看法。评议院成员由国会提名、总统任命，任期5年。一般是从全国知名人士中提名，为保证其独立性、正直性和超党派性，评议院成员不可同时担任其它公职。

评议院设主席1人，副主席4人，委员45人，并设有4个常设委员会：1.政治委员会；2.经济、财政和工业委员会；3.公共福利委员会；4.国防安全委员会。

#### （七）司法机构

印尼的司法机构是由各类法院组成。印尼法院分为一般法院、宗教法院、军事法院和行政法院。

一般法院包括最高法院、高等法院和地方法院。一般法院主要负责民事方面的诉讼工作。最高法院是一般法院审判民事、刑事案件上诉的终审法院。最高法院可对涉及高级政府官员的渎职或刑事案作出一审判决，也有权向政府提出法律问题的咨询和解决一般法院间的司法矛盾。最高法院的大法官，由人民代表会议和司法部提名，经总统任命产生。

仅次于最高法院的是高等法院，建立在各个省，它们一般受理县和市法院上诉的案件。

宗教法院是由宗教事务部监督，其官员包括首席法官在内，均由宗教事务部任命。在各个县和市里，一般都设有宗教法院负责审理民事案件，如婚姻、财产纠纷案件等。宗教法院依据伊斯兰法规所作的决定，必须得到同级县市法院的批准。

军事法院也分为最高军事法院、高等军事法院和军事法院，负责审理军人的案件。

行政法院主要负责审理行政官员的案件。

按照宪法规定，所有法院都不受外来影响，独立行使其职责。

#### （八）国家审计署（Badan Pemeriksa Keuangan）

根据1945年宪法的规定，国家要成立审计机构，对政府财政帐目进行审查。为此，印尼政府成立了最高审计署。根据1973年总统第5号令，最高审

计署的地位与政府、国会、最高法院、最高评议院相等，并且其工作不得受外来影响。

最高审计署领导机构是由7人组成的委员会，其中主席1人，副主席1人，委员5人。委员会委员由人民代表会议提名，总统任命，任期5年，可连选连任。委员会候选人的条件是：1.具有印尼国籍；2.信仰上帝；3.35岁以上；4.忠于国家、忠于宪法、忠于建国五基原则；5.具有治理国家财政和管理方面的才能和实践经验；6.为人诚实正直。

审计署下设秘书厅，由秘书长领导，负责日常工作和管理事务。秘书长由总统任免。秘书长由3名助手协助工作，分别负责研究开发、业务计划和内部监督。秘书厅下设8个局，负责审计署的行政管理。这8个局是：财政部、法律事务公共关系局、内部关系局、教育培训局、资料出版局、综合局、国家损失局。全署共设13个业务机构负责具体的审计事务。其中8个负责审计中央政府的预算，3个负责审计地方政府的预算，其余2个负责审计国营企业。鉴于印尼地域辽阔，单凭最高审计署的力量是无法对政府全部财务活动进行审计。因此，在政府各部还设有负责内部监督部门。此外，各单位、各企业还设有内部的财务监督。

印尼最高审计署的审计范围包括：1.审查政府在国家财政方面所负的责任；2.审查国家预算的执行情况。最高审计署每年必须就上述项目的审计结果写出审计报告提交人民代表会议。为了执行公务，最高审计署有权要求任何人、政府机构、以及私人团体提供审计所需的资料。

#### （九）地方政府

印度尼西亚的地方政府分为四级行政区：一级行政区为省（Propinsi）；二级行政区为县（Kabupaten）；三级行政区为乡（Ke - camatan）；四级行政区为村（Kelurahan）。

印尼地方政府的模式与中央政府类似，省长是省的行政长官，同时设立省立法机构。地区政府与立法机构一起讨论和决定地区立法和预算。在县和市，行政首长分别是县长和市长，县长和地方立法机构一起决定有关地方政府的规章和预算。省和县政府都被授予自治权。

省长既是省的行政首长，同时又是中央政府在本地区的代表。同样，县长是该区行政首长，同时又是省长在该区的代表。

省长的任命程序是，先由立法机构选出2至3名候选人，通过内政部将选举结果报告中央政府，总统按部长的推荐从上报的候选人中任命一人为省长。同样，县立法机构选出2至3名县长候选人提交内政部，内政部长根据省长的推荐从中任命一人为县长。

县以下的行政单位不享有自治权。县以下行政单位有乡和村。乡是县或市的行政分部，乡设乡长及其工作人员。乡办事处负责乡行政事务、社会福利和经济事务。某些国家政府部门也在乡办事处设立分支机构。例如新闻部、教育文化部、宗教事务部、社会事务部等。同时，乡还有地区警察和乡军事司令部的小派驻单位。民防组织也在乡设立自己的组织。

村的行政组织与乡组织区别不大，村长由一秘书和若干事务部门负责人协助工作。但是中央政府各部，不在村设立办事机构。乡长和村长都是从地方政府雇员编制系列按政绩任命的民政公务员。

村与乡的区别：村长通常称为“鲁拉”，是由本村成年人选举产生。选出的村长候选人由乡长以省长的名义任命。每一个村都设立村长老委员会，

由 9 至 15 名本村杰出的头人组成。委员会与村长一起对本村事务作出决定。上述基层行政组织具有民主与互助性质，在印度尼西亚被认为反映了共和国创建者的理想和“潘查希拉”五基原则和 1945 年宪法。

村里还建立“自力更生组织”，协助发展本村的各项事业，包括安全、教育、新闻、经济事务、基建、环境、宗教事务、家庭福利、保健、计划生育、体育、艺术和社会福利等。这些活动一般是根据志愿的原则。农村事业的发展 and 各项活动的开展，通常还得到上一级行政单位的支持与帮助。

#### （十）地方财政

地方行政与发展的预算，由以下几个部份组成：1. 中央政府分配给地方政府的预算；2. 中央政府赠予地方政府的预算；3. 中央政府批准地方政府所征收的税收；4. 地方政府企业的法人利润；5. 地方政府获取的贷款。

#### （十一）政府机构的改革和监督

政府关心的主要问题之一，是建立一个有效率、廉洁和受人尊敬的各级政府机构。随着国家建设的发展，政府的责任也更加重大，活动也更加频繁。与此同时，公众也要求政府不断改进工作和实现日常工作的现代化。为此，政府专门设立了一个由内阁部长领导的行政改革部门——公共行政学院。政府各部内部的培训机构也相继成立。现在，所有公务人员都需要进行有关印尼国家哲学“潘查希拉”五基原则的学习和实践。

政府通过改革取消了那些证明已无必要的官僚主义和文牍主义。但改革是一个长期的过程，今后政府将继续努力提高公务员的工作效率，防止滥用权力和玩忽职守。

随着建设的发展，政府开支也日益增多，公众对政府工作的要求也越来越高。公众通过间接的方式，如通过在人民代表会议的代表，或用直接的方式来行使自己的监督权力。

1988 年，政府引进了一种直接由社会监督的新系统。副总统办公厅在雅加达设立了公开邮政信箱，号码为 5000。公众可写信到该信箱上告。接到公众来信必须进行仔细研究，如有价值，就分发给有关政府部门调查和采取行动。在一个月內，有关部门必须向副总统办公厅反馈自己所采取的行动。由于公众积极参与社会监督，总检查长办公厅和财政监督署，也很注意渎职案件的调查工作。

## 二、政党

20世纪初，印度尼西亚人民为适应反抗荷兰殖民统治斗争的需要，开始组建政党。到第二次世界大战结束前，印尼已建立若干政党。印尼独立后，为适应议会选举的需要，印度尼西亚各个派别，纷纷组建自己的政党。到1955年印尼举行首次大选时，已出现了30多个政党。其中影响较大的有十几个，较为有名的政党是印尼民族党、马斯友美党、伊斯兰教师联合会、印尼共产党、印尼社会党、印尼伊斯兰联盟党等。后来因为实行议会民主制，政党之间，斗争激烈，政府不断更替，政局动荡，导致苏加诺实行“有领导的民主制”，简化政党，只允许存在10个政党。

苏哈托政府执政后，进一步简化政党。苏哈托把政党比喻成车辆，认为车辆太多会互相碰撞，“你碰我、我撞你，就会出乱子”。他认为“有两三辆车就够了”。1967年印尼政府颁布了简化政党的条例，宣布所有政党必须遵循下列原则：1.所有政治组织必须同意以“潘查希拉”五基原则作为统一的指导思想，以减少政治组织之间在意识形态上的冲突；2.为了让人民在大选中能选择政治组织，必须简化政党体制，现有政党数量应予减少；3.鉴于过去村庄曾成为各政治组织进行活动和施展其伎俩的基地，有必要使农村摆脱各政治组织的活动。

为参加1971年的大选，政府号召各政治组织按三种类型重新组合。第一类称为专业集团、被称为“中立”、“非政治”的专业性集团。第二类被称为“精神”型的，即联合各穆斯林政党为一政治组织。第三类被界定为“民族主义”型的，代表其余政党。1971年大选结果，得到政府和军人支持的专业集团大获全胜。1973年尚存的9个政党，终于被迫合并为两个政党。四个穆斯林党合并成团结建设党，其余5个党合并成印尼民主党。另一个政治组织名为“专业集团”，实际上也是个政党。所以，印尼政府只允许成立两个政党和一个名为专业集团的政治组织。1975年印尼国会通过的政党法，以法律形式规定印尼只允许存在两个政党和一个专业集团。

### （一）专业集团（Golongan Karya）

在苏加诺实行有领导的民主制时，为了牵制政党，吸收了职业团体（或叫专业团体）的代表参政。从此职业团体也获得了参政的机会。1964年10月，印尼军人为了对抗印尼共产党领导的群众团体，成立了“专业集团”，由几个受军人控制的职业团体参加。1965年“九·三事件”后，在军人和政府的大力支持下，专业集团获得迅速发展壮大。到1969年，专业集团已吸收了270多个职业团体参加。这些团体包括军人、退伍军人、政府公务员以及工、农、商、学和宗教界等各行各业的团体。专业集团既吸收以团体的名义参加，也吸收以个人的名义参加，只要接受专业集团章程规定的条例即可。

从名称上讲，该集团不叫政党，但它实际上起着政党的作用，主要是从事政治活动。专业集团的章程就明文规定专业集团是一支社会政治力量，它的主要目标在政治上是维护民主和统一的共和国、促进各民族各宗教界的团结，参与并建立有效的廉洁的政府，选出有威望和强有力的国家领导人、对外执行积极和自由的外交政策等。因此，从该集团的性质和它追求的目标看，它和一般政党并无两样。

由于专业集团具有政党的性质和作用，所以它在印尼政坛上发挥着重要的作用。在印尼每隔5年举行的议会选举中，它总是积极参加，并且在政府

和军人的大力支持下，总是获得议会选举的多数选票，从而一直保持着执政党的地位。

专业集团尽管在组织规模上是庞大的，成份是极其复杂的，但它实际上是受政府和军人操纵的，它的领导权主要是掌握在政府高级官员和军队高级将领手里。

专业集团的组织领导结构，包括中央和各省、县、乡和村等级。

在中央一级设立中央委员会和中央指导委员会。中央委员会设总主席、主席、副主席、总书记、副总书记、司库、副司库以及各部部长。中央指导委员会也相应地设立类似领导机构。省、县一级的也设立类似的领导机构。但乡及村一级只设立专员，并由几名委员协助工作。根据专业集团章程规定，中央指导委员会的任务是：向中央委员会提供方向性的指导、建议和咨询；中央委员会的主要任务是制定政策和贯彻全国代表大会的决议。专业集团每5年举行一次全国代表大会。

从历届的选举看，专业集团历届的领导人，主要是军队的高级将领和政府的高级官员。苏哈托总统一直担任中央指导委员会的主席。

## （二）建设团结党（Partai Persatuan Pembangunan）

建设团结党是由印度尼西亚伊斯兰教联盟党、伊斯兰教师联合会、白尔蒂伊斯兰教党和印度尼西亚穆斯林党4个穆斯林政党合并组成。

印度尼西亚伊斯兰教联盟党是印尼最早成立的政党之一。它的前身是1911年成立的伊斯兰教商业联盟，1912年改名为伊斯兰教联盟，1932年又改名为印度尼西亚伊斯兰教联盟党。该党的大多数党员在苏门答腊岛和苏拉委西岛的一些地区，大多数党员是一般的商人和知识分子。该党自称以伊斯兰教为该党的最高原则。苏哈托政府提出以潘查希拉五基原则为各党的指导思想后，也被迫认同。

伊斯兰教师联合会成立于1926年，是一个一向以伊斯兰教正统派自居的伊斯兰政党。该党以伊斯兰教为基础，目标是确立伊斯兰教法，在社会上实践伊斯兰教义。伊斯兰教长老和神学家是全党的精神支柱，党内要绝对服从于他们的教导。由长老组成的教律委员会凌驾于党中央执行委员会之上，它有权否决党的政治决议。该党的党员，几乎遍布于全印尼，特别是在爪哇岛上。在苏哈托政府提出以潘查希拉五基原则为统一的指导思想后，该党一方面坚持以伊斯兰为基础，但一方面也被迫接受潘查希拉五基原则。在历届大选中，所得票数名列于建设团结党内各伊斯兰政党之首。

印度尼西亚穆斯林党是苏哈托政府执政后，于1986年成立的伊斯兰教政党。该党领导人与政府、军方的关系比较密切，被认为是亲政府的伊斯兰教政党。该党主张坚持三不立场；不打算建立新国家、不改变1945年宪法、不改变国家哲学潘查希拉五基原则。

上述四个伊斯兰政党虽然合并成一个政党，但由于合并后各党仍保持各自的独立性和特点，所以它实际上是一个松散的联合体。长期以来，该党内部在党的领导权、党的性质和宗旨等问题上，发生分歧，使该党难于真正形成团结和统一的政党。

该党的代表大会是最高权力机构。中央委员会是常设机构，负责党的日常工作，设总主席1人，主席9人，总书记1人，副书记6人，下辖12个部。另设中央评议会为咨询机构，中央以下还设有区域性的领导委员会。该党在

1987年的大选中获16%的选票，1992年获17%的选票。现任总主席为伊斯迈尔·哈桑·迈塔隆。

### （三）印度尼西亚民主党（Partai Demokrasi Indonesia）

印度尼西亚民主党是由印尼民族党、基督教党、天主教党、印尼独立拥护者联盟和平民党合并组成。

印尼民族党是1946年1月成立的，其前身是1927年由苏加诺创建的同名的印尼民族党。该党一直受苏加诺思想影响很深。该党在东爪哇、中爪哇和雅加达拥有传统的影响力。自印尼独立到苏加诺下台间，是印尼政坛上最主要的政党之一，在历届内阁中占据重要地位。

其余的党都是一些小党。基督教党主要是代表印度尼西亚东部和苏门答腊巴达克地区新教徒的利益。天主教党主要的影响是在东努沙登加拉群岛和爪哇的部分地区。独立拥护者联盟是一个强烈反共组织。而平民党也是反印尼共产党的，但是属于托派组织。

印度尼西亚民主党自1973年各党合并以来，由于不同的背景，不同的政治利益，矛盾一直很深，甚至很难选出一位大家都能接受的领导人。该党在历届议会选举中，得票率一直较低。直到1992年的大选中，由于该党不断加强宣传攻势，而且由于降低选举年龄至17岁，该党吸收了不少新选民，才使该党获得了较多的选票，在议会中的议席增加到56席，但仍少于其它党的席位。

自1993年以来，该党又爆发了新的党内斗争。由于该党的主席苏尔瓦迪（他是国会副议长）经常发表要求进行政治改革的讲话，引起政府的不满。所以在1993年7月举行的该党代表大会上，政府试图安排亲政府的布迪·哈佐诺接替苏尔瓦迪。然而由于意见分歧，党代会未能按期举行而推迟到1993年年底。选举结果，苏尔瓦迪和布迪·哈佐诺都未当选。苏加诺的女儿梅加瓦迪被选为印尼民主党的主席。

梅加瓦迪的当选，被舆论界认为有可能恢复前苏加诺总统的影响。梅加瓦迪自担任该党主席以来，威望也不断上升，甚至被认为可能在1998年的总统选举中，成为主要的总统竞选者。由此她不断遭到亲政府人的反对。1996年6月，党内再次爆发斗争，亲政府的党的副主席法迪马·阿兹马特要求提前召开党的代表大会，但遭到梅加瓦迪的反对。然而，在政府的支持下，这次党代会还是于1996年6月在棉兰举行。梅加瓦迪因反对而未出席该党代会。党代会重新选举原来该党的主席苏尔瓦迪担任主席。在该党代会上，梅加瓦迪遭到出席该大会的政府代表的批评。

梅加瓦迪的支持者反对这次党代会，拒绝承认选举的结果，他们占领了印尼民主党在雅加达的总部。结果政府出动军警驱散这些人群，并造成了一些人的伤亡，引起印尼政局的动荡。

### 三、武装部队

#### (一) 武装部队的组织和管理

印度尼西亚的武装部队是由陆、海、空三军和国家警察部队组成。武装部队的最高统帅为总统。苏哈托政府于 1966 年上台执政后，改革印尼军事体制，取消三军司令，设立三军参谋长，又规定武装部队既担负保卫国防安全，又要参与国家社会政治事务。

苏哈托总统通过国防安全部和武装部队司令部，对全国武装实施领导和指挥。

国防安全部的主要职责是，制定军事计划、军事预算和军事政策等。国防安全部下设作战事务参谋部、行政事务参谋部、社会与政治事务参谋部和监察总部。国防安全部设部长一人，现任国防安全部长是埃迪·苏特拉查上将 (Edi Sudradjat)，他于 1993 年 3 月上任。

武装部队司令部的主要职责是负责作战指挥，同时代表武装力量参与国家的社会政治事务。武装部队司令部设司令一人，现任武装部队司令是菲萨尔·丹戎上将 (Feisal Tanjung)，他于 1993 年 5 月上任。

陆军方面，陆军参谋长对陆军实施领导和指挥。陆军参谋长直接领导的机构有：陆军参谋部、作战司令部、特种部队司令部、训练司令部、后勤支援司令部、中央直属独立机关和部队以及 10 个军区司令部。

海军方面，印尼海军编有两个舰队司令部，即海军东部舰队司令部（驻泗水）和海军西部舰队司令部（驻雅加达）。

空军方面，印尼空军由作战司令部领导和指挥。空军作战司令部下设东、西两个作战司令部，即以乌戎潘当为中心的东部作战司令部和以雅加达为中心的西部作战司令部。

印尼实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制，义务兵服役 2 年；志愿兵：陆军服役 3 年，海、空军服役 6 年。军官的最高服役军龄为 55 岁。

印尼各兵种的军衔级别分为：1. 将官：共分四级，上将、中将、少将、准将；2. 校官：共分三级，上校、中校、少校；3. 尉官：共分三级，上尉、中尉、少尉；4. 士兵：共分八级，即军士长、上士、一级中士、二级中士、一级下士、二级下士、一等兵、二等兵。

警察部队方面，警察部队直属国防安全部领导。现有编制 17 万余人。总部设在雅加达，设总长一人。下设谍报、人事、后勤、计划四个参谋局，警察部队又设爪哇、苏门答腊、加里曼丹和苏拉委西四个警察区际联络部。联络部下辖 17 个警区。

警察兵种分四类：1. 一般警察（包括正规警察、交通警察、妇女警察），2. 特种警察防暴部队，3. 警察机动旅部队，4. 安全警察师部队。

#### (二) 陆海空三军的兵力和装备

##### 1. 陆军

陆军现有兵力 21.49 万人，现任陆军参谋长是 R·哈尔多诺上将 (R·Hartono)，1995 年 2 月上任。

印尼陆军编有一个战略后备司令部和 10 个军区司令部。战略后备部队拥有若干步兵师、空降旅、野战炮兵团、高炮团和工程兵营等。

10 个军区是：第 1 军区，布吉巴里山，司令部驻棉兰，管辖北苏门答腊地区；第 2 军区，室利佛逝，司令部驻巨港，管辖南苏门答腊地区；第 3 军

区，西利万吉，司令部驻万隆，管辖西爪哇地区；第4军区，迪波尼哥罗，司令部驻三宝垄，管辖中爪哇地区；第5军区，普拉维查雅，司令部驻泗水，管辖东爪哇地区；第6军区，丹戎布拉，司令部驻马辰，管辖加里曼丹地区；第7军区，维拉布阿纳，司令部驻乌戎潘当，管辖苏拉委西地区；第8军区，珍德拉哇西，司令部驻查雅普拉，管辖伊里安查雅及马鲁古地区；第9军区，乌塔雅纳，司令部驻登巴萨，管辖努沙登加拉地区；第10军区，查雅，司令部驻雅加达，管辖雅加达地区。10个军区编有65个步兵营、8个骑兵营、8个野战炮兵营、8个高炮营、8个工程兵营、1个混合航空兵中队、1个直升机中队、2个特战大队。

陆军的主要装备有：AMX—B型坦克100多辆、PT—75轻型坦克50辆、各类装甲运兵车400多辆、各种火炮1400多门、各型直升飞机50多架、轻型战斗机10多架、C—212型运输机10多架，登陆舰艇20余艘、运输舰艇10多艘等。

## 2. 海军

现有海军兵力4.02万人，现任海军参谋长是丹多·库斯万多中将（TantoKoeswanto），1993年4月上任。

海军编成东、西两个舰队司令部。主要装备有：巡洋舰1艘、潜艇14艘、驱逐舰7艘、护卫舰7艘、小型舰艇60多艘（包括装配有飞鱼式导弹攻击快艇）以及其他辅助舰只。此外，还拥有近百架直升飞机和运输机等。

## 3. 空军

空军现有兵力1.97万人，现任空军参谋长是里罗·巴姆布迪少将（RilePambudi），1993年4月上任。

印尼空军编有东、西两个作战司令部，两个对敌攻击战斗机中队、1个战斗机中队、2个防暴机中队，1个海上侦察机中队，4个运输机中队，3个直升机中队，4个教练机中队，还有机场卫队5个营。对敌攻击战斗机有A—4型20余架，F—16型10多架，战斗机F—5型10多架。防暴机“霍克”MK—53型10多架，OV—10F型10余架。海上侦察机有波音737—200型和C—130H—MP型若干架。运输机有：C—130型10多架，波音707型、色斯纳401型和402型、F—27—400M型，F—28—1000型10多架。直升机有：S—5QT型、贝尔204B型，贝尔206B型，休斯500型，NBO—105型等40余架等。

随着美军撤离菲律宾军事基地，东盟国家为加强自身的国防力量，竞相购买军事装备，印尼也不例外。

在加强海军装备方面，印尼政府计划购买4艘快速反潜艇护卫舰，6艘潜艇，1—2艘小型护卫舰、轻型攻击导弹舰艇、布雷艇、扫雷艇、高速指挥舰和供应船。为加强海上巡逻计划订购30艘配备有AGM—84A“捕鲸叉”反舰导弹的NC—235护卫舰。此外，还将购买“超美洲虎”反舰和反潜直升飞机、舰载直升飞机、海防警戒雷达。

空军方面，计划购买36架F—16战斗机和4架E—2C预警机，并打算购买英国的“旋风”和“鹰”200型战斗机。

陆军的采购计划主要是直升飞机、装甲车辆、轻型坦克、反坦克导弹、防空火炮、155mm榴弹炮、指挥和控制系统、装甲运兵车、雷达和电子设备、新式地面和机载雷达设备等。

## 第四章外交政策与对外关系

### 一、独立不结盟的外交政策

印度尼西亚独立以来，随着国内外形势的发展变化，不断调整其外交政策。不过总的来看，它基本上是实行独立不结盟的外交政策。

印尼独立后，直至 60 年代中期，苏加诺政府为巩固国家的独立，维护国家的主权和领土完整，以及支持亚非拉国家的民族解放运动，奉行了反帝、反殖和独立不结盟的外交政策。1954 年 8 月，印尼政府与荷兰政府签订了印荷协定，废除了“荷印联邦”，取消了“圆桌会议协定”有关军事、外交和文化方面的条款，从此彻底摆脱了荷兰的殖民统治。

1955 年 4 月，印尼政府和缅甸政府共同发起召开著名的亚非万隆会议。有 29 个亚非国家参加了这个会议。万隆会议宣布，殖民主义在其一切表现中都是一种应当迅速予以根除的祸害，并倡议以和平共处十项原则作为国与国之间和平共处、友好合作的基础。万隆会议反映了亚非被压迫人民和被压迫民族要求解放、团结友爱、反帝、反殖、争取和维护民族独立的愿望。万隆会议及其制定的十项原则，对促进亚非民族解放运动，维护第三世界国家利益和世界和平，以及建立正确的国际关系等方面，都具有重大的意义。

60 年代初，为了在世界两大阵营之间保持中立和不结盟，印尼和南斯拉夫、印度、埃及等国政府首脑，共同倡导不结盟运动，并于 1961 年 9 月，在南斯拉夫首都贝尔格莱德举行了第一届不结盟国家会议。这个运动主张独立自主、和平中立、以及不同大国结盟。从此不结盟国家运动，成为国际上的一支重要政治力量，对维护世界和平与稳定起了积极的作用。

1966 年苏哈托政府执政后，为适应国际国内形势的变化，调整了对外政策。在坚持独立不结盟的原则下，改善了同以美国为首的西方国家关系。希望借此得到西方国家的援助。西方国家为了拉拢印尼，也积极回应。1966 年 6 月，在东京成立了“援助印尼国际财团”，定期向印尼提供大量的经援。这些经援对稳定当时印尼政局和促进印尼经济发展起到了重要的作用。当时苏哈托政府除了接受外援外，还大力吸引西方投资。1967 年印尼颁布了《外国投资法》，为外国投资者提供优惠待遇和保障，并宣布归还前政府在 1963 ~ 1965 年没收的美资和英资企业。

60 年代中期以来，东南亚地区形势发生了重大变化。一方面是随着美国在越南战场上的失败，开始从亚洲收缩；另一方面，苏联和越南在印度支那地区不断扩张。根据这一形势的变化，印尼制定了新的对外政策。由于担心东南亚地区的和平与稳定可能受到破坏。所以印尼和马来西亚、菲律宾、泰国、新加坡五个国家，于 1967 年 8 月决定建立《东南亚国家联盟》（简称“东盟”），谋求加强五个国家的合作和促进本地区的和平与稳定。1971 年 11 月，印尼外长和东盟其他成员国外长发表“吉隆坡宣言”（即东南亚中立化宣言），宣言声明，五国决心努力“获取对东南亚作为一个不受外部强国的任何形式、或方式的干涉的和平、自由，与中立地区的承认和尊重”。1976 年 2 月，在印尼巴厘举行了第一届东盟国家首脑会议，发表了两个重要文件，即《东南亚友好合作条约》和《东南亚国家联盟协调一致宣言》。这两个文件声明，“要加强合作，促进和平”，要“相互尊重彼此的独立、主权、平等、领土完整和民族特征”，“每个国家有权保持其民族生存，不受外来干

涉、颠覆或压力，互不干涉内政、用和平手段解决分歧和争端”。

自从越南于 1979 年初以武力占领柬埔寨，并在金边成立以韩桑林为首的政府以来，印尼及东盟其他国家纷纷谴责越南的侵略行径，要求越南从柬埔寨撤军，不承认韩桑林政权，并主张在联合国监督下，在柬埔寨举行自由和公正的选举，由柬埔寨人民自己决定自己的命运。80 年代以来，经过东盟国家和中国等国的共同努力，柬埔寨问题终于获得公正的解决。

90 年代以来，随着冷战的结束，东南亚地区形势也发生了很大变化，国家关系得到改善，经济合作得到加强。不过，仍存在一些影响本地区和平与稳定的因素，如有关海岛争端等。根据这些形势的变化，印尼和东盟各国决定成立“东盟地区论坛”。经过有关国家的努力，该“论坛”于 1993 年 7 月 25 日正式成立。该“论坛”每年举行一次会议，除东盟国家外，还邀请美、日、中、俄和欧盟等国参加。“论坛”主张采用协商对话的方式，解决争端，维护本地区的和平与稳定，促进各国在各个领域的合作；主张把东南亚地区建成和平、自由和中立的地区。

由于一些西方国家，经常借口所谓“人权”和“民主”，干涉别国内政。对此，印尼政府坚决表示反对。1992 年，苏哈托总统在一次讲话中强调指出，“来自外国关于人权、民主和自由的价值观念，不能移植到别的国家。世界上任何国家没有任何义务实行自己不熟悉的，又同自己的崇高价值观念不相符合的生活价值观。如果将这一切强加于人，这本身也是违背人权和侵犯主权国家的基本权力”。

1992 年 9 月 1~6 日，在印尼首都雅加达召开了第 10 届不结盟运动国家会议，苏哈托总统当选为本届不结盟运动国家的主席。在本届大会开幕式上，苏哈托总统发表了重要演说。他说，虽然东西方冷战已经结束，但不结盟运动仍有存在的伟大意义。不过，今后不结盟运动国家的主要任务，应当更多地注意发展经济。他号召一些经济发展缓慢的国家，向经济发展较快的亚洲国家学习，呼吁加强南南国家和南北国家之间的经济合作，同时希望西方发达国家帮助经济困难的发展中国家。

1993 年 7 月，在日本东京召开西方七国首脑会议。苏哈托总统以本届不结盟运动国家主席的身份，前往东京。同日本首相宫泽举行会谈，要求宫泽首相在西方七国首脑会议上，反映第三世界国家的要求，即希望发达国家加强对第三世界国家的经援与合作。

## 二、以和平共处五项原则为基础的对外关系

印尼政府历来主张以和平共处五项原则为基础，处理国与国之间的关系。1955年4月，万隆会议通过的以和平共处为基础的十项原则，即明确规定了这个原则。

### （一）与其他东盟国家的关系

1967年8月，印尼同马来西亚、新加坡、菲律宾、泰国组成了东南亚国家联盟（简称东盟）。把东盟作为“贯彻对外关系的基石之一”，积极发展同东盟国家的友好合作与经济关系，巩固东盟的团结，在重大国际问题上协调彼此的立场。

#### 1. 同马来西亚的关系

印度尼西亚和马来西亚领土相连，有共同的边界。1957年印尼和马来西亚联邦建交。1963年9月，印尼公开反对建立统一的马来西亚，认为这是形成对印尼的包围，是英国殖民主义者的阴谋，因而宣布同其断绝外交关系，并开展反对马来西亚的斗争。苏哈托政府执政后，改变了政策，两国于1966年8月正式恢复外交关系。1967年东盟建立后，两国关系日趋密切。两国订有友好条约和边界安全协定，并采取共同行动打击危害边界安全的活动，两国保安人员，也经常在海面上开展巡逻活动。自1980年以来，两国领导人不断互访，讨论有关双边和东盟国家的问题。1980年3月，苏哈托总统和侯赛因总理在马来西亚的关丹会晤，共同提出了解决柬埔寨问题的“关丹原则”。1985年3月，马来西亚总理马哈蒂尔和国家元首苏丹伊斯坎达尔分别访问印尼。1986年上半年，马来西亚武装部队司令和陆军参谋长分别访问印尼。两国多次进行海空军事演习。在经济方面，两国也不断加强经济合作与交流。到1989年，马来西亚在印尼的投资额已将近8亿美元。在文化方面，两国就印度尼西亚语和马来西亚语的统一拼音等问题，多次交换意见，达成一系列协议。双方学者经常开展学术交流。但两国也存在有关利吉丹和西巴丹岛屿归属的分歧。1993年7月，苏哈托总统访问马来西亚，同马哈蒂尔总理就上述两地归属、两国经济合作与“东亚经济论坛”等问题，交换了意见。1994年1月，马来西亚副总理兼外长安瓦尔、外贸部长拉菲达访问印尼。9月，两国就利吉丹和西巴丹岛屿归属问题进行第三轮谈判。马来西亚提出交海牙国际法庭仲裁，但印尼反对，谈判陷入僵局。一周后，马哈蒂尔总理对印尼进行工作访问时，与苏哈托总统讨论了双边问题，双方同意就利、吉两岛争端继续进行谈判。

#### 2. 同新加坡的关系

印度尼西亚和新加坡隔马六甲海峡相望，两国人民一向来往密切。但由于种种原因，两国过去关系上存在一定的矛盾和障碍。1973年李光耀总理访问印尼后，两国关系逐步得到改善和发展。1974年8月，两国签订海域界线协定和经济合作协定。1977年6月，两国签署铺设联结两国海底电缆的备忘录，该工程已于1980年完成。1980年10月，两国决定共同开发位于新加坡附近属于印尼的巴丹岛。开发后，印尼从新加坡引进先进技术和资金，新加坡则利用该岛的土地和劳动力。两国还签订了航空协定。印尼还允许新加坡使用印尼的帕拉帕卫星通讯系统。两国也经常举行军事演习。两国领导人经常互访。1994年9月，新加坡总理吴作栋访问印尼，签署了两国旅游和空运合作协定。吴称该协定是两国合作的历史里程碑。

新加坡是印尼的主要贸易伙伴之一。印尼向新加坡出口原油、橡胶、木材和锡等。印尼则从新加坡进口机器、石化产品、电子和轻工业产品。1993年，两国的贸易额达47.3亿美元。90年代初，新加坡对印尼的投资已达10多亿美元。

### 3. 同菲律宾的关系

印度尼西亚和菲律宾于1950年1月正式建立外交关系。由于两国经常发生居民从海上越界问题，1963年，两国签订了关于边界居民越界协定。苏哈托政府执政后，两国领导人经常互访。双方同意根据“群岛”原则划分领海范围，以及通过谈判解决两国在苏拉委西岛和棉兰老岛之间的领海划分。两国订有航空协定、引渡协定和共同巡逻协定。苏哈托总统曾3次访问菲律宾。1986年印尼武装部队司令穆达尼访菲，同菲律宾陆军参谋长签订了一项向菲律宾赠送2架CN—212型飞机的协定。同年，苏哈托总统电贺科·阿基诺就任菲律宾总统。科·阿基诺总统在任期间，也曾访问印尼。1993年9月拉莫斯总统访问印尼时，双方就经贸合作等问题交换了意见，并签订了避免双重征税和建立印尼、菲律宾合作委员会谅解备忘录。自1992年，在印尼和伊斯兰会议组织的共同主持下，菲律宾政府代表团和摩洛民族解放阵线代表团在雅加达就菲律宾南部穆斯林控制区自治问题举行谈判，并已于1996年双方达成协议。

印尼和菲律宾之间的贸易来往也日渐扩大。印尼从菲律宾进口的主要商品是蔗糖、蜂蜜、植物油、木材和钢材等。菲律宾从印尼进口的主要商品是石油和化肥等。

在安全领域，印尼和菲律宾多次举行双边军事会谈，商讨两国进行军事合作问题，并达成一系列协议。两国订有《边界巡逻协定》，共同进行边界巡逻。两国还经常联合举行军事演习。

### 4. 同泰国的关系

印度尼西亚与泰国于1953年3月建立外交关系。两国签订了友好条约、大陆架界线协定和引渡协定，以及印尼、马来西亚、泰国三国关于马六甲海峡北部地区大陆架界线的协定。1979年江萨总理访问印尼，苏哈托表示如泰国受到外国进攻，印尼将支援泰国。1985年炳总理和武装部队司令阿铁分别访问印尼。两国海空军经常联合举行军事演习。1994年印尼、马来西亚、泰国共同建立了三国通讯网。

印尼和泰国之间的贸易不断发展。泰国对石油及石油产品的需求不断增加，出现石油短缺。为此，泰国希望能得到印尼的帮助。印尼政府为增进友好关系，对泰国增加了石油的出口。与此同时，泰国也增加了对印尼大米的出口。

### 5. 同文莱的关系

1984年1月，苏哈托总统祝贺文莱的独立，2月，两国互派大使。苏哈托总统、武装部队司令穆达尼、外长穆赫塔尔参加了文莱的独立庆典。1984年10月，文莱苏丹哈桑·博尔基亚爵士访问印尼。1986年上半年文莱武装部队总参谋长、外交部长、文比部长相继访问印尼。1994年1月，印尼武装部队司令丹戎访问文莱，进一步发展两国在军事领域里的合作。

### 6. 同越南的关系

1995年7月，越南加入东盟，成为东盟国家的第七个会员国。此后，印尼和越南的关系更加密切。

印尼和越南在 1956 年就建立了领事关系，1974 年升为大使级关系。此后，越南总理范文同、副总理兼外长阮维桢分别访问印尼。越南侵柬后，印尼要求越南从柬埔寨撤军。1982~1985 年越南外长阮基石三次访问印尼。1985 年印尼外长访问越南。同年，两国贸易代表团签订了发展贸易关系的谅解备忘录。1986 年 3 月，印尼陆军参谋长鲁迪尼率军事代表团访问河内。1994 年 4 月，越南主席黎德英率外长、外贸部长和农业部长访问印尼，希望进一步促进两国在经贸和政治、文化领域里的合作。越南希望印尼企业家赴越南投资，并表示将购买印尼的化肥和水泥等。

## （二）同日、美、欧、澳的关系

### 1. 同日本的关系

第二次世界大战期间，日本一度侵占印度尼西亚，给印尼人民造成深重的灾难。二战后，印尼各界要求日本向印尼赔偿战争损失。经谈判，1958 年 1 月，两国签了和约与战争赔款以及经济合作协定。日本向印尼支付战争赔款 2.23 亿美元。1958 年 4 月 15 日，印尼和日本正式建立外交关系。两国建交后，两国关系特别是经贸关系日益密切。两国领导人不断互访。1974 年 1 月田中角荣首相、1977 年 8 月福田首相、1981 年铃木善幸首相、1983 年中曾根首相都分别访问了印尼。苏哈托总统也曾多次访问日本。日本是印尼最大的经援国。1967~1985 年，日本通过“援助印尼国际财团”向印尼提供了 238 亿美元的经援。日本不仅是向印尼提供经援最多的国家，而且也是印尼最主要的外来投资国和贸易伙伴国。1967~1993 年，日本在印尼的直接投资累计达 133 亿美元，项目共 542 项（不包括石油、天然气、银行和保险业的投资）。日本是印尼商品出口的主要市场，1987 年印尼对日本的出口占其出口总额的 43.1%，1992 年这个出口总额有所下降，但仍占印尼出口总额的 31.7%。同期，印尼从日本的进口分别占其进口总额的 29.1%和 22%。印尼从日本进口主要是工业品、仪器设备和零部件等，向日本出口主要是石油、天然气、橡胶、木材等产品。

在外交领域里，印尼和日本也有密切的合作。两国外长经常会面，磋商和交流两国彼此关心的问题。由于日本是东盟国家主要的对话伙伴国之一，所以，在每年举行的东盟论坛会议上，两国外长总要会面和交换意见。

### 2. 同美国的关系

在苏加诺政府时期，由于美国不断干涉印尼内政，支持反政府的叛乱活动，使两国关系恶化。苏哈托政府执政后，改变了对西方的政策，印尼同美国的关系得到了恢复与发展。两国领导人不断互访。1969 年、1975 年尼克松总统和福特总统先后访问印尼。苏哈托总统于 1975 年、1982 年也访问过美国。1984 年美国国务卿、副国务卿和副总统也先后访问了印尼。

印尼同美国关系改善后，美国便积极向印尼提供军援，帮助印尼军队更新和扩充装备。1967 年恢复对印尼的军援后，美国每年提供军援达 2000 万美元，1976 年后，增至 4000 万美元。在经援方面，1978~1979 财政年度，美国给印尼的双边经济援助总额接近 2500 万美元，比 1975 年增加了 138%。美国也是“援助印尼国际财团”的主要成员。在 1978—1979 财政年度，援助印尼国际财团给印尼的 25 亿美元贷款中，美国占 1.86 亿美元。由美国控制的世界银行以及亚洲开发银行也不断向印尼提供经济援助。

美国也是印尼的主要外来投资者，从 1967~1989 年，美国在印尼的直接投资总额（不包括石油、天然气、银行和保险业）为 20.27 亿美元，占外来

投资者的第三位。在外贸方面，美国是仅次于日本的主要外贸伙伴国。1987年印尼对美国的出口占其出口总额的19.5%。1992年该出口额降至13%。进口方面，1987年印尼从美国的进口占其进口总额的11.4%，1992年该进口额上升到14%。

在外交方面，由于美国也是东盟地区论坛的主要对话伙伴国之一，所以，在每年举行的东盟地区论坛会议上，两国外长也要经常会面和交换看法。

### 3. 同欧洲国家的关系

印尼重视发展同西欧国家的经济关系，西欧国家通过“援助印尼国际财团”提供的援助，占印尼所得外援总额的1/4~1/3。与欧共体的贸易总额分别占印尼出口总额的15%，进口总额的20%。

#### 第一，与荷兰的关系：

印尼独立后，荷兰仍在印尼保持很大的势力。1960年两国断交。1963年5月，荷兰正式将西伊里安主权移交给印尼，两国恢复外交关系。1980年荷兰首相范阿赫特，1984年荷兰外交大臣、1985年荷兰国防大臣和发展合作事务大臣相继访问印尼。荷兰是“援助印尼国际财团”的召集国，援助额仅次于日本和美国，居第三位。1967~1985年，提供援助8.73亿美元，荷兰在印尼的投资为6.85亿美元。1987年印尼对荷兰的出口占其出口总额的2.9%，1992年该进口额上升到4.7%。1992年由于荷兰批评印尼的人权，引起印尼政府的不快。印尼宣布拒绝荷兰的援助，要求荷兰不再担任“援助印尼国际财团”主席。1994年4月，荷兰首相吕贝尔斯访问印尼，苏哈托总统提出两国关系应建立在平等、互相尊重主权、互不干涉内政、互利互惠的基础上。荷兰首相赞同，称两国关系已趋成熟。1995年印尼举行国庆50周年，邀请了荷兰女皇访问印尼，象征着两国关系的改善和友好。

#### 第二，与葡萄牙的关系

印尼与葡萄牙在东帝汶问题上存在分歧，两国关系也因此受到严重影响。但双方在僵局中也谋求突破。1994年初，葡—印尼友好协会主席德·麦罗访问印尼，旨在促进两国民间往来，并作为两国建立相互信任措施的一部分。德·麦罗称东帝汶并入印尼是东帝汶人民的最好选择。1995年1月，两国外长就东帝汶问题在日内瓦举行第5轮会谈，并达成8点共识，但葡萄牙外长认为会谈离解决问题还有一段距离。

### 4. 同澳大利亚的关系

1950年5月，印尼同澳大利亚建立了外交关系。苏哈托政府执政后，两国保持经济、军事合作关系。1985年8月，澳大利亚总理霍克在电视讲话中承认印尼对东帝汶拥有主权，印尼对此表示欢迎。11月，印尼外长访问澳大利亚，表示印尼不会威胁澳大利亚的安全。1986年，由于澳新闻媒体对印尼公开批评和不利报道，引起印尼方面的不快，两国关系受到影响。自1991年12月，基廷就任澳大利亚总理后，两国关系逐步得到改善。1994年2月，基廷在悉尼发表讲话称，印尼是澳大利亚最重要的邻邦，苏哈托的新秩序给印尼带来了繁荣与稳定，这是30年来影响澳大利亚及其区域最有益的战略因素。6月，基廷访问印尼，对印尼政府关闭了三家报刊表示失望，但承认这是印尼的内政。同时允诺增加对印尼的援助。8月，澳大利亚国防部长雷伊访问印尼，双方同意加强军事合作。澳还邀请印尼参加澳“袋鼠”军事演习。8月第二届印尼—澳大利亚部长级论坛会议在堪培拉举行，会后发表了联合声明，并签署了科技开发合作协定及船业合作协定。

### （三）同中国的关系

中国和印尼是近邻，两国又都是具有悠久历史的国家，两国关系可以追溯到悠久的历史。所以，这里我们要介绍两国自古以来，特别是两国建国后至今关系的发展情况。

#### 1. 两国的友好关系史

据历史记载，早在二千年前，中国和印尼两国人民就开始友好往来，并建立起经济和文化上的联系。在印尼的许多岛屿上，曾发掘出早自中国汉代以来的古器。中国史书上也有很多关于两国人民友好往来的记载。

中国《后汉书》有云，汉朝顺帝永建六年（公元131年），爪哇叶调国国王派遣了名叫师会的使节到中国来，向汉朝皇帝贡献礼品，而当时的东汉顺帝也回赠金印紫绶的礼品，这是两国最早友好往来的正式记载。

公元411年东晋时期，著名高僧法显访问印度和狮子国（即斯里兰卡），回国途中，他乘坐的船遇到大风浪，漂流到耶婆提（即爪哇或苏门答腊——注：有的学者认为耶婆提是指爪哇岛，但也有学者认为指苏门答腊）。他在此居住了5个月，后来乘中国商船回国。法显回国后，根据旅途见闻，撰写了《佛国记》，其中谈到耶婆提的历史、地理和风情等。据法显的记载，当时中国和爪哇或苏门答腊之间，已有定期航船来往。

到中国唐、宋以后，即印尼室利佛逝、三佛齐和满者伯夷（即麻喏巴歇）王国时代，两国关系更加密切，来往更多。

唐朝咸亨至开元年间（公元670~713年），室利佛逝国王曾数次派遣使节到中国，向唐朝贡献礼品，而唐王朝也向室利佛逝国王回赠礼品。

唐朝时，曾有不少中国高僧到印尼研究和学习佛经。公元664~665年，中国高僧会宁曾居住爪哇三年，并和中爪哇名僧若那跋陀罗共译《阿笈摩》经二卷。唐著名高僧义净曾在室利佛逝学习梵文和研究佛经，前后达13年之久。义净是公元671年从广州乘船出发，前往印度求取佛经，途中先到交通要道逝利佛逝的占碑和巨港。他在此受到热烈的欢迎。义净发现，这里文化繁荣，佛教盛行。决定去印度之前，先在此学习梵文，他一住就是半年。此后，他经过马来半岛的吉打前往印度那烂陀。在印度，义净钻研佛经达10年之久，收集梵文本三藏经约四百部，又于公元685年回到逝利佛逝，用了大约4年时间，将梵文佛经译成中文。由于迫切需要抄写文具和助手，义净于689年回到广州。不久，他又和四位助手返回室利佛逝。他在此完成了两部重要的佛教著作：《大唐西域求法高僧传》和《南海寄归内法传》。公元692年，这些著作完成后被送回国内，他自己也于公元695年返回中国。

据记载，我国唐代到国外研究佛学的有60人，其中有19人到过印度尼西亚。

到了宋朝，中国和三佛齐王国的关系更为密切。在整个宋朝期间（公元960—1178年），三佛齐曾向宋朝派遣使节达30多次。三佛齐使节每次到来，都要带来丰盛的礼品。据《宋会要辑稿》记载，绍兴26年（公元1156年），三佛齐派来的使节向宋廷贡献的礼品有：龙涎、真珍、珊瑚、犀角、梅花脑板、梅花脑、琉璃、金刚锥、猫儿眼指环、青玛瑙指环、大珍珠指环、番布、长剑、短剑、象牙、木香、丁香、胡椒、乃至糖、枣等等。

对这样丰盛的礼品，宋廷也总是慷慨回报，“每优赐遣归”。《宋史》中说：元丰二年（公元1079年），宋廷一次就回赠钱6万千缗，银1万零5百两”（见《宋史》469卷《三佛齐传》）。

除了官方使节的往来，民间商人的来往也很多。由于三佛齐是一个经济繁荣、商业发达的国家。当时各国商人经常云集在三佛齐的各港口。中国商人经常带去中国的产品如瓷器、丝绸等，又从三佛齐购买各种土特产品。

元朝初期，即公元 1292 年，元兵曾入侵爪哇，遭到爪哇人民反抗，两国友好关系受到短暂的影响。但自 1309 年以后，随着满者伯夷王国建立，印尼和中国元朝很快又恢复正常关系。满者伯夷又开始派遣使节到中国元朝进行访问。在商业方面，两国也继续通商。

到明朝时期，满者伯夷王国同中国明朝关系又有进一步发展。两国经常互派使节，而在商业方面的交往比过去更多。这里特别介绍明朝郑和下西洋的事情。

明朝永乐 3 年至宣德 8 年（公元 1405 ~ 1433 年），三保太监郑和曾率领 2.7 万多人，分乘百艘大船 7 次下西洋，到东南亚、南亚、以及东非 30 多个国家，进行友好访问，历时 29 年。郑和下西洋，每次都路经印尼，因此在该国留下了不少有关郑和的史迹和传说。如印尼一些地名三宝垄、三宝墩、三宝井等就是以他的名字命名的。不少地方还为他建立“三宝公庙”，至今仍有不少完好地保存，并常有人去烧香。在印尼还流传着郑和及其一些伙伴（郑和及这些人都是回民，信仰伊斯兰教）在该国传播伊斯兰教的传说。其中一个传说云，当年郑和船队抵达爪哇时，航手王景弘突然患病，郑和便下令船队在三宝垄登陆，为王治病。郑和继续西行，留下王和四名随从。王病愈后，由于热爱这块土地，没有去追赶郑和的船队而决定居留下来，教当地农民和华人耕地和经商，并向他们传播伊斯兰教。当年随同郑和下西洋的同伴马欢（也是回民）写了一本《瀛涯胜览》，详细介绍当时爪哇和苏门答腊的情况。

中国和印尼之间在经济和文化领域的交流，对促进两国经济和文化的发展起了积极的作用。勃西尔在《东南亚华侨》一书中写道：“加里曼丹北部敦坡索人使用犁的方法显然是受了中国文化的影响”。陶威斯·德克尔在《印度尼西亚史纲》中指出：“我们的祖先向中国人学习养蚕的方法，不久，我们就会纺织丝绸了”。他又说：“中国和印尼之间的贸易除了商业利益，还有其他好处，即中国优美的文化传播到印尼，使印尼的艺术和文化光辉灿烂”。其他方面，如甘蔗制糖、造纸、制茶也是由中国传入的。印尼人喜欢吃的豆芽、豆腐、豆酱的制作方法也是由中国传入的。印尼语中的豆芽、豆腐、豆酱、面这几个词都是采用中国闽南话谐音。另一方面，印尼的木棉（古书称吉贝）和许多香料植物如沉香、丁香、龙涎香、胡椒等也先后传入中国。1974 年，我国泉州港发掘的宋代古船中，就发现有大量来自印尼的降真香、乳香、檀香、沉香、龙涎香、胡椒、玳瑁等物品。

在印尼沦为荷兰殖民地后，为了开发印尼经济，荷兰人曾不断到中国沿海广东、福建一带捕获或贩卖劳力，然后把这些人运到印尼的苏门答腊、爪哇和加里曼丹的矿山和种植园中充当采矿工人和农业种植园工人。无疑，通过中国工人的辛勤劳动，促进了印尼经济的开发和发展。同时，也使中国侨民同当地人民和睦相处结下了兄弟般的情谊。

## 2. 两国建国以来友好关系的发展

1945 年 8 月 17 日，印度尼西亚共和国的成立，和 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国的建立，揭开了两国友好关系的新篇章。

1950 年 6 月，中国和印尼正式建立外交关系，并先后在雅加达、棉兰、马辰和望加锡（乌戎潘当）开设使领馆。中国和印尼建交后，任命王任叔为

中国驻印尼的首任大使，而印尼政府也于 1951 年 1 月委派临时代办伊沙·马迪前来中国。到 1953 年 10 月，印尼政府正式任命莫诺努杜为驻华大使。中国政府也于 1954 年 1 月改任黄镇为中国驻印尼大使。

为开展两国经贸交流，1953 年 11 月，由阿斯马温领导的经济代表团同中国有关部门商谈，签订了第一个贸易协定。第二年，以孔原为首的中国贸易代表团前往雅加达，签订了两国贸易议订书和支付协定。

1954 年，印尼派遣艺术团到中国访问演出，1955 年中国也派遣了文化代表团到印尼演出，并在雅加达举行中国工艺美术展览会。

1955 年 4 月，在印尼万隆举行了著名的亚非国家会议，有 29 个亚非国家参加。中国总理周恩来应邀出席了万隆会议，并在大会上发表重要讲话。亚非会议最后通过了著名的《国与国之间和平共处友好合作十项原则》，成为指导当今世界各国之间关系的重要准则。

亚非会议之后，周恩来总理代表中国政府对印尼进行友好访问，受到印尼政府和人民的热烈欢迎与隆重接待。访问期间，两国政府签订了《中华人民共和国与印尼共和国关于双重国籍问题的条约》。条约规定，根据本人志愿的原则，在条约生效两年内选择他们的国籍。

亚非会议之后，两国关系进一步密切与发展。亚非会议闭幕一个多月，印尼总理阿里·沙斯特罗阿米佐约应邀到中国进行正式友好访问。1956 年 7 月，中国副委员长宋庆龄访问印尼，受到苏加诺总统格外隆重的欢迎。苏加诺总统崇拜孙中山先生，对宋庆龄也非常敬重，把她看成是世界上伟大的女性之一。作为回访，一个月之后，印尼合作国会议长沙多诺对中国进行友好访问。

特别是，苏加诺总统作为印尼国家元首，于 1956 年 9 月 30 日—10 月 4 日对中国进行友好访问。苏加诺总统受到毛泽东主席，刘少奇副主席等中国国家领导人非常热情和隆重的欢迎。苏加诺总统访华期间，先后访问了北京、鞍山、上海、南京和广州等地。在这些地方，举行的群众大会上，苏加诺总统发表了热情洋溢的讲话，赞扬中国和印尼的友谊。苏加诺总统还专程赴南京，拜谒中山陵，并去上海参观孙中山先生的故居。

1957 年 9 月，印尼副总统哈达到中国访问。虽然当时他已辞去副总统职务，但他仍受到中国政府热烈的欢迎。哈达先后到沈阳、鞍山、长春、大连、乌鲁木齐、西安、武汉、上海、杭州、广州等地参观访问。哈达对中国社会主义建设取得的伟大成就，表示十分敬佩。

1961 年 3 月 28 日~4 月 2 日，中国副总理兼外长陈毅应邀访问印尼，两国签订了友好条约和文化协定。

1961 年 6 月 13 日，苏加诺总统在进行环球旅行中，也曾到中国作短期访问。访问期间，苏加诺总统代表印尼政府授予刘少奇主席、朱德委员长和周恩来总理共和国一级和二级勋章。

此后，两国政府的关系日趋密切，民间往来也更加频繁。两国工会、宗教和文化艺术团体互访更多，两国也相继成立了民间友好协会。

1963 年 4 月，中国国家主席刘少奇访问印尼，这是中国国家元首首次访问印尼。刘少奇主席受到了十分隆重的欢迎和接待。充分表现了印尼政府和人民对中国政府和人民的友好感情。

1964 年 11 月 4 日，苏加诺总统在结束访问朝鲜民主主义人民共和国后，顺访中国。苏加诺告诉周总理，印尼拟于 1965 年 4 月举行万隆会议 10 周年

庆祝活动，准备邀请周总理参加。周总理愉快地接受了邀请。

1964年11月6日，中国和印尼签订了航空协定，开辟了两国直达航线。1965年1月23日~28日，印尼第一副总理兼外长苏班德里约访问中国，两国签订了经济、技术合作协定和贷款协定。

1965年4月，周恩来总理前往印尼参加万隆会议10周年纪念活动，并先后到茂物、万隆、巴厘等地进行参观访问，受到当地政府和人民的热烈欢迎。

### 3. 两国外交关系暂时中断和恢复，以及友好关系的新发展

1965年，印尼“9·30事件”后，两国关系严重恶化。1967年10月，印尼又单方面宣布中断同中国的外交关系，并关闭中国驻印尼的使领馆，两国外交关系随之中断。两国贸易只能通过香港新加坡的间接方式进行。

但是，70年代以来，随着国际形势的变化，苏哈托政府对中国的态度有所转变。特别是1978年以来，随着中国实行改革开放政策，苏哈托政府逐渐改变其对华政策。1978年4月，印尼派了羽毛球队到中国北京参加比赛，同年5月，又派了工商会代表团到北京。1980年4月和1985年9月，中国政府两次派代表团去印尼参加万隆会议25周年和30周年的庆祝活动。

80年代以来，由于国际市场上石油价格连续暴跌，严重影响印尼的外贸收入。为了开辟新的国际市场，1985年7月，印尼政府同中国政府签订了开展直接贸易备忘录，开始进行直接贸易。

1989年2月23日，出席日本天皇葬礼仪式的苏哈托总统和中国外长钱其琛，在东京举行了实现两国关系正常化的会谈，并达成协议。协议规定：第一，双方同意进一步采取措施，实现两国关系正常化；第二，两国关系应建立在和平共处五项原则和万隆会议十项原则基础上；第三，双方决定，通过双方驻联合国代表就两国关系正常化进行具体商讨，有必要时，两国外长举行直接会谈。这个协议，为两国关系正常化奠定了基础。

1990年7月3日，中国外长钱其琛和印尼外长阿里·阿拉达斯在北京签署了两国恢复外交关系的公报。

1990年8月6日，中国总理李鹏访问印尼。8月8日，两国宣布正式恢复外交关系，双方签署了复交备忘录。备忘录重申，两国根据万隆会议十项原则及和平共处五项原则，决定自1990年8月8日正式复交。备忘录也宣布，两国将根据本国有关法律、法规和国际惯例，保护和尊重在本国居住的对方国家侨民的正当权利和利益。与此同时，两国政府也签署了贸易协定，决定在平等互利和公平贸易原则基础上，扩大和加强两国贸易关系，并决定两国相互给予最惠国待遇。

苏哈托总统在欢迎李鹏总理的国宴上发表讲话时说，“我们同意以新的精神、新步伐和新目标一起跨入我们两个民族和国家关系的新阶段”。他还说：“我们向自己和世人证实，本着开诚布公的精神，通过直接对话和朝着积极的目标，任何歧见都可以解决，任何伤疤都可治愈”。

中国和印尼外交关系的恢复，标志着两国友好关系进入了新的发展阶段。

中国和印尼复交之后，双方在对方首都又重设使馆。印尼政府委派支纳迪尔查为驻中国的大使，中国政府也任命钱永年为驻印尼大使。

1990年11月14~19日，苏哈托总统和夫人对中国进行友好访问。

访问期间，两国就双边关系以及共同关心的重大地区问题和国际问题，

深入地交换了意见，并取得广泛的共识。为促进双方在经贸和科技领域里的合作，双方签署了关于成立经济、贸易、技术合作联委会和谅解备忘录，以及关于经济、贸易合作会谈纪要。此外，双方还就投资促进和保护协定、避免双重征税协定、航空协定和海运协定进行了商讨。

在北京期间，苏哈托总统访问了北京东四清真寺，并向该清真寺捐献 3 万美元，以表示对该清真寺的关怀。该清真寺的领导在 50 年代曾访问过印尼。

苏哈托总统一行访问了中国古都西安和深圳经济特区，这些地方都给苏哈托总统留下深刻的印象。尤其是对深圳特区在短短 10 年中取得的伟大成就深感钦佩，他表示以后要派人来考察和学习。

1991 年 6 月 5 日，应苏哈托总统邀请，中国国家主席杨尚昆对印尼进行了为期 5 天的回访，杨尚昆主席一行抵达雅加达后，受到了苏哈托总统的热烈欢迎和隆重接待。在雅加达期间，杨尚昆主席同苏哈托总统，就两国关系、地区问题和其它共同关心的问题进行了亲切友好的会谈。钱其琛外长和外经贸部副部长王文东，也分别同有关方面进行对口会谈。通过这些会谈，双方表明了两国愿在各个领域里进一步促进两国友好合作的共同愿望；同时在许多问题上也表明了两国的看法有广泛的一致性。

通过杨尚昆主席的访问，中国和印尼两国友好合作关系得到了进一步的发展。

除了杨尚昆主席外，1991 年以来，我国其他部门的领导人，包括地质矿产部部长、航天航空工业部部长、审计署审计长、外交部副部长、民航局局长等，也先后访问了印尼。

印尼方面，工业部副部长、劳动力部长、审计署审计长、住房部部长、人民福利统筹部长也先后访问了中国。

1994 年两国友好合作关系继续发展。中国最高法院院长任建新、中央军委副主席刘华清于 1 月先后访问印尼。4 月，全国人大常委会副委员长、中国—印尼经济社会和文化合作协会主席王光英、7 月外经贸部部长吴仪先后访问印尼。11 月，江泽民主席在参加亚太经合组织第二届领导人非正式会议后，对印尼进行了国事访问，两国签署了促进和保护投资协定及科技合作备忘录。同年，印尼矿能部长苏加纳、印尼最高法院院长普沃诺、武装部队司令丹戎、旅游邮电和通讯部部长朱普·阿弗、卫生部部长苏尤迪、海军参谋长穆迪舟少将、体育部长哈约诺·伊斯曼，陆军参谋长维斯莫约上将、人民协商会议副主席阿米鲁丁、贸易部长尤多诺先后访华。

通过这些高层领导人和各行各业负责人的互访和交流，两国的友好合作关系不断巩固和发展。

## 第五章独立以来的经济发展概况和发展战略

印度尼西亚于 1945 年 8 月 17 日宣布独立，独立后的经济发展，先后经历了苏加诺政府（1945 ~ 1966 年）和苏哈托政府（1966 ~ 今）两个时期。由于所处的时代不同，经济发展情况和采取的发展战略也不一样。

## 一、苏加诺政府时期

### （一）独立初期的经济情况

印尼在独立之前，曾长期受到荷兰的殖民统治。在荷兰统治时期，印尼成为荷兰等外国资本重要的投资场所、原料供应地和商品销售市场。从 19 世纪末和 20 世纪初以来，荷兰等外国资本开始大量流入印尼，开发当地的资源。根据美国“怀特工程公司”1953 年出版的《关于印度尼西亚经济的报告》一书的材料，二战前在印尼的外国资本约 21 亿美元，其中 70% 属荷兰资本，12.5% 属英国资本，10% 属美国资本，5% 属法国和比利时资本，2.5% 属其他国家资本。随着这些外国资本的流入，在印尼不断兴建了资本主义的工矿企业、种植园、铁路、港口、银行和商业企业等。根据印尼政府 1955 年 2 月公布的材料，第二次世界大战前荷兰对印尼投资的主要项目和投资额如下（单位：荷盾）：石油 5 亿，橡胶 4.5 亿，蔗糖 4 亿，种植园 3.5 亿，银行 2.74 亿，铁路 1.5 亿，轮胎 1 亿，工业 0.5 亿，锡 0.1 亿，其他 2.5 亿，总计 25.34 亿荷盾。

这里简要介绍荷兰的企业情况：

在银行业方面，据 1956 年 2 月“印度尼西亚民族银行联合会”发表的声明，在印尼有 8 家外国银行，共有资本约 6.5 亿盾，其中荷兰银行的资本占 75%。这些荷兰银行有“荷兰商业公司”、“国家商业银行”、“鹿特丹国际信贷和商业公司”、“亦是公通银行”、“阿姆斯特丹商业公司”以及“拓殖、商业和工业银行”等。这些银行的特点是：除经营银行借贷业务外，还兼营农场企业、加工工业、商业、矿业和交通运输业等。

在农场企业方面，主要的荷兰农场企业有：“农业总辛迪加”、“阿姆斯特丹种植公司”、“联合日里公司”、“阿姆斯特丹商业公司”和“苏东橡胶种植者联合会”等。

在矿业方面，印尼主要矿产的开发和经营（如石油、锡、铝矾土等）绝大部分掌握在荷、英资本的手里。荷英资本的“巴达夫石油公司”控制了印尼石油总产量的 50% 以上。

荷兰和印尼政府合资的“勿里洞联合矿业公司”，控制了印尼的锡矿生产。

在交通运输业方面，“荷兰皇家轮船公司”控制了印尼的岛际海运。1954 年该公司拥有 99 艘船只，载重 17.4 万吨。在民航方面，由“荷兰皇家航空公司”与印尼政府联合组织的“印度尼西亚鹰记航空公司”，控制了民用航空的业务。该航空公司 1954 年拥有 58 架飞机，其飞行网包括印尼的 30 个城市和岛屿。

在对外贸易方面，据报道，截至 1955 年，印尼 60% 以上的进出口贸易仍掌握在荷、英资本家手里。

此外，在工业方面，荷兰人也拥有不少诸如食品饮料、纺织、化工、金属制造、造纸、轮胎、卷烟和油脂等方面的企业。

不过，随着外国资本主义企业在印尼的发展，印尼民族经济在独立初期，也获得了初步的发展。

---

转引自张肇强著：《战后印度尼西亚的政治和经济》，世界知识出版社 1956 年版，第 63 页。

见吴世横著：《印度尼西亚》，世界知识出版社 1956 年版，第 80 页。

## 1. 工业生产

印尼民族工业主要包括纺织、卷烟、食油、碾米、制鞋、肥皂、印刷、轮胎、玻璃等中小型企业。根据 1953 年 3 月印尼经济部工业司的报告，1951 年纺织品产量为 7000 万米，1952 年为 8500 万米。1952 年共有 2700 家丁香卷烟厂。1954 年有 108 家椰油厂，每年生产椰油 50 万吨。又据 1955 年 8 月 7 日政府总理阿里·沙斯特罗阿米佐约在报告中说：印尼在最近两年中增加了如下数目的各种企业：制铝厂 2 家，无线电收音机厂 26 家，自行车厂 22 家，自行车零件厂 2 家，烧碱厂 1 家，油灯厂 1 家，妇女装饰品制造厂 16 家，自行车轮胎厂 9 家，玻璃厂 7 家，油漆厂 27 家，肥皂厂 121 家，制冰厂 30 家，纸皮厂 2 家，油脂厂 14 家，电器和电话器材厂 2 家，造船厂 14 家，印刷厂 421 家，碾米厂 50 家，制鞋厂 127 家，碾胶厂 38 家，纺织厂 2383 家，织袜厂 355 家。

## 2. 农业生产

印尼的粮食生产包括稻米、玉米、木薯和红薯等。但人民普遍以大米为主食。粮食生产主要是由民间以小农耕作方式进行，生产比较落后，粮食产量不高。1950 年印尼大米产量为 578.7 万吨，1953 年大米产量上升到 666.5 万吨。

关于经济作物，包括橡胶、棕榈、咖啡、茶、蔗糖、可可等，主要是供出口到国外，其生产方式分为大农场和小农生产，前者主要为外国农场主经营，生产方式较为先进；后者属本地农民家庭经营，生产方式较为落后。

1950 年，橡胶、咖啡、棕油、蔗糖的产量分别为 17.81 万吨、11111 吨、12.65 万吨、27.71 万吨；1955 年分别上升到 26.56 万吨、15761 吨、16.58 万吨、81.91 万吨。

## 3. 矿业生产

矿业生产包括石油、锡、铝矾土、煤等的生产和经营，基本上掌握在荷、英、美资本手里。

1951 年石油、锡精矿、铝矾土的产量分别为 744.5 万吨、30986 吨和 64.4 万吨；1954 年分别为 1081.4 万吨、36197 吨和 16.5 万吨。

## 4. 对外贸易

印尼出口的产品主要是农产品和矿产品，进口的产品主要是消费品、原料和辅助原料以及资本器材等。

1950 年出口的农产品和矿产品价值分别为 22.22 亿盾和 7.61 亿盾，1954 年分别上升为 63.26 亿盾和 33.18 亿盾。

1950 年进口的消费品、原料及辅助原料和资本器材分别为 7.13 亿盾、6.50 亿盾和 2.92 亿盾；1954 年分别上升为 26.99 亿盾，30.48 亿盾和 14.25 亿盾。

## 5. 财政金融

印尼政府的财政收入，大部分是靠各种税收，少部分是靠国家企业上缴的利润和其他收入。

由于开支庞大，50 年代初，印尼政府财政收支年年都要出现赤字，例如 1951 年到 1954 年财政赤字分别为 9.87 亿盾、43.27 亿盾、17.94 亿盾和 25.91 亿盾。

为了弥补财政赤字，印尼政府往往滥印钞票，因而造成货币发行量过多，导致通货膨胀和物价上涨。如 1950 年 12 月，货币的流通量为 25.816 亿盾，

1952 年增加到 43.49 亿盾，1954 年又增加到 75.423 亿盾。由于通货膨胀，造成物价上涨。1952 年 2 月，当时的财政部长承认，生活费用比战前增加了 25 ~ 30 倍。

## （二）五年和八年建设计划

### 1. 五年建设计划

为了有计划地发展国民经济，1956 年在第二届阿里·沙斯特罗阿米佐约政府执政时，印尼开始制定发展经济的第一个五年计划（1956 ~ 1960 年）。该计划的基本目标是：通过五年建设计划，基本改变殖民地经济结构，进一步促进工农业生产的发展，逐步提高人民的文化和生活水平。五年建设计划要使国民生产总值由 1955 年的 1000 亿盾增加到 1960 年的 1150 亿盾，平均每年增长 2.8%。五年建设计划总投资额为 300 亿盾（折合 26.3 亿美元），其中国家投资 125 亿盾，私人投资 100 亿盾，农村社会投资 75 亿盾。国家投资的 125 亿盾的分配如下：动力和灌溉 25%，工矿企业 25%，交通运输 25%，农业 13%，文教 12%。资金的具体分配大致如下：在动力和灌溉方面，17.5 亿盾用于动力，11 亿盾用于灌溉；工矿方面，10.78 亿盾用于特别工程，7.765 亿盾用于中央工程，4.25 亿盾用于地方工程，7.57 亿盾用于矿业建设；交通运输方面，12 亿盾用于道路建设，6 亿盾用于铁道建设，4.95 亿盾用于邮电，3.5 亿盾用于航运，2.75 亿盾用于码头建设，1 亿盾用于航空；文教卫生方面，投入教育和卫生事业的资金分别为 10.05 亿盾和 2.5 亿盾。

经过国会的批准，印尼政府便开始在全国范围内实施该建设计划。通过五年建设计划的实施，印尼的经济取得了一些发展。但是，该计划实行的结果如何，印尼政府后来并没有正式公布有关材料。我们从一些材料来分析，可以看出，一些工农业生产有所发展，但有些没有发展甚至是下降了。在农业方面，大米产量由实施计划前的 1955 年的 751 万吨，上升到计划末年的 1960 年的 876 万吨，咖啡的产量由 15761 吨上升到 17505 吨，茶叶由 43368 吨上升到 46000 吨，这些项目可以说有一些增长。但是，有些农产品产量却有所下降。如 1955 年到 1960 年由大农场生产的橡胶的产量由 265648 吨下降到 210000 吨，棕榈油产量由 165792 吨下降到 140000 吨，蔗糖产量由 819129 吨下降到 676000 吨。在矿产方面，石油产量由 1955 年的 1180.4 万吨上升到 1960 年的 2059.2 万吨；铝矾土产量由 261000 吨上升到 359600 吨，但同期锡的产量却由 33817 吨下降到 22960 吨。因此可以说，该计划实行的结果并不是很成功的。

### 2. 八年建设计划

从 1961 年起，由苏加诺总统直接领导的政府，又开始实施“八年全面建设计划”（1961 ~ 1968 年）。该计划要达到的基本目标是：通过八年建设计划的实施，实现人民在衣食方面的自给自足，以及进一步提高工农业生产和加强基础建设。该计划总投资 2400 亿盾（折合 53.3 亿美元），其中国家计划投资占 78.2%，外国投资和外国贷款占 18.5%，社会储蓄占 3.3%。

该计划经批准后，便开始实施。可是由于在 1965 年发生“9·30 事件”，该计划便停止实施。

---

见《亚非国家走上独立发展经济的道路》，世界知识出版社 1958 年版，第 100 页。

见《亚非国家走上独立发展经济的道路》，第 101 页。

但从该计划实行以来，由于这个时期印尼政府不断开展收复西伊里安和反对马来西亚的运动，大大增加了国防与治安的开支，原计划国防与治安仅占总支出的 12.5%，可是实行的结果，即 1961～1965 年国防与治安的支出却占了 47.2%，造成建设资金短缺。另外，由于开展了接管英、美企业的运动，也使吸收外国资金的计划落空。因此该计划的实施实际上是很不顺利的。

### （三）经济发展战略

苏加诺政府执政时期，印尼政府主要致力于巩固民族独立、反对帝国主义的入侵和干涉及其颠覆活动、镇压地方叛乱以及实现国家领土的统一等，因此，没有把经济建设当做中心任务来抓，它所采取的经济发展战略，主要是致力于改变生产关系即生产资料的所有制结构和扶助民族私营经济的发展，同时在经济建设中，强调自力更生，主要依靠自己的力量等。

对外资企业实行国有化，并在此基础上建立大批国营企业；在农村实行《土地基本法》和《收成分配法》，以改变旧的土地占有关系和减轻对农民的剥削。

由于过去长期受荷兰的殖民主义统治，到独立时，印尼的大部分经济仍掌握在荷兰等外国资本的手里。为了改变这种状况，使主要的经济部门掌握在印尼国家的手里，独立以来，印尼政府根据共和国 1945 年宪法第 33 条第 2 款的规定：“有关国家命脉和大多数人民生计的生产部门一律归国家经营”，开展了国有化运动。国有化运动大致可分为以下几个阶段：

1. 1945 年 8 月～1949 年 12 月。独立初期，首先没收了总值约 3300 万美元的日、德、意资本企业的资产。接着，在反对荷、英殖民军入侵的战斗中，又没收了英、荷资本的企业（包括工业企业、矿业、种植园、交通业、银行、贸易公司等），被没收的这些企业全部归国家所有。

2. 1949 年 12 月～1957 年 12 月，接管了总值达 3.36 亿美元的荷印殖民政府“移交”的资产。这些资产包括典当局、制盐企业、种植园、印刷厂、邮电局、电力工业、港口、邦加锡矿、翁比莽煤矿和武吉阿森煤矿、铁路局、制图局、海运局、制药厂、兵工厂。此外，政府还陆续赎买了巴达维亚电车公司和公共汽车公司以及鹰记航空公司的部分股票等。

3. 1957 年 12 月～1963 年 5 月，在开展收复西伊里安的斗争中，印尼人民先后接管了总值达 12.5 亿美元的荷资企业。这些企业包括：70 个电厂、434 个种植园、11 个畜牧场 203 个工业企业、10 个建筑业、12 个铁路公司、13 个海运公司、3 家银行、23 家保险公司、30 家以上的贸易公司、17 个医疗卫生单位、40 家百货商店等。这些企业由政府颁令收归国有，但政府答应在收复西伊里安后，给予一定的赔偿。

通过上述国有化运动，印尼政府建立了大批国营企业。据统计，截至 1963 年 5 月，国营企业已增至 1120 家，包括工业、矿业、农业、林业、牧业、金融、保险、交通运输和公用事业等。在整个国民经济中，国营企业已占主导地位，如公用事业（邮电、电讯、煤电、自来水）和交通运输业（铁路、港口、航空和大部分岛际海运）已全部国营；在金融事业方面，发行钞票、外汇、信贷等业务，均由国营银行控制；在对外贸易方面，80%的进口和 20%的出口，已由国家经营；工矿企业和种植园也已大部分归国家经营。

此后，在开展反对马来西亚的斗争中，印尼政府又接管了一批英、美的企业。

为了改变农村的土地占有关系和减轻农民受的剥削，印尼政府颁布和实

施了《土地基本法》和《收成分配法》。

独立前，印尼农村存在着封建的土地制度、殖民地的土地制度和传统的私人土地制度等。前两种土地制度使大批的土地集中在少数封建贵族和地主以及外国农场主的手里。为了改变这种状况，印尼政府于1960年颁布了第5号法令《土地基本法》，其目的在于限制封建主和外国农场主对土地的占有，并保证农民拥有一定量的耕地。该土地基本法按照不同地区土地与人口的多少，规定土地占有的最高和最低限额。对超过限额的土地由政府赎买而后分配给需要土地的农民。对外籍人规定不能拥有土地所有权，但可以根据规定在一定时期内租借一定面积的土地。

与此同时，为了减轻农民的负担，政府也于同年颁布了第2号法令《收成分配法》。过去，地主对农民的剥削往往很重，例如在分配收成时，地主往往要占收成的一半以上甚至占收成的2/3。根据1960年政府颁布的《收成分配法》的规定，在分配收成时，土地所有者不得分配超过收成的一半，也就是说，必须保证农民所得至少是收成的一半。

根据《土地基本法》实行的土地改革，在1960~1966年间，政府以赎买的方式，把83万公顷土地分给了87.1万户缺地的农民。而《收成分配法》的实施，也减轻了农民所受的剥削。

4. 在经济建设中，强调自力更生和主要靠国内筹措资金，与此同时，积极扶助民族私营经济的发展。

开展五年建设和八年建设，政府都要面临筹措大量资金的任务。当时，由于不断开展反对帝国主义的斗争和开展国有化运动，所以政府十分强调要发扬自力更生的精神和主要靠国内筹措建设资金。如前面提的1956年到1960年的五年建设计划的资金来源，41.7%靠政府投资，33.3%靠本国私人企业投资，25%靠农村社会投资。而政府投资的资金来源是，92%依靠政府储蓄，只有8%靠外国贷款。再如1961年到1968年的八年建设计划的资金来源，78.2%是国家计划投资，外国投资和外国贷款虽有所增加，但也仅占18.5%。

在强调主要依靠自己力量进行经济建设的同时，印尼政府也强调要积极扶助本民族即土著原住民私营经济的发展。

独立前，土著原住民的经济虽然也有一定的发展，但力量还是很薄弱。因此，独立以来在努力发展民族经济思想的指导下，印尼政府制定了一系列的政策，来促进民族私营企业的发展。例如将一些外国人经营的企业转归本地居民经营，给原住民提供发展经济的各种优惠，如低息贷款、发放许可证、承包工程等。同时制定法律限制外侨（包括华侨、印侨等）对某些行业的经营，以保障原住民对这些行业的经营。如限制外侨经营进口贸易、碾米业、木材业、岛际航运业以及在县以下的零售商业等。

#### （四）经济发展的成绩和问题

苏加诺统治时期，印尼政府主要致力于维护和巩固民族独立的斗争，在经济领域主要致力于改变旧的生产关系即所有制的结构，以使得印尼的民族经济（包括国营和私营）能够在国民经济中占据主导地位。因此，这个时期经济发展的成就主要是，通过一系列的国有化运动和扶助民族私营经济，印尼的民族经济，特别是国营企业，获得了显著的发展。主要的经济部门，包括银行、外贸、交通运输、公用事业以及重要的工、矿、农业生产部门，均由国家来掌握。可以说，国营企业在国民经济中确立了其主导地位，民族私营经济也获得了一定的发展。

但是，由于这个时期没有把发展生产力作为中心任务来抓，再加上这个时期不断开展各种政治斗争，印尼政局长期动荡，因而使工农业生产的发展比较缓慢，经济结构变化不大，人民生活水平提高不多。

从经济的增长率来看，1953年到1959年国内生产总值的年均增长率仅为3.2%。其中，农业的年均增长率为3%，矿业的年均增长率为5.3%，制造业的年均增长率为1.9%，建筑业、运输业、商业和其他服务业的年均增长率为3.9%。1960年到1965年国内生产总值的年均增长率下降到仅为2%。其中，农业的年均增长率为1.4%，矿业的年均增长率为2.1%，制造业的年均增长率为2.1%，建筑业的年均增长率为-1.3%，运输业的年均增长率为0.8%，商业的年均增长率为3.8%，其他服务业的年均增长率为2.8%。

经济结构的变化不大。

农业在国内生产总值的比重：1953年占56.9%，1960年下降到53.9%，1965年占52.4%。

矿业在国内生产总值中的比重：1953年占2.3%，1960年占3.7%，1965年占3.7%。

制造业在国内生产总值中的比重：1953年占8.5%，1960年占8.4%，1965年占8.3%。

建筑业在国内生产总值中的比重：1953年占1.6%，1960年占2%，1965年占1.7%。

交通运输业在国内生产总值中的比重：1953年占3.8%，1960年占3.7%，1965年占3.5%。

商业在国内生产总值中的比重：1953年占13%，1960年占14.3%，1965年占14.3%。

其他服务业在国内生产总值中的比重：1953年占13.9%，1960年占13.7%，1965年占14.3%。

因此，从经济结构来看，变化不大，农业产值仍占50%以上，而制造业产值占不到10%。

从人均国民收入来看，人均收入由1949年的30美元，上升到1965年的60余美元，上升的幅度不大。

---

见彼德和麦卡勒：《苏哈托时代的印度尼西亚经济》，第4页，吉隆坡，1981年。

见彼德和麦卡勒：《苏哈托时代的印度尼西亚经济》，第5页。吉隆坡，1981年。

## 二、苏哈托政府时期

1965年，“9·30事件”发生后，苏加诺于1966年3月11日签署“移交行政权力”的法令。从此，苏哈托政府开始上台执政。

### （一）几个五年经济发展计划的实施

由于“9·30事件”引起的社会大动荡，造成了对印尼国民经济的严重破坏。如1965年，印尼工业的开工率只有20%，工人大批失业，农村土地大片荒芜，出口急剧减少，财政赤字高达15656亿盾，通货膨胀达到650%，政府外汇储备枯竭。面对这样的经济形势，苏哈托政府上台后，首先致力于经济的恢复与稳定工作。经过3年的努力，印尼经济和各部门工作逐步走向正常化，通货膨胀得到控制（1968年已下降到85%），出口也开始回升。随着经济的恢复与稳定，为了促进经济有计划有目的地发展，苏哈托政府从1969年4月，开始进入有计划的建设时期，并制定和实施该政府上台后的第一个五年建设计划。

#### 1. 第一个五年建设计划（1969年4月～1974年3月）

第一个五年建设计划的主要目标包括三个方面，即重点发展农业，同时积极发展工矿业和基础设施。在发展农业方面，主要是解决粮食生产的不足，以及大力发展供出口的经济作物。在发展工矿业方面，一要积极发展轻纺工业，解决人民的穿衣问题；二要大力发展供出口的矿产品。在基础设施方面，主要是努力建设和发展交通运输业和通讯设备，以适应工农业生产发展的需要。

第一个五年建设计划期间，规定国民经济的年增长率为5%。农林业和工矿业要达到的生产指标如下：

农业方面，大米由1969年的1052万吨，上升到1973年的1452万吨，增长46.5%；棕油由1969年的67.7万吨，上升到1973年的27.5万吨增长59.8%；食糖由1969年的67.7万吨，上升到1973年的90.7万吨，增长33.9%；木材由1969年的290万立方米上升到1973年的790万立方米。工矿业方面，纺织品由1969年的4.5亿米，上升到1973年的9亿米，增长100%；化肥由1969年的6.45万吨，上升到1973年的57.15万吨，增长786%；水泥由1969年的60万吨，上升到1973年的165万吨，增长175%；纸由1969年的1.6万吨，上升到1973年的16.65万吨，增长940.6%；电由1969年的65.9万千瓦，上升到1973年的108.4万千瓦，增长64.4%；石油由1969年的2.93亿桶，上升到1973年的4.4亿桶，增长50.1%；铝矾土由1969年的100万吨，上升到1973年的120万吨，增长20%。

第一个五年建设计划的总投资为14200亿盾（折合34.2亿美元），其资金来源计划是：国家开发预算的投资占计划投资总额的74.6%，达10590亿盾（其中，计划21%来自政府储蓄，79%来自外债），非国家开发预算的投资占25.4%，达3610亿盾（其中，计划73.7%来自国内私营企业、外资企业和国营企业的投资与再投资，26.3%来自长、中期银行贷款）。

第一个五年建设计划期间，国内生产总值增长较快。按1973年固定价格计算，增长情况是：1969年增长7.61%，1970年增长7.49%，1971年增长6.99%，1972年增长9.42%，1973年增长11.30%，平均每年增长8.56%。

超过原计划规定的 5% 的年增长率的指标。大部分的产品如纺织、食糖、石油、木材、棕油、锡、铝矾土等，均达到或超过预定指标。特别是纺织品、石油和木材有较大的发展。但是，也有一些项目未完成指标，如大米，虽然也有增长，但是由于 1972 年发生了干旱和计划指标定得过高，没有达到预定的指标。化肥和水泥也由于指标定得过高和建设计划执行缓慢，而未完成预定的指标。

第一个五年建设计划执行后，各经济部门在国内生产总值中的比重，发生如下的变化：农业由 1969 年的 49% 下降到 1973 年的 40.1%，同期矿业由 4.7% 上升到 9.6%，制造业由 8.3% 上升到 9.8%，建筑业由 2.8% 上升到 3.8%，交通运输和电信由 2.8% 上升到 4.1%。

## 2. 第二个五年建设计划（1974 年 4 月 ~ 1979 年 3 月）

第二个五年建设计划的基本任务是：进一步提高印尼人民的生活水平，为广大人民提供充足的粮食和衣着，建造更多的住房，扩大就业机会，以及进一步完善基础设施等。

第二个五年建设计划期间，国民经济的年增长率规定为 7.5%，具体到各部门是：农业增长 4.6%，制造业增长 13%，矿业增长 10.1%，交通与电信增长 10%，建筑业增长 9.2%，其他合计增长 7.7%。各部门在国内生产总值中所占比重的变化预计是：农业将由 1973—1974 年的 40.1% 下降到 1978—1979 年的 35%，矿业将由 9.6% 上升到 10.8%，制造业将由 9.8% 上升到 12.6%，建筑业将由 3.8% 上升到 4.1%，交通运输业将由 4.1% 上升到 4.6%，其他部门将由 32.6% 上升到 32.9%。

第二个五年建设计划总投资为 114150 亿盾（折合 275.06 亿美元），资金来源是：71.7% 来自国内储蓄，28.3% 来自国外资金。在 114150 亿的总投资中，国家投资为 52492 亿盾（折合 126.5 亿美元），其资金来源是：79.9% 依靠政府储蓄，20.1% 来自外国贷款。

第二个五年建设计划执行的情况基本上良好的。按 1973 年固定价格计算，5 年中国内生产总值的年均增长率为 7.2%，略低于 7.5% 的原指标。具体的增长情况是：1974 年国内生产总值增长 7.64%，1975 年为 4.98%，1976 年为 6.89%，1977 年为 8.76%，1978 年为 7.86%。各经济部门的增长情况大致是：农业方面，棕油、椰干、木材等达到了预定的指标，但大米和玉米虽有增长，仍未达到预定的指标。工业方面，纺织品仍然增长较快，1978 年产量已达 14 亿米，人均 11.5 米，不但可以自给自足，还可供部分出口。化肥、水泥和造纸业，产量虽也有较大的增长，但未达到或只是接近原计划预定的指标。矿业方面，锡和铝矾土发展仍较为顺利。石油方面，产量虽未达到预定的指标，但是由于国际上石油价格暴涨，这方面的出口收入仍未减少。交通运输和通讯，以及建筑业方面，都有较快的增长，均高于原计划规定的指标。

第二个五年建设计划执行的结果，各经济部门在国内生产总值中的比重发生如下的变化：农业由第一个五年建设计划末期的 40.1% 下降到第二个五年建设计划末期的 31.4%，矿业的比重由 9.6% 上升到 17.9%，制造业由 9.8% 上升到 10.2%，建筑业由 3.8% 上升到 4.9%，交通运输和电信由 4.1% 上

---

资料来源：印尼中央统计局资料。

资料来源：印尼中央统计局资料。

升到 4.6%。

### 3. 第三个五年建设计划（1979 年 4 月 ~ 1984 年 3 月）

第三个五年建设计划的主要目标是：日益均衡和公正地提高全体人民的生活水平，提高经济薄弱阶层的能力，进一步发展粮食生产以达到完全自给的水平，以及扩大教育和完善保健设施等。

第三个五年建设计划规定经济的年增长率为 6.5%，具体到各经济部门是：农业的年增长率为 3.5%，矿业的年增长率为 4%，工业的年增长率为 11%，建筑业的年增长率为 4.9%，交通运输和通讯的年增长率为 4.6%。第三个五年建设计划末期预计经济结构的变化是：农业的比重将由 31.4% 下降到 27.2%，矿业的比重将由 17.9% 下降到 15.9%，工业的比重将由 10.2% 上升到 12.6%，建筑业的比重将由 4.9% 上升到 5.5%，交通运输业和通讯业的比重将由 4.6% 上升到 5.4%，其他部门的比重由 31% 上升到 33.4%。

第三个五年建设计划总投资为 428350 亿盾（折合 685.36 亿美元）。资金来源：79% 来自国内储蓄（其中，政府储蓄 29.4%，社会储蓄 49.6%），21% 来自国外资金。在这些总投资中，国家计划投资 21.85 万亿盾（折合 349.59 亿美元）。

第三个五年建设计划执行以来，由于受到国际市场上石油价格跌落的影响，政府财政收入减少，经济增长速度放慢。按 1983 年固定价格计算，国内生产总值的增长情况如下：1979 年为 6.2%，1980 年为 7.9%，1981 年为 7.4%，1982 年为 -0.3%，1983 年为 3.3%。第三个五年建设计划的平均年增长率为 4.1%，未达到原计划规定的 6.5% 的指标。

第三个五年建设计划末，印尼的经济结构发生了如下的变化：农业在国内生产总值中的比重为 29.2%，矿业为 7.4%，制造业为 15.8%，建筑业为 6.3%，交通运输业为 6%，其他部门为 35%。

### 4. 第四个五年建设计划（1984 年 4 月 ~ 1989 年 3 月）

第四个五年建设计划的基本方针是：为了摆脱过分依赖石油和天然气产品的出口，政府调整了经济发展战略，强调大力发展产品供出口的制造业，积极促进非石油天然气产品的出口，调整经济结构，并为此制定一系列相应的政策，大力引进外资，鼓励国内私人投资，放宽外贸管制和实行金融改革等。

第四个五年建设计划规定经济的年增长率为 5%，具体到各部门是：农业的年增长率为 3%，矿业的年增长率为 2.4%，制造业为 9.5%，交通运输和通讯为 5.2%，建筑业为 5%。

第四个五年建设计划预计各经济部门在国内生产总值中比重的变化将是：农业由第三个五年建设计划末期的 29.2% 下降到第四个五年建设计划末期的 26.4%，矿业下降为 6.6%，制造业上升为 19.9%，建筑业为 6.3%，交通运输和通讯业为 6%，其他为 35.3%。

第四个五年建设计划的总投资为 145.22 万亿盾，其中，国家总投资为 786095 亿盾（占 54.1%），私人投资为 66.61 万亿盾（占 45.9%）。国家总投资的资金来源，政府储蓄占 63%，外来资金占 37%。国家投资在各部门的分配：矿业和能源 15.4%，教育 14.7%，农业与水利 12.7%，交通与旅游 12.6%，地方建设 6.8%，国防与治安 6.7%，劳力和移民 5.8%，制造业 5.5%，保健 4.5%，住房 3.8%，科研 2.2%，商业发展 2.2%，其他 7.1%。

第四个五年建设计划实施以来，印尼政府为了推行“面向出口”战略，

大力发展制造业和促进非石油天然气产品的出口，因而积极引进外资，特别是鼓励外商投资于产品供出口的制造业，从而使这方面的投资迅速发展。如1985年经政府批准的外商在制造业方面的投资仅为6.873亿美元，1987年上升到8.523亿美元，而到1988年和1989年就分别上升到38.28亿和42.461亿美元。与此同时，由于政府也极力鼓励国内私人的投资，国内私人的投资也有较大的发展。1987年经政府批准的私人投资额达到10万亿盾，1988年上升到10.41万亿盾，1989年又上升到19.59万亿盾。这些资金也大部分投于外向型的制造业。

由于这期间对制造业的投资较多，因而制造业在第四个五年建设计划时期有了较快和较大的发展。如1984~1988年间，制造业的年增长率超过13%，在国内生产总值中的比重由第三个五年建设计划末期的15.8%，上升到第四个五年建设计划末期的18.4%。

在第四个五年建设计划期间，进出口贸易也迅速发展。如1985年的进出口贸易总额约为288.49亿美元，1989年上升到385.2亿美元。尤其是非石油天然气产品的出口迅速增加。1987年非石油天然气产品出口已超过石油和天然气的出口，占出口产品的51.8%，1988年后上升到占60%的水平。

由于受到石油价格下跌的影响，资金收入减少，第四个五年建设计划初期，国内生产总值的增长一度明显放慢，如1985年仅增长2.5%，后来又随着经济形势的好转而逐步提高。整个“四·五”计划期间，国内生产总值平均增长率为5.2%，略超过原计划规定的5%的增长指标。下面是第四个五年建设计划期间国内生产总值和人均国内生产总值的增长情况：

表5-1 “四·五”时期国内生产总值和人均国内生产总值  
(按1983年固定价格计算)

指标名称	1984	1985	1985	1987	1988
国内生产总值(单位:10亿盾)	78538	85082	90081	94518	99936
增长百分比	6.6	2.5	5.9	4.9	5.7
人均国内生产总值(单位:盾)	491200	516807	535082	549941	569144
增长百分比	4.3	0.6	3.5	2.7	3.6

资料来源：英国《各国政治与经济报道——印度尼西亚》，1991~1992年综合本，第65页。

第四个五年建设计划末期，各主要经济部门在国内生产总值中的比重的变化是：农业占23.4%，矿业占13.1%，制造业占18.4%，建筑业占5.3%，交通运输与通讯占5.5%。

5. 第五个五年建设计划(1989年4月~1994年3月) 第五个五年建设计划的主要任务是，继续进行经济结构的改革，进一步大力发展制造业和推进非石油天然气产品的出口，扩大对外贸易以及加强基础设施建设；在分配方面，注意克服社会分配不均，努力改善收入不多的阶层的生活条件，维护社会的稳定。

第五个五年建设计划规定国内生产总值平均年增长5%。其中，农业增长3.6%，矿业0.4%，制造业8.5%（其中非石油部门增长10%，石油和天然气部门4%），建筑业6%，交通运输和通讯6.4%，商业6%，其他

为 6.1%。

第五个五年建设计划总投资是 2391000 亿盾（折合 1361 亿美元）。其中私人投资 1316000 亿盾（占总投资的 55%），国家投资 1075321 亿盾（占总投资的 45%），私人投资第一次超过国家投资。

私人投资的重点项目是制造业，包括塑料、纺织、造纸、制鞋、化肥和钢铁等部门。

国家投资的资金来源：471142 亿盾（即占 43.8%）是来自政府储蓄，604179 亿盾（即占 56.2%）是来自外国贷款。

根据统计检查第五个五年建设计划实施的结果，印尼经济发展情况如下：

### 1，国内外投资继续增长

由于放宽条件，大力引进外资，使外来投资继续大幅度地增长。经政府批准的外来投资在 1989 年为 47.19 亿美元，共 294 个项目；1990 年上升到 87.51 亿美元，共 432 个项目；1991 年继续保持 87.78 亿美元，共 376 个项目；1992 年上升到 102.92 亿美元，共 294 个项目；1993 年有所下降，共 81.4 亿美元，但 1994 年猛增到 237.24 亿美元，共 449 个项目。

国内私人投资方面，1989 年为 19.439 万亿盾，共 858 个项目；1990 年猛增到 55.278 万亿盾，共 1316 个项目；1991 年为 41.085 万亿盾，共 802 个项目；1992 年下降到 29.342 万亿盾，共 436 个项目；1993 年下降到 39.45 万亿盾，1994 年增加到 53.3 万亿盾。

表 5-2 1989 ~ 1992 年国内外投资增长情况  
(按当前价格计算)

年度	国内投资		外来投资	
	项目总值(单位: 10 亿盾)		项目总值(单位: 百万美元)	
1989	858	19439	294	4719
1990	1316	55278	432	8751
1991	802	1085	376	8778
1992	436	29342	305	10323

资料来源：印尼投资协调委员会资料。

有关方面认为，1993 年印尼外来投资的减少，主要是由于外国投资者更多地把资金投向投资条件更优越的中国和越南等国家。而国内私人投资自 1992 年大幅度减少，主要是由于受国内高利率的影响。1994 年由于投资条件的改善，使国内外投资迅速增加。

### 2. 进出口贸易扩大

5 年来印尼的进出口贸易额继续扩大。如 1989 年进出口贸易总额为 385.2 亿美元，1990 年为 475.12 亿美元，1991 年为 550.11 亿美元，1992 年上升到 612.47 亿美元，1993 年达到 651.5 亿美元。在这些进出口贸易中，每年继续保持贸易的盈余。1989 年贸易盈余为 58 亿美元，1990 年为 38.38 亿美元，1991 年为 32.73 亿美元，1992 年为 66.87 亿美元，1993 年为 85 亿美元。

值得指出的是 5 年来印尼的非石油天然气产品的出口不断增加，如 1989 年非油气产品的出口为 134.80 亿美元，1990 年为 146.04 亿美元，1991 年为

182.47 亿美元，1992 年上升到 232.96 亿美元，1993 年预计将达到 259 亿美元。

### 3. 国内生产势头继续加快

随着国内外投资和进出口贸易的增长，5 年来印尼经济继续保持较快的增长势头。但是，1989 年和 1990 年由于经济增长过热，导致通货膨胀率上升，基础设施紧张等，迫使政府采取经济降温政策。

1989 年国内生产总值的增长率为 7.5%，1990 年为 7.1%。1989 年按消费物价指数计算的通货膨胀率为 6.5%，1990 年上升到 7.4%，1991 年又上升到 9.2%。通货膨胀上升是由于货币投放过多。1988 年流通货币加活期存款 ( $M_1$ ) 达到 143920 亿盾，增长率为 13.5%；1989 年 ( $M_1$ ) 上升到 201140 亿盾，增长率高达 39.8%；1990 年 ( $M_1$ ) 上升到 238190 亿盾，增长率为 18.4%。

经济增长过快，也使基础设施紧张，如供电、通讯、交通、港口等，远不能满足经济快速增长的要求。

为了控制通货膨胀，减少货币的流通量，印尼政府采取了紧缩银根的政策。主要措施有：第一，从 1990 年 3 月开始，停止和逐步收回中央银行向政府大型工程优先发放的约 10 万亿盾的贷款；第二，通过政府指令要求 12 家国营企业和银行将其 7 万亿至 8 万亿盾的储蓄存款，用于购买印尼中央银行的债券；第三，提高银行的储备金。

采取上述紧缩银根政策之后，通货膨胀率逐步回落。1992 年按消费物价指数计算的通货膨胀率下降到 7.5%，1993 年上半年为 6.6%。

紧缩银根之后，流通货币大为减少，导致银行存贷款利率猛涨。如存款年利率曾上涨到 28%，贷款年利率曾上涨到 30%。近一两年来经政府干预有所回落，但仍维持在 20% 左右。

采取经济降温政策之后，印尼经济的增长率自 1991 年后开始略有下降。1991 年国内生产总值增长率为 6.6%，1992 年为 5.8%，1993 年预计为 6.1%。

表 5-3 1989 ~ 1993 年国内生产总值增长率  
(按 1983 年固定价格计算)

名称	1989	1990	1991	1992	1993
农业	3.3	2.0	1.3	3.0	3.3
矿	4.9	5.0	9.3	2.5	3.1
制造业	9.2	12.2	9.8	9.0	9.4
服务业	9.4	8.5	6.9	9.6	7.6
国内生产总值 年增长率	7.5	7.1	6.6	5.8	6.1
国内生产总值 (万亿盾)	107.4	115.1	122.7	129.9	137.8

资料来源：澳大利亚《印尼经济研究公报》，1993 年 4 月，第一期。

### (二) 经济发展战略

在实施上述经济建设计划的过程中，苏哈托政府制定了相应的经济发展战略，以期实现经济较快发展的目标。经济发展战略的主要内容包括：

1. 实行对外开放，大力引进外资，积极扶持民族私人资本的发展并充分发挥其作用。

苏哈托政府执政后，改变了苏加诺时期实行的对外资实行国有化以及强调自力更生和限制华人资本发展等方针政策。

为了解决资金短缺问题，苏哈托政府实行对外开放，大力引进外资和利用外援的方针。为了取信于外国政府和外商，政府宣布放弃对外资实行国有化的政策，把前政府接管的外资企业全部归还原主，对已经被国有化的荷兰企业予以补偿。1967年1月，苏哈托政府颁布了《外国投资法令》，为外商投资创造条件和提供优惠待遇。如投资法明文规定不对外资企业实行国有化，规定外资企业经营年限为30年（通过谈判还可延长），在合资企业中外商可拥有超过50%的股权，产品外销者允许持有更多的股权，外商投资的最低资本为100万美元等。在优惠待遇方面，规定外商进口用于生产的设备和原材料，可享受免税或减税的待遇，以及外商可自由汇出企业利润等。

随着《外国投资法令》的颁布，外商投资者开始积极涌入印尼，在各产业部门进行投资。据统计，自1967年投资法实施到1980年3月，印尼政府共批准了824个投资项目。其中，工业方面，包括纺织、化工、机械等共497项，投资金额48.32亿美元；农林渔业方面，共159项，投资金额8.32亿美元；矿业方面，共15项，投资金额15.01亿美元；其他项目共119项，投资金额6.87亿美元，总共投资金额为78.53亿美元（不包括石油和金融）。外国投资者主要来自日本、美国、香港和欧洲国家。

在积极引进外资的同时，印尼政府也大力寻求外援。1967年2月，由日本、美国、荷兰等国组成的“国际援助印尼财团”宣告成立，再加上世界银行等国际金融机构的援助，印尼政府每年可从这些金融机构得到大批长期低息贷款。这些外援贷款成为印尼经济建设资金的重要来源。例如从第一个到第五个五年建设计划，外援贷款分别占国家投资金额的79%、20.1%、21%、37%和56.2%。由此可见外援贷款对印尼经济建设的重要意义。

苏哈托政府一方面大力引进外资和依靠外援，另一方面也积极激发国内私商的投资热情，调动他们参加经济建设的积极性。为此，政府在1968年先后制订和颁布了《国内资本投资法令》和《国内资本优先顺序表》。这两个法令为国内私人资本提供了许多优惠政策，从经营领域、税收豁免、财政优惠，到产品销售、原料、技术和信息等各方面，给予种种优惠和方便。自1974年起，印尼政府又规定所有新来的外国投资者，必须与印尼原住民进行企业合营，合营企业中，原住民的持股比率占51%。

由于积极为国内私人资本的投资创造条件，国内私人资本的投资也迅速增长。据统计，从1968年到1980年3月，政府批准的国内私人资本的投资共3395项，其中，农林渔业572项，投资额为7648.3亿盾；工业2473项，投资额28631.5亿盾；矿业20项，投资额1215.1亿盾；其他项目330项，投资金额5155.4亿盾，投资金额总共合计42650.3亿盾。

对华人资本，苏哈托政府也改变了苏加诺政府时期对华人资本采取的以限制为主的方针，转而采取以利用为主。1967年6月，苏哈托政府颁布了《解决华人问题的基本政策》（第37号令）。该法令在有关华人经济的条款中说：

---

资料来源：1980年印度尼西亚共和国总统演说附件。

资料来源：印度尼西亚银行《印度尼西亚财政经济统计》，1979年8月。

“在目前发展经济的努力中，有必要巩固和利用现有国内——包括在外侨手中的——资金与力量。”又说：“在印尼本土累积起来的财富被列为‘国内外侨资金’。此资金实际上是在外侨手中的印尼民族的财富，因此有必要加以动员，并且利用在发展与建设方面。”

该法令颁布后，也为华人资本在印尼的发展，创造了有利条件。从此，华人资本在印尼迅速地发展起来，并在印尼的经济建设中，发挥重要的作用。据 1972 年 9 月 12 日印尼《时代》周刊的一篇文章报道的数字说，在印尼国内私人投资中，华人资本的投资额就占了 47%。由此可见华人资本在印尼经济建设中所起的重要作用。在华人资本中，后来涌现了像林绍良、谢建隆、黄奕聪、李文正等这样一些拥有亿万资本的华人大财团。

2. 大力开发油气资源，以推动整个国民经济的发展；重点发展“进口替代”和资金密集型企业；积极发展林业和以稻米为中心的农业。

印尼是一个油气资源丰富的国家，如前面第一章所述，印尼的石油储量估计为 1200 亿桶左右，已探明的天然气储量约为 24230 亿立方米。因此，苏哈托政府执政后，把大力开发石油和天然气，依靠出口油气所获的巨额收入，作为推动整个国民经济迅速发展的重要手段。印尼政府的国营石油公司，通过石油“产品分享制”与外国石油公司合作开发印尼的石油。根据石油“产品分享制”的规定，石油产品的 40% 作为补偿外资的成本，剩下来的产品，65% 归印尼国营石油公司，35% 归外国公司。据统计，从 1969 年到 1982 年，印尼国营石油公司同 47 家外国石油公司签订了 79 个合同，从 1969 年 4 月至 1984 年 3 月，外国石油公司在印尼的石油投资总额达到 175.922 亿美元。与此同时，印尼国营石油公司还与日本、美国和菲律宾等国合资开采印尼的天然气。由于大规模开采印尼的油气资源，使印尼的油气产量迅速上升，年产量由 60 年代末期的 3000 多万吨和几十万立方米，上升到 80 年代初的 8000 多万吨和 300 多亿立方米。到 1981 年，石油和天然气收入已占印尼出口收入的 82%，财政收入的 70%，当年油气的出口收入高达 169.5 亿美元。印尼政府利用巨额的油气收入，促进了整个印尼国民经济的发展。

印尼原是一个工业落后的国家，长期以来，各种工业消费品及生产器材和设备，大量依赖进口。为了减少对外国工业品的依赖，发展本国的工业，苏哈托政府执政后，重点发展“进口替代”工业，特别是轻纺工业，以满足人民穿衣和对其他消费品的需求。与此同时，利用巨额的油气收入，也大力发展资本密集型企业，建立诸如石化、钢铁、汽车、造船等工业，以满足国内建设和市场的需求。为了鼓励发展进口替代工业，政府向生产厂家提供各种优惠和保护，如提供低息贷款、补贴和进口许可证，实行关税和非关税壁垒等。

由于大力发展进口替代工业，使印尼生产消费品的工业，特别是轻纺工业，获得了迅速的发展。如 1978 年印尼的纺织品产量已达 14 亿米，人均 11.5 米，不但能满足国内的需要，而且开始出口。与此同时，印尼还建成了一批大型资本密集型企业，如炼油厂、钢铁厂、化肥厂、石化厂、水泥厂、汽车厂和造船厂等。这些企业也大批生产着国内建设所需的各种产品。以化肥和水泥为例，化肥在 60 年代，还完全是依靠进口，但是，70 年代以来随着许多化肥厂的建成，到 70 年代末，印尼的化肥产量已达 200 万吨，不但可以满足国内市场，而且还可供部分出口。水泥在 60 年代也还是大部分靠进口，在 1969 年产量只有 54.2 万吨，但到 1980 年时，产量已上升到 585.2 万吨，增

加了 10 倍以上。

印尼也是一个森林资源非常丰富的国家，因此积极开采森林资源和发展林业生产，对促进印尼整个国民经济的发展具有十分重要的意义。为了开发林业，印尼政府于 1967 年颁布了新的森林法，鼓励国内外资本投资林业部门。此后，国内外资本纷纷向林业部门投资。据印尼《经济月刊》1979 年的调查，截止 1978 年 4 月，全国共有 693 家林业公司，森林占有面积 7310 万公顷，投资总额达 13.01 亿美元。在开发森林的基础上，印尼各地还建立了大批木材加工企业，生产各种胶合板等产品。由于大力开采森林和发展木材加工业，使印尼的木材和胶合板产量迅速增加。如 1965 年的木材产量仅为 168.8 万立方米，1977 年产量猛增到 2236 万立方米。同期木材出口由 128.5 万立方米，增至 1863.4 万立方米。与此同时，胶合板的生产也大量的增长，印尼成为世界上主要的木材和胶合板生产国和出口国。

印尼是一个人口众多的国家，60 年代中期人口已超过 1 亿，发展粮食生产，尤其是稻米生产，实现粮食自给自足，具有重要的战略意义。过去，由于稻米不能自足，每年要花大批外汇进口。苏哈托政府执政以来，极其重视发展稻米生产，把迅速实现大米的自给自足作为重要的奋斗目标。为此，制定和采取了一系列有利于促进稻米生产迅速发展的政策和措施。如逐年增加对种植稻谷的投资，不断扩大种植面积，兴修水利，选用良种，大力生产化肥和农药，实行化肥和农药补贴，规定有利于农民的大米收购价格等。通过三个五年建设计划的努力，印尼在 1984 年实现了大米的自给自足，当年大米的产量达到 2593.2 万吨。为此，联合国粮农组织特别表扬了印尼在发展粮食生产方面取得的重大成就。

3. 调整发展战略，由重点实行“进口替代”改为重点实行“面向出口”战略，并以此实行经济结构改革和制定相应政策；大力促进非石油天然气的生产和出口以及进一步提高工业化水平。

进入 80 年代以来，由于国际市场上石油和其他初级产品价格下跌，使印尼外贸收入一度急剧减少，国际收支状况恶化。如 1980 年外贸顺差高达 131.6 亿美元，1982 年石油等产品价格下跌后，外贸顺差锐减到 54.69 亿美元，1986 年石油价格再次暴跌，外贸顺差又减少到 40.89 亿美元。1982 年印尼的国际收支经常项目出现了 53 亿多美元的赤字，1983 年增加到 63 亿多美元。此后，印尼政府采取各种措施，尽量减少经常项目赤字，但是，1986 年印尼的经常项目赤字仍达到 39.11 亿美元。

面对这样严峻的形势，印尼政府自 80 年代中期以来调整了经济发展战略，由重点实行“进口替代”改为重点实行“面向出口”战略，大力促进非石油天然气产品的出口；与此同时，为了进一步提高工业化的水平，开始实行“第二次进口替代”工业化战略。

关于重点实行“面向出口”，主要是大力发展出口加工制造业，包括有关木材、橡胶、藤业、食品和纺织业等的出口加工制造业，即大力推进非石油天然气产品的生产和出口，以改变过去过多地依赖油气生产和出口的经济结构。为了发展出口制造业，印尼政府规定禁止原材料出口。如从 1985 年起，禁止原木出口，要求大力发展木材加工工业，从 1986 年起，禁止藤原料出口，大力发展藤器加工业。政府规定在第五个五年建设计划中（1989 年 4 月开始），非石油天然气制造业的年均增长率为 10%。

关于实施“第二次进口替代”工业化，主要是强调发展基础工业，特别

是机器制造业，以减少机械设备的进口。政府特别鼓励发展以农产品为原料的工业机器生产，如糖厂、棕油厂、橡胶制品厂、咖啡加工厂等所使用的机器设备和农业机械如拖拉机、水泵及其他机械设备的生产。

为了实施新的发展战略，印尼政府制定了一系列新政策。

第一，放松对生产和外贸的管制，鼓励非石油天然气产品出口。

过去，为了发展“进口替代”工业，政府在生产 and 外贸领域，为各厂家提供了各种优惠和保护。这样做，一方面固然有利于这些企业的发展，但另一方面也造成了企业产品成本高，缺乏竞争力。因此，为了实行“面向出口”战略，鼓励非石油天然气产品的出口，政府自 1985 年以来，进行了一系列政策调整，放松各种控制，在生产领域，减少或简化生产许可证制度，如将以前几千种单个产品的生产限制，归结为 387 类，使厂商比较容易地进行生产。在进出口方面，改革关税制度，尽量降低进出口关税，并将关税级别由 25 级简化到 11 级。对生产出口产品的厂家减免进口税和增值税。允许一些厂商直接进口材料，而不像以往只能由规定的厂商进口。1988 年 8 月宣布，从 1989 年 1 月 1 日起，取消 318 类产品的非关税壁垒并调整关税结构等。通过这些政策调整，既方便生产厂家的生产和出口，又可降低产品的成本。为了防止海关的贪污和提高工作效率，1985 年 4 月，政府还将海关委托给瑞士一家公司管理。1986 年 9 月，印尼政府又宣布印尼盾贬值 31%，以利于印尼产品在国际市场上的竞争。

第二，放宽投资条件，积极引进外资，鼓励国内私人投资。

虽然早在 1967 年 1 月，政府就颁布和实施了《外国投资法令》，但仍存在许多不足之处，尤其是在 1974 年有些政策经过修改后，变得更严了。如当时为了强调发展民族企业，而明文规定不许外商办独资企业，而在合资企业中，规定在 10 年之内要使当地居民的持股率提高到 51%。这种情况使外商不断减少了在印尼的投资。为了扭转这种情况，1986 年以来，政府重新制定了外商投资政策，放宽条件，提供更多的优惠，大力吸引外商到印尼来投资。其主要做法是：增加和扩大外商的持股比例和投资范围。如果产品出口 65% 以上，外商可以持股到 95%，产品全部出口的外商可持股 100%。在扩大投资范围方面，把原来外商不能投资的 273 个领域减少到 75 个。如原来限制外商对港口、通讯、电力、房地产、岛际航行等的投资，现在对外商也开放。又如原来不允许外商在国内直接推销产品，现在也允许了。延长外商投资期限。原来规定外商的投资期限为 30 年，现在允许在扩大生产、提高国产化的情况下，再延长 30 年。降低投资起点额。原来规定外商投资额的起点为 100 万美元，现降低到 25 万美元。此外，还允许外商购买国营企业的股票，合资企业可利用出口贷款等。

关于对国内私人企业的投资，也尽量创造条件，放松各种限制。如取消原来实行的许多生产许可证制，允许私人比较自由地生产和经营进出口产品，以及向这些厂商提供低息贷款和减免税等。

第三，放宽金融管制，搞活资金市场。

为了筹集更多的资金，政府在银行和资金市场上，也放松管制，活跃金融业务。在银行方面，过去由于政府严格控制存贷款的利率和贷款的限额，利率偏低，造成储蓄率低和资金外流。企业也常因得不到更多的贷款，而影响生产的发展。早在 1983 年 6 月，印尼政府就先在银行业务方面进行自由化的改革，根据新的银行管理条例，允许国营银行自行规定存贷款的利率和贷

款额。其结果使银行的储蓄存款大幅度地增加。企业方面由于比较容易取得贷款，也有利于促进企业生产的发展。1982年10月，政府又进一步放宽管理，如放宽了对建立新银行的条件，规定开办民族银行（私人或合作社经营），最低条件是缴纳资本100亿盾。开办新的合资银行，缴纳的最低资本为500亿盾。同时也放宽了银行的储备额的要求，由原来的15%降低到2%。对外国银行，原来只允许在雅加达设立外国银行的分行，现在还允许在泗水、三宝壟、万隆、棉兰、乌戎潘当和巴东等大城市设立。

在资金市场方面，也进一步放宽限制。1988年12月，允许民间机构建立私营股票市场，允许外国股票经纪人同印尼证券公司成立联营证券行，允许银行和其他金融机构办理信用卡和消费性信贷业务。

上述经济战略和政策的调整，通过几年实践，取得了明显的成效，如：非石油天然气产品的出口迅速增加，外贸结构发生明显变化，外资和国内私人投资迅速增长；生产经济发展较快，到1991年制造业在国内生产总值中的比重已超过了农业。

#### 4. 建立经济特区，促进外向型经济的发展，并加强同邻国的合作。

为了促进外向型经济的发展，印尼政府在一些地区建立经济特区。不过，由于印尼在六七十年代主要是靠出口大量石油赚取巨额外汇收入，所以，同东盟其他国家相比，印尼经济特区的建立比较晚。印尼是从70年代后半期才开始建立经济特区。进入80年代，有了进一步发展，并且还同邻国共同合作开发经济特区。

1976年，印尼政府开始在雅加达的珀拉布汉建立经济特区——出口加工区。其目的是吸引外资和内资到该区投资办厂，增加就业机会，进行地方开发，促进出口和增加外汇收入。珀拉布汉拉于雅加达丹绒不碌港口地区，便于运输和出口，但该地区面积不大，只有10.5公顷。根据计划，该地区准备建立20家工厂，安排1万个劳动力就业。到1980年年底，该地区已有19家工厂取得营业执照，并已进行生产。其中，成衣加工厂有17家（外资5家，内资12家），电子部件工厂和冷冻厂各1家。这些工厂总共雇佣7000多名职工，平均每家工厂300多名。

在珀拉布汉经济特区投资设厂的人，可以享受比非经济特区更多的优惠待遇。如他们可享有不缴纳国内销售税，不缴纳企业生产所需原料的进口税，可独资经营其产品100%供出口的工厂企业，在缴纳原料进口税后其企业产品的20%，可以在印尼国内市场销售等。

可是，由于该地区面积太小，只能安置20家工厂，所以自1980年起，厂房用地便开始饱和，无法满足日益增长的投资者在该区投资设厂的要求。因此，印尼政府后来决定大力发展巴淡岛为经济特区。

巴淡岛位于印尼廖内群岛省内，面积416平方公里，人口约10万。它与新加坡隔着马六甲海峡相望，两地相距仅20公里，航程只需30分钟。马六甲海峡历来是重要的国际海上通道，因此，地理位置十分重要和优越。

早在70年代初期，印尼政府与日本、美国的一些公司，在该岛合作勘探石油与天然气，并建立起与石油化工相关的现代化工业、机场、港口、公路及通讯设施等。考虑到该地区优越的地理条件，印尼政府于1978年正式决定把巴淡岛开辟成经济特区——工业保税区。由于它离新加坡很近，所以决定与新加坡合作，共同开发该经济特区。1980年10月，印尼政府与新加坡政府签订了共同开发巴淡岛的经济合作协定。对印尼来说，与新加坡合作，可

以充分利用新加坡雄厚的资金与技术；而对新加坡而言，则可以利用巴淡岛廉价的劳工和土地，因此对两国经济的发展都很有利。1989年12月，当时的新加坡副总理吴作栋又建议，把巴淡岛和新加坡及毗邻的马来西亚的柔佛州，联合成一个“增长三角”的经济开发区，三方经济逐步一体化，实现共同繁荣。1990年6月和8月，印尼政府分别和新加坡及马来西亚政府正式签订了上述有关“增长三角”经济开发区的协议。

近几年来，随着三国合作的加强，以及外资、内资的不断增加投资，巴淡岛经济特区有了较大的发展。在基础设施方面，已建成大型的供水和供电系统、环岛的现代化高速公路，扩建了机场和港口，以及通讯设备等。另外，也兴建了医院、学校和娱乐中心等生活配套设施。巴淡岛内包括4个主要发展区域，分别是轻重工业园区、金融商业区、旅游观光区、生活住宅区。全岛的经营规划与管理事宜由巴淡岛工业发展（BIDA）全权负责。工业园区位于该岛的中部，占地500公顷，主要由新加坡的一些国营公司和印尼林绍良的沙林姆集团组成联营公司合作开发。

为了吸引外资和先进技术，印尼政府在巴淡岛经济特区实行一系列的优惠政策，主要内容如下：第一，货物由印尼海关领域以外地区进入巴淡工业保税区，不视为进口，也无须缴纳关税或其他进口税捐；第二，货物由印尼境内进入巴淡工业保税区，不视为出口，也无须缴纳关税或其他出口税捐；第三，各种原料或成品可自由进入巴淡工业保税区供加工或再出口等用途，而不受印尼国内禁止进口规定的限制；第四，由印尼或印尼以外地区输往巴淡工业保税区的商品或原料，不论其用途是供作直接消费，或是在巴淡工业保税区内加工或暂时储存，其在印尼国内的货物税、增值税、关税或其他税皆可免除；第五，巴淡工业保税区内加工的产品，原则上以外销为主，若经核准也可销往印尼国内市场，但生产这部分产品的原料、零件及催化剂等，则需缴纳关税及其他进口税；第六，凡经印尼政府核准在巴淡工业保税区内设立的企业，皆可享受进口关税、进口货物税、出口关税及国内货物税等各项税的减免优惠待遇。

随着这些优惠政策的实施，国内外的投资者纷纷来到该岛投资设厂。截至1991年底，累计投资的资金已达33亿美元。在这些投资中，政府投资约占1/5，主要是投在基础设施上，其余为国内外私人投资。其中，外国私人投资金额为8.67亿美元，投资于旅游业占25.6%，房地产占25.7%，钢铁业占15.1%，石油设备占13.1%，电子业占10.2%，其他方面占10.3%。国内投资金额共8995亿盾，其中，投资于房地产占20.7%，旅游业11.3%，钢铁8%，石油设备7.1%，化工26.6%，其他项目26.3%。

这些投资项目的陆续投产，促进了巴淡岛经济的迅速发展，特别是1988年以后，经济的发展明显加快。据统计，1988~1990年，巴淡地区的国内生产总值平均每年增长14%，就业人口每年平均增长30%，而旅游人数平均每年增长60%。充分表明了巴淡岛经济的迅速增长。

巴淡岛经济特区经济的迅速增长，也表明了邻近国家“增长三角”这种经济发展合作模式是可取的。因而日益引起东盟国家的重视。马来西亚政府已提出把马来西亚的檳城——印尼的棉兰——泰国南端的普吉岛，联合成一

---

见印尼《印尼经济与财政》季刊，1992年第四期，第422、417页。

见印尼《印尼经济与财政》季刊，1992年第四期，第422、417页。

个“北三角”经济开发区的建议。最近有关三国已成立一个特别机构来负责制定“北三角”经济合作发展计划。此外，正在考虑的“三角”经济开发区还有印尼的东亚齐——棉兰——马来西亚的檳城区；马来西亚的沙巴——印尼的加里曼丹——菲律宾区；以及泰国北部与老挝、缅甸接壤的“金三角”区等。

### (三) 经济发展的成就、问题和前景

#### 1. 经济发展的成就

苏哈托政府实施五个五年建设计划以来，印尼的经济建设取得了明显的成就。其经济发展保持了较快的增长速度，国内生产总值和人均收入有较大幅度的增长，工农业生产和进出口贸易有较大的发展，经济结构特别是工农业生产结构，发生了明显的变化，详见下附表——表 5-4 和表 5-5。

表 5-4 主要工农业产品产量

指标名称	单位	1970 年	1994
农业			
大米	千吨	13140	3172
棕油	千吨	216.5	3890
蔗糖	千吨	909.1	2641
矿业			
石油	千桶	311552	550837
天然气	亿立方英尺	1085.6	29496.3
锡	千吨	19.1	30.6153

续表

指标名称	单位	1970 年	1994
制造业		1970/1971 年	1993/1994
纺织品	百万	598.3	6708
水泥	米	568.1	23377
尿素	千吨	102.9	5043
汽车	千吨	2.9	380
摩托车	千辆	31.1	455
电视机	千辆	4.7	1476
飞机	千台	-	9
	架	-	-

资料来源：印尼《商业新闻》和英国《各国政治与经济报道——印度尼西亚》。

表 5-5 外贸进出口情况单位：百万美元

年份	出口额	进口额	顺差	外贸总额
1969	853.7	780.7	73.0	1634.4
1975	7102.5	4769.8	2332.7	11872.3
1980	23950.4	10834.4	13116.0	34784.8
1985	18586.7	10259.1	8327.6	28845.8
1990	25675.2	21837.0	3838.2	47512.2
1992	33966.9	27305.2	6661.7	61272.1
1993	36823.0	28328.0	8495.0	6515.0

---

资料来源：印尼中央统计局资料。

## 2. 存在的问题

苏哈托政府实施五个五年建设计划以来，印尼经济的发展虽然取得了上述成就，但也存在着以下几个问题。

### 第一，外债负担沉重

印尼政府在进行经济建设的过程中，把利用外援即外国贷款，作为国家建设资金的重要来源，如前所述从第一个到第五个五年建设计划中，外援贷款分别占国家投资金额的 79%、20.1%、21%、37%和 56.2%。一方面这固然能为五年建设计划提供必要的资金，但是，长期不断地借贷，也会使国家的外债不断增加。尤其是进入 80 年代以后，由于油价连续暴跌，致使印尼出口收入锐减，迫使印尼政府不得不通过大举借贷，以应付急需。另外，80 年代中期以后，由于美元贬值日元升值，也进一步增加了印尼外债的数额，因为印尼的外债中有 40% 是日元贷款。总之，由于上述原因，导致印尼政府的外债不断膨胀，每年偿还本息的数额很大，外债负担很重。

这里简要介绍 80 年代以来外债的增长情况：

1980 年时，印尼的外债为 208.88 亿美元，1986 年翻了一番，达到 429.74 亿美元，而到 1990 年又上升到 679.08 亿美元，成为亚洲负债最重的国家之一。

随着外债的增加，还本付息的负担也逐年加重。1980 年还本付息的金额为 17.59 亿美元，1986 年上升到 62.11 亿美元，1990 年又上升到 91.51 亿美元。偿债率由 1980 年的 7.9%，上升到 1986 年的 38.7%，1990 年虽下降到 30.9%，但仍然超过 20% 的警戒线。外债占国民生产总值的比重由 1980 年的 30.2%，上升到 1986 年的 55.9%，1990 年又上升到 66.4%，因此是偏高的。

### 第二，经济发展不平衡

印尼是一个“千岛之国”，它主要由爪哇岛、苏门答腊岛、加里曼丹岛、苏拉委西岛和伊里安查雅等几个大岛组成。但是，这几个大岛的经济发展是很不平衡的。爪哇岛面积虽然最小，但人口最多，而且经济最为发达。而其他的岛（被称为外岛），人口较为稀少，经济较为落后。这里我们主要从经济发展的情况来说明。爪哇地区的生产总值占印尼国内生产总值的 50% 以上，苏门答腊占 30%，而其他岛屿合占 15~18%。印尼的粮食作物包括稻谷、玉米等，经济作物包括花生、甘蔗和烟草等，大部分产自爪哇岛；工业企业的一半以上，特别是 70 年代以来建立的一系列新兴企业，如石化工业、电子工业、机械工业、造船工业、飞机制造业、钢铁工业等，大都建立在爪哇岛各地。就工业产值而言，爪哇工业产值占全国的 80% 以上，苏门答腊占 10%，加里曼丹和苏拉委西则是寥寥无几。就爪哇岛而言，经济最发达的地区是首都雅加达。雅加达不仅是政治和文化中心，而且也是商业、金融和工业中心。印尼的大商场、主要银行、保险业、房地产、证券交易和一系列的制造业，大多集中于雅加达。就交通而言，全国的铁路总长 7891 公里，其中

---

引自英国《各国政治与经济报道——印度尼西亚》，1992—1993 年综合本，第 73 页。

引自英国《各国政治与经济报道——印度尼西亚》，1992—1993 年综合本，第 73 页。

75%集中于爪哇，其余 25%分布在苏门答腊，而其他岛屿仍无铁路。

上述这种经济发展的不平衡情况，是由一定的客观原因造成的。

从历史上看，爪哇岛历来是印尼经济和文化较为发达的地区，而从 17 世纪荷兰统治印尼数百年以来，爪哇又成为荷兰人统治的主要地区，其统治中心设在首都雅加达。在荷兰人的统治下，他们从经济、文化等各方面，大力建设爪哇和雅加达，从而使爪哇和雅加达成为印尼经济和文化最为发达的地区。

印尼自 1945 年宣布独立以来，基本上继承了重点发展爪哇和雅加达地区经济的传统，因而使爪哇和雅加达地区的经济越来越发达。印尼政府虽然也注意发展外岛地区的经济，如在实施每个五年建设计划时，都有一定的发展外岛经济的项目。但是，由于受到投资不足的限制，投入的资金往往不够多，而外来的投资者，又大多比较喜欢在爪哇和雅加达地区进行投资，因而也就影响了外岛经济的发展。

然而，经济发展的不平衡性，必然会造成地区之间的矛盾，引起外岛人对爪哇人以至对中央政府的不满。因此，印尼政府从第三个五年建设计划起，更加注意较为平衡地发展全国的经济，如计划建成全国性的工业网和分别在几个主要岛上建立工业中心。在实施第五个五年建设计划中，特别强调发展包括苏拉委西岛在内的印尼东部较为落后地区的经济。此外，不断地实行移民政策，将稠密的爪哇地区的人口，迁移到人口稀少和经济落后的外岛地区。

### 第三，人口问题

在前面第一章里，我们已简要介绍有关印尼的人口和就业状况，但未说明由于人口众多而对国家社会造成的问题。

由于努力推行计划生育，印尼人口的年增长率已有所下降，由 70 年代的 2.3% 下降到 80 年代的 1.97%，但是与亚洲人口众多的中国和印度相比，其增长率还是比较高的。中国人口的年增长率为 1.18%，而印度为 1.72%。由于每年增加的人口，数量仍很可观，因而给国家带来了较大的人口压力和问题。

首先是就业问题。一些资料表明，目前印尼每年需安排就业的人口在 160~180 万之间，虽然印尼近几年来经济发展较快，但是就业的机会，仍然跟不上劳动力增长的速度，因而仍使不少劳动力处于失业或半失业的状态。根据印尼官方公布的资料。1980 年印尼公开失业的人数为 90 万人，公开失业率为 1.7%；到 1989 年失业人数增至 208 万人，公开失业率增至 2.8%。半失业人数——指每周工作时间少于 35 个小时者，由 1980 年的 1973.7 万人，占劳动力总数的 35.5%，上升到 1985 年的 2310.8 万人，占劳动力总数的 37%。1989 年这个比重又增加到 42.2%。因此，总的说来，印尼劳动力的失业和半失业问题，还是比较严重的。

人口众多给国家造成的压力，还表现在粮食供应及其他社会福利问题上。1984 年印尼实现了大米的自给自足。但是，还不是很富裕。遇到自然灾害大米歉收时，政府还必须进口一定数量的大米。如 1991 年因发生干旱，稻米减产 2.33%，迫使政府不得不进口一定数量的大米，以应付急需。其次，由于人口众多，为解决居民的诸如住房、医疗、教育和水电供应等问题，印尼政府每年都要提供大批的资金，而这些资金往往是不敷所需。此外，还存在着提高人口素质问题。一般说来，印尼劳动力的文化素质还比较低。据 1988 年的一份调查材料表明，在 7450 万劳动力中，具有小学文化程度的占 78%，

初中和高中的占 9.8%和 10.5%，而大学毕业的仅占 1.7%。这必将有碍于对科学技术的掌握，从而影响经济的发展。

#### 第四，基础设施不敷所需

近几年来，随着印尼经济的蓬勃发展，日益暴露出基础设施的严重不足。供电、通讯、交通运输、港口码头等，都显得非常紧张。特别是爪哇岛这个经济最为发达的地区，情况尤为突出。以供电为例，爪哇岛现有的年供电能力为 290 亿千瓦小时，但是，1992—1993 年爪哇岛所需的供电量为 337 亿千瓦小时，相差近 50 亿千瓦小时；而到 1994~1995 年所需的供电量为 427 亿千瓦小时，相差 137 亿千瓦小时。又如交通运输方面，随着运输业务的日益繁忙，作为重要的运输工具的卡车则严重不足。1989 年印尼卡车的产量为 28216 辆，但所需的卡车达 44000 辆，才能应付日益增长的运输量。为此，政府只好放松卡车的进口限制，从国外进口一定数量，以应付所需。其他诸如包括电话通讯设施的短缺、公路堵塞、港口码头不能按时装卸等现象，都非常严重。

由于基础设施不足，往往影响外商投资的积极性，因此，近几年来印尼政府采取积极措施，大力进行基础设施的建设，以适应蓬勃发展的经济。

#### 3. 经济发展的前景

尽管存在上述问题，印尼作为经济蓬勃发展的东盟国家之一，其未来经济发展的前景还是光明的。在前五个五年建设计划经济发展的基础上，印尼经济在第六个五年建设计划和今后更长的时间里，仍可望以较快的速度发展。按政府计划，从 1994 年 4 月起印尼开始实施第六个五年经济建设计划和第二个二十五年经济发展的长远规划。在第六个五年建设计划中，计划经济发展的年增长率为 6.2%。其中，农业部门的年平均增长率为 3.5%，加工工业的平均年增长率为 9%，服务部门的年均增长率为 6.5%。到本世纪末，印尼的人均收入将由目前的 900 美元，提高到 1000 美元。

在经济发展的第二个二十五年规划里，要求实现经济的年均增长率为 7%，人均收入增加到 4 倍，达到 2000 多美元。到那时印尼将步入新兴工业化国家的行列。

## 第六章发展中的教育、文化、科研和医疗保健

### 一、教育

#### (一) 概况

历史上，在室利佛逝王朝和麻喏巴歇王朝时期，苏门答腊岛的巨港和爪哇的日惹等地，就曾经是传播佛教文化的中心，许多国家的学者都曾慕名前往学习和交流。我国唐代著名求法僧人义净，就曾在室利佛逝学习和研究佛法达数年之久。

15世纪以来，随着伊斯兰教的传入和伊斯兰王国的建立，在印度尼西亚各主要岛上普遍建立了伊斯兰教堂，这些教堂成为人们开展宗教教育活动的中心。人们通过学习“古兰经”，宣传和了解伊斯兰教的教义和道德规范，扩大了伊斯兰教的文化和影响。

在荷兰殖民统治时期，教育又有进一步的发展。荷兰人为宣传西方文化和培养当地所需人材，开始兴办各类学校。荷兰人实行的是双轨制教育制度。一种是为印度尼西亚民众设立的学校。这类学校用印度尼西亚语教学，初小三年，毕业后进入二年制高小。另一种是为欧洲人设立的学校。这类学校用荷兰语教学，有小学、中学和大学。后来也有些印度尼西亚人上中学和大学，但人数很少。荷兰人在万隆、雅加达和泗水等大城市，分别建立了工科、医科和文科大学，以满足他们对大专人材的需要。

1942~1945年日本帝国主义占领印度尼西亚，强迫印尼人学习日语和日本文化。

1945年8月印尼独立后，教育事业进入了新的发展阶段。1950年苏加诺政府进行教育改革，采用美国式的教育制度规定小学六年、初中三年、高中三年，中等技术学校期限不等，大学五年（也有五年以上的）。同时也制定了新的教学大纲，设置新的课程表，消除殖民主义的影响。如教学用印度尼西亚语代替荷兰语、讲授印度尼西亚的历史和地理等，培养学生的民族主义和爱国主义思想。独立后，印度尼西亚的教育获得了较快的发展。据统计，小学学校由1945年的15070所，增加到1950年的23800所。同期，小学学生人数由250万人增加到490万人。而1954~1963年，小学学生由703.4万增加到1057.6万，中学生由35.9万增加到81.7万，高等院校的学生由2.1万增加到13.6万。但由于教育经费不足，师资缺乏，尚不能满足培养各种人材的需要。

1965年苏哈托政府执政后，随着国民经济的迅速发展，印度尼西亚的教育事业也获得了较快的发展。为了满足日益发展的经济建设对各类人材的需求，苏哈托政府采取各种措施大力发展教育事业。这些措施包括加强对教育部的管理、不断增加教育经费、扩建各类学校，大力培养师资力量、增加图书及各种教学设备，以及加强对学生的德智体教育等。

关于加强对教育部的管理，根据1974年总统第44号和第45号决议，设立了新的教育管理体制。按照这个管理体制，中央文教部下设秘书署、督察署、办公厅、科研与开发署、基础与中等教育总司、高等教育总司、校外及体育教育总司和文化总司。在地方上，设省文教厅、市县文教局、区文教局等（详见表6—1）。

关于教育经费的投入，自1969年4月开始实施的第一个五年建设计划，

到第五个五年建设计划中,对文教经费的拨款不断增加。如1969年4月~1974年3月第一个五年建设计划中,在国家总投资的10590亿盾中,教育与文化的投入为950亿盾,占总投资的8.9%;1974年4月~1979年3月的第二个五年建设计划中,在国家总投资的52497亿盾中,教育与文化的投入为5258亿盾,约占总投资的10%;在1979年4月~1984年3月的第三个五年建设计划中,在国家总投资的428350亿盾中,教育与文化的投入为22768亿盾,约占总投资的10.1%;在1984年4月~1989年3月的第四个五年建设计划中,在国家总投资的786094亿盾中,教育与文化的投入为115395亿盾,占总投资的14.7%;在1989年4月~1994年3月的第五个五年建设中,在国家总投资的1075272亿盾中,教育与宗教的投入为169810亿盾,占总投资的15.8%。从上述这些对文教事业经费的投入中,我们不难看出印尼政府对教育经费的投入不断增加,而且占国家总投资的比率也是比较高的。由此,促进了印尼教育事业的不断发展,各类学校学生数量的不断增加。

关于加强学生的德、智、体教育,苏哈托政府制定的教育方针其主要内容是:以潘查希拉五基原则教育为基础、培养有良好素质的人才。它包括信仰伟大真主、守纪律、掌握科学知识以及具有健康身体的各类人才。

印尼各类学校的学制是:学前教育即幼儿园二年;初等教育即小学6年(学生的年龄7—12岁);中等教育分为初中和初中中技(学生的年龄13~15岁)以及高中和高中中技(学生的年龄16~18岁),学制均为三年;高等教育即高等院校,学制五年(学生的年龄19~23岁)。所以印尼的学制可以概括为“6、3、3、5”制,从小学到大学共17年。有才能的大学毕业生,毕业后还可考入研究生班。

印尼的学校分为国立和私立两类。国立学校由政府主办,多数为中小学,幼儿园和高等院校较少,办学质量较高。私立学校主要由政党、社团、私营企业和基金会创办,中小学较少,幼儿园和高等院校较多,办学质量一般较差,接受政府文教部和创办单位的双重领导。国立学校除大多数由各级政府文教部主办外,也有属于各部教育机构主办的,为本部系统培养人材,如一些中等技术学校,就由一些有关企业部门主办。有些私立学校如果办学质量好,达到国立学校水平,可以获得政府批准而改为国立学校。

关于印尼的学制系统可参表6-2。

## (二) 初等教育

印度尼西亚的初等教育即小学,分为普通小学和伊斯兰小学,学制都是6年。规定凡年满7周岁的儿童都可以上小学。印尼小学教育的宗旨,要求学生具备好公民的基本品德、身心健康,掌握必要的知识和技能,为继续升学和就业作好准备。

1978年在全国实行了统一的课程表,1980年在全国采用了统一的教材。根据规定,小学开设9门课,即宗教、潘查希拉道德教育、印度尼西亚语、社会科学、数学、自然科学(头3年为基础科学,后3年为环境科学等)、体育卫生常识、艺术和特殊技能。小学重视平时考查、期末要进行考试。小学毕业成绩合格者获毕业文凭,可升入初级中等学校,接受中等教育。

1988~1989年(印尼全国)7~12岁的儿童共2580.2万名,入学儿童共2569.83万名,入学率达99.6%,小学毕业生共381.5万名。小学教师共111.82万名,其中国立小学教师为104.11万名,私立小学教师为77100名。与此同时,7~12岁儿童共2633.3万名,入学儿童共2625.4万名,入学率

达 99.7%，小学毕业生共 384.6 万名。小学教师共 119.64 万名，其中国立小学教师为 111.73 万名，私立小学教师为 79100 名。1989/90—1993/94 第五个五年建设计划期间，小学学生和教师人数的增长情况：（单位：千人）

表 6-3

年度 名称	1988\1989	1989\1990	1990\1991	1991\1992	1992\1993	1993\1994
7~12 岁的儿童	25802.0	25906.2	25919.8	26033.8	26140.7	26254.0
7~12 岁的学生	25698.3	25807.8	25919.8	26033.8	26140.7	26254.0
小学教师	1118.2	1123.7	1138.7	1153.3	1175.8	1196.4
国立小学教师	1041.1	1046.5	1061.3	1075.3	1096.9	1117.3
私立小学教师	77.1	77.2	77.4	78.0	78.9	79.1
小学毕业生	3815.0	3817.2	3815.4	3725.6	3735.8	3846.0
入学率	99.6	99.6	99.6	99.7	99.7	99.7

资料来源：印尼第五个五年建设计划资料

从上表可知，印尼小学学生的入学率已相当高，接近百分之百，可说是实现了小学的普及。极少数未入学的儿童，往往是家住偏远山区或有残疾、或属流动人口的儿童等。

### （三）中等教育

印度尼西亚的中等教育分两大类，一类是普通初中和普通高中，另一类是初中中技、高中中技和师范学校。学制都是三年。

中等教育的宗旨是培养德、智、体全面发展的建设人才。所谓德育，主要是对学生进行潘查希拉五基原则和宗教教育。使学生的思想符合潘查希拉五基原则的要求，树立虔诚的宗教信仰；在智育方面，要使學生掌握各种科学知识和一定的技能。对于普通中学，强调学好科学知识，为升入更高一级的学校做准备。而对于中技学校的学生，更强调学好生产技能和解决实际问题的能力，以便为毕业后直接参加经济建设作准备；在体育方面，不论是普通中学还是中技学校的学生，都要求有健康的身体，为升学或工作做准备。

印度尼西亚全国的普通中学使用统一教材和设置统一的课程表。初中第三学年分 A、B 两科进行教学，学生任选一科。A 科重点是文学和商业课程；B 科重点是物理和数学。高中课程划分为 A、B、C 三类，A 类课程重点是语言学和社会科学，学生毕业后可升入大学学习法律、文学、历史、教育、哲学等专业。B 类课程重点是自然科学和数学，学生毕业后可升入大学学习医学、工程、农学和其它有关专业。C 类课程重点是商业课程、学生毕业后可升入高校学习经济学、商业管理和金融等专业。

中等技术学校分为初中中技学校和高中中技学校，学制都是三年。初中中技学校分为三类：技术初中、商业初中和家政初中。高中中技学校分为技术高中、商业高中、家政高中、师范高中、司法高中、手工业高中等。技术学校强调技术技能的掌握和理论联系实际，所以学校课程的设置是，普通课占 20%，技术理论课占 40%，技术实践课占 40%。

普通初中和初中中技校学生的年龄一般是 13~15 岁，普通高中和高中中技校

学生年龄一般是 16~18 岁。

1988~1989 年，印尼全国 13~15 岁的少年共 1251.2 万人，当时普通初中生为 656.57 万，初中中技生 11.4 万，普通初中教师 24.39 万，初中中技教师 6600，普通初中毕业生 193.16 万，初中中技毕业生 3.25 万，入学率为 53.4%。

与上同期，16~18 岁的青年共 1134.2 万，普通高中生 277 万，高中中技生 111.3 万，师范生 21.5 万，普通高中教师 9.17 万，高中中技教师 3.33 万，普通高中毕业生 64.62 万，高中中技毕业生 26.56 万，师范毕业生 8.53 万，入学率为 36.6%。

1993~1994 年，印尼全国 13~15 岁的少年共有 1287.4 万，其中普通初中生为 847.15 万，初中中技生 11.88 万，普通初中教师 34.28 万，初中中技教师 7300，普通初中毕业生 252.23 万，初中中技毕业生 3.75 万，入学率 66.7%。

与上同期，16~18 岁的青年共 1278 万人，普通高中生 425.7 万，高中中技生 150 万，普通高中教师 14.17 万，高中中技教师 4.55 万，普通高中毕业生 102.58 万，高中中技毕业生 40.77 万，入学率 45.1%。

下表可说明 1988/90—1993/94 年第五个五年建设计划期间，普通初中、初中中技、普通高中、高中中技及其毕业生和教师的增长情况。

1989/90—1993/94 第五个五年建设计划期间，普通初中学生和初中中技生及教师的增长情况：（单位：千人）

表 6 - 4

名称 \ 年度	年度					
	1988/1989	1989/1990	1990/1991	1991/1992	1992/1993	1993/1994
13—15 岁的少年	12512.0	12583.6	12655.6	12728.0	12800.8	12874.0
普能初中生	6565.7	7001.7	7446.5	7814.5	8100.2	8471.5
初中中技生	114.0	116.3	118.2	118.4	118.6	118.8
普通初中教师	243.9	264.4	286.0	305.3	322.0	342.8
初中中技教师	6.6	6.9	7.0	7.1	7.2	7.3
普通初中毕业生	1931.6	1970.0	2050.8	2186.2	2336.9	2522.3
初中中技毕业生	32.5	34.6	35.0	36.0	37.0	37.5
入学率	53.4	56.6	59.8	62.3	64.2	66.7

资料来源：印尼第五个五年建设计划资料

1989/90—1993/94 第五个五年建设计划期间，普通高中生、高中中技生和师范生及教师增长情况（单位：千人）

表 6-5

名称 \ 年度	1988\1989	1989\1990	1990\1991	1991\1992	1992\1993	1993\1994
16-18岁的青年	11342.0	11616.0	11896.7	12184.1	12478.5	12780.0
普通高中生	2770.0	3066.3	3323.9	3576.1	3890.9	4257.0
高中中技生	1113.0	1249.6	1304.6	1350.2	1421.9	1500.0
师范生	215.0	129.6	62.0	-	-	-
普通高中教师	91.7	101.9	110.9	119.2	129.0	141.7
高中中技教师	33.3	36.2	38.1	39.6	42.4	45.5
普通高中毕业生	646.2	744.8	805.3	921.2	967.5	1025.8
高中中技毕业生	265.6	306.0	357.3	398.3	396.6	407.7
师范毕业生	85.3	84.6	67.6	62.0	-	-
入学率	36.6	38.6	39.6	40.4	42.6	45.1

资料来源：印尼第五个五年建设计划资料

#### (四) 高等教育

独立以来，印度尼西亚的高等院校也获得了不断发展。独立初期只有几所荷兰人留下的高等院校，到60年代末印尼已有10余所国立大学，同时还有10多所私立高等院校。到80年代中期后，国立高等院校已发展到43所，私立高等院校650多所。进入90年代以后，印尼国立高等院校已发展到49所，私立高等院校950所。主要的国立大学有设在雅加达的印度尼西亚大学，该校是文理科综合性大学，学生约27000人；有设在万隆的巴扎朗大学、设在日惹的卡查玛达大学、设在泗水的爱尔兰卡大学、设在登巴萨的勿达雅纳大学以及设在乌戎潘当的哈沙努丁大学。这些大学也都是综合性的文理科大学，设有社会科学和自然科学的科系。此外，较为闻名的学院有万隆的万隆工学院、雅加达附近的印尼工学院以及茂物的农学院等。

主要的私立大学有雅加达的印尼基督教大学、万隆的天主教大学、伊斯兰大学等，这些大学也是综合性的文理科大学。

印度尼西亚的大学学制一般是5年制，但少数也有4年制和7年制。大学生的年龄一般是19~23岁。大学教师一般要采用聘任制，大多聘任一年，期满后再续聘，但著名的教授例外，可长期任教。总之，印尼大学师资比较缺乏，尤其是理工科方面。另外，有的师资水平较低，从而不能保证教学质量。特别是私立高等院校，往往缺少合格的大学教师和教学设备。这些大学往往单纯从赢利出发，滥招学生，有些学生主要也是为了谋求一张大学文凭。为此，政府从1978年以来，不断整顿全国的私立院校，制定必要的法令和规章制度，保证办学的条件和质量。

虽然自80年代以来，印尼的高等教育有了较快的发展，培养了不少专业人材。但与日益迅速发展的经济建设的要求相比，还是不能满足对专门人才的需要。为了更快地为经济建设提供更多的专门人才，1984年，印尼政府决

定成立函授大学。函大设立四个学院，即师范与教育学院、经济学院、社会与政治学院以及自然科学院。学院下设若干系和专业。函大面向全国各省市、特别是边远地区。函大通过全国电视网络进行教学和辅导，或通过邮寄教材及录音给学生。

1988~1989年，全国19~24岁的青年共1946.47万人，在校大学生为166.39万，大学毕业生16.39万，硕士和博士毕业生2200人，入学率为8.5%。1993~1994年，全国19~24岁的青年共2254.55万人，在校大学生为249.11万，大学毕业生28.37万，硕士和博士毕业生6800人，入学率为11%。

1989/90—1993/94第五个五年建设计划期间，高等院校学生及毕业生的发展情况（单位：千人）

表6 - 6

年度 名称	1988\1989	1989\1990	1990\1991	1991\1992	1992\1993	1993\1994
19—24岁的青年	19464.7	20041.1	20706.1	21277.6	21927.2	22545.5
在校大学生	1663.9	1827.0	1991.4	2177.7	2341.7	2491.1
大学毕业生	163.9	183.2	206.3	230.4	258.0	283.7
硕士和博士毕业生	2.2	3.2	4.6	5.3	6.0	6.8
入学率	8.5	9.1	9.6	10.2	10.7	11.0

资料来源：印尼第五个五年建设计划资料

## 二、文化

### (一) 语言和文字

印度尼西亚语属于澳新特罗尼西亚语系，该语系主要分布于大洋州、马来西亚、菲律宾和印度支那等地。

印度尼西亚语是以马来语为基础发展起来的，其基本词汇和语法与马来语相同。不过它的词汇比马来语更加丰富，它吸收了许多地方语（如爪哇语、巽达语、米南加保语等）和外来语（如阿拉伯语、荷兰语及英语等）。其语法结构朴素而有规律、动词无时态变化、拼音简单易学、发音优美。

马来语原为苏门答腊马来族使用的一种地方语言。通行于苏门答腊东部、廖岛、邦加、勿里洞及马来半岛地区。14世纪时，随着马来半岛上马六甲成为沟通东西方的国际市场，马来语日渐成为市场上的通用语。后来伊斯兰教传入印尼后，也成为伊斯兰教向印度尼西亚各岛传播伊斯兰教的工具。马来语最初是用梵文书写，伊斯兰教传入后，改用阿拉伯字母书写。

17世纪荷兰开始侵占印度尼西亚后，为了统治方便，采用马来语作为通用语言，并从20世纪开始用拉丁字母书写印度尼西亚语，公布霍赫逊书写法，出版印度尼西亚语字典，作为拼写印度尼西亚语的标准。

为适应印度尼西亚民族解放运动发展的需要，1928年在雅加达召开第二届全国青年代表大会作出决议，以印度尼西亚语作为全国人民的共同语言。从此印度尼西亚语广泛使用于印度尼西亚各地。1945年8月17日，印度尼西亚宣布独立后，印度尼西亚政府正式宣布印度尼西亚语为全国人民的共同语言。一切公文、法令，都用印度尼西亚语书写。各个学校、报纸、杂志、书籍、广播电台，都使用印度尼西亚语。

经过改革，印度尼西亚语也不断变化和发展。目前，印度尼西亚语的拼音是根据1978年印度尼西亚政府公布的《修订后的印度尼西亚语拼音总则》。主要的变化是把原来的双辅音 tj 改为单辅音 C、dj 改为单辅音 j，辅音 j 改为 y，双辅音 nj 改为 ny 等。此外，印度尼西亚语日益吸收更多的英语词汇，使印度尼西亚语词汇更加丰富。

除了作为全国通用的印度尼西亚语外，印度尼西亚尚有400多种地方语言，如爪哇语、巽达语、米南加保语、望加锡语、布吉斯语、托拉查语、安汶语，等等。这些语言，主要用于地方居民之间的交流，地方学校和报刊、杂志、广播等，主要还是使用通用的印度尼西亚语。

### (二) 文学

印度尼西亚是一个具有悠久文化历史的国家，在诸多的文化遗产中，也不乏有关文学方面，包括口头文学和书面文学等内容。口头文学主要是一些神话传说和民间故事。这些神话传说和民间故事，代代相传，至今仍不时为人们所传颂。例如流传在西瓜哇的神话《桑古里昂的故事》，内容反映母系氏族实行族外群婚制时子母相恋的神话；巽达族神话《迷途的黑猴》，说明唯一天神苏里安布（天帝娘娘）的伟大作用，反映母系氏族下妇女的主导地位。在苏拉委西和加里曼丹等岛上也有许多流传在民间的口头传说。

印度尼西亚早期的书面文学，受印度文化影响较深。其中以爪哇古典文学最为典型，这种作品是用古代爪哇语拼成诗歌来写的。古代爪哇语是含有许多梵语词汇的印尼语。这些作品内容，大多取材于印度两大史诗《摩诃婆罗多》和《罗摩衍那》的故事。以歌颂英雄事迹和恋爱故事为主要内容。最

著名的作品是爱尔朗卡王朝时期蒲·甘哇写的《阿尔朱纳·威哇哈》，其故事描写阿尔朱纳如何在英特拉基做苦行僧，如何受到苏勃拉巴和六位仙女的考验，以及他怎样得到湿婆赐给他的弓箭“巴苏巴迪”。英特拉请求阿尔朱纳帮助他抗击进攻天堂的罗刹王尼哇达卡哇查。战事结束后，阿尔朱纳和苏勃拉巴及六位仙女结婚，然后回到人间。此外，达尔玛扎写的《爱神的焚烧》、塞达与巴努力合写的《婆罗多战记》等，都是这一类的诗篇。

15世纪以来，随着伊斯兰文化传入印尼各岛，对印尼文化产生了深远的影响。在伊斯兰文化影响下，印尼的马来古典文学出现了两种主要表现形式：一种被称为“希卡雅特”的传奇小说，其代表作是《杭杜亚传奇》；一种是被称为“沙伊尔”的叙事长诗，代表作有《庚·丹布》等。《杭杜亚传奇》，歌颂了劳动人民出身的英雄杭杜亚，如何英勇善战，掌握航海技术，代表祖国到各国访问，增进友好关系。他曾率领大队船只，满载南洋土产，到中国进行贸易，受到葡萄牙商船蛮横的阻挠，杭杜亚进行了英勇抵抗，终于把葡萄牙人打败。

《马来由本纪》也是一本著名的印尼古典文学，它以文学的形式叙述马来由王国成败兴衰的历史过程。除了上述在印度尼西亚民间流传的民歌也很丰富。印尼的民歌叫“班敦”，有独特格式，一般分为四行，前两行是一种譬喻，一种引子，后两行才是民歌的真正内容，但两者之间有着有机的联系。押韵的规律与一般不同，它是第一、三行同韵，第二、四同韵。例如：

鸽子从何飞来？  
从树上飞到稻上。  
爱情从何而来？  
从眼睛落到心上。”

这样的民歌，至今还很流行。在印度尼西亚，人们可以经常听到农民边割稻边唱民歌的欢笑声。

荷兰殖民主义的入侵和统治，西方文化的传播，使印尼文学进入了新的发展阶段。这个时期的文学作品更多的是反映，在荷兰殖民统治下印尼人民进行斗争和要求自由解放以及反对封建专制等的思潮。20世纪初，印尼现代文学事业的开拓者之一马斯·马戈尔创作了诗集《香料诗篇》和小说《自由的激情》，揭露了殖民社会的黑暗、殖民者的贪婪和印尼人民的苦难生活。同时代的著名诗人卢斯丹·埃芬迪以诗剧《贝巴沙丽》表达了对民族的忧虑和对自由解放的向往。1921年墨拉利·西列嘉写的小说《痛苦》，描写了封建家庭父母对儿女的专制、丈夫对妻子的蛮横所引起的各种痛苦，含有反封建的意义。1922年玛拉·卢斯里的长篇小说《西蒂·努尔巴耶》描写青年男女反对腐败风俗的斗争。1928年阿杜尔·慕伊斯发表的著名小说《错误的教育》，描写了一个受荷兰殖民奴化教育的人，因为盲目崇拜西方文化，鄙视自己的民族文化，与家人断绝关系，后来觉悟到受到了殖民主义宣传的毒害，重与家人团聚。

30年代，随着民族解放运动的日益发展，1933年7月，“新作家”杂志创刊了。通过这个刊物，新作家派们表达了人民要求自由解放，以及提倡个人主义的思想。30年代，印尼文坛上还出现了所谓“东方派”和“西方派”之争。“西方派”主张“文艺要有倾向性”，即表现西方化。“东方派”则主张“为艺术而艺术”，认为要发扬东方已有的艺术传统。此外，还有一些作家如阿尔敏·班尼，提出“艺术是社会的一面镜子”的主张，他的小说《枷

锁》，描写一个资产阶级知识分子的家庭纠纷，暴露资产阶级上层社会的虚伪、庸俗和堕落。在新作家派中，也有一些作家，以历史人物和历史事件为题材，宣传爱国主义和民族主义。比较著名的有耶明写的两部传记文学《蒂波·尼可罗》和《卡渣马达》。伊斯于德尔以亚齐战争为题材，写了一篇小说《真珠》，反映亚齐人民英勇的抗荷斗争。阿杜尔·慕伊斯写的小说《苏拉巴蒂》，反映爪哇人民反对荷兰统治的起义。这个时期也有不少反封建思想的著作，如马佐英陀写的《癞蛤蟆想吃天鹅肉》，是一篇中篇小说，揭露了社会的丑恶面貌。女作家斯拉西写的《假如不幸》，反对强迫婚姻，表达了被压迫妇女要求婚姻自由的思想。

40年代初，日本占领印度尼西亚时期，对文化界实行法西斯统治，所有的作品都必须经过审查才能发表。但是，有些印尼作家，不顾生命危险，仍然发表了不少爱国诗篇。例如罗西安·安哇尔的诗《升旗》，青年诗人夏里尔·安瓦尔发表的诗《我这野兽》，反对日本帝国主义的野蛮统治，鼓舞了广大读者。

1945年8月印尼宣布独立之后，印度尼西亚的文学又进入了新的发展阶段。这个时期涌现了不少新的作家和作品。但从印尼独立到1965年“9·30”事件之前，印尼文坛上出现了两种相互对立的文艺思潮。一种思潮是以“人民文化协会”派为其代表，而另一种思潮则以“文化宣言”派为其代表。前者提出文艺要面向工农，提倡社会主义现实主义的创作方法；后者则主张“为艺术而艺术”的纯文艺思想，宣扬泛人性论和文艺脱离政治等。“人民文化协会”的主要代表人物有普·阿·杜尔和班达哈罗·哈拉哈普等。普·阿·杜尔是一位多产作家。在50年代，他曾发表《追捕》、《诱惑与堕落》和《被摧残的人们》等名著。《追捕》主要描写人民的抗日斗争，《诱惑与堕落》则主要揭发官场的腐败。1965年“9·30”事件后，普·阿·杜尔作为政治犯被当局囚禁。囚禁期间，他写了四部巨著——《人世间》、《万国之子》、《足迹》和《玻璃屋》。这些著作主要描写和反映印尼民族的觉醒和他们积极争取民族解放的斗争。由于这些作品富有革命性，所以后来被禁止发行。

1965年“9·30事件”后，印尼政府提出了文艺“非政治化”的方针，强调文艺作品非政治性，要求作家们不要卷入社会生活，不要触及社会问题，以免加剧社会矛盾。所以60年代末以来，印尼文坛面貌发生了重大的变化。纯文艺、超现实的思潮占统治地位。作家们热衷于追求文学的表现形式而不在乎作品的思想性。因此，这个时期出现的文学作品主要是一些脱离现实的荒诞小说之类，如伊万·希马杜邦的获奖小说《祭奠》，便是最具代表性。此外，在报刊杂志上发表的一些文学作品多是一些所谓的“消遣文学”。这种作品强调文学的趣味性，消遣性，主要供读者们饭后茶余阅读欣赏。

70~80年代以来，随着印尼经济的迅速发展，社会不断出现两极分化。一些思想较为进步的作家，开始呼吁作家们也要关心社会问题，反映人民的要求，并提出作家们也应该要有社会责任感。在这种思想的影响下，也开始出现一些反映现实问题，甚至是不满现实的作品，例如一篇题为《天空变得更加阴暗》的短篇小说，就是这种作品的代表。但是总的来说，目前印尼政府对文艺的管制还是比较严的，不允许发表被认为影响社会稳定的作品。

### （三）艺术、音乐和舞蹈

#### 1. 艺术

印度尼西亚悠久的历史，也表现在艺术创作上。印尼民间神话传说、宗

教信仰和古典史诗，是古代爪哇和苏门答腊艺术创作的主要源泉。陵庙建筑是建筑艺术的主要形式。陵庙上的雕刻以宗教的题材，雕刻家在佛教和婆罗门教的神话题材中，创造了美丽的富于印度尼西亚形式的雕刻，反映了当时的现实生活。这种建筑古迹，在爪哇最多，在苏门答腊、巴厘岛、龙目岛等地也不少。

在爪哇的北加浪岸、三宝垄、吉鲁、万由马士等地的迪岩高原有八座小佛塔，相信这是爪哇最早的印度教区。这些佛塔全部为湿婆教庙宇。在中爪哇地区，8~9世纪相继出现了许多宏伟的庙宇建筑群，其中最具代表性的就是婆罗浮屠和普兰邦南神庙。婆罗浮屠佛塔座落在中爪哇日惹的附近，它是建筑在高4.2米的丘陵上，建筑材料采用火山岩、安山岩。塔分九层，塔庙里雕刻的佛像，共有500多尊，6种传统姿态，手势各异，栩栩如生。雕刻作品的各个主要组成部分和每个局部都不是隔裂的，而是保持着各自之间的内在联系，整体上保持均衡和协调。在梭罗和日惹边境的普兰邦南陵庙包括160多座建筑，但大部分已崩毁，现仅修复8座，美丽瑰伟。

在东爪哇有闻名的巴那达兰陵庙，是麻喏巴歇王朝时代的建筑物，富于民族形式。麻喏巴歇灭亡后，印度尼西亚的艺术中心由东爪哇转移到巴厘岛。在巴厘岛，人们可以看到美丽壮观的塔庙和雕刻着各种姿态的佛像。巴厘岛还流行着各种各样的民间工艺美术和装饰美术作品，包括木刻、手饰、金属工艺品、骨制工艺品、陶器和编织品。巴厘人喜欢雕刻家具，甚至洗澡间的水管也加以雕饰，雕塑的神像、鸟类、鱼类和兽类等动物，神态活泼、形象逼真、富于想像。巴厘岛迄今已成为印尼最著名的旅游胜地。

## 2. 音乐舞蹈

印度尼西亚是著名的歌舞之邦，人民很喜欢音乐，不论你走到那里，都可以听到优美动听的音乐。生活在各岛上的各个民族，都有自己独特的民歌、舞蹈和乐器。例如西爪哇巽达族的“杭格隆”，用一套长短不一的竹筒，摇撼撞击，发出清脆的乐音，是一种优美的民族乐器。“佳美兰”音乐，是印尼最典型的民间音乐。这种音乐不是以管弦乐为主，而是以拍打敲击的乐器为主。主要有各种铜锣、各式“甘梆”和大小不一的鼓组成。“佳美兰”乐队通常由24人组成，可以单独演奏印尼民间音乐，也可以为戏剧、舞蹈和演唱伴奏。

西方乐器传入印尼后，印尼人民用西方乐器，如小提琴等，再配于地方乐器，创造了一种叫“克朗庄”的音乐格调，这种音乐，富于夜典情调，也深受人民的喜爱。

印度尼西亚的歌曲，优美动听，其中有一些歌曲，诸如“宝贝”、“梭罗河”、“星星索”等，在我国流行也很广、深受中国听众的喜爱。

随着西方音乐的传入，近几年来，在印尼的各大城市，也流行着各种通俗歌曲。在各个饭店、歌厅和渡假胜地，人们到处都可以听到这种流行歌曲。

印度尼西亚人民也是个善于舞蹈的民族，尤其是在巴厘岛，舞蹈成为当地人民生活的一部分。巴厘舞蹈，分为两种，一种是宗教舞，庄严肃穆；一种是民间舞，活泼灵巧。舞时主要靠手腕和指头的动作。

苏门答腊一带流行马来“隆梗舞”，它是由一对以上的男女青年演出，歌唱时女先领唱板顿诗，以迎男伴，舞者随歌曲节奏而变化。

在米南加保一带盛行“盘烛舞”，舞者手托燃烛盘，身体和盘烛随着音乐旋舞，动作轻盈。

“基伯拉舞”是爪哇民间舞蹈，盛行于日惹和梭罗一带，舞者扮成恋人，边舞边哼恋曲，高潮时，观众与演员同唱。

在苏拉委西岛盛行的舞蹈叫“甘朗布洛舞”，由 12 岁以下的儿童手握竹杆进行表演，这种舞蹈多用于欢迎客人或运动会等活动的开幕式。

“欢乐舞”流行于马鲁古地区，表现青年男女在收割丁香花之后，以民歌伴唱的交谊舞，表现人民的欢乐心情。

“马望望舞，流行于苏门答腊中部，开始播种时，乡村的居民聚集在一块，边唱边舞，预祝丰收季节的到来。

#### （四）戏剧和电影

##### 1. 戏剧

印度尼西亚的戏剧，富有民族特色。最流行的戏剧形式叫“哇扬戏”。

“哇扬戏”有三种主要类型：一种叫“皮哇扬”或叫“皮影戏”；一种叫“人哇扬”，由人扮演剧中人物；另一种“木偶哇扬”，前两种类型的“哇扬戏”，多流行东爪哇和中爪哇一带，而第三种“哇扬戏”主要流行于巽达地区。

“哇扬戏”具有悠久的历史，最初人们利用“哇扬戏”塑造傀儡形象来表达他们对精灵的崇拜和信仰。后来印度教传入，“哇扬戏”主要是“皮哇扬”塑造的故事和人物形象，取材于印度史诗《罗摩衍那》和《摩诃婆罗多》。所以演这种戏时，故事中有许多关于王后、国王、古代神祇、巨人和魔鬼、神话中的动物和鸟类等。但若演现代主题的哇扬戏，则更多地表现有关印尼的历史，特别是革命时期这段历史的故事和人物。

“皮哇扬”的傀儡是用描绘色彩的牛皮剪成小块而制成，靠灯光将傀儡的影子投射在白影幕上。表演时傀儡由“导演”操纵，并配以说词、歌唱和击节。在一个通宵的演出中，“导演”不停地操纵他手中的傀儡（经常不止一个），口中还要唱着歌词或用幽默而有趣的词句作剧情道白，同时还要用他的双脚敲打乐器来增强剧情。这一切都要做得调和一致。哇扬戏通常要用“佳美兰”乐队来伴奏。

“人哇扬”剧中的人物，是由人来扮演的，它也是一种戏剧、歌唱和舞蹈三位一体的艺术表演。“人哇扬”演出的时间、比“皮哇扬”一般要短一些。

“木偶哇扬”的傀儡是木制的，穿上礼服的表演者，右手插入衣内，用中指扭动傀儡的头颈，再用左手拉动与肩相连的木条，于是扭扭捏捏，举手划脚，活跃于舞台上。

在所有的哇扬戏中，除了描绘诸神之间的爱与恨、婚嫁、打斗、征服和主持正义外，也叙述一般平民的故事。

##### 2. 电影

随着西方文化的传入，电影文化事业也开始产生。自 20 年代末以来，荷兰人在印尼开始拍摄和放映一些影片。据说第一部影片是由荷兰人克鲁格于 1927 年在万隆拍摄的，片名叫《忠心的猴子》，其内容是根据巽达地区的民间故事编写的。此后每年生产 2~3 部影片，1929 年生产了 9 部影片。在日本人占领印度尼西亚的 1940~1941 年前，影片产量超过了 15 部。1942~1945 年日本占领时期，影片产量明显下降。

印度尼西亚独立后，电影事业才又陆续恢复和发展。1954 年的电影年，产量达到 70 多部，电影院近 500 家，观众达 7 千万人。

苏哈托政府上台后，设立了印尼全国电影委员会，加强对电影界的管理。

鼓励生产本国影片，限制进口影片，对进口影片收取高额的进口税。1975年雅加达成立号称东南亚最大的印尼电影资料馆，收藏有国内外各种影片。

印尼政府重视利用电影作为教育人民的手段。如制作一系列反映印尼民族发展史、印尼人民争取独立斗争史、新秩序发展史（指苏哈托政府执政发展史）和一些有教育意义的新闻片等。

80年代期间，印尼电影事业又有较大的发展，每年能生产数百部影片，并出现了一批有名望的演员和导演。迄至90年代，印尼电影生产呈下降趋势。主要是随着电视的普及，电影观众不断减少；另一方面是进口影片日益增多，观众多喜欢看外国影片、而看国产片的观众日趋减少，致使国产电影公司的收入不断下降，影响生产。

## （五）新闻、广播、电视

### 1. 通讯社

安塔拉通讯社：成立于1937年，现隶属于印度尼西亚新闻部，是国家的新闻社，地址在雅加达。它向印度尼西亚的报纸、电台、电视台以及其他国内外订户，提供国内国际新闻、评论、背景材料、新闻分析、新闻图片和消息等。安塔拉通讯社和东盟各国、日本、中国、印度、美国、英国、法国、荷兰、澳大利亚等数十个亚洲和西方国家与地区的通讯社建立了关系，同世界各大通讯社均有工作联系。上述这些国家的通讯社也大都在印尼设有分社或特派记者。安塔拉通讯社每天发行印尼文和英文新闻稿。

印度尼西亚民族通讯社：属于私营通讯社建立于1967年。该社的新闻稿和新闻评论等内容，主要是涉及国内和东南亚地区的经济和社会等方面的新闻和问题。

武装部队新闻社：是印尼国防与安全部主办的新闻通讯社。

### 2. 报刊

印度尼西亚目前共有报刊杂志数百种，其中主要的日报76种、周报89种、杂志113种。日报的发行量由1993~1994年的44,661.3万份上升到1994~1995年的4774.5万份。主要的全国性报纸有：

《专业集团之声》，是执政党专业集团的机关报，1971年创刊，主要刊登专业集团的活动、印尼政治、经济、文化方面的综合报道和评论，以及国际新闻等。

《武装部队报》，是属国防和安全部的报纸，1965年创刊。除报道一般国内外政治、经济和社会新闻外，偏重报道有关国防与安全方面的新闻和评论。

《战斗报》，是属印尼陆军的报纸，1965年创刊。除报道一般国内外新闻外，偏重有关军事方面的消息和评论。发行量约5万份。

《明灯报》，1974年创刊，报道国内外政治、经济、文化等新闻，该报主要反映建设团结党的观点。

《罗盘报》，原天主教党机关报，1965年创刊，报道一般国内外政治、经济和文化等方面的新闻和评论，现主要反映印尼民主党的观点。

《希望之光报》，原基督教党机关报，1961年创刊，报道国内外政治、经济和文化等方面的新闻和评论，现主要反映印尼民主党的观点。

《印度尼西亚日报》，1966年创刊，是印尼官方出版的唯一华文报纸。该报日出对开两大张8版，印尼文和华文参照排版。主要报道印尼政府的政策和经济、文化消息以及少量有关华人的消息。

此外，较为有名的全国性报纸还有《独立报》、《自由印尼报》、《印尼观察报》、《印尼时报》、《印尼每日新闻》、《印尼先驱报》等。

各个省一般也都出版各自的报纸，主要的省报有：亚齐特区的《亚齐邮报》、北苏门答腊省的《新印尼之光报》、廖内省的《廖内邮报》、西爪哇省的《人民思想报》、中爪哇省的《独立之声报》、东爪哇省的《泗水邮报》、东加里曼丹省的《动力消息报》、巴厘省的《巴厘邮报》、东南苏拉委西省的《人民方针报》、北苏拉委西省的《日光报》、南苏拉委西省的《黎明报》、东帝汶省的《东帝汶之声报》等。

主要的杂志有：政论性的《论坛》、《分析》；综合性的《英迪沙里》；妇女方面的《卡蒂尼》；经济方面的《印尼经济与财政》、《自力更生》、科技方面的《技术》；保健方面的《沙蒂卡》；旅游方面的《印尼旅游》；文学方面的《地平线》、《基础》；社会科学方面的《棱镜》等。

### 3. 广播电台

印度尼西亚的无线广播电台，有印度尼西亚共和国广播电台、商业广播电台、地方政府广播电台以及对外广播电台等。

印度尼西亚共和国广播电台属国家广播电台，成立于1945年9月11日，台址在雅加达，经费来源为国家拨款。该电台共设三套节目，即雅加达播出的全国性节目，地方中心台播出的大区性节目和面向本地的地方性节目。截至到1989~1994年第五个五年建设计划末，印尼共和国广播电台共有49个广播站，其中包括5个地区的中心台—棉兰台负责苏门答腊地区，日惹台负责爪哇和巴厘地区，马辰台负责加里曼丹地区、乌戎潘当台负责苏拉委西和努沙登加拉地区，查雅普拉台负责马鲁古和伊里安查雅地区。此外尚有135个地方政府广播电台和437个私营广播电台。广播电台范围覆盖了印尼67%的国土面积和80%的人口。平均每5个印尼人就有一部收音机。1991~1992年发射机共351台，3292千瓦发射力，每天广播1330个小时。

印度尼西亚之声广播电台（Voice of Indonesia）是印度尼西亚的国际广播电台，属于政府所有。用短波对外广播，使用印度尼西亚语、马来西亚语、英语、法语、阿拉伯语、华语、德语、西班牙语和泰语等进行广播，广播时间每天11个小时，内容包括国际国内新闻、民众风情以及文化娱乐节目。

### 4. 电视台

国营印度尼西亚共和国电视台，建于1962年，总部设在雅加达。电视开始播放时，范围仅限于爪哇岛。70年代扩大到苏门答腊、加里曼丹和苏拉委西等地。1976年，随着国内通讯卫星“帕拉帕”的投入使用，全国许多地方都可以看到印尼共和国电视台播放的节目。1987年印尼发射了“帕拉帕”B<sub>2</sub>通信卫星，在全国各地建立了电视广播站，电视广播范围进一步扩大。到1994~95年，全国有343个电视广播站，电视播放半径81.87万平方公里，覆盖全国大部分地区，电视观众达1.629亿人，每天播放时间11.6小时，电视节目包括新闻、文艺、体育、教育、宗教、娱乐等。

从1988年开始，印尼政府允许开办私营商业电视台。到目前已建立了几家私营电视台。如拉扎瓦里电视台（在雅加达）、苏尔雅·吉特拉电视台（在泗水）、安达拉斯电视台（在南榜）等。这些电视台的节目多为娱乐性内容。1991年1月，由私营公司组建了一个教育电视台，由印尼文教部提供节目，供学习之用，每天播放8个小时。

### （六）体育活动

印度尼西亚人也是一个十分喜欢开展体育活动的民族，体育活动在各族人民中相当普及。印尼有优越的气候条件，一年四季人们都可在户外进行体育锻炼。印尼政府也十分重视人民的身体健康，号召人民经常开展各种体育活动。规定每年的9月9日为“全国体育节”，每周星期五为“全国运动日”。每年到体育节到来时，要开展各类运动比赛。而每周星期五运动日，上班前要求政府公务员、教师、学生等各行各业的人进行体育锻炼。政府的口号是“体育社会化、社会关心体育”。

#### 1. 羽毛球：

羽毛球被认为是印度尼西亚的国球，相当于中国的“乒乓球”。打羽毛球十分普遍。由于印尼一年四季无春夏秋冬之分，没有什么大风天气，所以人们一年四季可以在户外开展羽毛球活动，而不受天气的影响。另外，羽毛球设备又很简单，一个不大的场地，立两根柱子、一条网，再加上球拍和羽毛球，人们便可以尽情地打起来。由于羽毛球运动相当普及、打球的人很多。所以印尼羽毛球水平较高。在世界各类羽毛球赛中，印尼选手一般都能取得优异的成绩，目前印尼保持了世界最高羽毛球赛水准的汤姆杯和尤伯杯，拥有世界排名前列的男女种子选手。

#### 2. 藤球：

藤球在印尼也很盛行。由于藤这种植物，生长在热带，藤的产量也很多，用藤生产的各种编织品，包括藤球到处都可以看到，因而玩藤球的人很多。藤球可以单独自己踢，象中国人踢毽子那样玩，也可以作为集体球类项目进行比赛。比赛时，象羽毛球那样，中间设一个比人头略高的网。打的时候，不用球拍，而是用脚踢、头顶、胸挡等动作，但不许手碰。踢球时，象是进行表演那样，可以踢出各式各样优美的动作。近年来，东南亚各国举行的运动会中，已将藤球作为正式的比赛项目。

#### 3. 游泳

游泳在印度尼西亚也是一项十分普及的运动项目。由于印尼是个岛国、海域非常广阔，河湖也很多，加上一年四季都是温暖的气候，这为人们提供了非常方便的游泳条件。所以在印尼只要你想游泳，每天都可到附近海边或者河湖里进行游泳锻炼。印尼人民，包括华人等，往往都会利用周末或假日，到近海之滨进行游泳或野餐，渡过一次愉快的周末或假日。

#### 4. 足球

踢足球在印度尼西亚也是相当普及的。由于气候的关系，印尼一年四季到处都是绿草成茵。在各个岛上，亦可以看到美丽的绿色足球场所。孩子们从小时候起，就喜欢到足球场上踢足球。在印尼，每年都要举行一次全国性的足球赛，各个岛也要定期举行比赛，所以印尼足球也是相当普及的运动项目。在东南亚国家中，印尼也可算是足球强国。

此外，网球、篮球、乒乓球、武术、健身操和各种田径运动项目，也都是印尼人民喜欢的体育活动。

### 三、科学研究

独立以来，特别是苏哈托政府执政以来，为了适应世界科技日益发展的需要，印度尼西亚政府也非常重视科研工作，不断促进科研工作的发展。印尼政府设立了各种科研机构，进行各种科研项目研究，努力培养科研人材。政府在制定五年经济建设发展计划时，也都对科研工作的发展制定出方针和计划，并拨出一定的科研经费。如 1989/90—1993/94 年第五个五年建设计划期间，规定要进一步提高科研和科技水平，利用科技研究的成果，发展经济，大力培养科研人材、交流科技信息。不论是政府还是私营的科研机构，都要充分发挥作用，解决实际问题，出版科技材料、收集资料 and 情报等。在科研经费方面，政府在制定每一个五年建设计划时，总是要拨出一定款项，用于科研方面的工作与活动。

印度尼西亚的科研工作，主要是由政府的研究与技术部门领导和管理，并由该部根据国家的需要制定科技研究与发展政策。根据 1974 年第 44 和 45 号总统令，各个部门都可设立服务于本部门和工作需要的研究机构或中心。根据总统令，还成立了非部属的研究与开发机构。这些非部属的科研机构是直接对总统负责，从事战略性的多学科研究和制定有关政策以及负责协调工作等。这些非部属的科研机构主要有以下这些单位：

印度尼西亚科学院 (LIPI)，成立于 1967 年 8 月 23 日。根据 1967 年第 128 号总统令，该院负责三个方面的研究任务：一是自然科学方面，二是科学技术方面，三是社会科学方面。该科学院所属的研究所，有国家化学研究所、国家电子科学研究所、国家物理研究所、国家技术研究所、国家冶金学研究所等。该院所属的社会科学方面的研究所有国家经济与社会研究所、文化研究所等。

科学和技术发展中心 (Puspittek)，1976 年成立，位于离雅加达 40 公里的舍勒崩。该发展中心设立一系列重要的科学试验室：结构试验室、仪器标准化实验室、计量试验室、能源试验室、电子试验室、民用反应堆实验室、化学试验室、物理实验室、力学试验室、气体试验室等。经过试验的技术，准备推广到各地。

国家原子能机构 (Batan)，该机构的基本任务是：负责有关原子能方面的研究工作的执行和管理，使之符合国家安全和人民健康的利益。具体包括制定有关方面的政策，协调有关研究工作，负责对外国的联系以及其它有关研究工作。

国家航空航天研究院 (Lapan)，1974 年根据总统第 8 号令成立。其任务包括：1. 向总统提供有关解决航空航天方面问题的决策思考；2. 支持有关航空航天事业方面的发展建设与协调工作；3. 推广人类有关航空航天方面的知识；4. 利用航空航天方面的知识和技能为国家建设服务。

技术评价与应用局 (BPPT)，1978 年根据总统第 25 号令成立。其任务主要是：1. 向总统提供有关科技方面的评价与应用的决策思考；2. 执行有关科技评价和应用方面的方针政策；3. 向国家和私营有关机构提供科技评价和应用的服务；4. 从事有关科技评价与应用方面的研究与发展。该局的主席通常是政府的研究与技术部部长兼任。

中央统计局 (BPS)，负责提供有关农业、土地、矿产、社会、交通、财政、国民收入、教育和宗教等方面的资料统计。该局负责协调国内有关统计

机构的统计工作，统一各种统计数字，并加以出版。该局是印度尼西亚唯一拥有权威的统计机构。

国家测绘局（Bakosurtanal），1969 年根据总统第 83 号令成立，其主要任务是：向总统提供有关国家自然资源的测绘活动，提供国家建设所需的测绘资料。国家测绘局和一些重点大学如日惹的卡查玛达大学进行合作。

在上述这些科研组织之上，有一个名为“国家研究委员会”的领导机构，该机构是 1984 年经总统批准成立的。这个科学研究委员会的成员，主要是由上述各科研单位的领导人组成，其任务是协调好上述这些科研组织的科研活动以及制定国家科研的大政方针。国家研究委员会的主席是由政府的研究与技术部部长兼任。

此外，各主要大学也大都设有自己的研究开发中心，为本大学的教学、科研和社会需要提供服务。一些大的国有企业和私营公司，如国营石油公司和尤尼莱佛公司，也都设有自己的研究机构。

印尼的科研经费主要是由政府提供的，在制定五年经济发展计划时，科研与技术发展，作为单独项目，规定拨款数量和比率，例如在 1984~1989 年的第四个五年建设计划期间，用于科研与技术发展的财政拨款为 17577 亿盾，占国家财政总投资的 2.2%。在 1989~1994 的第五个五年建设计划期间，用于科研与技术发展的财政拨款为 26342 亿盾，占国家财政总投资的 2.5%。其中，用于一般的科研经费为 2402 亿盾，用于农业和水利的科研经费为 4663 亿盾，用于矿产和能源的科研经费为 366 亿盾，用于交通、通讯和旅游的科研经费为 507 亿盾。

印尼政府也很重视对科研人材的培养，在 5 所重点大学里设立了 15 个专业实验室、培养硕士和博士生。1984—1989 年的第四个五年建设计划期间，共培养了 167 名博士、484 名硕士、1663 名学士科研人材和 889 名测绘专门人才。到 1988 年，科研人员达到 25059 名，技术专家 4604 名、图书馆专家 323 名，再加上其他科研人员，科研队伍达到 40372 人。为培养科研人才，政府专门设立奖学金，将一些素质高的学生派往国外或国内的重点大学加以培养。此外，还设立了不少为科研活动提供图书和资料的科研服务中心。

为支持科研活动，政府还不断兴建各种基础设施，1991~1992 年，在雅加达、泗水等地，建立了流体力学实验室和遥控地球卫星遥感站。同时，能量达到 30 兆瓦的原子能反应堆建设，也进入了第二阶段。目前，印尼已成功地开发利用地热发电、水利发电和大规模开发天然气田。在诸如汽车、机床、造船、近海石油勘探、海洋渔业和海洋栽培等方面，都有较大的进步。在农业方面，培养稻米新品种、生产牛羊新饲料、森林再生和土地保护，以及在航空方面制造 CH—235 型航空器模型和 N256 型试验等方面，也都获得了一定的进展。

为促进印度尼西亚的科研与技术的发展，印尼政府十分重视吸取先进国家的经验，积极开展双边和多边科研交流与合作。在多边与地区合作中，印度尼西亚参与了联合国开发计划署、联合国科教文组织、联合国工业发展组织、东南亚国家联盟有关组织、国际开发研究中心、欧洲共同体成员国等多方面的活动。在双边交流与合作中，印尼和美国、德国、日本、荷兰、印度、沙特等国签订了科技交流与合作协定。

在发展印尼的科研与技术事业中，印尼政府十分强调理论联系实际的方针，使科研工作和印尼的经济建设密切结合，研究经济建设中需要解决的实

际问题，并积极推广科研成果，使之转化成生产力。在 1989 ~ 1994 年的第五个五年建设计划中，规定了科研的重点项目。它包括海洋和陆地资源开发、能源开采、工业化、环保、国防安全、农林牧渔业、保健、通讯和教育等。

尽管印度尼西亚在发展科研与技术方面取得了上述成绩，但作为一个人口众多的发展中国家，印尼在科研与技术发展方面，也存在着不少问题。在资金、设备与人材等方面，还远远满足不了日益发展的国民经济需要。尤其是印尼在独立前经济发展比较落后，科研基础十分薄弱。所以要跟上世界先进国家的水平，满足经济建设需要，还要走一段漫长的道路。目前比较突出的问题是，科研人才，特别是高水平的科研人才比较缺乏。虽说每年都培养出一定数量的科研人才，但从总体看还很不够。有些较先进的科研领域，刚刚起步，有些还处于空白。这些问题需要逐步解决。

#### 四、医疗保健

印度尼西亚的医疗保健事业也逐步获得了较快的发展。政府在制定每个五年建设计划时，都规定不断提高对医疗保健事业的财政拨款。例如 1984 ~ 1989 年第四个五年建设计划期间，用在医疗保健方面的财政拨款为 35165 亿盾，占国家建设总预算的 4.5%，1989 ~ 1994 年第五个五年建设计划期间，用在医疗保健方面的财政拨款为 40833 亿盾，占国家建设总预算的 3.8%。这就为医疗保健事业的发展提供了保证。在具体工作中，印尼政府积极设立各种为群众保健服务的社会医疗中心和医院，不断培养医务人员，为人民防病治病，关心人民特别是妇女儿童的健康，推广计划生育、注意环保，使人民的身体健康水平不断提高，平均寿命不断延长。

在印度尼西亚担负为群众防病治病的社会医疗机构，包括各种形式的社会医疗中心（印尼简称为布斯格玛斯 Puskemas）、医疗站和医院等。医疗中心分为社会医疗中心、辅助性医疗中心和流动性医疗中心。这些医疗中心设在全国城乡各地，可以随时为群众治病提供服务。村一级的医疗单位叫医疗站，主要为广大基层农民看病服务。在城市里还设有各种等级的医院。根据医院的设备条件，印尼的医院分为 A、B、C、D 四种等级。D 等级的医院拥有 25 ~ 100 个床位；C 等级的医院拥有 100 ~ 400 个床位，设有内外科及妇科和儿科；B 等级的医院拥有 400 ~ 1000 个床位，设有治各种病的科目；A 等级的医院为最大和条件最好的医院，拥有 1000 个以上的床位，并且设有各种科目的专家大夫。除国立医院外，印尼还拥有为数不少的私立医院。

随着经济的发展和人口的不断增加，印尼各种医疗机构也不断发展。如从第五个五年建设计划末的 1984 年到第四个五年建设计划末的 1989 年，社会医疗中心由 5353 个发展到 5642 个，辅助性的社会医疗中心由 13636 个发展到 14562 个，流动性的社会医疗中心由 2479 个发展到 3251 个，拥有护理设备的社会医疗中心由 989 个发展到 1067 个，农村的医疗站由 4 万个发展到 20 万个。第四个五年建设计划期间，每个乡平均拥有 1 个社会医疗中心和 2 ~ 3 个辅助性医疗中心。下面列表说明第四个五年建设计划末的 1989 年 3 月到第五个五年建设计划末的 1994 年 3 月，医疗机构和医务人员发展的情况。

表 6—7

年度	1988\89	1993\94	增长率%
A 医疗机构 (单位: 个)			
1. 社会医疗中心	5642	6196	9.8
2. 辅助性社会医疗中心	14562	20062	37.8
3. 流动性社会医疗中心	3251	6227	91.5
4. 有护理设备的社会医疗中心	1067	1350	26.5
5. 医院 (包括公、私营)	1436	1472	2.5
6. 医院和社会医疗中心床位	122998	132158	7.4
B 医务人员 (单位: 个人)			
1. 专家大夫 (不包括私立医院)	1825	3575	95.9
2. 一般大夫	23084	35584	54.2
3. 牙科大夫	3821	5832	39.3
4. 药剂师	1777	3027	70.3
5. 医科学者	64087	125675	96.1
6. 护士	22858	40358	76.6
7. 其他护理人员	56186	59186	5.3
8. 其他医务工作者	108959	116459	6.9

资料来源: 印尼第五个五年建设计划资料

印度尼西亚政府对妇女和儿童的健康非常关心。妇女在怀孕期间, 凡是有条件的地方都要进行定期检查。据统计, 1984 年孕妇的检查率达 49%, 1987 年上升到 64.2%。对育龄妇女还要进行计划生育的教育和定期检查。从 1984 年到 1987 年对育龄妇女的定期检查由 58.71% 上升到 64.42%。对刚出生的婴儿也要尽可能地打各种预防针, 例如对婴儿的预防小儿麻痹症和麻疹等疾病的注射率达到了 65%。对一些常见疾病如疟疾、登革病、霍乱等, 也采取有效措施进行治疗和预防。对因缺乏某种维生素而导致发生的一些疾病, 如甲状腺病、贫血症等, 注意提供碘和维生素 A 等。印尼政府也十分注意环境卫生的保护, 对一些造成污染的工厂企业, 要求安装减少污染的设备, 对造成城市或者河流严重污染的工厂企业则下令关闭。

由于印尼政府注意人民的保健, 不断提高人民的健康水平, 使印尼人民的死亡率不断减少, 平均寿命不断延长。详见下表:

表 6—8

		1983 年	1988 年	1993 年
1	人口死亡率	9.9 ‰	7.9 ‰	7.5 ‰
2	婴儿死亡率	90.3 ‰	58 ‰	49.8 ‰
3	儿童死亡率	17.8 ‰	10.6 ‰	6.5 ‰
4	平均寿命	56	63	65

资料来源: 印尼第五个五年建设计划资料

印度尼西亚是一个人口众多的国家, 为了降低人口出生率, 印尼政府也很重视计划生育工作。印尼各级政府建立了计划生育委员会, 负责领导这项工作, 提供经费, 并制定各项政策, 宣传和鼓励人们实行计划生育。关于计划生育的政策是: 主张晚婚、晚生和少生。提倡男女青年的结婚年龄是, 男青年 25 岁、女青年 20 岁。提倡一对夫妇只生两个孩子。其口号是: “少子

多福、两个孩子够了，男女都一样”。采取的具体措施，要求各社会医疗服务中心，向群众广泛宣传计划生育的好处，并进行计划生育教育的辅导，以及向有关群众发放避孕工具等。印尼的计划生育首先是在人口稠密的爪哇和巴厘岛实行，后来推广到全国各地。目前印尼全国各地已普遍开展计划生育的工作，使参与计划生育的已婚夫妇逐年增加。如 1989~1990 年，积极参加计划生育的人有 1897.4 万人，占育龄人口的 48.96%，1991~1992 年，该人口上升到 2027.7 万人，占育龄人口的 50.77%，1993~1994 年，该人口又增加到 2146 万人，占育龄人口的 52.35%。从这些数字来看，虽然参加计划生育的人口逐年增加，但是，由于守旧观念的影响，仍然还有不少人尚未实行计划生育。因此，印尼政府认为，今后还要进一步大力宣传和推动计划生育的工作。

## 第七章日益兴旺的旅游业和丰富多彩旅游胜地

### 一、日益兴旺的旅游业

印度尼西亚是一个旅游资源丰富的国家，它拥有许多风景秀丽的热带自然景观、丰富多彩的民族文化和历史遗迹，发展旅游业具有得天独厚的优越条件。但印尼的旅游业在五六十代没得到应有的重视。1969年印尼政府开始设立旅游部门，专管旅游各项事务。从那时起，印尼政府在制定五年建设计划就把发展旅游业做为一个重要部门来抓，积极制定政策，采取有力措施，多方吸引外国游客，不断增加旅游外汇收入。

由于采取上述方针，印尼旅游业不断得到发展。据统计，1980年到印尼旅游的外国游客为56.1万人，旅游外汇收入仅为2.89亿美元，1985年到印尼旅游的外国游客增加到74.9万人。旅游外汇收入上升到5.253亿美元，而到1993年到印尼旅游的外国游客已发展到340.8万，旅游外汇收入已达39.85亿美元。印尼政府计划到2000年使到印尼旅游的外国游客达到650万，旅游外汇收入争取达到90亿美元。

为了发展旅游业，印尼政府采取了如下措施：

#### （一）不断增加旅游业投资，大力发展旅游设施

从1969年苏哈托政府实施第一个五年建设计划起，印尼政府逐年增加对旅游业及其相关事业的投资。例如1969年4月~1974年3月的第一个五年建设计划，在这方面的投资为2300亿盾；1974年4月~1979年3月第二个五年建设计划对这方面的投资就增加到8317亿盾；1979年4月~1984年3月第三个五年建设计划，在这方面的投资又增加到33843亿盾；到1984年4月~1989年3月第四个五年建设计划对这方面的投资再增加到99231亿盾；1989年4月~1994年3月第五个五年建设计划在这方面的投资竟达到了20.51万亿盾。

不断增加的投资大都用以建设饭店、旅行社、扩建机场，购买飞机，发展通讯设备以及开辟和建设旅游景点等。从1988年到1992年，印尼建设的星级饭店由281个增加到485个，房间数由22999间上升到43879间，为旅游者办理旅游手续的旅行社由506个增加到1341个。为适应不断发展的旅游业，印尼政府继续扩建机场和开辟国际航线。目前印尼已拥有大型飞机场146个，地方和私人飞机场400多个，开辟的国际航线已有400多条，其中亚太线有雅加达——东京航线，每周12班；雅加达——香港航线每周10班；飞往澳大利亚的航线每周19班；飞往韩国的航线每周5班；飞往新加坡的航线每周28班；飞往台湾的航线每周5班；飞往北京的航线每周2班。1991年~1992年印尼耗资60亿美元，购买62架新型飞机，从而保证旅游乘客飞行的航班。在旅游通讯设施方面，目前印尼已有113个城市开通直拨国际电话网络，可直接与世界190个国家和地区通话，直拨国际电话网络已进入大部分星级饭店。

#### （二）加速培养导游和饭店专业人才

为适应旅游业的发展，需要不断培养各种旅游人才，特别是导游、旅行社和饭店服务人员等。目前印尼已有4所旅游训练与教育机构，35所旅游学院和60所旅游中等专业学校。尽管设立了这些旅游院校，仍不能满足日益发展旅游业对人才的需求。据了解，上述这些院校，每年培养出的旅游人才为

5 千人左右，然而，旅游业每年所需的各种人才在 1.5 万人左右。因此印尼还在全国各地建立 30 多个旅游和饭店人员培训中心，以弥补旅游专业院校培养人才的不足。1990 年，印尼政府颁布了旅游法、对旅游业的管理与服务，提出具体和更高的要求，以保证旅游业的服务质量。印尼旅游部门要求各旅游点做到：安全周到、热情好客、优质服务、彬彬有礼、赏心悦目等，使旅游客人对印尼留下美好和难忘的印象。

### （三）加强旅游业宣传，提供入境手续方便

为了吸引更多的游客到印尼来旅游，印尼旅游部门一方面大力开展对外宣传活动，一方面为旅游者提供方便的入境手续。

印尼旅游局和非官方旅游机构非常重视对外宣传工作。他们在许多国家设立办事处，负责向各国和各地区宣传印尼的旅游胜地和美丽风光。印尼旅游部在 1991 年印发了 250 万份有关宣传材料，在世界各地散发。该部还积极参与各国举办的有关旅游宣传活动，向各国介绍有关印尼旅游方面的内容。如参与在泰国帕塔亚举办的东盟国家旅游论坛，在德国柏林举办旅游市场讨论会，在加拿大举行亚洲太平洋旅游协会会议，在塞浦路斯尼科西亚举行国际博览会，在美国华盛顿举办印尼文化艺术展览等，利用参与这些国际活动机会，向各国宣传介绍印尼的旅游业。此外，印尼政府通过举办旅游年活动，在世界许多国家中广泛宣传介绍印尼的旅游业，以此吸引更多的游客到印尼观光游览。

为了吸引更多的国际游客，方便旅游者的入境，印尼政府还决定对下述国家的来访者实行免签入境手续：阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、文莱、加拿大、智利、丹麦、芬兰、法国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、马来西亚、马耳他、摩洛哥、墨西哥、荷兰、新西兰、挪威、菲律宾、新加坡、韩国、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、英国、美国、委内瑞拉、捷克、德国、列支敦士登，还有我国台湾省。

### （四）扩建旅游区，不断开发旅游资源

为了满足日益发展的旅游业需要，印尼政府不断扩大旅游区，将原来的四大旅游区扩大到 17 个旅游大区，这 17 个旅游大区是：雅加达旅游区、西爪哇旅游区、中爪哇旅游区、日惹旅游区、东爪哇旅游区、巴厘旅游区、龙目旅游区、北苏门答腊旅游区、南苏门答腊旅游区、中苏门答腊旅游区、西苏门答腊旅游区、北苏拉委西旅游区、南苏拉委西旅游区、马鲁古旅游区、努沙登加拉旅游区、加里曼丹旅游区、伊里安查雅旅游区。每个大旅游区又分成几个旅游小区。所以基本上可以说印尼的旅游区已遍布全国各地，旅游者可以领略和欣赏印尼各地美丽的自然景观和别具特色的风土人情。

在这些旅游地区中，印尼政府比较重点建设的有巴厘旅游区、中爪哇旅游区、北苏门答腊旅游区，以及最近几年来新开辟的巴淡岛旅游区等。巴厘旅游区于 60 年代末 70 年代初由世界银行贷款就开始大规模兴建。经过 20 多年的努力，巴厘岛各项旅游设施已日臻完善，有面向海滩的各种饭店、别墅、餐馆、夜总会、音乐厅、高尔夫球场，可以说样样俱全、投资总额已达 1.5 亿美元。巴厘岛每年接待的游客达 40~50 万人。

在中爪哇，印尼政府着重修复婆罗浮屠佛塔，该塔建于公元 8 世纪，是世界闻名的七大奇观之一。1007 年由于附近的火山爆发，曾被火山灰掩埋，后来经过荷兰人的挖掘和修复，才使该塔旧貌得到恢复。60 年代，印尼政府又曾拨款对佛塔进行修缮，但由于耗资巨大，工程一度停顿，后来又得到

荷兰、西德、美国及联合国科教文组织的支持，使修缮工程继续进行，直到1983年全部完成。1990年参观婆罗浮屠的旅游者达180多万人，1991年增至200万人。

北苏门答腊拥有丰富的旅游资源，全境有众多旅游景点，其中有不少已得到开发与建设。全境也已建设了不少星级饭店。

#### （五）举办旅游年，促进旅游业的进一步发展

举办旅游年活动，是促进旅游业发展的一种重要手段。1991年，印尼政府举办了旅游年活动。为了迎接这个旅游年活动的到来，印尼旅游部在国内外作了一系列宣传和准备工作。印尼各主要电视台、新闻广播以及各种报刊杂志等，每天几乎都在宣传广播以及刊登有关各种吸引游客的广播节目和文章。那年年初虽然爆发了海湾战争，对印尼的旅游年多少产生一定的消极影响。但全年成绩还是不错。据统计，1991年到印尼的旅游人数达到255.99万人，比上一年的217.76万人增加了17.9%，旅游外汇收入25亿美元，比上一年的18.9亿美元，也增长了6.1亿美元。这一年旅游业的创汇收入由原来非石油天然气外汇收入的第七位突然上升到第3位，可谓是一个重大的突破。

1991年9月5日，苏哈托总统在国家宫召开旅游、邮政和电讯部的工作会议上，提出把90年代整个10年作为印尼观光年的建议，他要求把旅游业真正发展成为印尼可靠的建设和力量主要的创汇来源。《改革之声报》发表社论，赞扬苏哈托总统的上述建议是一项重要的富有吸引力的建议，是迄今从未有任何国家提出的独一无二的设想。

在举办1991年旅游年胜利的基础上，苏哈托总统在迎接1992年新年的电视广播讲话中，宣布1992年为东盟各国观光年的正式开始年。并于1992年1月1日上午在雅加达举行了隆重的开幕仪式。东盟观光年是为纪念东盟成立25周年而举办的，它计划这一年东盟各国接待2500万外国游客，其中，印尼希望争取到290万游客。实际上，1992年印尼接待的游客超过了300万，比预计的数字还多，旅游外汇收入增加到32亿美元。

到1993年，印尼的外国游客已发展到340.8万人，旅游外汇收入达到39.85亿美元。

## 二、丰富多彩旅游胜地

印度尼西亚向以“千岛之国”闻名于世，她的众多岛屿星罗棋布地散落在赤道两旁碧波荡漾的广阔海域里，“像一条飘荡的翡翠带”，充满了许多迷人的热带自然景观。再加上其多元民族文化的特色和悠久的历史遗迹，构成了一幅幅人们向往的旅游胜地。

### （一）雅加达

雅加达是东南亚最大的城市，是印度尼西亚的首都，也是印尼的政治、经济和文化中心。它有悠久的历史 and 迷人的风光，每年都有成千上万的旅客访问雅加达。其主要旅游景点有雅加达博物馆、缩影公园、独立广场、寻梦园、动物园和水族馆。

#### 1. 雅加达博物馆

雅加达博物馆是东南亚最大的历史博物馆。它座落在雅加达市中心，独立广场的西侧。这是一座富有希腊建筑风格的巍峨大厦，建于1868年，门前有两门古炮和一尊铜铸大象。该铜象是泰国国王朱拉隆功于1871年访问时赠送的。馆内上下两层，分几个展览室。主要有史前展览室、陈列着世界闻名的爪哇直立猿人的头盖骨化石和史前石器；青铜展览室，主要展示各地出土的青铜器物；古物展览室，大部分展示古代婆罗门教神像；货币展览室，陈列着许多古代货币；民俗展览室，主要展示各民族的民俗；东印度公司展览室，展示东印度公司时代的桌椅等用具；金银饰展览室，陈列古代各种金银首饰及武器等。馆内还藏有多达70万册的图书。

#### 2. 缩影公园

缩影公园位于雅加达以东26公里处，占地120公顷，是由苏哈托夫人建议集资修建的，1975年完成。园内把印尼所有岛屿及有代表性的景点，按比例缩小仿造。公园集中反映了印尼全国各地的风物和文化，人们游览了这个公园，仿佛就是走遍了全印尼各地，领略了各地绮丽的风光。园内展示内容有：印尼全国模型、潘查希拉纪念塔、印尼博物馆、各个民族的房舍。如有巴厘人的庙宇、达雅人的长屋、阿斯特拉人的树屋、伊里安查雅人的草屋、马鲁古人的亭子……等等。还有人工塑造的各种野兽在“奔跑”，各种禽鸟在“飞翔”。人们可以坐缆车、小型火车或马车，游览“全国”。园内还设有各种服务设施、商业大楼、餐馆、露天剧场等。

#### 3. 查雅安佐尔寻梦公园

查雅安佐尔寻梦公园座落在雅加达海湾，是著名的海滨旅游胜地。在园内人们可眺望浩瀚的大海和明媚的风光。园内除了花草葱郁、幽径夹道、景色秀丽外，还设有许许多多独立的新式旅馆、饭店、游泳地、夜总会、网球场、赛马场、高尔夫球场、电影院、芬兰浴池、人工河流、儿童乐园等。园内也设有许多出售各种纪念品的商店，可买赠亲友或留作纪念。游客还可以租船到附近海面上，观赏沿岸风光以及游览渔村等。

#### 4. 民族纪念碑

民族纪念碑座落在雅加达独立广场中央，碑高137米，碑身是用大理石制造，顶端火焰形状，是用35公斤重的纯金铸造而成。白天或晚上被阳光或灯光照射，都会现出灿烂夺目的光芒。印尼人民称之为“自由之光”，象征着印尼的独立和自由。纪念碑的顶部设观望台，从台上人们可鸟瞰雅加达全城的风貌。

## 5. 动物园和水族馆

动物园内有各种珍奇的鸟兽，如狮子、老虎、犀牛、熊、鹿、野牛、大象、猿、猴、食火鸡、鸚鵡、天堂鸟、鸽子等。

水族馆内人工喂养养千百种五颜六色的热带鱼类。活生生的珊瑚、玳瑁……等。水族馆外人们可以买到由小贩们出售的各种经过修饰的珊瑚、海螺蚌壳等。

### （二）日惹和日惹苏丹王宫

日惹是中爪哇的历史名城，位于中爪哇的南部，城市宁静幽雅，富有印尼民族风格。古时候是马打蓝王国的首都，18至19世纪是日惹苏丹王国的首都。1946—1950年，曾是印尼独立斗争时的临时首都。现已成为日惹特区的首府。日惹为爪哇文化艺术的发源地，文学和舞蹈发达，浮雕和雕像众多，学府林立，著名的卡查玛达大学就设于此。市内有城堡、宫殿和楼阁，富有古王城风貌。

市中心有一座苏丹王宫，建于1755—1757年。宫殿优雅壮丽，屋顶是红瓦，四周围有绿色矮墙，在阳光照射下闪闪发光。宫内有一所四周无墙壁的大厅，门框和柱子都饰以金银的浮雕，称“宝王厅”。有一所朝东的宫殿，为苏丹休息之所，以此，日惹古城内的屋子均不得朝东。王宫分7部分，大部分供公众参观。有一厅，陈列历代苏丹乘坐的车子，有一辆四轮马车，遍饰金银珠宝。有一厅陈列大大小小的各种轿子。在正殿和宝王厅内，陈列有宗教仪式用具和金银器物，其他厅堂有宫内遗物、历代苏丹及王族成员肖像、加美兰乐器等。

在王宫的大门口有穿传统服装的卫兵，在王宫内部有用腊染腰布披在身上的王家佣仆，专为游客导游。

### 婆罗浮屠

位于日惹以北42公里处的婆罗浮屠佛塔，是印尼世界闻名的人文景观。它是世界上现存最大的佛塔，被称为古代东方五大奇观之一（中国的长城、印度的泰姬陵、柬埔寨的吴哥窟、埃及的金字塔）。“婆罗浮屠”梵文之意为“山丘上的佛塔”。该塔建于公元9世纪的夏连特拉王朝时期。据传是由几十万农民和奴隶，用15年时间建成。佛塔是用附近河流中的岩石砌成，全部约用200万块石头，底层基石每块重约一吨。佛塔高42米，长120米，总体积5.5万立方米。公元1007年墨拉比火山爆发时，整个佛塔被火山灰掩埋，直到1815年英国的莱佛士占领爪哇时才被发现。后经过挖掘绘图，才于1907年重修，使该佛塔原貌得以重现。

佛塔的建筑形式体现大乘和密宗教义的结合，整个建筑物犹如一个巨大的曼荼罗（坛场），共9层：有方形的塔基、4层迴廊的方形平台、3层圆台及大窠堵坡（主佛塔）。在建筑布局上，按照佛教“三界”之说，塔基代表“欲界”，4层迴廊的方形平台代表“色界”，3层圆台和大窠堵坡代表“无色界”。4层迴廊各层共有432座佛龛，每座佛龛内有一莲座及盘足趺坐的佛像。平台上面的3层圆台上都有一圈钟形小塔。圆台上的中央主佛塔，气势雄伟，旁有72座小塔，簇立周围，每个小塔内供奉一尊成人大小的盘坐佛像，形状别致，设计精巧。佛像面部表情各异，工艺巧妙。整个建筑物总共有505尊大小佛像，是当时世界上最大佛教建筑之一。在迴廊壁和栏杆上有2500幅佛本生经故事浮雕，取材于《大业分别经》、《普曜经》等大乘经典，

还有当时人民生活习俗、人物、花草、鸟兽和热带水果等雕刻，有“石块上的史诗”之称。

印尼政府很重视维护该古迹建筑，整个佛塔于 1973 年开始修缮，1983 年全部完工。印尼政府决定把佛塔辟为面积 85 公顷的国家游览胜地，供游客观赏。

### （三）茂物植物园

茂物位于雅加达以南 56 公里处，坐落在海拔 266 米的山间盆地上。这里有驰名世界的植物园——茂物植物园。它是世界上最大的热带植物园，始建于 1817 年，总面积达 87 公顷。园内种植着从印尼和世界各地引进的 1.6 万种植物。有 4500 科属，还搜集了 50 万种植物标本。全园分为棕榈属、蔓生植物、藤类、仙人掌、羊齿类、竹林、兰花、莲花种植区。园内还设有植物研究室、供世界各地植物学家来此做长期或短期考察与研究。茂物植物园的科学图书馆建于 1842 年、藏有关于农业、动植物和气象等书籍达数十万册。

植物园内道路纵横交错，曲径无数。初到的游客没有园丁带路，难于出得门去。植物园附近，还有一座总统别墅，被称为“夏宫”。宫前的大池中，玉莲叶大如磨盘，小孩坐其上不会沉没。

### （四）巴厘岛

巴厘岛是印尼最著名的旅游胜地，也是印尼最大的旅游市场，每年吸引着数十万的外国游客。岛上风景如画，名胜古迹众多，富有诗意，因而有“诗之岛”的美称。

这里四季万花烂漫，全岛覆盖着青翠的草木，山间多清澈的溪流以及瀑布，并建有许多公园和花圃。居民普遍信仰印度巴厘教，还祭拜太阳神、水神、火神等。教徒家里都设有家庙、村有村庙，全岛庙宇成千上万，因此，巴厘岛也有“千庙之岛”之称。这里传统的舞蹈优美，木雕、石雕、绘画和手工艺品精湛，数以千计的庙宇的墙壁、神龛、横梁、石基上，有各种神像、飞禽走兽、奇花异草等浮雕，令人目不暇接。因此，巴厘岛又有“艺术之岛”之誉。巴厘的舞蹈在印尼舞蹈中独树一帜，有庄严肃穆的宗教舞蹈、活泼欢快的民间舞、有古典舞蹈，也有现代舞蹈等 200 多种，舞蹈大多反映神话和宗教信仰。巴厘的木雕和绘画也是别具风格，岛上设有艺术中心和绘画中心供游人参观。这些中心内陈列了许多构造巧妙、色泽艳丽的各种木刻、石雕和绘画等艺术品。由于巴厘是个海岛，所以有许多迷人的海滩。最负盛名的当数努沙都阿海滩。此滩水清沙细，景色迷人，棕榈婆娑，海风吹来摇曳生姿。海滩上，人们可免费乘船前往闻名的海龟岛，可与大大小小的海龟合影，还可参观当地居民养殖海龟池、鸚鵡耍杂技、玩蛇及有趣的斗鸡表演，更可观赏海底千奇百态的珊瑚、五彩缤纷的热带鱼类。海滩周围，还设有音乐厅、健身房和餐厅等，供游人娱乐和品尝巴厘的各种美味佳肴。

### （五）万隆

万隆位于西瓜哇，是西瓜哇的省会。这个城市海拔 610 米，常年气温 24 度左右，所以气候宜人，成为著名的避暑和旅游胜地。万隆也是西瓜哇重要的文化和工业城市，这里有著名的大学、研究所和天文台，还有飞机和汽车制造业等。万隆还是 1955 年 4 月举行过亚非会议的地方，当时来自 29 个亚非国家的领导人于此举行会议，通过了著名的“亚非会议十项原则”，因而使这个城市更加闻名于世。

位于万隆以北 36 公里的覆舟火山，是著名的活火山，是个旅游胜地。由

于扁圆形的火山宛如一叶倾覆的小舟，所以名为覆舟火山。自 1829 年以来已爆发 10 次，最近一次是 1969 年，山顶上终年青烟绕缭，草木不生。但山下树林茂密，郁郁葱葱，景色迷人。

再往北 37 公里处，还有著名的达哥瀑布，它是由芝塔隆河水从万隆盆地流过进入峡谷区后倾泻而下，在达哥附近形成壮观的瀑布。瀑布水汇成河，人们可以乘游艇逆流而上。观赏夹岸壁上的热带树木和盛开的花卉。

#### （六）小千岛

小千岛位于雅加达湾，由大小 300 个岛屿组成，多数岛都无人居住。有的岛林木参天，鸟类繁多，有的岛上主人全是顽皮的猴子；有的岛沉没于水下，但树木露出水面，宛如浮萍。众岛之中，以夏湾岛最为著名。该岛面积约一平方公里，四周是银色的沙滩，水清见底，水中有玩赏珍品五彩鱼。小千岛被辟为旅游区，有现代化的旅馆设备和音乐厅等娱乐场所。舞厅中经常举行有地方特色的草裙舞，同时又有现代化的晚会和时装表演。这种融民族和现代特色于一体的旅游文化，令旅客兴趣盎然。

#### （七）棉兰

棉兰是北苏门答腊的首府，市容整洁、街道宽阔。市里的日里苏丹王宫建于 1891 年，造型壮观华丽。阿贡清真寺，结构精美，也是全国有名的清真寺之一。城南有旅游胜地马达山和多巴湖，每年都吸引大批游客来此参观。

马达山顶上，有个小镇，环境幽雅、空气清新，青山如画，绿草成茵，有许多旅馆别墅依山而筑，松林中可听到涛声，奇花异卉，赏心悦目。

多巴湖是印尼最大的淡水湖，是由火山运动形成的湖泊。湖宽 24 公里，长 72 公里，面积达 3000 平方公里。湖中有沙摩西岛和塔奥岛，两岛风景秀丽。多巴湖水深处达 529 米，湖水澄清呈碧蓝色，四周青山环抱，峭壁悬崖，湖光山色，加上湖面北部有著名的瀑布群，其中希古拉古拉瀑布落差达 200 米。这些景象构成一幅幅美妙的奇观，令游客赏心悦目，流连忘返。

#### （八）巴淡

巴淡岛位于新加坡和苏门答腊之间，是新辟的旅游区。这个旅游区主要由印尼和新加坡合资兴建。巴淡岛面积 416 平方公里，地理位置和气候条件非常优越。有清澈见底的港湾和银色沙滩、海底布满各种珊瑚和热带鱼类。岛的西部有面积 1.9 万公顷的海洋旅游区。自 1991 年 6 月～1992 年底，动工兴建了各种旅游设施，计划在 1800 公顷的土地上兴建几十家饭店、高尔夫球场和各种娱乐场所。印尼政府计划将巴淡旅游区建成亚洲一个重要的旅游区，新加坡官员也认为未来的巴淡旅游区可以与夏威夷和加勒比海的旅游区相媲美。

### 三宝垄

印尼中爪哇省首府。位于中爪哇北岸，濒临爪哇海。相传 15 世纪中国明代著名航海家三保太监郑和下南洋时，在此登陆，因而得名。这里四周有高山，中央土地平坦宽广，南部丘陵有避暑山庄，西南群山中有温泉。市内商业繁华，不少华人在此经商。市中心西南约 5 公里处的望安山（狮头山）山麓，有三宝洞和三宝公庙，背山面海。据传这里曾是郑和沉船的地方，为纪念郑和，华侨在三宝洞口，修建了三宝公庙。庙的建筑形式独特，庄严肃穆，庙门正上方镶嵌着“三宝圣祠”的石匾。大门有对联“滇人明史风来世”，“井水洞山留去思”。庙内庭院宽敞幽静，树木葱翠。庙内有福兴庙，船舫

爷庙，还有古墓和郑和用过的巨锚和关刀。三宝洞是一个圆形岩洞，里面供奉着三宝太监的神像。每逢阴历初一、十五，这里便挤满人群，求签问卜，祈求保佑。洞中的香案下有一口方形井，叫“三宝井”，水清见底，甘甜解渴。据说，喝了三宝井的“圣水”，可以灭灾纳福。每年阴历六月三十是三宝太监纪念日，各地的华侨、华人常来这里参加庙会。在海边人们还可观赏美丽的海上风光。

## 第八章宗教与民俗

### 一、五种宗教并存

印度尼西亚是一个信仰多宗教的国家，官方承认的宗教有伊斯兰教、基督教、天主教、佛教和印度教。据 1993 年统计，90%的居民信仰伊斯兰教，6.5%的居民信仰基督教，3.1%的居民信仰天主教，其余的居民信仰佛教和印度教等宗教。

印度尼西亚建国指导思想“潘查希拉”五基原则第一条就是“信仰神道”。所以印尼政府保证人民信教的自由和正常的宗教活动。各级政府专门设立宗教事务部负责管理宗教事务。印尼政府把宗教信仰作为教育人民和保证社会稳定的重要手段之一。所以非常重视宗教事务和宗教教育。每年都要拨不少专款用于扶助建设清真寺、教堂、宗教学校、发行宗教经书和开展各种宗教活动。例如 1991~1992 年，新建用于宗教活动的各式伊斯兰清真寺、基督教和天主教教堂、佛教和印度教寺庙达 14500 以上。同期发行 71.91 万册宗教经典著作，其中《可兰经》56.34 万册、基督教《圣经》51000 册、天主教《圣经》50000 册、《吠陀经》29780 册、《佛经》24950 册。印尼政府还兴建了众多的伊斯兰教学校、设立伊斯兰教师培训中心和提供大量的宗教教科书等。印尼政府把宗教教育作为国民教育体系的重要组成部分。

应当说明，印尼政府虽然尊重人民的宗教信仰，而且居民的绝大多数都是宗教徒特别是拥有众多的伊斯兰教徒，但是印尼宪法规定印尼实行政教分离的制度。

#### （一）伊斯兰教

伊斯兰教于 13 世纪末传入印度尼西亚。当时印尼正处在麻喏巴歇王朝的统治下，经济繁荣、商业发达，吸引了许多外国商人。来自印度和波斯的穆斯林商人一面经商，一面传教，使伊斯兰教得以传播。伊斯兰教主张自由贸易，保护商人的正当利益和私有财产，又提倡赈济贫民等，比较容易为广大商人和平民所接受。许多封建领主也逐渐改信伊斯兰教，并利用伊斯兰教来反抗信仰印度教的麻喏巴歇王国，以图建立独立的伊斯兰国家。随着麻喏巴歇王国的衰弱和崩溃，在印尼出现了一系列伊斯兰教王国。从此伊斯兰教得以广泛传播，逐渐成为印尼的主要宗教。

荷兰殖民统治时期，伊斯兰教教民曾高举“圣战”旗帜，反抗荷兰殖民统治，在争取民族独立运动过程中，伊斯兰政党也发挥了积极作用。1911 年印尼商业资产阶级建立了“伊斯兰商业联盟”，次年改为“印度尼西亚伊斯兰联盟”。1919 年伊斯兰联盟迅速发展成为具有统一战线性质的群众性政治组织，会员达 250 万，在印尼颇有影响。1942 年，日本军队侵占印尼，伊斯兰联盟被迫停止活动。

印尼独立后，伊斯兰教政党——马斯友美党、伊斯兰教师联合会等，曾是执政的主要政党。后马斯友美党因参加地方叛乱活动，被苏加诺政府取缔。苏哈托政府执政后，马斯友美党曾试图恢复，但遭拒绝。苏哈托政府主张简化政党，因而 1973 年 1 月，将印尼的伊斯兰教政党合并成建设团结党。该党由印尼穆斯林党、伊斯兰教师联合会、伊斯兰联盟和白尔蒂伊斯兰教党组成。

印尼的伊斯兰教分为两种教派，一派称阿邦安，一派称散蒂利。前者常被称为名义上的“爪哇穆斯林”，因为他们信仰中包含了原始的爪哇宗教等

成分；后者则严格地遵从伊斯兰教教义。在政治上前者主张建立世俗国家，后者主张建立伊斯兰教国家，或至少建立伊斯兰教占重要地位的国家。马斯友美党曾长期主张建立伊斯兰教国家，但不论是苏加诺还是苏哈托政府，都反对把印尼建成伊斯兰教国家。

伊斯兰教徒每逢伊斯兰教重大节日，都要举行盛大的庆祝活动，政府高级官员亲自参加，并发表讲话。每年都有大批印尼穆斯林前往麦加圣地朝觐。政府对于朝觐者，尽量提供方便，在雅加达、泗水、棉兰和乌戎潘当 4 个机场，有成百架飞机运送朝觐者。

伊斯兰教有五大教条，为教徒应遵守的条规，称为五功：一，念功—念诵“真主是唯一的神，穆罕默德是真主的预言者”；二，拜功—每天礼拜五次，到了礼拜的时刻，清真寺击鼓为号，向西（麦加）而拜。星期五中午到清真寺礼拜；三，课功—即施舍，把钱财物品施舍给穷人，在“斋戒月”（伊斯兰历九月）内实行施舍的特别多；四，斋戒功—每年在伊斯兰教历九月斋戒一月，由日出而迄于日入，不饮不食，甚至不准抽烟，不许吞口水，但做繁重工作或有疾病的人可以例外。斋之始，以看见新月为起点；斋之终，也以看见新月为结束。斋戒完毕，当天晚上鼓声不绝，万鼓齐鸣，直到天亮。天明后便是伊斯兰历十月一日，称为“开斋节”，印尼人民穿上新衣，相互祝福宽恕，异常热闹，俗称“印度尼西亚新年”；五，朝功—即往麦加巡礼，参加过巡礼的称为“哈只”，以戴白帽子为标志。

## （二）天主教和基督教

天主教和基督教是随着葡萄牙和荷兰等殖民主义国家的入侵，而在印尼传播的。16 世纪，葡萄牙人、西班牙人入侵马鲁古群岛，就开始在那里传播天主教。荷兰人入侵后，则主要传播基督教。后来印尼逐渐沦为荷兰的殖民地，因而基督教获得更广泛的传播。1640 年，荷兰殖民者在雅加达建立了基督教教堂。荷兰东印度公司统治时期，对天主教进行排斥和限制，直到 1808 年总督丹德尔斯统治时期，实行各种宗教平等的政策，才使天主教获得较为自由的发展。1847 年，荷兰殖民当局与印尼天主教会达成协议，使天主教获得更广泛的传播。此后天主教逐渐由外岛传播到爪哇各地。

日本殖民统治时期，天主教会和基督教会活动受到严格的限制，教士也遭到迫害。

印度尼西亚独立后，政府实行宗教信仰自由政策，使天主教和基督教继续获得较大的发展。1949～1959 年，印尼天主教徒由 38.43 万人增加到 117.67 万，增加了将近两倍。1973 年，天主教徒约 260 万，占全国人口的 2%。比 1959 年增加了一倍多。1980 年天主教徒达到 370 万，占全国人口的 2.51%。至 1989 年，天主教徒又增加到 430 万，占全国人口的 2.8%。另外，1986～1989 年，印尼天主教堂 12106 座，印刷《圣经》约 10 万部。

在这期间，印尼的基督教徒也不断增加，到 1980 年基督教徒达到 780 万，占全国人口的 5.3%。基督教堂从 1970 年的 13149 座增至 1987 年的 26547 座，印刷《圣经》从 55331 部增至 13.56 万部。

印尼独立后，天主教会和基督教会也分别于 1945 年 12 月和 11 月成立印尼天主教党和印尼基督教党。在 1955 年举行的全国普选中，基督教党在议会中获得 8 个议席，天主教党获得 6 个议席。

1965 年苏哈托执政以来，要求每个居民在身份证的“宗教信仰”一栏里，填写所信仰的宗教，许多人，特别是华人，纷纷表示有宗教信仰和加入宗教

团体，其中不少人信奉于天主教和基督教。所以苏哈托政府时期，天主教和基督教发展很快，教徒不断增加。

苏哈托政府于 1973 年 1 月简化政党时，将基督教党和天主教党，同印尼民族党、印尼独立维护者协会及平民党，合并成印尼民主党。在合并前 1971 年的议会选举中，基督教党和天主教党分别获得 1.5% 和 0.7% 的席位。合并后，两党原有的独立性减小了。

苏哈托政府一方面限制宗教政党政治势力的发展，另一方面允许各教的正常传教活动，并要求各教教徒和睦相处，彼此平等相待。

### （三）印度教和佛教

公元初，印度尼西亚曾受印度文化较大的影响，在加里曼丹东部和爪哇西部出现了印度化的国家古泰王国和多罗摩王国。这些国家信奉印度的婆苏门教。婆苏门教后来在加里曼丹、爪哇和苏门答腊等岛广泛传播。

印度教是在婆罗门教的基础上产生的，它吸收了佛教和耆那教的某些教义，经改革而成。印度教后来也逐渐流行于爪哇、苏门答腊等岛，印尼最大的印度教陵庙是中爪哇日惹附近的普兰邦南陵庙，它建于 9~10 世纪，是一个由 200 多座建筑物组成的陵庙群。

麻喏巴歇王国前期，印尼仍流行印度教和佛教。但到后期伊斯兰教逐渐传入。随着伊斯兰王国的建立，伊斯兰教逐渐取代印度教和佛教，成为印尼人的主要宗教信仰。

目前，只有巴厘人（居住在巴厘和龙目岛）信仰印度教，还有爪哇的两个人数很少的民族信仰印度教和佛教的混合宗教。

流行于巴厘的印度教，已同巴厘原有宗教相结合，形成具有特色的“印度—巴厘教”。印度巴厘教的历法规定：一年为 310 天，全年分为 30 周，每周有不同的节日。重要的节日有加隆安节、智慧节等。加隆安节是印度教最盛大的节日，为期 10 天。印度教的庙宇遍布巴厘岛，因此巴厘岛有“庙宇之岛”之称。据统计，1986~1987 年，印尼全国有印度教庙宇 34223 座。印度教的全国性组织称“印度教理事会”。

佛教在印尼传播也很早。公元七世纪室利佛逝王国曾经是东南亚重要的佛教中心。公元 671 年，中国唐代著名高僧义净，曾在室利佛逝学习梵文和研究佛法达 14 年之久。他撰写的《南海寄归内法传》和《大唐西域求法高僧传》，成为研究佛教史的重要史料。8 世纪后半期，室利佛逝王国进兵爪哇，灭诃陵王国，建立夏连特拉王朝。夏连特拉时期，中爪哇建立了世界闻名的婆罗浮屠佛塔，标志着印尼佛教进入了鼎盛时期。

除婆罗浮屠外，爪哇著名的佛教陵庙有：中爪哇的卡拉珊陵庙、萨里陵庙、千庙陵庙、巴旺陵庙以及东爪哇的加高陵庙、宋勃拉宛陵庙等。苏门答腊的著名佛教遗址是位于该岛北部的巴东拉瓦斯陵庙群，它建于 11~14 世纪。印尼的佛教陵庙主要集中于爪哇。

爪哇麻喏巴歇王朝（1293~1520 年）是印尼古代史上最兴盛的时代，它起初信奉印度教，后改信佛教。13 世纪末伊斯兰教传入后，伊斯兰教逐渐在印尼传播。后来建立的伊斯兰教王国推翻了麻喏巴歇王朝，伊斯兰教逐渐成为印尼的主要宗教。

印尼独立后，不论是苏加诺政府还是苏哈托政府，都承认佛教为印尼的合法宗教之一。印尼宗教部设有“佛教事务司”，管理有关佛教事务。据统计，1971 年佛教徒为 109.23 万人，至 1980 年，佛教徒增至 139.19 万人，

占当时印尼总人口的 1%弱。此后，佛教徒人数进一步发展，特别是信仰佛教的华人日益增多。据雅加达佛教有关刊物勃拉那·本达里卡 1983 年估计，至 1987 年佛教徒将达到 300 万人。

在 1986 ~ 1987 年期间，印尼有佛教庙宇 2258 座，向佛教徒分发 17,500 部佛经。

印尼佛教徒在每年的涅槃节，都要举行盛大集会纪念释迦逝世。届时佛教寺院举行佛涅槃法会，挂释迦涅槃图像，诵《遗教经》等。印尼政府把佛教的涅槃日定为全国的节日之一。1990 年举行的涅槃节都十分隆重。在著名的婆罗浮屠佛塔前，一位名叫巴那那劳的僧人放置舍利，万名善男信女冒雨参加纪念活动。在门杜陵庙、巴旺陵庙以及雅加达的梅达·阿拉玛庙都有纪念仪式。

## 二、节日

印度尼西亚的节日和纪念日，既有法定的节日，也有传统的节日和纪念日，兹概述如下。

1. 元旦（1月1日）：和世界各国人民一样，印尼人也过元旦节。元旦这一天，家家户户，欢聚一堂，举行宴会或歌舞会，欢庆新的一年的到来。

2. “3月11日命令书”纪念日：1966年3月11日，苏加诺总统迫于军方和学生的压力，签署了把权力移交给苏哈托的命令书。自此，苏哈托接管政权，建立“新秩序”，命令书签署之日被定为纪念日。

3. 国际劳动节（5月1日）：和世界各国相同，印尼政府也把这天作为庆祝劳动者的节日，全国放假一天。

4. 民族节（5月20日）：1908年5月20日，在雅加达建立了印尼第一个民族组织“崇知社”（也译为“至善社”），旨在宣传教育、以科学救国和进行文化启蒙运动。崇知社的成立，标志着印尼民族的觉醒。后来印尼政府把“崇知社”成立的日子定为民族节。

5. 建国五基生日：1945年6月1日，印尼总统苏加诺提出了“潘查希拉”五基原则，作为印尼建国的指导思想，意义重大。后来把这一天定为建国五基生日。

6. 国庆节（8月17日）：1945年8月17日，苏加诺总统向全世界宣布印度尼西亚独立。每逢国庆节到来，举国上下，举行隆重的庆祝活动，以示纪念。

7. 全国体育节（9月9日）：1948年9月9日，印尼政府在爪哇梭罗举办了第一届全国运动会，标志着印尼体育事业的诞生。印尼政府利用纪念这个节日，鼓励人民开展体育运动，重视身体健康。

8. 建军节（10月5日）：印尼独立后，于1945年10月5日成立了人民治安军。印尼政府后来就把这一天定为印尼的建军节。每年这一天，陆、海、空三军要举行隆重的阅兵仪式。

9. 青年宣誓节（10月28日）：1928年10月28日，印尼全国青年组织第二次代表大会在雅加达举行，代表们宣誓：忠于一个国家，即印度尼西亚共和国；忠于一个民族，即印度尼西亚民族；采用一种语言，即印度尼西亚语。因此，10月28日被定为青年宣誓节。

10. 全国野生动植物保护日：11月5日，这天印尼政府要组织活动，进行宣传，唤醒人们对保护野生动植物的意识。

11. 英雄节（11月10日）：印尼宣布独立不久，英军以接受日军投降为名，试图侵占印尼。11月10日，当英军在泗水登陆时遭到了印尼军民的英勇抵抗。泗水之战使泗水获得了“英雄城”的称号，11月10日后来被定为“英雄节”，旨在发扬印尼军民的英勇精神。

12. 母亲节（11月22日）：1928年印尼各界妇女团体举行首次全国性妇女代表大会，大会决定把11月22日定为母亲节。这一天，母亲可以不做家务，并接受全家人的祝贺。

13. 斋戒月：按照伊斯兰教的规定，每年伊斯兰教历9月（莱麦丹月），穆斯林必须斋戒一个月，白天禁食，晚上进餐。

14. 开斋节：每年伊斯兰教历10月1日为开斋节。每逢此日的到来，印尼穆斯林要举行盛大的庆祝活动，全国放假一天。开斋后，穆斯林饮食恢复

正常。

15. 古尔邦节：也是伊斯兰教的主要节日之一。按伊斯兰教规定，伊斯兰教历 12 月 10 日为古尔邦节。每逢此日，穆斯林沐浴盛装，举行庆祝活动。

16. 寂静日：也称印度教新年。节日里，教徒们 24 小时不得进行任何活动，甚至不得出门、点灯、烧火。

17. 卫塞节：是印尼佛教纪念佛教主悟道的日子。每逢这一节日，来自全国各地的佛教徒云集到中爪哇的婆罗浮屠、门都特等寺院举行盛大的庆祝活动。

18. 圣诞节：12 月 25 日，基督教徒纪念传说中耶稣诞生的节日。

19. 复活节是印尼基督教徒纪念“耶稣复活”的节日。

### 三、民间习俗浅说

#### (一) 服饰

印度尼西亚人的民族服装，一般是着上衣，下身围纱笼（一种长围裙）。女的上衣是对襟长袖，没有衣领，下身是围色彩艳丽的沙笼。男的上衣是有领对襟长袖，下身是围带格图案的沙笼。女的一般要配带丝绸的披肩，男的头上包扎各式头巾，或带黑色无边小礼帽。平时男女都喜欢穿拖鞋或木履。由于天热，印尼人一般不喜欢穿袜子。

沙笼一般长约2米、宽约1米，缝成圆筒式的围在下身。晚上睡觉时纱笼还可以盖在身上防凉防蚊子叮人。由于印尼地处热带，睡觉时不必盖厚毯子，也常有蚊子。沙笼一般是用印尼特产的“巴迪克”料子制作。这种巴迪克料子通常是用手工腊染或机器印染有各种色彩鲜艳的花卉或格格图案，料子有的是棉布、有的是尼龙或丝绸。

男人扎的头巾，料子也很讲究、而且往往印有各种图案。扎的方式随各地而异，扎成四角形、三角形或圆形。头上戴的无边小黑色礼帽，通常是用平绒布制作，颜色发亮。按印尼人的习惯，男人到了成年时就应该戴上这种礼帽，表示已长大成人，要讲究礼仪了。

印尼的妇女，一般都喜欢配带首饰，如耳环、手镯、戒子、项链等。有钱人配带的是金首饰、经济条件差一些的配带银或兽骨制首饰。

妇女一般是留长发、卷发髻、并喜欢插花。

随着印尼社会的现代化，人民的服装也在不断变化，城里人穿西装、时装越来越流行。男人穿西服、长短袖衬衫、长裤、打领带、脚登皮鞋；女人穿各式长短裙、烫各式发型、脚登高跟鞋，处处可见。农村人的服装也在变化，也和城市居民一样、穿时装的人越来越多。

#### (二) 饮食

印尼地处热带、不产小麦，所以居民的主食是大米、玉米或薯类，尤其是大米更为普遍。大米除煮熟外，印尼人喜欢用香蕉叶或棕榈叶把大米或糯米，包成菱形蒸熟而吃、称为“克杜巴”。不过，印尼人也喜欢吃面食、如吃各种面条、面包等。

由于印尼人绝大部分信仰伊斯兰教，所以绝大部分居民不吃猪肉，而是吃牛羊鸡肉和鱼虾之类。印尼是一个盛产香料的国度，被誉为“香料之国”。所以印尼人制作菜肴喜欢放各种香料（如大料、胡椒、肉豆蔻、香菜子等）以及辣椒、葱、姜、蒜等。因此印尼菜的特点，一般是辛辣味香。印尼人喜欢吃“沙爹”、“登登”、“咖喱”等。“沙爹”，是牛羊肉串，制作方式讲究，先把鲜嫩的牛羊肉切成小块，然后浸泡在放有香料等的调料里，再用细竹条串起来，用碳火烤，边烤边用调料汁在串肉上撒滴，使串肉散发出阵阵的香味，烤熟后蘸辣椒花生酱一起吃，味道鲜美可口。“登登”是牛肉干，制作方式也很考究，先把鲜嫩的牛肉切成薄片，再涂上伴有香料的酱油、略放些糖，然后晒干。吃的时候，用油炸，味道也很美。印尼盛产鱼虾，吃鱼虾也很讲究，除了煎、炸之外，有的鱼开膛后，在鱼肚里涂上香料和辣酱，然后烤熟吃。吃虾时，把活虾放在玻璃锅内，倒上酒精、点上火，盖锅盖，片刻便把活虾煮熟、然后蘸辣酱吃。

印尼人吃饭不用筷子，而是用勺和叉子，有时也喜欢用手抓饭。抓饭时，先把米饭盛在盘上，然后用右手指将饭捏成小团，送到嘴里一口一口地吃。

饭桌边上要放一碗清水，边抓饭、边不时用手沾沾清水，以免使米饭沾粘在手指上。喜欢手抓饭的人，觉得这样吃很开胃。

由于印尼盛产咖啡，所以喝咖啡很普遍，如同中国喜欢茶一样。早餐时，印尼人一般是喝咖啡加面包点心、或者是油炸香蕉。由于地处热带，印尼人喜欢喝各种冷饮。除冰淇淋、汽水外，还有品种繁多的冷饮，如用菠萝、椰子、芒果等制作的各种冷饮，伊斯兰教徒不能喝烈性酒，所以印尼人多只喝啤酒。

印尼盛产各种热带水果，尤其是香蕉品种多达几十种。根据香蕉的品种，吃法也不同。有生吃的、有煮吃的、有用油炸的、有用碳火烤的。用油炸的，一般是先将香蕉去皮、切成两半，用稀面裹上，再用油炸。用火烤的，一般是先把带皮的香蕉压偏，然后在碳火上烤熟、吃的时蘸糖酱一起吃。

### （三）住房

印尼人的住房，城市和农村不一样，城里的住房一般是现代式建筑，而农村则随各族和各地的习惯，而建造不同式样的住房。

城里的现代式住房，有平房、二层和高层楼房。这些住房大都比较宽敞、有卧室、客厅、饭厅、厨房和卫生间。卫生间大都设有洗澡设备。由于印尼是热带国家，人们每天都要洗一至二次澡，人们称为“冲凉”。随着人口的增加、大城市也开始盖一、二十层的高层楼房，供一般公务员和职工居住。

爪哇农村的住房，如爪哇人、巽达人和马都拉人的住房，一般是方形的，多数直接建在地面上，但也有高脚屋，不过离地面不高。富人盖房多用木料和砖瓦，穷人则主要用竹子盖房。

巴厘人的住房，一般都盖在一个小院内，院子用土墙围着。院内有住房、附房和家庙。住房是供人居住，附房是厨房和仓库、家庙设有祭台，用以祭祀祖先和神祇。

米南加保人的住房，形式奇特，屋顶两端翘起来，形成马鞍形或水牛角形。房屋内部很宽敞，分为好几间屋，有供年长者居住、有供孩子居住、有供新婚夫妇居住。房子主要用木料构造，地板一般离地面约2米高，门前设有梯子。

苏拉委西岛农村居民的住房，大多数也是高脚屋，地板离地面高2米或更高，主要是防水，因为雨季时雨水多。富人盖房多用木料、穷人多用竹子。如房子的地板和墙，或用木板，或用竹料编成。富人家里有床、桌椅等家具，穷人家里主要是铺席子，吃饭时席地而坐，睡觉时铺席子睡。房子的屋顶多用棕榈叶编织盖成斜坡，下雨时雨水顺流而下。一般住房内也分为几间，有卧室、有厨房。房子门前都设有梯子。

随着印尼经济的发展，农村地区农民住房的面貌也在发生变化。越来越多的农民也盖得起类似城里人住的洋房，更多地用砖瓦、水泥和木料盖房，而不再主要用竹子、棕榈叶和木料等盖房。

### （四）婚俗

印尼各族人民的婚俗，不尽相同，差别也大。但都要经过求婚、订婚和结婚三个阶段。

在求婚阶段，先是男女双方自己相互认识，然后经双方家长同意。在相互认识时，有些地方农村的男女青年，夜晚在月光之下相互唱恋歌，表达爱慕之情。当男方了解女方有心意时，男方就会请媒婆到女方家里求亲。如果女方家长同意，就可以订婚。订婚时，男方要向女方送礼。礼品有时要送一

头牛或金银首饰或布匹等。订婚后一个阶段，就要选择良辰吉日举行婚礼。婚礼一般是隆重的，要请村里的村长或长老主持，并设宴接待亲友和村民。

有些民族的求婚方式很独特。如加里曼丹的达雅克人，在每年举行下田仪式时，都要烧荒，待仪式完毕后，男青年乘机向女青年求爱，他们拾起烧过的木灰涂在意中人的脸上，若被涂的女方也向男方脸上涂灰，即表示她已接受对方的求爱，若女方没有反应，则表示拒绝。

爪哇青年在举行婚礼前，一般先举行“求平安仪式”，举行婚礼的当天，再举行见面仪式，并请村长主持。在仪式上，男方要在村长面前发誓：永远忠实于自己的伴侣。婚礼一般很隆重，有时延续几天，并举行盛大宴会。

但爪哇一些地区的婚俗也很奇特，这些地区的姑娘们在出嫁数日前，要由老太太在她们的身上涂抹些香脂，使姑娘的皮肤更加细腻白嫩。婚礼前一天，姑娘要坐在铺满花布片的浴室里洗澡，家里的老太太从一个火罐子里舀水浇到姑娘的身上，水里还预先放着花瓣。洗澡毕，由村里德高望重的女人把水罐子摔碎。这以后，姑娘就一直待在自己的房间里，让别人给自己梳妆打扮，直至婚礼后，才能从镜子里瞧一下自己的模样。婚礼这天，新娘身穿美丽的服装，上身裹着鲜艳的花布。新郎头戴黑礼帽，身着漂亮衣裳来到新娘家，由两个上年纪的妇人领进起居室。新娘即向新郎走去，相距约3米时，两人同时向对方撒树叶子。然后，新郎要从一个鸡蛋上走过去，新娘即把新郎被弄脏的脚洗干净，这意味着妻子至死也伴随丈夫。接着，二人同入洞房，新郎把自己的礼品送给新娘。之后，双方同返起居室，坐在新娘父亲的双膝上，新娘母亲问：“哪个重？”父亲答：“一样重”。表示新娘父母把新郎当作自己亲生儿子看待。

苏门答腊南部塞拉威人中，流行着一种用情书来挑选如意对象的习俗。如果一个小伙子爱上一个姑娘，他得先将自己的心事稍稍地告诉姑娘的母亲，母亲再告诉女儿。姑娘若同意，即可与小伙子约定见面的时间，地点在姑娘家里。若是有二、三个小伙子看上了这位姑娘，他们可同时登门上女方家来。见面之前，姑娘的母亲要将女儿打扮一番，在地上铺上席子，点上油灯，然后避开。小伙子们按约定时间前来姑娘家。小伙子们与姑娘面对面地坐着与姑娘谈话，各自施展自己的口才以博得姑娘的欢心。接着小伙子们便开始一场情书战，个个向这位姑娘写情书，以表达自己的心爱之情。姑娘收到小伙子们的情书后，便一封封细读，从中挑送自己喜爱的一位，然后回信表示同意。接着就要选定良辰吉日，举行订婚仪式。在仪式上，男方家长要带几个竹筒糯米饭，表示求婚；女方家长也要带一种风俗食品，表示接受求婚。在众人的见证下，这门亲事才算正式定下来，订婚仪式举行后，双方再择日完婚。

居住在龙目等岛上的萨萨克人在决定成婚后，首先要举行隆重的彩礼仪式。仪式由男女双方派代表参加。仪式由女方村长主持。参加者有女方的家庭成员和亲戚、村里的伊斯兰教长者、风俗监督人等以及男方的代表。仪式开始，先由男方代表向女方亲族们说明来意，女方在听完男方代表的说明并表示同意后，即向男方表明应准备的彩礼。彩礼一般有牛、椰子、香蕉、白布、大米及铜钱等。送彩礼这天，男方家要先举行庆宴，款待前来祝福的村中长老，同时宰鸡祭祀前辈的亡灵。女方家在等待男方家送彩礼队伍的时候，要用茶点招待亲友、村中长老和风俗监督人等。男方送彩礼队伍一般于下午三时出发，队伍一般由12人组在，携带着上述彩礼。女方也组成队伍迎接男

方队伍的到来。见面后，男女双方的父亲互赠槟榔，热情握手，表示亲家之间愿意永远和睦相处。当日下午，男女两家各派一名家庭成员，一同去拜访村中风俗监督人，请他批准这门婚事。

送彩礼之后，未婚夫妻须一同去女方家探望。男方通过这一礼节，熟习和问候未来的岳父母和其他家庭成员以及当地村民。临行前男女双方要巧妆打扮，穿上民族服装，一路上有多人相随，并吹打乐器，招来许多人看热闹。到达女方家后，未婚夫妻即向双亲问候，姑娘在父母面前痛哭流泪表示即将分别的难过心情。姑娘家以茶点热情招待男方家的来客。招待完毕，未婚夫妻由众人陪同，于当日返回男方家。

居住在南苏拉委西岛的望加锡人，男女青年要结婚，首先由男方亲属或朋友向女方家求婚，女方家一般不立即表态，而要等一至两周后，男方再派媒人去了解。若是女方家接受，男方在3—7天后就要向女方家送彩礼。彩礼一般包括金银首饰、服装、布料、器皿、家具以及婚礼费等。结婚那一天，男方家由数名亲友护送新郎去新娘家。其中有一位高龄人手持盛有娶亲钱的铜器。新郎乘坐用绳子吊着的抬筐于日落前赶到新娘家。送亲队伍接近新娘家时，新娘家组织迎亲队伍高声诵读《古兰经》通常一位老人要唱起夸新郎、请新郎入室的喜歌。新郎进屋后，与司礼官握手，跟随司礼官诵读《古兰经》，并在婚姻证书上签字。然后，新郎由岳母或婶婶领进新娘房间。新郎走近新娘后，坐在新娘背后，用手指轻触新娘的颈部和肩部。晚上举行宴会，招待亲友新娘和新郎按左右次序入坐，两位宾相分坐两旁，陪伴宾客们畅饮欢乐。宴罢，客人散尽，新婚夫妇入洞房休息。新郎在新娘家住数日后，然后新娘在新郎陪伴下迁到男方家居住。

印尼多数地方流行女嫁男娶，婚后女方到男方家落户。但一些地方则流行“男嫁女娶”，婚后男方到女方家落户。如苏门答腊岛上的亚齐人，就保留这种风俗。当女儿长大后，父亲就要给女儿盖一间房，供她结婚使用。结婚后，男方就到女方家居住。一般的过程是这样的，男女双方要先经过双方家长的同意。然后，男方要向女方赠送订婚礼品，一般是赠送金银首饰和布匹等，并举行订婚仪式和宴会。订婚后就算正式肯定关系。此后，再选择良辰吉日举行婚礼。婚前三日，女方要做一系列准备，按照习惯，新婚手掌和指端要涂上红颜色，并开始宴请村里的人。正式结婚那天，新娘穿上结婚服装，等待新郎的到来，新郎也要穿上结婚礼服、骑着马由亲戚陪同并伴随吹乐，朝新娘家里走来。当新郎步入新娘家中时，按习惯要向新郎身上撒米粒，表示多产多收。新郎步入新娘房间后，新娘要坐在新郎的膝上，同碟而食，表示亲热。

米南加保人也保持着男嫁女娶的传统婚俗。男女到了一定的年龄时，女方派亲人主动登门向男方求婚，如果男方同意了，女方就送给男方一枚戒指订亲。女方在招夫时，要筹集一笔可观的礼金送给男方，而男方回聘的礼物只须一把缝纫尺。女方接到这把尺子后，用它制几套新衣和鞋子回送男家，以示对未来夫君的体贴。男方在婚前，必须到女家共商良辰吉日，女方以宗教仪式设宴款待。在举行婚礼的前几天，女方要单独举行一种特殊的仪式，称为“凤仙花会”。这时，新娘的手指甲要染成红色，新娘所戴的头冠要送到男方家去，由男方家长祝福后再带回来，然后用一块绣着金银丝的绸缎盖住，安放在花篮里，待结婚之日备用。婚前两三天，新郎和新娘不出家门，修身养神，以避邪祸。

结婚那天，女方身着华丽的服装把新郎接到女家。随后一对新人共同坐在客厅的一张台桌上面，亲友们就向他们祝贺送礼。接着宾客席地而坐，喜宴开始。喜宴结束时，新娘送一条新的纱笼给新郎，并携带一些礼品陪新郎到男家，俗称“送礼饭”。第二天晚上，新郎又被迎回女家。第八天，新婚夫妇再回男家居住。在此三天后，新郎送一些布和饰品给新娘，称“做三朝”。然后，新郎和新娘才正式回到女家，从此长住女家，成为合法夫妇。

印尼人的婚姻绝大多数都经过正常的求婚、订婚和结婚的过程。但少数地方仍存在私奔和抢婚的习俗。如苏拉委西岛南部的一些地方，还常发生男女私奔的现象。这种情况的发生，往往是由于女方家长不同意这门婚事，或者是由经济条件困难，没有财力应付正常的订婚和结婚礼的开支。私奔时，男女双方秘密约定见面的时间和地点，女方携带简单的衣物，然后由男方偷偷地把女方带到自己的家或亲戚家里。私奔有个期限，在这个期限内，如果女方的家人见到男方，可将其殴打甚至刺死，所以男方要尽量避开女方的家人。但到了一定的期限，男方可请媒人到女方家里说情，进行调解并赠送礼品。这个时候，女方家里是会表示同意，然后这门亲事得到肯定，两家就恢复正常的姻亲关系。

巴厘岛一带的抢婚习俗是这样的：姑娘带着简单的行装，在预订的时间、地点等候恋人带着人来“抢”。被抢时，姑娘假意反抗，但旁观者不会去搭救。按习俗，男女双方都藏身于邻村朋友家里。到一定期限，经过调解，恢复正常的婚姻关系。

#### （五）丧葬

印度尼西亚人一般实行土葬和火葬。伊斯兰教、基督教、天主教教徒实行土葬、印度教教徒实行火葬。

伊斯兰教徒的葬礼比较复杂，每位教徒死后，家人要立即到附近的清真寺报丧。清真寺的管理人员得知后，就在告示牌上写通知，告知众人。根据教规，教徒死后应在6个小时内归葬。葬前举行宗教仪式，诵读经文，为死者祈祷，然后依次告别。接着是清洗尸体，再用白布缠裹，一般要裹七层，再把尸体放进棺柩内。此后把棺柩先抬到清真寺内，然后再抬到墓地直接入穴。举行葬礼时，在场上一般都不许痛哭，葬礼后死者的亲属要向主葬人赠送礼品以表示感谢。在死者葬后的一些日子里，按照规定家人要为死者摆设祭宴。

以上是印尼一般伊斯兰教徒的葬礼。

但根据传统习俗，印尼一些民族的丧葬习俗很奇特。

居住在松巴岛西部的古拉人，在人死后，死者的亲属要为死者鸣锣，表示送亡灵升天。接着亲属要给死者涂椰油、洗澡、穿上民族服装，然后将死者四肢折起，用布包好放在特定的地方。摆设供品，举行数日的祭奠仪式。祭奠完毕后，再将尸体放入预备好的石棺里，盖上棺盖，安放在集体墓地里。此后，以石棺盖为祭坛，再摆上入殓仪式的器物和祭品：椰果、玉米、稻谷、鸡蛋以及盛半锅水的沙锅和勺子等。葬礼仪式开始时，先将一椰果劈成两半，一半连同勺子丢在东边，另一半和沙锅丢在西边，以表示送葬亲属的悲痛。尔后用一片树叶蘸沙锅里的水向参加葬礼的人身上淋洒，以驱赶死者的邪气。最后举行宰杀牲畜仪式，包括宰杀死者生前骑过的马，再把肉分给参加葬礼的人。第二天清晨，死者家属去墓地为死者送香蕉、甘蔗等祭品，并与亡灵会面。此时如见蝙蝠飞过说明死者已将祭品收走了。第四天，家属要为

死者送饭、猪肉和椰浆去墓地祭亡灵。饭和猪肉送看墓人，椰浆洒在墓地上。第五天，举行打狗送亡灵仪式。狗必须一棒打死，然后丧家共食狗肉，表示吊丧完结。死者去世一周年和两周年，家人还要举行祭奠仪式，向亡灵祈求保佑。

居住在苏拉委西岛中南部的多拉查人的丧葬礼仪也很奇特。多拉查人认为，人死后就会回到造物主的身边那里，因此他们对死者的葬礼和祭典很隆重。根据死者的地位，多拉查人的葬礼大致分为4等：（1）在政府任职的贵族，葬礼活动要进行14天，起码宰杀24头牛；（2）不任职的贵族，葬礼活动搞7天，宰牛12头；（3）非贵族出身的社会名流，葬礼活动进行5天，宰牛6头；（4）一般百姓，葬礼搞3天，宰牛数量根据财力而定。按规定，贵族举办丧事，要为死者造灵堂，为死者制作讲究的棺架和灵柩。棺架分为上下两层，上层仅作为装饰，下层放灵柩。棺架通常要绘制传统的图案，棺材外面要缠上红色或黑色的布。多拉查人的棺材不是埋在地下，而是放置在山洞里的石崖内。他们认为放置在石崖内的死者的灵魂与活着的人们保持着联系，可以协助人们守护稻田，驱逐恶魔。山洞前立有模拟死者的雕像。

居住在加里曼丹岛东部的达雅克人死后，其家庭成员和亲友要到林中伐木，为死者制作船形棺材。普通人的棺材比较简陋，而地位较高的人棺材比较讲究，要选上等木料，棺材上还要雕刻各种动物形象。达雅克人相信，人死后要进入风光优美、湖水清澈的天堂。每天在湖上愉快地乘船荡漾，所以为死者制作的棺材必须坚固耐用不漏水。死者入棺前，其尸体要用香料涂抹，以免腐臭难闻。入葬时，将死者生前喜爱的实物放入棺内，富有者还用金币和贵重首饰殉葬。尸体一般埋在森林中。入葬前举行解牛分肉仪式，以祭奠亡灵。仪式开始时，将栓在柱子上的一头肥壮黄牛放开，三四个身强力壮的男手持长矛进入场地，一齐抛掷长矛，刺杀东奔西跑的黄牛。最后遍体鳞伤的黄牛倒在血泊中死去。接着，一群姑娘走进，手持快刀将牛皮剥下，然后把牛肉分给在场围观的观众。接着，又有一群姑娘进入场地，一边在木杆上行走，一边跳起迷魂舞，以表示将死者的灵魂送到最后安息地。与此同时，还要举行祭祖活动。通常葬前仪式要持续举行几天几夜。入葬后若干月或若干年，如果死者家属有财力，还会举行类似上述的解牛分肉仪式。

印度教徒实行火葬，巴厘人信仰印度教，他们实行的火葬仪式非常隆重。巴厘人认为，火葬是使死者灵魂升入“极乐世界”的阶梯，所以死者的亲属一般都把火葬办得很隆重。火葬的前几天，人们就要准备所需的一切，如祭品、木塔、木牛、木狮、木象等，并且要装饰得非常美观。木塔代表宇宙，基础要制成龟形，由两条龙缠绕，塔基上是一平台，代表天地间的空间，用以置放尸体，平台上是多级宝塔。根据死者的地位，塔级有差别，高等贵族，塔级可达11级，一般贵族7到9级，普通人3到7级。近年来，为了省钱，往往只有1级。木棺要雕成各种兽形，如僧侣和富人雕成牛形，普通人则雕成半象半鱼形。火葬的前一天，要把尸体洗净，用白布裹好，然后安放在特设的走廊里，周围放满祭品。前来看望死者的亲友们，通常要带一块白布的礼品。火葬那一天，要演奏加美兰音乐。送葬人争着抬尸体，浩浩荡荡走向火葬场。抬木塔的人要走弯曲的路线，据说这样可以使死者的灵魂迷失方向，找不到回来的路。送葬的妇女们，带着祭品和圣水排成一行走在队伍当中，死者的亲属则手执白布，在木塔前引导。到火葬场时，就把尸体从木塔移至木棺，割开尸布使尸体暴露出来。这时僧侣们走上放置木棺的平台上诵读祷

词，把圣水洒在尸体上，并把水罐摔破，然后把模拟像放在尸体上，接着点燃木棺和祭品，直到烧成灰为止。火化后，把骨灰撒入海（河）水中，送葬人也要在海（河）水中，洗澡净身。在死者死后的第 12 天或 42 天后，还要举行第二次仪式，使死者灵魂最后解脱出来，进入“极乐世界”，然后供奉在家门前特制的神龛里。

#### （六）禁忌

1. 印度尼西亚人视头部为神圣不可侵犯。除长辈外，如摸别人的头则被认为是对他的侮辱和挑衅。所以不能随便摸别人的头部。

2. 传递或接受物品，要用右手，切忌用左手。印尼人认为用左手传递或接受物品很不礼貌。

3. 由于印尼人绝大部分是穆斯林教徒，所以在赠送礼品时，要考虑不要送酒类物品，因为伊斯兰教规定禁止喝酒。

4. 在餐馆吃饭时，如果同桌有印尼人，切不要点用猪肉炒的菜，因为印尼人绝大多数是不吃猪肉的。

## 第九章华侨、华人及其重要的经济地位

### 一、概述

一般史学家认为，公元9世纪下半叶，即唐朝末年，就开始有中国人移居印度尼西亚。根据阿拉伯游历家马素提在其所著《黄金牧地》一书中的记载，在公元943年，他途经印尼苏门答腊岛东南沿海地区，看见了许多中国人从事耕种，尤其在巴邻旁（巨港）一带，中国人最为集中。此后，宋、元、明、清陆陆续续有不少中国人移居印尼。

明朝时期，随同郑和下西洋的马欢在其所著《瀛涯胜览》一书中，详细记载当时移居爪哇和苏门答腊岛的中国侨民情况。他谈到一个叫革儿昔的地方，“原系沙滩之地，盖因中国之人来此定居，遂名新村，至今村主广东人也。约有千余家。各处番人多到此买卖”。

荷兰东印度公司统治印尼后，为了开发当地经济，曾不断到中国沿海广东、福建一带捕获或贩卖劳力，然后把这些人运到苏门答腊、加里曼丹、爪哇等地的矿山和种植园，充当采矿工和农业种植园工。如开采邦加和勿里洞岛的锡矿、加里曼丹西部的金矿，以及苏门答腊和爪哇的种植园，都使用大批中国工人。无疑，通过大批中国工人的辛勤劳动，促进了当地经济的开发与发展。

由于不堪忍受殖民统治的剥削和压迫，华侨和当地人民曾并肩战斗，共同反抗荷兰的殖民统治。其中著名的如1740年在荷兰殖民主义者大规模杀害华侨的“红溪事件”后，华侨和爪哇人民联合反抗荷兰殖民者。“红溪事件”发生在1740年7月，由于荷兰殖民当局对雅加达（当时称巴达维亚）华侨进行迫害，迫使华侨进行反抗。殖民当局大规模杀害华侨，使鲜血染红了雅加达的溪水，故史称“红溪事件”。殖民当局的野蛮残杀，激发了爪哇各地华侨和当地人民的联合反抗斗争。他们进攻了中爪哇和东爪哇荷兰人的不少据点，沉重打击了荷兰人的殖民统治。

据荷印政府的统计，到20世纪30年代，在印尼的华侨已超过120万人。这些华侨居住在爪哇和马都拉岛，以及外岛地区。所谓外岛地区是指爪哇和马都拉岛以外的苏门答腊、加里曼丹和苏拉委西岛等地。关于这些华侨在这些岛上的分布情况，详见下表：9-1。

表 9-1

年次	爪哇和马都位			外岛			全印尼		
	人数	所占比例 (%)	年增长率 (%)	人数	所占比例 (%)	年增长率 (%)	人数	所占比例 (%)	年增长率 (%)
1860	149424	67		72014	33		221438	100	
1880	206931	60	1.64	136862	40	3.26	343793	100	2.22
1885	221959	58	1.41	159793	42	3.15	381790	100	2.12
1890	242111	51	1.75	218978	49	6.50	461089	100	3.85
1895	256055	55	1.13	213469	45	0.51	469524	100	0.36
1900	277265	51	1.61	260051	49	4.03	537316	100	2.73
1905	295193	53	1.26	268256	47	0.62	563449	100	0.95
1920	383614	48	1.75	425425	52	3.12	809093	100	2.44
1930	582411	47	4.26	650783	53	4.34	1233214	100	4.31

资料来源：荷印政府中央统计局：《1930年人口调查》，巴城 1935 年。

关于印尼华侨的职业，根据 1930 年荷印政府中央统计局的正式户口调查，在 123 万华侨中，从事各种生产劳动的华侨有 46.99 万人，占 38%，而在这 46 万多人当中，从事商业的有 17.2 万人，占 36.6%，（以小商小贩为主），其次从事原料生产（农业矿业）的有 14.49 万人，占 30.83%，从事工业的有 93988 人，占 20%，其余是从事运输业、自由职业和公务员等。

到 50 年代初，印尼的华侨已发展到约 270 万人。其分布情况大致如下：爪哇岛约 170 万，苏门答腊岛约 60 万，加里曼丹岛约 27 万，苏拉委西岛约 10 万。这些华侨多数居住在印尼的大中城市里，但也有不少居住在县镇和农村。据统计，当时居住在雅加达的华侨约 30 万人，万隆约 7 万余，泗水约 11 万余。三宝瓏约 7 万余，锡江（即乌戎潘当）约 4 万余，坤甸约 3 万余，棉兰约 7 万余，巨港约 3 万余，巴东约 2 万余。大中城市的华侨约占华侨总人口的 1/3。

随着印尼华侨的日益增多，他们在印尼成立了各种社团、学校和出版报刊等。

最早成立的印尼华侨社团是 1900 年在雅加达成立的中华会馆，其宗旨是联络各行各业的华侨，促进华侨的团结与互助等。后来在印尼各地成立了中华会馆分会。到 1914 年印尼各地已成立了 25 个中华会馆的分会。

与此同时，印尼华侨还成立了按籍贯、职业性质等分类的社团。如福建人成立了福建会馆、泉州会馆、福州会馆、永春会馆等。广东人成立了广州会馆、潮州会馆、浙江人成立了宁波会馆等。按职业方面的，如成立了中华商会、华商杂货公会、布商公会、革履公会等。此外，还成立了一些慈善团体，如赈济会、失业救济会等。

适应华侨子女上学的需要，各华侨社团也纷纷筹资办华侨中小学校。据统计，到 1919 年印尼各地成立的华侨中小学有 215 所，学生达 15948 人，教师 600 人，1926 年发展到 313 所中小学，学生达 31441 人，教师 1105 人。到印尼独立后，华侨学校已发展到 1 千多所。据印尼官方统计，1953 年全印尼有外侨学校 1321 所，其中华校占 1294 所。

印尼华侨也出版不少报纸。据 1954 年统计，当时共有 18 家华侨办的报纸，每天发行量达 46 万多份。主要报纸有：《新报》、《生活报》、《大公报》、《天声日报》、《中华商报》、《侨声报》等。

## 二、印尼政府对华侨、华人的政策

### （一）移民和国籍政策

1949年印尼政府颁布了《入境条例》，明文规定来印尼的中国人只能是双程旅游者，也就是说来印尼后，还必须离开印尼，不能长期居住。对回中国学习和工作的华侨学生，规定他们必须在不准重返印尼的保证书上签字。1966年苏哈托政府执政后，仍然严格限制中国人移居印尼。1990年8月，中国和印尼复交后，两国人民开始了旅游、探亲等正常往来活动，但移民之禁仍然未开。

独立以来，印尼政府屡次颁布有关外侨加入印尼国籍的条例。根据1958年7月颁布的《1958年第62号令：关于印尼共和国国籍》，规定了主动制国籍法原则。所谓主动制，就是华侨必须在规定的时间内、备齐足够的证件去选择国籍。这部国籍法规定了严格的入籍手续和条件。所以能够申请加入印尼籍的华侨不多。

苏哈托政府成立后，放宽了入籍条件。1980年2月11日，印尼政府规定：居住在印尼的外侨，如符合1958年国籍法第5条所规定的申请归化者，年满18岁，在印尼出生，连续在印尼居住5年和有固定职业者，出示证件并交3000盾费用，经审核无疑问即可加入印尼籍。至于原来是中国国籍的申请人，只要附上由本人签名的放弃原来国籍的声明即可。

考虑到申请加入印尼国籍，更便于华侨在当地的生存，所以绝大部分华侨都选择申请加入当地的国籍，变成印尼的华人。据统计，80年代初，印尼大约有华人华侨600万人，其中90%以上都已加入了当地的国籍。保持中国国籍的华侨只是极少数。那些加入印尼国籍的华人按规定必须取印尼人的姓名。

### （二）经济政策

苏加诺政府时期，在“保护民族资本”的口号下，对土著居民资本予以种种优惠，而对非土著居民资本加以种种限制。例如限制华侨从事进出口贸易业务、限制华侨从事汽车、碾米和木材行业等。1959年5月，印尼政府颁布第10号总统令，禁止外侨在县以下从事零售商业活动。此举使50万华侨被迫停业，并导致数以万计的华侨回到中国。

苏哈托政府成立后，认识到华人资本和经验对发展印尼经济的重要性，所以对华人资本采取既利用又限制的政策。利用华人资本推动印尼国家建设，同时实行限制政策，使华人资本纳入印尼化的轨道，避免非土著和土著资本之间的矛盾。1968年，苏哈托政府先后颁布《国内资本投资法令》和《国内资本优先顺序表》。这两个法令为国内私人资本（包括华人资本）提供了种种优惠政策，从经营领域、税收豁免、财政优惠，到产品销售、原料、技术和信息等方面，给予种种优惠和便利条件。

### （三）文教政策

印尼独立以来，对外侨在印尼办学办报也进行了种种限制。苏加诺政府时期，规定从1958年4月起，只准许在州县政府所在地的158个地方开办外侨学校。苏哈托政府时期，下令关闭所有的华人学校，取缔华人报刊，禁止使用华语，禁止中文书刊进口和发行。只保留一家官方出版的半中文半印尼文的《印度尼西亚日报》发行。

近几年来，随着中国和印尼国家关系的改善，两国经济交流的不断发

以及为适应印尼旅游业发展的需要，印尼政府开始允许在一些饭店、旅馆使用华语。

### 三、华人经济的发展和著名企业家

70~80年代以来，印尼华人经济已开始获得了较快和较大的发展。

首先，苏哈托政府成立后，改变了对华人的看法，把已加入印尼国籍的华人看成是印尼公民的一个组成部分。苏哈托在1967年8月，谈到华裔公民问题时说过，我们应该严格区分外国籍华人和华裔公民。华裔公民，尽管他们有中国血统，但他们毕竟是印尼公民。他们和土著印尼公民享有同等的地位、权利和义务。所以，当印尼政府向国内私人资本提供种种优惠待遇时，华人私人资本也享受了同等待遇。

其次，苏哈托政府实行开放政策后，大批外商到印尼投资，而印尼政府在吸引外资的初期，规定外国资本须和本国资本搞联合经营。由于华裔企业家有经商经验且可靠，所以许多外商喜欢找华人企业家搞联营，因而给华人企业家提供了发展的机会和条件。据1980年初的统计，西方各国资本在印尼联营企业总数685家，其中与华人企业家联营的有236家，占34.5%。日本资本在印尼联营企业总数206家，其中与华人企业家联营的95家，占46.2%，香港资本在印尼联营企业104家，其中与华人企业联营45家，占43.4%。80年代后期，这种联营企业日益发展，不论从资金数量，还是经营行业的规模，都有较大的发展。如与华商企业共同联营创办的汽车、摩托车设配厂、酒家、饭店、写字楼等上百家，项目资金都达数千万美元以上。

另外，华人企业家和印尼军政官僚资本的合作，也是促使华人资本迅速发展的一个重要原因。这种合作企业在印尼被称为“阿里·巴巴”企业，或被称为“主公企业”。“阿里·巴巴”企业中的“阿里”是指印尼本地人的合作者，“巴巴”是指华人合作者。军政官僚拥有各种特权，但他们一般缺乏资金、经验、人才和销售网络等。所以两者的结合，可以相互弥补其不足。华人依靠军政官僚的特权，便于从银行获得低息贷款、营业许可证、承包项目以及购买土地等。例如华人企业家徐清华的“耶雅集团”和原印尼雅加达市市长沙迪金中将在70年代联合经营“耶雅建筑集团”，开辟经营雅加达市机关、公民的住宅建筑等，从而成为著名的华人企业家之一。又如华人著名企业家林绍良的“三林集团”、彭云鹏的“巴里多太平洋集团”、郑建信的“波普哈山集团”等和苏哈托总统的长女西蒂、三男邦邦、五男胡托莫的企业集团，共同在银行、石化、木材、造纸、大酒家、水泥、纺织、房地产等的合资联营企业都是大规模的联合经营企业。再如华人大企业家林德祥的“卡耶东卡集团”和前副总统日惹苏丹九世；大企业家谢建隆的“阿斯特拉集团”和前印尼国营石油公司总裁苏多沃中将搞的联营企业，也都是很闻名的。

除了和印尼的军政官僚资本合作，华人企业家也和一般的印尼私人资本搞合作经营。

由于上述种种原因，使印尼华人资本在70~80年代以来，获得了迅速的发展。出现了许多拥有数亿乃至数十亿资本的华人大企业家。这些华人大企业家分布于各行各业，简介如下。

1. 林绍良集团。他被称为印尼的“面粉大王”和“水泥大王”，拥有东南亚最大的面粉厂和水泥厂。面粉年生产能力达200万吨，占有全国面粉市场的80%以上。其水泥厂年产量900万吨，占印尼水泥产量的60%以上。此外，他在银行、钢铁、汽车、木材、房地产、电器、机器等行业，都有大量的投资。在“中央亚细亚银行”这个印尼最大的私人银行中，占有四分之一

的股权。在印尼最大的芝勒贡钢铁企业中也有数亿美元的投资。

2. 黄奕聪集团。他的“金光集团”生产制造的各种纸张、文具、练习本等，居印尼首位，占有中东市场的 80% 左右。该集团的“法尔玛”棕榈食用油业垄断印尼 50% 的市场。

3. 蔡云辉、蔡道行家族的“盐仓集团”，黄惠祥兄弟的“针集团”，王福良家族的“奔都尔集团”以及林圣梯、林德宝家族的“参布纳集团”，是印尼最大四家丁香烟企业集团，其行销量控制印尼烟市场的 90% 以上。

4. 郑建信的“波普哈山集团”，彭云鹏的“巴里多太平洋集团”、黄双安的“耶延蒂集团”及李尚大家族合伙的“沙迪亚耶雅拉雅集团”是印尼最大的四家木材业大王。

5. 谢建隆家族的“阿斯特拉集团”，洪国厦的“伊莫拉集团”，刘振和的“庇拉集团”，陈子兴的“希望集团”等，是印尼最著名的汽车、摩托车等生产装配的企业集团。

6. 郑年锦的“大马德斯集团”，郭森爵家族的“短剑牌花裙集团”，陈大江家族的“大江纺织集团”，“泛兄弟纺织集团”，是印尼著名的纺织工业和成衣服装集团。

7. 徐清华的“耶雅建筑集团”和“大都会集团”，霍佐佑的“燕·达尔玛迪”等，是印尼最大的房地产集团。

8. 李文正的“力宝集团”，饶耀武的“金融银行业集团”，李唐章的“巴厘银行集团”，李文明的“泛印银行集团”，林绍良的“中央亚细亚银行集团”，都是闻名的金融业集团。

9. 陈恭立的“曼达拉斯集团”，是印尼最大的饮料及鱼类等罐头食品企业集团。

10. 吴家雄的“大马集团”是印尼最大的饲料业、农产品加工业集团。

11. 林德祥的“独一无二大象集团”是最大的轮胎制造企业之

12. 林汝光的“嘉丰集团”，是陶瓷品、铝合金等家庭厨房用具的最大企业。

13. 姚春桂的“雅桑达集团”，陈永源的“美丽的亚细亚集团”等，是各种电子工业、家用电器的大企业集团。

14. 林再和的“杜巴集团”、潘国强的“雄鸡牌集团”等，是药品生产的著名企业。

15. 蒋维泰家族的“古农阿贡集团”，是印尼最大的出版业和书店大王。

这里特别要提到近 20 多年来，随着印尼经济的迅速发展，金融行业也获得了机遇。由私人兴办的银行企业，犹如雨后春笋般地纷纷出现。而这当中，由华人兴办的银行业又占主导地位。据 1990 年 3 月的统计，向印尼私营民族银行协会登记的银行会员共 84 家银行，总资产为 35.4 亿盾。其中，90% 为华人资本和企业所拥有。到 1992 年 7 月，私营银行已增至 178 家，其中华人银行 150 家。在华人银行中，林绍良的“中央亚细亚银行”和李文正的“力宝集团”为最大。“中央亚细亚银行”1992 年有 400 家分行，总资产 11.52 万亿盾。“力宝集团”1990 年分行达 144 家，资产达 22470 亿盾。

据统计，90 年代初，在印尼的 200 家最大企业中，华人企业有 167 家，占 84%。这些企业年营业额在 10 万亿盾以上的有 3 家，2 万亿盾以上的有 10 家，54 亿盾~1 万亿盾的有 17 家，34 亿盾~54 亿盾的有 20 家，1500 亿盾~3000 亿盾的有 34 家，400 亿盾~1500 亿盾的有 119 家。（注：按当时

外汇牌价 1 美元约等于 2000 盾)。

在这 200 家最大的企业中，从第一到第十位，都是华人企业集团。其中排名第一的是林绍良的“三林集团”，其年营业收入达 18 万亿盾（约合 90 亿美元）；居第二位的是谢建隆的“阿斯特拉集团”，年营业收入 11.78 万亿盾（约合 59 亿美元）；居第三位的是黄奕聪的“金光集团”年营业收入 59670 亿盾（约合 30 亿美元）。

在排名前 25 家大企业中，华人大企业集团有 20 家，占 80%。印尼原住民企业集团 5 家，占 20%。在排名前 50 家大企业中，华人企业集团为 42 家，占 84%，原住民企业集团 8 家，占 16%。列在最前列的 20 家华人企业集团，1991 年营业额为 65 万亿盾（约合 325 亿美元），占 200 家集团营业总额 117.6 万亿盾（约合 589 亿美元）的 55.3%，即占一半以上。所以，从总体上看，华人企业集团的经济势力，明显地占优势。

在整个东南亚地区最大的财团中，印尼华人财团也是榜上有名的。印尼《经济新闻》1991 年和 1992 年的调查资料表明，排出的 50 位东南亚最大的富豪中，印尼华人富豪占了 12 位。他们是林绍良，个人财富 25~35 亿美元，谢建隆，个人财富 11~24 亿美元，黄奕聪，个人财富 11~24 亿美元，蔡道行，个人财富 6~10 亿美元，黄惠祥，个人财富 6~10 亿美元，李文正，个人财富 6~10 亿美元，吴家熊，个人财富 6~10 亿美元，彭云鹏，个人财富 6~10 亿美元，郑建信，个人财富 5 亿美元，徐清华，个人财富 5 亿美元，霍佐佑，个人财富 5 亿美元，郑年锦，个人财富 5 亿美元。

到 1994 年，上述华人富豪资产有所变化。据 1994 年 5 月出版的中文版《福布斯》杂志评选的 10 名世界最富有华人中，印尼华人占了 3 名，即林绍良，资产 60 亿美元，排名第 4；黄奕聪，资产 50 亿美元，排名第 8；彭云鹏，资产 45 亿美元，排名第 10。

印尼华人企业集团不仅立足于印尼本土，而且也走向世界。为了开拓市场，扩大营业，华人企业集团纷纷到国外投资办厂，建立跨国公司。如林绍良的“三林集团”，李文正的“力宝集团”，黄奕聪的“金光集团”，先后在香港、美国、加拿大、澳大利亚、新西兰、东盟各国和中国大陆等，创办银行、工厂、贸易公司等。林绍良的“三林集团”在香港收购了多家公司，设立了拥有 20 多家子公司的第一太平洋集团。该集团主要由经营金融的第一太平投资有限公司和专营贸易的第一太平企业有限公司两部分组成，分公司分布于香港、美国、荷兰、新加坡、利比里亚等国家和地区。华人企业集团在中国大陆投资的也日益增多。据 1993 年 6 月 5 日印尼《专业之声报》称，印尼华人在华投资已达 25 亿美元。据 1993 年 11 月 27 日，印尼《时代》周刊称，印尼华人李文正的“力宝集团”，计划在其福建家乡投资 10 亿美元建立一片工业区。林绍良的“三林集团”在其家乡福建福清县，也有巨额的投资。

由于印尼私人资本的迅速发展，它已经成为国家建设资金的主要来源。例如在印尼的第五个五年建设计划中（1989 年 4 月~1994 年 3 月），总投资额为 239.1 万亿盾（折合 1361 亿美元），其中私人投资为 131.6 万亿盾占总投资资金的 55%，而国家投资资金已下降到 45%。这些私人投资大部分来自华人企业集团的资金。又如印尼有关当局公布的近几年历年向政府缴纳税额最多的 200 个人和 200 家企业中，华人都占 85% 左右。由此可见华人企业家在印尼国家的经济建设中，所发挥的作用是很重要的。

但是，印尼私人企业，特别是华人企业的迅速膨胀，也不断引起本地居民的议论，甚至不满。认为引起了“社会分配的不公”，“加剧了社会的两极分化”等。为平息当地居民的不满情绪，苏哈托总统在1990年1月4日做财政年度预算报告时，提出大企业集团拿出股份的25%，以优惠的方式转售给合作社。所谓优惠方式，即企业集团先以低息贷款给合作社，由合作社利用这些贷款购买企业的股票，日后合作社将以股票所得赢利的75%偿还企业贷款，其余25%留给合作社社员。不过，苏哈托总统说，这种转售股票是逐年的和自愿的。1990年3月，苏哈托总统在达勃斯牧场别墅召集了以林绍良为首的31位大企业家举行座谈会。这31位大企业家有29位是华人大企业家。会上苏哈托总统再次要求大企业们拿出25%的股份，优惠转让给合作社，以保证印尼社会的稳定。苏哈托总统说，印尼国家建设的目标有三个，即增长、均等和稳定，这三者缺一不可，譬如缺少均等，就会出现差距、妒忌和动乱。他说，一旦出现动乱，企业将被毁掉，甚至造成死人。

为响应苏哈托总统的号召，华人企业家表示愿意将自己企业的部分股份，逐步地转让给当地合作社。在此会议后不久，已有33位大企业家表示愿意出售价值1672亿盾的股票给合作社。

## 附录

### 一、赴印度尼西亚须知

中国公民要前往印尼进行贸易、投资或旅游，必须办理签证。从申请到获得签证，约需 6 周左右的时间。

凡持有外交、公务护照的中国公民，在办理签证时，必须交 3 张免冠照片，填写 3 份申请表格；持普通护照者则需填写入境申请表格 3 份、自传 3 份，提交免冠照片 6 张。

持有普通护照者每人须交签证费 135 元（人民币）。持外交、公务护照者免交签证费。

中国公民如果想顺利地、尽快地获得签证，可以将护照复印件交给印尼的邀请方，通过邀请方向印尼移民局申请入境许可证，然后到印尼驻华使馆领取签证。

申请签证可到印尼驻华使馆进行办理。地址：北京三里屯外交人员办公楼，电话：65325484（办公处）

旅游签证有效期通常为 4 周，必要时可延长 2 周，延长只能一次。属商业或文化访问的旅游签证可停留 4 周，必要时还可延长 4 周。

旅游者进入印尼境内，可免税携带以下商品入境：逗留 1 星期最多两瓶酒、适当数量的香水、50 支雪茄、200 支香烟；逗留 2 周以上者可携带 3 倍以上数量物品。此外，他们还可携带照像机、适当数量的胶卷、打字机、望远镜、收音机、书籍等，但这些物品出境时要带出。

## 二、印尼 1979 年签证条例

### 第一章总则

第一条(1)到印尼境内旅行或任职的外国人必须持有签证。

(2)持有效的再入境准字的外国人和(1949年)入境准字条例第一条第(5)款,第十七条d项、e项所指的外国人可不办签证。

第二条(1)根据所持护照,入境签证分为:

- a.外交签证;
- b.公务签证;
- c.普通签证。

(2)根据采访目的,普通签证分为:

- a.过境签证;
- b.访问签证: 旅游访问; 商务访问; 其他社会文化访问;
- c.临时居留签证。

第三条(1)入境签证发给有益于国家建设及印尼社会的外国人;

(2)也可基于社会人道的考虑颁发入境签证给外国人。第四条下列外国人不能取得入境签证;

(1)被认为对印尼安全、风化、公众利益有危害的,或将会带来危害的外国人,估计入境后会有损印尼国家和人民的外国人;

(2)不持有合法、有效护照或旅行证件的外国人;

(3)不能返回原所在国的外国人或不持有前往第三国的有效入境许可(签证或入境准字)的外国人;

(4)患有精神病或危及印尼公众健康的传染病的外国人。第五条尽管已经取得第1条所述的签证,移民总局局长或他指定的移民官员有权决定是否允许有关的外国人入境和在印尼居住。

### 第二章外交签证和公务签证

第六条(1)外交签证发给持外交护照,前来印尼执行外交任务的外国人。

(2)公务签证发给持公务护照,前来印尼执行有关外国政府赋予的官方任务的外国人或由联合国派来执行非外交任务的外国人。

(3)对持有外交护照但来印尼不是执行外交任务的外国人和持有公务护照但来印尼不是执行官方任务的外国人,可发给普通签证,免收签证费。

(4)持外交护照或公务护照的外国人,由于其职务需要多次来印尼执行外交任务或官方任务,可在对等原则下发给6个月内多次有效的外交签证或公务签证。

(5)对持外交或公务护照的外国人:a.为维护印尼外交代表机关与驻在国政府的良好关系或与同驻该国的第三国外交代表机关的良好关系;

b.经该国驻印尼外交代表机关为其提出申请和保证;

c.可发给在印尼居留已超过3个月的签证,免交签证费。

(6)自发签证之日算起,如3个月内未入境,该外交或公务签证失效。

### 第三章过境签证

第七条(1)过境签证发给中途在印尼换乘船只或飞机以继续旅行的外国人。

(2)过境签证也发给作为乘客前来印尼登船的船员或登机的机组人

员，条件是该船只或飞机不是在印尼领域内运营。

(3) 过境签证在印尼的停留期不得超过 5 天，自发证之日算起，如一个月内未入境，该签证失效。

#### 第四章 访问签证

第八条(1) 访问签证发给前来印尼旅游，经商和作其他社会文化访问而不是以居留或临时居留为目的的外国人。

(2) 凭访问签证在印尼的停留时间不得超过 3 个月。

(3) 对待非外交、公务护照的外国人在对等原则下： a. 为维护印尼外交代表机关与驻在国政府或与同驻该国的第三国外交代表机关的良好关系； b. 经该国驻印尼外交代表机关为其提出申请和保证，可发给访问签证并免收签证费。

(4) 自发证之日起，三个月内未入境，该访问签证失效。第九条(1) 旅游类访问签证发给来印尼旅游的外国人。

(2) 旅游类访问签证可用单个或团体方式颁发给来印尼的旅游者，停留期为 30 天，在游客到达印尼后，只可以延长 15 天。

(3) 如旅游团在 30 天内需要多次入境，可发给多次有效签证。

(4) a. 对参加“旅游消费国组织”的某些国家公民的旅游团可用团体方式发给旅游类访问的落地签证。 b. 这种团体方式的落地签证可停留 30 天，不得延长。

(5) 司法部长根据交通部长的建议确定可以向参加“旅游消费国组织”的那些国家的公民颁发此种落地签证。

第十条(1) a. 商务类访问签证发给前来印尼依法进行商业、农业、水产业等方面的经营活动而不是来工作的外国人。

b. 凭商务类访问签证最多可在印尼停留 3 个月。

(2) a. 对因关系到某企业的利益而需要多次来印尼的外国人可发给多次有效的商务类访问签证。

b. 多次有效的商务类访问签证的有效期限最多不超过 4 个月，每次停留不得超过三个星期。第十一条社会文化类访问签证发给为了社会文化方面的需要而不是为了旅游或商务目的访问印尼的外国人，最多可在印尼停留 3 个月。

#### 第五章 临时居留签证

第十二条(1) 临时居留签证发给：

- a. 根据现行条例在印尼工作因而需要临时居留的外国人；
- b. 根据现行条例在印尼学习、培训或进行科学研究的外国人。

(2) 临时居留签证也发给：

- a. 第(1)款所述的外国人的合法妻室和未成年子女；
- b. 在印尼工作的外国专家供养的外国籍家庭成员。

(3) 免收签证费的临时居留签证发给：

- a. 印尼政府的利益所需要的外国专家；
- b. 第(3)款 a 项所指的外国专家的合法妻室和未成年子女；
- c. 第(3)款 a 项所指的外国专家供养的外国籍家庭成员。

(4) 临时居留签证的居留期最长不超过 1 年。

(5) 自发证之日算起，3 个月内未入境，该临时居留签证失效。

第十三条(1) 临时居留签证还发给：

a. 与居住在印尼的印尼籍丈夫或父亲团聚的外籍妻子或外籍未成年子女。

b. 由于 1958 年第 62 号法令（印尼共和国国籍法）第十七条 K 项所述事由丧失印尼国籍的前印尼公民，如其返回印尼后不会损害印尼国家和人民的利益。

（2）申请临时居留签证如其目的超出本条第（1）款所述的范围，应由司法部长决定。

（3）凭本条第（1）（2）款所指的临时居留签证可在印尼临时居留 6 个月。

（4）根据本条第（1）（2）款取得临时居留签证的外国人，在办妥印尼的临时居留准字后，可以申请印尼的居留准字。

（5）自发证之日算起 3 个月内不入境，已发出的临时居留签证失效。

### 第六章 签证费

第十四条（1）每次颁发签证所收费用如下：

a. 过境签证：

手续费：每人 3 美元；

移民局事务费：每人 2.5 美元。

b. 旅游类访问签证和多次有效的旅游类访问签证：

手续费：每人 1.5 美元；

移民局事务费：每人 1.5 美元。

c. 商务类和社会文化类访问签证；

手续费：每人 3 美元；

移民局事务费：每人 2.5 美元。

d. 多次有效的商务类访问签证：

手续费：每人 6 美元；

移民局事务费：每人 14.5 美元。

e. 旅游类访问的落地签证：

签证费：每人 3 美元或相应数额的印尼盾。

f. 临时居留签证：

手续费：每人 3 美元；

移民局事务费：每人 4 美元。

（2）在印尼停留 30 天以上的普通签证每人加收入境口岸费 16.5 美元。

（3）签证费根据美元比价收取相应的当地货币。第十五条根据第十四条的规定收取的签证费上交国库或存入国家总财政在印尼银行的帐户；在国外收取的签证费应存在国外银行以财政部长名义开的一个帐户上，以便每月月底将存款转到国家总财政在印度尼西亚银行的帐户上。

### 第七章 过渡条款

第十六条（1）在本条例生效前，根据 1974 年签证办法已发出的签证仍然有效，可凭上述签证来印尼。

（2）本条例生效前，根据 1974 年签证办法提出的签证申请，按本条例的规定审理。

### 第八章 结束条款

第十七条（1）超出上述规定范围的事宜，凡涉及外交公 务签证的只

能由外交部长作出决定，凡涉及普通签证的只能由司法部长作出决定。

(2) 本签证条例的实施办法，凡涉及外交和公务签证的，由礼宾领事总司长负责，凡涉及普通签证的，由移民总局长负责。

(3) 本签证条例自 1979 年 8 月 8 日起施行。

### 三、主要参考资料

#### (一) 英文、印尼文参考书

1. INDONESIA 1996 AN OFFICIAL HANDBOOK , Editor-in -  
cheif Kosky Zakaria , Jakarta 1995/1996 《印度尼西亚 1996 年手册》 , 主编：  
戈斯基·扎卡里亚，雅加达 1995/1996

2. Indonesia ' s New Order , Edited by Hall Hill , Australia 1994  
《印度尼西亚新秩序》 , 主编：霍尔·希勒，澳大利亚 1994

3. PEREKONOMIAN INDONESIA Dumary , Jakarta 1996  
《印度尼西亚经济》 , 杜马伊里著，雅加达，1996

4. RENCANA PEMBANGUNAN LIMA TAHUN KELIMA  
1989/90 ~ 1993/94 、 、 、 、 DEPPEN RI 1989 《第五个五年建设  
计划》 , 一、二、三、四卷，印尼共和国新闻  
部，1989

5. Indonesia Under Suharto , Nawaz B. Mody Printed in india ,  
1987

《苏哈托统治下的印尼》 , 纳瓦兹 B. 摩迪著，印度出版社  
1987 6. Country Profile-Indonesia 1994/95 , London 1994

《印度尼西亚简介》 , 1994/95 , 伦敦，1994

7. Indikator Ekonomi , Buletin Statistik Bulanan ,  
BPS 1996 《经济指标》 , 统计月报，中央统计局，1996

8. Sedjarah Indonesia , Djilid 、 、 Sanusi Pane , Jakarta 1995  
《印尼历史》一、二卷、沙努西·巴尼，雅加达 1955

9. Suharto — Pikiran , Ucapan dan Tindakan saya  
Otobiografi ,  
Jakarta 1989

《苏哈托自传—我的思想、言论和行动》 , 雅加达  
1989 10. Komunikasi Politik dan sistem Politik Indonesia Alfian , Jakar-  
ta 1991

《政治交流和印尼政治制度》 , 阿尔菲安，雅加达 1991

11. Golkar of Indonesia , David Reeve New York 1985 《印尼专业集团》戴  
维·里弗，纽约，1985

12. A History of Modern Indonesia , M.C. Ricklefs , Indiana Uni-versity  
Press 1981

《印尼近代史》 , M.C 李克里弗斯 , 印第安纳大学出版 1981 13. Indonesia  
—The Rise of Capital , Richard Rosison Australia 1986

《印度尼西亚—资本的发展》 , 里查·罗宾逊，澳大利亚 1986

#### (二) 中文参考书

1. 《印度尼西亚古代史》上下册，王任叔著，中国社会科学出版社 1987

2. 《印度尼西亚》吴世璜著世界知识出版社 1956

3. 《印度尼西亚》 , 孙福生等编著，广西人民出版社 1995

4. 《当代印度尼西亚》，汪慕恒主编，四川人民出版社 19975. 《发展中的印度尼西亚经济》，汤平山马汝骏著，鹭江出版社 1995
6. 《印度尼西亚政党》，史仁著，世界知识出版社 1960
7. 《印度尼西亚经济地理》，〔苏〕B· 安季波夫著，福建师范大学外语系编译组译 1978
8. 《战后印尼政治与经济》，张肇强著，世界知识出版社 19569. 《苏加诺政治传略》，〔澳〕J· D· 莱格著，上海外国语学院英语系翻译组译，上海人民出版社，1977
10. 《各国宗教概况》，世界宗教所编写，中国社会科学出版社 1984
11. 《华侨华人概况》方雄普、谢成佳主编，中国华侨出版社 1993
12. 《印尼华侨史》李学民、黄昆章著，广东高等教育出版社 1987
13. 《中国印尼关系史简编》，黄阿玲编著，中国国际广播出版社 1987
14. 《世界各国贸易和投资指南——印度尼西亚分册》，吴仪主编，经济管理出版社 1995
15. 《世界名胜词典》，新华社国际资料编辑组编，新华出版社，1987年 8 月
16. 《外国风俗事典》，主编李振澜等，四川辞书出版社，1989 年 9 月
17. 《东方民俗文化辞典》，张殿英主编，黄山书社出版，1991 年 9 月
18. 《东方文学史，上下册》，主编季羨林，吉林出版社，1995 年 12 月

