

# 新时期国防和军队建设研究

苏彦荣主编



军事科学出版社

《中国当代思想教育艺术精华》丛书  
编委会

主 任：刘吉 曲啸 李燕杰  
主 编：李燕杰 公方彬  
编 委：（按姓氏笔划排序）  
    王 安 王万里 廓仙华  
    冯远征 刘长银 刘宗元  
    刘 萍 庄 青 李永田  
    李祥栋 苏彦荣 郭海燕  
    程宝山 景克宁 影清一  
    蔡志强

## 新时期国防和军队建设研究

## 丛书序言

李铁映

今天，我国已进入一个经济大发展，政治体制、经济体制不断变革时期，这不可避免带来广大群众的思想活跃与观念更替。如何正确引导人们，尤其青年人的思想，使之健康发展，不断向上，如何使中央的路线、方针、政策顺利贯彻执行，使我们国家更快地立于世界强国之林，都是思想政治工作理应深入研究的课题，也是一个时期内的中心任务。可以肯定，经济越发展，社会越进步，思想越活跃，越是需要大力进行爱国主义教育，革命传统教育，理想信念教育，民主法制教育，以及对国内外各种不正确思潮的辨析。这是培育“四有”新人，使我国长治久安的前提条件和重要措施。是提高国民素质，使我国在下个世纪步入世界强国之林的前提条件和重要措施。

在我党创立思想政治工作的 60 多年中，我们积累了大量行之有效的经验，形成了特有的理论体系，因而思想政治工作是我们党的优良传统和宝贵财富，是我党的政治优势，应不断继承和发展。与此同时，我们也应看到，社会的进步和经济的发展一定会带来许多新情况新问题，在此情况下，如何使思想政治教育做到有理有据有吸引力，不能不是各级党政干部，尤其是广大思想政治工作者面临的一项极其光荣而繁重的任务。要完成这一任务，就要在继承我们党优良传统的同时，使之发扬广大，并根据新时期的新要求和青年的特点，摸索、创造出更多更好的为青年喜闻乐见的教育形式、教育方法、教育内容。

《中国当代思想教育艺术精华丛书》的出版，对加强社会主义精神文明建设，无疑是做了一件很有意义的工作。它是对青年进行思想教育的好教材，是青年教育工作者的好参谋。

我希望有更多的专家、学者来关心重视青年人的进步，尤其是关心并参与青年学生的思想政治教育工作，希望有更多更好的思想政治教育方面的论著问世。

## 丛书前言

在各界人士的支持帮助下，《中国当代思想教育艺术精华丛书》陆续出版了。这是一套适应当前社会需要，汇集思想教育及其相关学界广大理论工作者与实际工作者的理性思考和社会实践的大型系列丛书，是集体智慧的结晶。

所谓思想教育艺术，即运用各相关学科门类的知识、理论来完善思想教育的方法手段，最终达到提高思想教育效果和目的的教育之法。因而这是一门依照人的身心变化规律和社会发展规律，根据思想教育的内容、目的来增进思想教育的魅力及效果的学问，它重视思想教育的艺术性，强调教育过程中的准确性、鲜明性、生动性，是适应了当代社会特点的新兴的教育形式。

党的十一届三中全会以来，广大思想教育工作者在实践中积累了丰富的经验，特别值得注意的是一大批专家、学者基于高度的社会责任感，自觉从自己的专业上“横跨一步”，成为思想教育队伍中一支突起之异军。他们和各行各业的思想教育工作者一道，勇于开拓创新，长于实践，探索出了一条极富效果的“思想教育艺术之路”。他们的实践经验成为全社会的宝贵财富。为此，由中华教育艺术研究会暨中华教育艺术家协会负责牵头组织，中国社会教育研究所参与实施，汇集各界力量编纂了这套《中国当代思想教育艺术精华丛书》。丛书计划出十批，约100部左右，在五~十年内出齐。

毫无疑问，编纂丛书是对“当代思想教育艺术精华”的汇粹，但最根本的目的还在于为从事意识形态领域工作的广大思想政治工作者，提供一套适合现代思想教育特点和内容需要的富有针对性的实用书籍。因而丛书力求在强化以思想教育为中心的前提下，努力成为包容政治、经济、文化、艺术、宗教、军事诸思想内涵的类书。其要求达到两个精华：第一，丛书应是尽可能约集到当代在意识形态领域有建树的从事领导工作和专业理论工作的同志；第二，丛书每部书稿应是个人或群体一定时期内在此方面研究的精华部分。同时要求注重思想性与艺术性的统一，理论性与实践性的统一，示范性与启示性的统一。可以想见，丛书的顺利出版；必将对意识形态领域的思想建设以有益的促进，必将把当今之伟大时代的思想成果与实践经验留传后世，必将产生良好的社会效益。当然，限于时间、条件和我们的水平，丛书的编纂出版定有不尽如人意之处，恳请读者提出宝贵意见，以便在今后的工作中改正不足，把这项有益的工作做好。

《丛书》编委会  
1994年3月修订

# 坚持以毛泽东建军思想为指南加速我军现代化建设

蓝显忠 苏彦荣

毛泽东建军思想是一个科学的系统的理论体系，无论过去、现在和将来，都是指导我军建设的理论指南。尤其是毛泽东关于军队现代化建设的思想，对于指导我军在新的历史条件下沿着现代化道路不断前进，具有十分重要的现实意义。

## 一、我军建设必须坚持以现代化为中心

毛泽东历来重视我军的现代化建设。早在抗日战争时期，毛泽东就提出了我军体制编制向现代化发展的设想，他说，“革新军制离不了现代化”，“在装备了新式武器之后，军队和作战将要起一个大的变革”。新中国成立以后，毛泽东认为我军建设应实现由低级阶段向高级阶段的转变，把发展军种、兵种作为建设“现代化的国防部队”的一项重要任务。抗美援朝战争以后，我军进行了精简整编，使我军初步建立了合成军体制。同时，毛泽东非常重视发展尖端武器，包括研制原子弹、氢弹、核潜艇、人造卫星等，并作过许多具体的指示。到60年代中期，我军的武器装备发展到了一个新的水平，某些方面接近世界先进水平。老一辈无产阶级革命家、军事家周恩来、朱德、邓小平，叶剑英、徐向前、聂荣臻等也都作过许多重要的指示，对我军的现代化建设起了不可磨灭的指导作用。以毛泽东为代表的老一辈革命家、军事家，不失时机地提出了建设一支强大的现代化革命军队的总方针、总任务，体现了我军建设发展的规律，为我军的现代化建设指明了正确的方向。

以现代化建设为中心，是新时期我军建设的必然选择。与一些发达国家的军队比较，我军现代化程度不高，科学技术和武器装备比较落后。毛泽东早在60年代初期就告诫我们：“如果不在今后几十年内，争取彻底改变我们的经济和技术远远落后于帝国主义国家的状态，挨打是不可避免的。”面对现实，承认差距，着眼未来，奋发努力，为了适应现代战争的需要，我们必须在毛泽东军队现代化建设思想的指导下，只争朝夕，加速我军的现代化建设，努力提高全军的现代化水平，增强现代条件下作战的能力，这是时代的选择。

目前，世界许多国家的军队建设都有一个共同的特点，就是以现代化为中心。我军面对新的形势和挑战，要完成肩负的历史使命，在未来反侵略战争中取得胜利，只有从我国的国情和军情出发，全面加强部队建设，才能在未来战争中立于不败之地。

## 二、我军现代化建设必须坚持高标准

所谓军队现代化，就是把现代科学技术成果运用于军队建设，不断改善部队的武器装备，建立与之相适应的体制编制，培养高质量的军事人才，全面提高军队的战斗力，使军队具有在现代条件下战胜敌人的作战能力。毛泽东曾经说过，我军进行现代化建设的根本目的，是为了“迅速地把我军提高到足以在现代的战争中取胜的水平”。因此，着眼现代战争的需求，使我军建设逐步达到世界先进水平，无疑是我军现代化建设的基本目标和要求。

1、培养高素质的人才是现代化建设的首要任务。重视提高军人的素质，是毛泽东的一贯思想，他认为人是取得战争胜负的决定因素，并指出，“为了建设现代化的国防……今天我们迫切需要的，就是要有大批能够掌握和驾驭技术的人，并使我们的技术能够得到不断的改善和进步。”在有了现代化武器装备，有了合理的体制编制之后，还必须注重培养具有较高素质的人才。建国后，随着我军建设的发展，毛泽东把提高军人素质作为一个紧迫的问题提出，要求不但能够掌握和驾驭现代技术，而且还要实现“又红又专”。军队的现代化，首先是人的现代化。现代化建设是一项宏伟的工程，需要现代化的多种人才。从高技术条件下的局部战争，特别是海湾战争的实践可以看出，现代高技术的激战，其实质是人才战，只有武器装备的现代化而无高素质的人才，那是不行的。

近些年来，我军十分重视现代化人才的培养，不论是院校教学，还是在职培训，都突出了现代科学知识的学习和运用，随着武器装备的逐步改善，广大干部和专业技术人才的现代科学文化知识大大丰富，基本上与日益发展的现代科学技术相适应。不仅有效地培养和提高了各级领导干部的军政素质和全军人员的整体素质，而且有力地促进了现代化。正规化革命军队建设的发展。实践证明，军队现代化建设，必须把人的现代化摆到军队现代化建设的关键位置，从战略的高度加强人才的培养。

2、发展精良的武器装备是现代化建设的核心内容。毛泽东在强调充分发挥人的作用的同时，非常重视改进和发展我军的武器装备，抗日战争初期，他就提出了提高我军技术装备水平的问题。他认为，增强技术条件，实现常规武器与尖端武器相结合，是军队现代化建设的核心内容。新中国建立后，他在多次讲话中，把掌握现代军事技术与建军高级阶段等同起来，把武器装备现代化作为军队现代化的重要标志。我军始终把抓科技和抓装备作为现代化建设的核心内容和主要目标，同时带动其他领域现代化的发展，50年代到60年代中期，我军武器装备有了较快的发展。粉碎“四人帮”后，国务院、中央军委作出了《加速我军武器装备现代化的决定》。随着一批新式飞机、舰艇及反坦克导弹、防空导弹的研制成功并装备部队，使我军现代化水平有了新的提高。

当前，我们要认真贯彻落实中央军委提出的“缩短战线，突出重点，狠抓科研，加速更新”的方针。积极跟踪研究世界新技术，选择关键性项目开展应用研究，改善现有装备，提高其性能，同时研制一些急需的新装备，逐步实现我军武器装备的精良化、现代化。

3、科学合理的体制编制是现代化建设的保证。军队的体制编制，是连接人与武器装备的纽带，体制编制科学合理，能最大限度地发挥人与武器装备的作用，提高诸军种、兵种的整体作战能力；反之，就会制约人与武器装备作用的发挥，减弱部队战斗力。

从这个意义上讲，体制编制也是我军现代化建设的一项重要内容。

毛泽东对军制历来高度重视，他多次领导我军进行了全军性整编，使我军的体制编制逐步适应现代化建设的要求，反过来又促进了军队的现代化建设。近年来，我军根据武器装备的发展变化和现代战争的要求，本着精兵合成，平战结合，提高效能的原则，又进行了精简整编，使我军的体制编制日趋科学合理。邓小平主持军委工作期间，深化了毛泽东的精兵思想，针对军队的现状，首先从解决体制编制入手，致力于体制改革和精简整编，作出了

对军队进行整顿的一系列重大决策，特别是通过 1985 年的“消肿”，削减重叠机构，调整编成比例，使我军在整体结构上更加优化，合成化程度有了提高，把军队现代化建设推向了新的阶段。

现代军事斗争，不论是和平时期“寂静战场”上的竞争，还是战争中“热战场”上的厮杀，都比以往任何时候更为复杂、激烈，它要求军队必须建立结构合理、关系顺畅、装备精良、训练有素，反应快速、高效能运行的机制。为此，体制编制要着眼其特点，从实际出发，在吸取外军经验的同时，坚持精兵、合成、平战结合，提高效能，在服从国家经济建设大局的前提下，科学合理地确定我军的体制编制，搞好质量建军，把我军的革命化、现代化，正规化建设推向前进。

4、提高战斗力是军队现代化建设的根本标准。战斗力是检验军队建设各项工作的根本标准，这无疑是十分正确的。我军一切工作的出发点和落脚点，都是为了提高部队的作战能力，为了在未来战争中取得胜利。我军建设之所以要坚持以现代化为中心，也正是为了适应现代战争的需要。毛泽东认为，实现我军现代化，是战胜强大敌人必不可少的条件。他总是站在国家安危的高度教育全党认识现代化国防的极端重要性，主张把我军建设成为一支强大的现代化武装力量，新中国成立不久，他就指出：“为了保卫祖国免受帝国主义者们的侵略……我们必须掌握最新的装备和随之而来的最新的战术。”抗美援朝战争结束后，针对美国依仗其现代化优势对我国实施的孤立、封锁。包围政策，并且不时挥舞核武器对我国实施恫吓威胁，毛泽东又指出：“我们现在比过去强，以后还要比现在强，不但要有更多的飞机和大炮，而且还要有原子弹。在今天的世界上，我们要不受人家的欺负，就不能没有这个东西。”我军发展武器装备，搞现代化，目的不是别的，就是为了武装自己，对付入侵之敌。经验表明，军队战斗力的提高，离不开优良的武器装备，良好的军人素质，科学的体制编制，先进的军事理论等，这些既是构成战斗力的主要因素，也是军队现代化建设的本质内容。近些年来，我军把提高战斗力作为建设的根本目标，在理论上和实践上都取得了长足的进步。当前，国际形势趋向于缓和，给我们提供了难得的机遇，这就要求我们抓紧工作，大力促进我军的现代化建设，在现有的基础上，拿出当年抓“两弹一星”那样的决心。信心和勇气，加速我军的现代化建设，把我军的战斗力提高到一个新的水平。

### 三、我军现代化建设必须继续坚持以毛泽东建军思想为指南

我军六十多年的建设经验证明，毛泽东建军思想是我军建设的根本指针。为此，我们必须继续坚持毛泽东建军思想。毛泽东关于军队现代化建设的思想是毛泽东建军思想的组成部分，贯彻执行毛泽东军队现代化建设的思想是贯彻执行毛泽东建军思想的重要内容。在我军现代化建设中，要用毛泽东建军思想，解决在建军实践中的现实问题，把我军现代化建设不断推向前进。

要坚持走自力更生的道路。艰苦奋斗，自力更生是毛泽东的一贯思想。我国是个发展中国家，经济实力比较薄弱，科技水平、国民文化素质相对比较落后，军队现代化水平尚处在较低层次上，这就决定了我军现代化建设必须走艰苦奋斗、自力更生之路，不能完全依靠从国外引进。有求于人，必受制于人，这是历史的教训。经验表明，坚持自力更生道路是正确的，我们必

须始终坚持这条道路。

我军现代化建设还必须继承和发扬我党我军的光荣传统。我军建设和发展始终在中国共产党的领导之下进行的，有许多成功的经验，有自己的光荣传统。这些经验和传统，在新的历史条件下仍然是适用的，它们与现代化建设是完全一致的，不但不会削弱现代化建设，而且还会加强和推动现代化建设。

在军队现代化建设中，要发挥和调动各方面的积极性。进行现代化建设，是长期的和艰巨的任务。党中央、国务院和中央军委已经为我们制定了正确的路线，目标已经明确，现在的问题是必须实行上下一致不懈地努力，才能实现确定的目标。实现我军的现代化建设主要是发挥全军各级领导干部和机关、部队人员的积极性，尤其要注意发挥广大科技人员的积极性。

邓小平是继承和发展毛泽东建军思想的光辉榜样，他在主持军委工作期间，结合新时期军队建设的实际，运用和深化了毛泽东建军思想，解决了新的历史条件下毛泽东建军思想的运用，妥善处理了新时期我军建设的一系列重大问题。比如，他根据毛泽东精兵思想，进行了军队精简整编和体制改革；探索了现代条件下平战结合的途径；提出了军队要服从国家建设大局的思想；丰富了毛泽东关于发展武器装备要以国民经济为基础的思想，指明了我国发展武器装备的正确方向；提出了把教育训练摆到战略位置的英明论断；指出了和平时期提高军人素质的基本途径和方法，等等。邓小平新时期军队建设的思想，对我军现代化建设，具有直接的重要的指导作用。

## 邓小平新时期军队建设思想概述

臧跃军

邓小平新时期军队建设思想，是马克思列宁主义军事理论与当代中国实际相结合的产物，具有鲜明的时代特色，是对毛泽东军事思想的继承和发展。邓小平新时期军队建设思想内容十分丰富，含义极为深刻，涉及到军队建设的方方面面。根据我们的学习、理解，现概述如下。

### 一、依据形势发展变化，军队建设指导思想要适时实行转变

进入 80 年代，邓小平通过对国际战略形势的正确观察和深刻分析，在充分估计到霸权主义存在、战争危险存在的前提下，明确指示，如果反对霸权主义的斗争搞得不好，可以延缓战争的爆发，争取更长一点时间的和平是完全可能的。基于对和平与发展的时代主题的深刻认识，中央军委和邓小平适时作出了我军建设指导思想从准备“早打、大打、打核战争”的“临战状态”转到相对平时时期建设的轨道上的决策，极大地推动了我军的革命化、现代化和正规化建设。

邓小平以无产阶级革命家的博大胸怀，分析判断国际形势，正确认识战争与和平的时代走向。

1984 年 5 月，他指出：“现在世界上问题很多，有两个问题比较突出。一是和平问题……二是南北问题。”后来，他又明确作出了和平与发展是当代世界两大问题的论断，他认为，只要我们工作做得好，世界大战有可能推迟或避免。在 1984 年的军委座谈会上，他对转变我军建设指导思想的问题作了精辟分析，他说：“仗打不起来这个话，我们多次讲过，过去讲十年，现在过了十年，还可以说十年……现在我们应该真正冷静地作出新的判断。这个判断，对我们非常重要，我们就能够安安心心地搞建设，把我们的重点转到建设上来。没有这个判断……也不可能确定我们建军的正确原则方向。”1985 年 6 月，邓小平在军委扩大会上进一步指出，“我们改变了原来认为战争的危险很迫近的看法”，“世界和平力量的增长超过战争力量的增长”，“只要坚持这样的判断和这样的政策，我们就能安安心心地来好好地搞我们自己的建设”。这就从根本上确立了新时期我国在战争与和平、国防和军队建设问题上的指导思想。

### 二、军队建设必须服从国家建设的大局，与经济建设相适应

邓小平强调，应当把国家建设和军队建设看作一个统一体。在新的历史条件下，国家建设是全局，军队建设是局部。军队建设必须在全国建设的大局下面进行。四个现代化，其中就有一个国防现代化。“我们军队要一切服从国家建设这个大局”。

一方面，军队要“忍耐”。十一届三中全会后，党和国家的工作重点转移到经济建设上来，这是党政军民必须关照的大局。军队要服从这个大局。最基本的是要降低军费在国家财政总支出中的比重，让国家更好地集中经济力量进行现代化建设。邓小平统筹国家和军队建设的全局，明确指出：“我们军队有自己的责任，不能妨碍这个大局，要紧密地配合这个大局，而且要在这个大局下面行动”，“我们要忍耐几年”，“忍耐几十年”。

另一个方面，是要克服急于求成的思想。和平与发展的时代主题，使国际环境具有相对长期的稳定性，军队的现代化建设可以在较长时期的发展中逐步实现，不要急于求成。“‘四化’总得有先有后。军队装备真正现代化，只有在国民经济有了比较好的基础上才有可能”。把经济搞上去，一切都好办，同时，军队支援和积极参加国家建设，实行军民结合。军民兼容，不仅可以使军队成为国家经济建设中的一支生力军，而且也能使军队自身得到锻炼和加强，利国利民利军。

### 三、建立科学的编制体制，走有本国特色的精兵之路

邓小平提出，“搞好军队的编制整顿、体制整顿，可以适当解决军队的其他问题”。十年动乱，我军建设被林彪和“四人帮”搞得相当乱”。邓小平明确提出了我军要精简整编和改革体制的思想。在我军现代化建设中，“编制要严格搞，要切实遵守编制。

可以说编制就是法律。”

要改革编制体制，走“精兵”之路。1975年，邓小平针对我军存在着的一些问题，强调首先要解决的一个问题就是“肿”。而解决肿的问题，就是搞好军队的编制和体制整顿。他明确指出，“我们存在的一个最大问题，就是军队很臃肿。真正打起仗来，不要谈指挥作战，就是疏散也不容易”。虽然是部分的问题，但也不能忽视。把很多钱化费在人员穿衣吃饭上面。更主要的是，军队膨胀起来，不精干，打起仗来就不行”，“现在提出‘消肿’，主要是解决军队机构重叠、臃肿，以及由此带来的各级指挥不灵等问题”。在1984年的军委座谈会上，邓小平再次阐明了精简军队与提高战斗力的关系。

邓小平多次提出，我军建设要适应现代战争需要，就“要编组合成军”，“逐步把部队合起来”。我军的编制体制要“根据各战区特点，根据军队装备不断改进的情况，搞些合成军、合成师。这些问题都要当作制度问题、体制问题提出来，作进一步的研究”。我军建设必须随着现代战争的发展，改变主要依靠单一兵种打仗的观念，从编制体制上为合成作战打下良好的基础。

邓小平还认为，只有深化编制体制改革，才能提高工作效率。

1982年7月，邓小平在军委座谈会上提出：“军队目前的体制、领导方法、制度，不是那么好，很繁琐。”机构臃肿是效率不高的根本原因。制度和政策朝令夕改，效率就不可能高。深化改革编制体制的目标就是要“克服官僚主义、提高工作效率”，“体制搞得合理，就可以调动积极性”。

### 四、加速改进武器装备，逐步实现我军建设的现代化

武器装备是军队赖以克敌制胜的物质基础。十年动乱，使我国的国民经济到了崩溃的边缘，军工生产受到很大破坏。针对我军武器装备质量比较低的现状，邓小平深刻指出：“必须清醒地看到，我们的科学技术水平同世界先进水平的差距还很大，科学技术力量还很薄弱，远不能适应现代化建设的需要。”“即使能够争取十年二十年时间实现我军装备的现代化，那时我们同敌人比较起来，武器装备仍将处于劣势。”因此，他多次强调，装备问题不抓不行，“我们一定要在国民经济不断发展的基础上，改善武器装备；加速国防现代化。”

邓小平明确提出：“科研要走在前面。不单是尖端武器、常规武器有科研问题，就是减轻战士身上带的东西的重量，同样有科研问题。”他还指出，将科研成果转化为武器装备，需要一定的经济实力。在国家还不富裕，在武器装备更新换代周期缩短的当今时代，我们不可能也没有必要将国防科技领域的研究成果都制造成武器成品，而是要坚持科研早起步，武器装备有计划的梯次更新的发展途径。

在如何加速改进我军武器装备问题上邓小平总结我军建设的经验，提出在军费有限的情况下，军队武器装备发展要统筹规划，突出重点，把有限的经费用在刀刃上。国防现代化，只有建立在国家整个经济发展的基础上才有可能。但是不管怎么样，“我们弄得好一些，就可以在现有的国力下加速改进军队的装备。”

### 五、把教育训练提高到战略地位，全面提高部队战斗力

邓小平主持军委工作期间，非常重视我军的教育训练，把搞好教育训练看作是提高全体官兵军事素质的关键。

1975年，他提出：“战略要研究的问题，不仅是作战问题，还包括训练。要把训练放在战略问题的一个重要位置上。”他还针对我军教育训练中存在的问题严肃指出：“如果不注意军队训练，至少在战争初期要相当倒霉就是了。”1978年8月，邓小平在军委座谈会上专门讲了军队要把教育训练提高到战略地位的问题，指出：要“从教育训练着手”来：“提高军队的素质，提高军队的战斗力”；要把教育训练“作为一个制度问题加以解决”；强调要“注意合成训练”，“要逐步把部队合成起来，通过平时训练，使大家熟悉这方面的知识，学会这方面本领。”“在没有战争的条件下，要把军队的教育训练提高到战略地位。我们的军队过去是在长期的战争环境中锻炼成长的，那时提升干部主要靠战场上考验。现在不打仗，你根据什么来考验干部，用什么来提高干部，提高军队的素质，提高军队的战斗力？还不是要从教育训练着手？”邓小平还明确指出，把教育训练提高到战略地位，还要做好两个方面的工作：一是部队本身要提倡勤学苦练，二是通过办学校来解决干部问题。邓小平关于把教育训练提高到战略地位的论述，继承和发展了我军关于军事教育的思想，揭示了和平时期军队建设的一条基本规律，必须把战斗力作为新时期军队建设和改革的出发点和落脚点，这是检验军队各项工作的标准。

### 六、严格管理，以法治军，加速我军的正规化建设

邓小平提出，治军必须科学管理，严格管理。1978年3月，邓小平在五届人大解放军代表团小组会上讲话时，言简意赅地指出：“管理这两个字很重要。管理好不好大不一样。”在管理方法上，邓小平很讲究运用科学管理的艺术。他认为，对官兵中存在的一些错误现象和思想问题，“决不能用简单粗暴的方法去对待”，“解决部队的思想问题，也要实事求是。要针对每个单位、每个人的不同情况去做思想工作”。在批评干部战士的错误时，“要摆事实，讲道理，防止片面性”。“对于犯错误的人，每个人错误的性质如何，程度如何，如何认识，如何处理，都要有所区别，恰如其分”。各级干部，特别是高级干部要“切实关心群众生活”。要针对我军建设的新情况新特点，“提高干部的管理水平”。

邓小平强调，治军必须严格纪律。“军队要象军队的样子”；“没有纪律不行”，“我们这个军队，历来强调一切行动听指挥，强调自觉遵守革命纪律”。针对我军有的部队中存在的问题，邓小平严厉指出，“对不执行命令的要执行纪律。如果军队连这一条都办不到，还叫什么军队！”

邓小平还提出，治军必须有制有法。新时期加强我军建设，就需要把我军几十年的管理经验和优良传统加以理论概括，用法律条文的形式固定下来，指导和规范军队工作。军队的管理必须法规化，“使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变”。必须加强军队的法制建设和法制教育，建立和健全军队的各项法令、法规和条令条例。

### 七、按照“四化”标准，选择和培养优秀合格的指挥人才

邓小平运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点、方法，从理论与实践的结合上阐明了新时期我军培养人才、选择人才、使用人才，提高官兵素质的重大意义，果断提出了“革命化、年轻化、知识化、专业化”的新时期培养人才、选拔人才标准。

邓小平认为，“建设现代化正规化的革命军队，关键在于培养一支以坚持正确政治方向为前提的具有良好的军政素质和科学文化素质的干部队伍”。革命化就是要求我军指战员具有坚定正确的政治方向，这是第一位的。“提出年轻化、知识化、专业化这三个条件，当然首先是革命化”。新时期培养和选拔干部的主要标准是“为人民造福，为发展生产力、为社会主义事业作出积极的贡献”。“革命化”就是“要全心全意为人民服务，深入群众倾听他们的呼声；要敢说真话，反对说假话，不务虚名，多做实事；要公私分明，不拿原则换人情；要任人唯贤，反对任人唯亲”。

### 八、继承和发扬我军的优良传统

邓小平认为，我们这个军队有好的传统。新时期我军建设要发扬老红军的优良传统。

1975年1月，邓小平在总参谋部机关团以上干部会议上开宗明义的第一句话就指出：“我们这个军队有好传统。从井冈山起，毛泽东同志就为我军建立了非常好的制度，树立了非常好的作风。我们这个军队是党指挥枪，不是枪指挥党。”军队要听党的话，这是邓小平新时期建军思想极其重要的内容。我军作为人民民主专政的坚强柱石，保卫社会主义祖国的钢铁长城，建设有中国特色的社会主义的重要力量，只有更加自觉地听党的话，坚持党对军队的绝对领导，才能担负起保卫国家、维护祖国统一和安全的神圣使命。邓小平在1992年巡视南方时的重要谈话中又指出，要把我们的军队教育好。

加强我军的内外团结，是军队凝聚力、战斗力的重要源泉和胜利的基础。我们军队六十多年的历史经验反复证明，团结搞得好，我们的队伍就兴旺，革命和建设事业就蓬勃发展；当团结受到损害时，我们的事业就受到挫折。新时期，我们团结的思想基础，就是建设有中国特色的社会主义理论，我们团结的政治基础，就是党的“一个中心，两个基本点”的基本路线。

艰苦奋斗，是我军的政治本色，是我军的传家宝。在新时期提倡和保持艰苦奋斗的优良作风，就是要在生活上艰苦朴素、勤俭节约，在思想上保持高昂饱满的斗志和拼搏进取的精神，在学习上刻苦钻研、勤学苦练，在工作

中吃苦耐劳，不畏艰险，在卫国戍边的战斗中勇猛顽强，不怕艰难困苦，不怕流血牺牲。在新时期，发扬优良传统，保持老红军本色，还必须坚持实事求是的作风，坚持走群众路线，坚持官兵一致，军民一致等；政治工作必须围绕中心工作任务进行。我军建设正处于历史性转变的时期，领导干部要带头发扬优良传统。

综上所述，邓小平新时期军队建设思想的精髓是实事求是。邓小平新时期军队建设思想是对毛泽东军事思想划时代的继承和发展，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是我军实现革命化、现代化、正规化建设的根本指导思想。

## 新时期坚持党对军队绝对领导应强调的几个问题

杨恩博

坚持党对军队的绝对领导，是我军建设的根本原则。在新时期，坚持这一原则，对于保持我军的无产阶级性质，加强军队质量建设，认真履行好我军的根本职能，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

### 一、要充分认识新时期坚持党对军队绝对领导的极端重要性

江泽民在党的十四大报告中指出：“在当前和今后相当长的时期内，我国社会主义现代化建设仍将在复杂多变的国际环境中进行，必须始终不渝地坚持党对军队的绝对领导……为改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保证。”这就深刻揭示了新时期军队建设面临的形势、任务，阐明了在这种情况下坚持党对军队绝对领导的重要意义。

坚持党对军队绝对领导是党的基本路线得以贯彻落实的重要保证。我们党确定的“一个中心，两个基本点”的基本路线，体现了全党、全军和全国人民的根本利益，我们必须坚定不移地贯彻执行。但是，应当看到，贯彻执行党的基本路线必然会遇到很多矛盾和困难。世界局势错综复杂，动荡不安，我们来自外部的威胁和压力依然存在；我国改革开放不断深入，生产力进一步解放和发展，社会进入空前深刻的变革时期，人们的思想观念、精神状态都在发生着巨大变化，新情况新问题层出不穷，随着各种改革举措的出台，经济利益的调整，少数人在一些具体问题上存在着这样那样的困惑和想法，需要我们高度重视。经济的发展、社会的稳定，必须有可靠的政治作保证，而坚持党对军队的绝对领导是最可靠的途径。

坚持党对军队绝对领导是军队在政治思想上纯洁与稳定的重要保证。随着对外开放的扩大和境外各种人员的进入，帝国主义对我腐蚀、渗透和“和平演变”的战略进一步加快，国内小部分搞资产阶级自由化的人也在趁机散布资产阶级政治观点、价值观念、腐朽文化、生活方式和思想意识，他们把军队作为渗透的重要目标，妄图使我军脱离共产党的领导。在这种情况下，一些立场不够坚定、意志比较薄弱的人就会受到严重腐蚀。解决这些问题，只有在党的绝对领导下，才能有效地防止、抵制资产阶级思想的侵蚀，使我军永远保持无产阶级性质，履行好全心全意为人民服务的宗旨，在政治上纯洁，在思想上稳定。

坚持党对军队绝对领导是党永远指挥军队这一优良传统代代相传的重要保证。随着部队领导班子的调整和部队成员的新老交替，从战争年代过来的老领导逐步退了下来，这些老领导非常理解和珍惜“党指挥枪”的光荣传统，有些新领导则对坚持党对军队绝对领导的必要性和重要性认识不足，对党的历史、党指挥枪的原则、制度及其理论根据缺乏全面系统地了解，有的甚至对“党指挥枪”的原则发生动摇，认为已不合时宜。这些问题都亟待我们来解决。要通过教育使党对军队绝对领导的原则在干部战士思想中深深扎根，一代一代传下去。

### 二、要一切听从党中央、中央军委的指挥

坚持党对军队绝对领导，最根本的是把军队的最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。这是因为党中央、中央军委集中了全党全军的智慧，

是全国人民根本利益的忠实代表。同时，我们党的组织原则是民主集中制，具有铁的纪律。只有坚持党中央和中央军委的最高领导权并与之保持高度一致，才能使全军统一意志，统一行动。

听从党中央、中央军委的指挥，在新时期就是要认真贯彻执行以江泽民为核心的党中央、中央军委的指示，在思想上、政治上、组织上与之保持高度一致，而不允许“军队非党化”、“军队非政治化”等资产阶级自由化的东西在军队蔓延；不允许任何人、任何单位、任何时候打自己的旗帜，自行其是；不允许拉山头，搞宗派；不允许对中央、军委的指示、要求，符合自己口味、符合个人或局部利益的就执行，不符合的就不执行。党中央是全党的最高领导和决策机构，中央军委是党在军队中的最高领导机构，只有党中央和中央军委能对军队行使最高领导权和指挥权。对此，我们每个同志必须要有清醒的认识。

我们这支军队是党领导下的、全心全意为人民服务的军队，党的利益高于一切。新时期，自觉维护以江泽民为核心的党中央和中央军委的权威，坚决服从这个核心的领导，是全党全军的最高准则；能够与党同呼吸、共命运，个人利益、局部利益服从党的全局利益，是我们的党性要求。对此，每个党员要彻底批判在坚持党对军队绝对领导问题上的资产阶级自由化反动观点，认清他们鼓吹“军队非党化”、“军队非政治化”的根本目的是要军队脱离党的领导，改变无产阶级性质，颠覆社会主义制度。在理论和事实上，分清是非，澄清模糊认识，坚定政治立场。要严格政治纪律，坚决做到“四个服从”，自觉与党中央保持高度一致。凡是中央和军委的决策，都要无条件地贯彻执行，不管遇到多么复杂的情况和多大的困难，都毫不动摇。对此，要强化三个观念：一是感情上切实忠诚于党的观念；二是行动上绝对服从党指挥的观念；三是思想上保持高度一致的观念。在任何时候、任何情况下，与党中央、中央军委保持一致，保证党对军队的绝对领导。

### 三、要认真坚持民主集中制的原则

民主集中制是我们党和国家的根本组织原则，是使党和军队永远立于不败之地的可靠保证。

坚持民主集中制关系到党的事业成败与党自身的巩固与发展。在我国当前这一伟大的变革时期，起核心领导作用的是我们的党。这就要求她不仅要有正确的纲领、路线和政策，而且自身必须是一个统一的有组织的整体。党只有实现组织上的高度统一，才能在行动中保持高度一致，成为社会主义建设事业的坚强领导核心。而党要实现组织上的高度统一，就必须实行民主集中制。当前，一些别有用心的人，特别是搞资产阶级自由化的人，也极力抵毁民主集中制，宣扬“过时论”，诬蔑为“独裁”、“专制”。这些错误的思想和倾向，最容易涣散党的组织，削弱党的领导地位，影响党的事业，我们必须加以抵制。

坚持民主集中制关系到各级党委决策的民主化、科学化。坚持民主集中制，就要重大问题由集体讨论决定，依靠集体智慧，实行集体领导。由于坚持民主集中制不够而违反党内民主原则，是一些单位党内生活中存在的一种不正常现象。比如，有的领导搞“一言堂”，对事关全局的工作，有时只凭一个人或少数几个人的反映办事，不能充分调查论证，广泛听取群众意见；有的领导胸怀不够宽广，听不进不同意见和善意的批评，有时甚至给别人穿

小鞋、记小帐；有的领导不是把党委委员之间看作是平等关系，而是谁官大谁说了算；有的领导独断专行，“事必躬亲”，大事小事都要自己点头才算数。这种思想作风所产生的后果是极其严重的，在决策上难免产生主观片面性和较大的失误。领导干部要自觉做发扬民主的模范，疏通和拓宽民主渠道，切实保障各级党组织和每个党员的民主权利，做到虚怀若谷，善纳群言，择善而从，保证各项决策的民主化、科学化。

坚持民主集中制关系到党的团结统一，有利于增强党的凝聚力、战斗力。党的团结是党的生命，在加快改革开放和现代化建设的关键时期，尤其需要全党在基本路线的基础上加强团结。新时期，我们面临着一系列新情况、新问题，如何解决，党内常常会有不同的认识和意见，这是正常的。但是也有的领导有时民主集中制执行的不够好，把民主绝对化，个人想说什么就说什么，想怎么办就怎么办，无视党的组织原则和组织纪律，影响了党内团结。这里原因是多方面的，但主要是个人私利在作怪。比如，在班子配备、干部任用方面，有的领导往往违背党的干部路线，按照个人的意志，搞亲亲疏疏那一套，不能“五湖四海”、任人唯贤。对此，如果我们都能以党的基本路线为基础，以党的利益为重，按照民主集中制的原则，充分发扬民主，集思广益，就能够统一全党的认识，协调一致，在政治上、思想上、组织上实现高度团结和统一。

#### 四、要大力加强党在军队中的政治工作

党对军队的领导主要是政治。思想和组织的领导，而这个领导又主要是靠强有力的政治工作来实现的。只有坚持政治工作的“生命线”地位，不断加强并充分发挥其优势，才能保证我军正确的政治方向。

党的十一届三中全会以来，特别是邓小平主持军委工作期间，我军政治工作有了新的重大发展，得到明显加强。但也应当看到，这些年来，由于思想认识上的偏差，军队政治工作不同程度地受到了影响。主要是：位置不正，有的低估政治工作的作用，在实际工作中自觉坚持和体现不够，有的片面强调政治工作的独立性和特殊性，使之游离于各项工作之外，自成中心，自我服务，摆到了不适当的位置；华而不实，乱提口号，乱定标准，大轰大嗡，搞了形式主义，做了表面文章；作用不强，一些政工干部特别是有的领导干部言行不一，教育他人与要求自己不一，自己说的与想的做的不一，在一定程度上削弱了政治工作的威力。所以在一些单位存在着政治工作落后于形势发展和解决官兵思想认识问题不力的状况。新时期加强党在军队中的政治工作，就是要以发扬优良传统、保持老红军本色为重点，研究和解决改革开放形势下部队出现的新情况和新问题，提高部队战斗力。

首先，要进一步端正政治工作的指导思想，积极发挥其服务保障作用。一些单位的政治工作之所以位置不当，出现忽视政治工作的倾向和夸大政治工作地位、作用的倾向，原因很多，但重要的是对政治工作的服务保障作用和“生命线”地位认识不清，把握不准。往往一谈服务保障，就片面地理解为事务性的服务保障；一提“生命线”，就把政治工作推到很高的地位，偏离军队的中心任务。其实，政治工作是“生命线”与政治工作的服务保障作用是一致的，“生命线”的作用要在服务保障中去实现，坚持政治工作的“生命线”地位，实质上是坚持党对军队的绝对领导。只有这样，政治工作才能有自己真正的位置，才能更好地发挥其效能，“生命线”的地位才能得

以充分体现并得到加强。发挥政治工作的服务保障作用，要在主动结合、积极渗透上下功夫，围绕军事训练、边防执勤和各项任务开展政治工作，保证落实江主席提出的“政治合格、军事过硬。作风优良、纪律严明、保障有力”的总要求。

其次，要用建设有中国特色社会主义理论武装广大官兵的头脑。建设有中国特色的社会主义理论是对马列主义、毛泽东思想的重大发展，用这一理论特别是邓小平新时期军队建设思想教育部队，统一思想，增强广大干部战士贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性，是当前和今后一个时期部队政治工作的头等大事。我们必须把学习这一理论作为政治建设的一项重要内容，常抓不懈，抓出成效来。现在有些干部战士跟不上飞速发展的新形势，对加快改革开放、建立和发展市场经济存在着一些担心和疑虑：有的担心消极腐败现象会酿成严重后果；有的担心个人利益会受到影响；有的担心社会主义制度会被弱化，等等。解决这些问题，需要紧密联系实际，通过学习建设有中国特色社会主义理论，引导广大官兵清除“左”的思想和旧的观念，进一步解放思想换脑筋，使思想认识跟上时代的发展和需要。

第三，要坚持实事求是，克服形式主义。形式主义是政治工作的大敌。这几年，反对形式主义虽然取得一定成效，但其影响仍然不小。它严重妨碍了各项工作的落实，损害了政治机关和政工干部的形象，败坏了党的风气。克服形式主义，要从端正工作指导思想入手，从领导机关做起。要切实破除私心杂念，从思想上解决为谁当官，为谁工作的问题，做到对上负责与对下负责的一致性，牢固树立对党的事业和部队长远建设高度负责的思想，克服思想方法上的片面性，坚持用唯物辩证法指导工作，以求真务实的态度抓好工作落实。具体讲，就是要做到：不瞄着上边的“风向”、领导的脸色做工作，不追逐名利、赶浪头、争彩头，要注重工作实际效果。不搞突击式、运动式，不搞表面“热热闹闹”、在上头“出名挂号”、“一招新”等短期行为，要做好扎扎实实打基础。管长远工作。不搞“文山会海”、抓机关忙乱基层，要把工作重心始终放在基层，积极抓落实，办实事。要勇于揭露矛盾，提倡报实情，讲真话，形成良好的政治风气。

第四，要发扬优良传统，加强廉政建设。新一届中央军委作出的第一个决定，就是发扬优良传统，加强廉政建设，这是我军贯彻党的十四大精神，在新的历史条件下加强部队政治思想建设的重大措施，每个党员都要认真贯彻执行，特别是领导干部和机关要带头落实，拿出行动，作出表率。不仅模范地贯彻执行党的路线、方针、政策，而且模范地遵守廉政建设的各项制度和措施；不仅要说得好，而且要做得好，言行一致，表里如一。

## 贯彻党的基本路线加速我军现代化建设

何道泉

党的基本路线，规定了我们党在社会主义初级阶段的奋斗目标，规定了自力更生。艰苦创业的方针，规定了实现奋斗目标的基本途径和根本保证。江泽民在党的十四大报告中指出：“‘一个中心，两个基本点’是这条路线的简明概括。”党的基本路线，是我党在建设有中国特色社会主义理论的指导下，在十一届三中全会以后的社会主义伟大实践中逐步形成和发展的，是指导我国社会主义建设的最重要的基础理论。江泽民在党的十四大报告中还指出：“十四年伟大实践的经验，集中到一点，就是要毫不动摇地坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导的党的基本路线。这是我们事业能够经受风险考验，顺利达到目标的最可靠的保证。”我军的现代化建设是社会主义现代化建设的重要组成部分，党的基本路线对我军的现代化建设同样有着极其重要的指导作用。

在新的历史时期，特别是党的十四大以后，党中央，中央军委对我军建设十分关心，号召全军要下大力抓好军队的现代化建设，切实提高军队的战斗力，以适应现代战争的需要，为我国的改革开放，为保卫国家领土、领空、领海主权和海洋权益建立强有力的安全保障。如何贯彻党的基本路线，加速我军现代化建设，本文试从以下几个方面谈点看法。

### 一、抓性机遇，在服从、服务于国家经济建设的大局中，确立我军现代化建设的发展规划

邓小平曾多次指出，“现在国际、国内条件具备，是我们加快发展的好时机，我们一定要珍惜和抓住当前的有利时机”。江泽民在党的十四大报告中也提出，“必须始终不渝地坚持党对军队的绝对领导，必须按照邓小平同志关于新时期军队建设的思想，走有中国特色的精兵之路，把人民解放军建设成为强大的现代化正规化革命军队，不断增强我国国防实力，为改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保障”。我国经过十四年的改革开放，经济建设、人民生活、综合国力都上了一个新台阶，为加速我军现代化建设奠定了一定的基础。因此，我们要紧紧抓住这一有利机遇，以极大的热情和科学的态度，真抓实干，使我军的现代化建设得以迅速发展。

不可否认，我军现代化建设当前还面临着不少困难：我国生产力水平还不很高；经济实力还不很足，国家集中力量搞经济建设，拿不出更多的资金用于军队现代化建设。这就决定了我军现代化建设的规模与速度，必须立足这个实际，不能凭空臆想，急于求成。邓小平多次强调，现在需要的是全国党政军一心一意地服从国家建设这个大局，照顾这个大局。江泽民在党的十四大报告中也强调军队“要自觉服从国家经济建设的大局”。这表明了我党坚持党的基本路线的决心是坚决果断的。因此，在加速我军现代化建设的發展过程中，必须自觉地用党的基本路线统一全军的思想，紧紧围绕国家经济建设这一中心。这个大局，来确定我军现代化建设的规划，使我军的现代化建设有坚实思想和物质基础，健康、稳步地发展。

一是与国家经济发展同步实施。

1982年以来，党提出了国民经济发展战略分两步走，在本世纪末实现国

民生产总值翻两番的目标，随后又提出了第三步，到下世纪中叶基本实现社会主义现代化的战略。由于每一步给军队提供的发展条件不同，要求也不一样，这就决定了我军现代化建设必须与国家现代化发展相匹配，相协调。

二是要有计划地增加军队“技术含量”，与世界军队发展总趋势相一致。进入80年代以来，特别是海湾战争结束后，各个国家的军队，对高技术武器装备在战争中的地位作用，有了更明确的认识，大多数国家都在致力于高技术的研究与开发，使武器装备更新换代的周期大为缩短。如果我们不加速发展，不迎头赶上，在未来反侵略战争中是要吃大亏的。

三是逐步调整军队建设的结构，形成精干、灵便、高效的合成军队。目前，我军传统的以大步兵为主的结构，正面临着冲击。我们必须进一步解放思想，消除禁锢，从军队现代化建设的需要出发，改革体制编制，为适应现代战争的需要，把我军建设成为精干的高度合成的具有高度战斗力的军队。

## 二、缩小口子，着眼现代战争需要，确定我军现代化建设的发展重点

我军现代化建设是一个宏大的系统工程，也是一个复杂严密的整体。其构成要素较多，如军队现代化建设的战略指导思想 and 在这个战略思想指导下的作战指挥、体制编制、武器装备、后勤保障、国防科技、教育训练等等，而各要素又有各自的组成体系。就主观愿望讲，我们希望“全化”或“化”得快一些，但客观条件不允许我们盲目追求大规模、高速度。我们必须坚持党的基本路线，从实际出发，缩短战线、突出重点，加强科学研究，加速武器装备的更新，尽量把起点定高些，瞄准世界先进水平，抓住现代化建设中最基本的要素，缩小口子，重点突破，力争加快发展速度。

其一，抓“硬件”，以主战武器装备为主。武器装备是我军现代化建设的主要内容，是赢得战争胜利的基础。邓小平多次指示，“要加强国防，加强装备建设，改善我军武器装备”。江泽民也非常强调武器装备的作用，我们一定要看到，未来战争中高技术武器装备将会更多的出现和使用于战场，与过去历次战争相比，具有许多新的特点：战争爆发突然性增强；“陆、海、空、天、磁”多维技术运用广泛；空中机动能力、突击能力显著；立体配合紧密等等。这些都要求我军有与之相适应的现代化技术装备。目前我军的武器装备还比较落后，在国家经济承受力有限的情况下，如何发展“硬件”，似应以主战武器装备为重点，尽快使我们的武器装备技术性能接近或超过世界先进国家军队的水平，其重点应放在发展防空武器、主战坦克、夜视器材、歼击机和性能先进的舰艇、通信设备上。此外，还要努力提高电子基础元件的质量、性能；提高火控系统的准确性；提高装备器材的抗电子干扰能力。

其二，抓“软件”，以提高人的现代化作战素质为主。人是战争的决定因素，即使在实现了武器装备现代化之后，仍然改变不了人在战争中的决定性作用。越是现代化，对军人的作战素质要求越高。我军是在中国共产党绝对领导下的人民军队，同一切资产阶级军队相比，在政治素质方面占有绝对的优势，这是我军长期革命战争中之所以能够克敌制胜的重要原因。然而，在现代战争中，要想充分发挥人的能动作用只靠政治条件是远远不够的。军事技术的进步和武器装备的发展，除对人的政治素质提出了更高的要求之外，对军人的现代化作战素质要求更高，目前，发达国家军队的军官已普及高等教育。美军军官几乎全部为大学毕业生，89%有学位；士兵中也有大学

生和大学毕业生，其中有的还获得学士、硕士或博士学位，并具有较高的现代化作战素质。而我军军官的现代化作战素质，与这些发达国家军队相比已处在落后的地位，这种与现代战争不相适应的矛盾明显突出。为此，我们应把提高指挥员和指挥机关人员的作战指挥素质、谋略素质、心理素质、文化素质、军事科技素质视为重点，通过院校培养、部队实践、岗位“塑造”等多种渠道，把“软件”建设抓好、抓实、抓出成效来。

其三，实现“硬件”和“软件”的有机结合。现代化的武器装备与现代化素质的军事人才，只有有机结合起来，才能发挥出最佳的作战效益，才会如虎添翼。海湾战争中，伊军也拥有一定数量的高技术武器，但人的素质差，就没能发挥出先进武器装备的应有效能。如何实现“硬、软”件的结合？我认为，一方面是通过军事训练达成，使其在军事训练的活动中相互认识、相互验证、相互提高；另一方面由于先进武器装备的研制、定型、生产、装备需要一定的时间，在这个动态过程中，我们应当有针对性、有目的了解待配备的武器装备的技术、战术性能和运用知识。通过超前学习、模拟实践等方法，为实现“硬、软”的最终结合创造先机条件。

### 三、立足自我，大胆改革，谋求我军现代化建设发展的最佳途径

立足我军现有的武器装备和国家、军队的实际，走以自我发展为主的道路，是贯彻“自力更生，艰苦创业”精神的具体体现，也是加速我军现代化建设的基本出发点。认真坚持这一思想，我军现代化建设的发展才有坚实的基础。为此，我们应该贯彻引进吸收、挖潜改造、补缺配套、完善提高的方针，调整力量投向，大胆进行改革。通过改革，激发我军现代化建设的内在活力，解决我军现代化建设中的主要矛盾及各种现实问题，通过改革求速度，求效益，走出一条符合我国改革开放形势需要、有我军特色的现代化建设之路。

之一，改进现有武器装备与研制新式武器装备相结合。目前，我军的武器装备已初具规模，某些武器装备技术，战术性能也不算很落后，其中有相当一部分装备，只要在现有基础上加以改进，就会大大提高战斗威力。海湾战争中，美军有的武器装备是50年代老产品，由于进行技术改造，战争中同样发挥了很好的作战效果。我们在研制先进武器装备时，要改变过去那种重生产，轻科研的倾向。首先要充分发挥科技研究的“催化”作用，把调动科技人员的积极性放在首位。要树立尊重科学热爱科学的良好风尚，积极改善科研工作条件，倡导公平竞争的环境，激发科技工作者的科研创新热情，使这批“财富”发挥出更大的能量，创造出世界第一流的科研成果。其次要加速科技成果转化，对新研制的武器装备的技术成果，在条件许可的情况下，应尽快定型生产，面向部队，只有这样，科研才能达到最终目的，我军的现代化建设，才能有质的变化和发展。考虑到国情和军情，在配备时，要突出重点，分层次发展，既有重点地加强“拳头”部队建设，又分层次地加强后勤和技术保障部队的建设，以提高部队的应急作战能力和综合保障能力。

之二，购买武器与引进吸收先进技术相结合。随着我国改革开放的不断深入，与世界各国的经济、技术合作日益增强。我军应主动抓住契机，积极适应“气候”，大胆地引进吸收外军的先进技术，这也是走捷径、加速我军现代化建设的辅助方法。当前国际形势对我们很有利，我们有可能从周边某些国家或其他国家购买和引进一些关键性的武器装备和先进技术，聘请外国

专家帮助研制新产品和改造少数重点军工企业等。当然，我们购买武器装备和引进先进技术，主要的还是为了提高自力更生的能力，所以最根本的还是靠自己的基础，靠自己的努力。不能把我军现代化的希望寄托在购买引进方面，更不可能买进一个现代化来。

之三，院校与部队共育人才相结合。培养大批跨世纪的能够驾驭现代化战争的军事人才，仅靠院校的培养与努力是不够的，还必须走院校与部队共育人才的发展之路。使院校人才“生产源”和部队人才“发展基地”有机结合，相互补充，相得益彰，以适应现代战争的需要，提高军事人才的现代化素质，离不开改革。就我军院校而言，虽然宏观上已经形成了科学的专业化较齐全的内容体系，但微观上一些学科的专业化程度尚待进一步改革提高。如初级指挥院校教学内容设置层次还比较低，多年一贯制的现象比较普遍，其知识素养、能力结构、心理品质、身体状况等，与现代战争的特点和要求很不适应。因此，军事指挥院校要突出抓以教学内容为重点的各项教学改革，使教学内容的设置确实具有现代军事色彩和指挥特色。要根据三级培训体制的不同特点，确定相应的教学内容。初级指挥院校主要是打基础，设置比较全面系统的知识结构；中级指挥院校突出运筹、谋略、指挥训练；高级指挥院校突出战略、战役问题和高技术条件下的战法研究。此外，部队还要积极配合院校搞好人才的培养工作，特别是对毕业后的军官，要通过训练进行“再生”培养，及时为院校反馈情况，还应采用参观见学、代职锻炼、派教员参加部队演习或派部队优秀干部到院校讲课等形式，加强我军内部纵横向培训经验交流，加强与外军的教、训成果交流，使我军的各级指挥员在理论学习与实践的过程中，逐步提高其现代化素质。

## 要切实处理好军事、政治、后勤三个方面的关系

钱国梁

军事、政治和后勤三个方面的工作，是部队建设大量的、基本的实践活动。将三者有机地结合起来，协调运行、全面发展，是我军几十年斗争和建设经验的总结，是部队建设客观规律的反映。但是，军事、政治、后勤三个方面的工作结合不够紧的问题仍较普遍，是部队存在许多现实问题的症结所在。在新的历史时期，军事、政治、后勤三者的紧密结合极为重要。

### 一、搞好三个结合，必须正确认识三者的关系

军事、政治、后勤三个方面的工作是一个有机胞整体。我军在战争年代有句口号叫做“一切为了前线，一切为了胜利”，说的就是战争中的“车、马、炮”都在为同一个目标作“向心运动”。政治工作和军事打击是我军克敌制胜的“雌雄剑”，形象地说明了军政工作密不可分的关系。后勤工作克服困难，随时提供有力的保障，才能夺取军事斗争的胜利。许多事例都说明军事、政治、后勤三个方面是相互依存、密切协调的，三者有机结合，形成合力，部队建设才能发展，作战才能胜利。在和平时期，一些同志对三者关系的认识不够正确。为此，有必要对军事、政治和后勤工作的目的、内容、作用过程和特点作深刻的剖析，以便形成对三者关系的正确认识。军事、政治和后勤工作同是生成和巩固战斗力的基本途径，政治和后勤除围绕军事主体发生作用外，还相互作用，对部队来说，大量的、基本的工作就是要抓好这三个方面的结合，如此就抓住了推进部队全面建设和整体效益的主要矛盾，从而有力地加强军队的质量建设，提高部队的战斗力。具体应从以下三个方面去认识。

1. 三者的根本目的同在于提高部队战斗力。军队是执行政治任务的武装集团，战斗队是其根本职能。军队完成任务的过程是战斗力作用和发挥的过程，直接表现为物质力量的对抗。所谓“养兵千日，用兵一时”，是说军队平时所做的一切工作，无论是军事的，还是政治的、后勤的，都是为了军事斗争的需要，是为巩固和提高部队战斗力的。正因为这样，三项工作的结合才有了出发点和落脚点，处理三者的关系才有了基本依据。

2. 三者是不可分割、辩证统一、相辅相存的有机整体。说其是有机整体，不可分割，是因为，从工作对象上看，三者都是以人为主要对象，以人为核心，着眼提高人的素质。从工作过程看，三项工作虽然任务内容可分开布置，但落实过程中则你中有我，我中有你，不能截然分开，内容具有兼容性。说其辩证统一，相辅相存，是说政治工作为军事工作、后勤工作提供服务和保证，保证军事工作、后勤工作的正确方向并为其提供强大的精神动力；军事工作、后勤工作为政治工作提供广阔的实践场所，保证政治工作扎实有效地开展。后勤工作则是从物质上对军事工作和政治工作进行服务和保障。

3. 三者对战斗力的生成和巩固作用，是以军事为“主体”，各有侧重，各有主次的。以军事工作为“主体”，是因为军事活动是军队最基本的实践活动。军队武装集团的属性决定了军队要从事大量的经常的军事活动，在战时主要表现为采取军事手段对敌作战，平时则主要表现为军事训练和管理，它占据了部队活动的绝大部分时间和空间。关于政治工作的服务保障作用，

应包括以下方面含义：一是“政治合格”的含义。即保证党对军队的绝对领导，解决“党指挥枪”的问题。二是“激发精神动力”的含义。即从思想工作入手，激发革命热情和斗志，解决思想觉悟和道德情操的问题。三是“发挥组织作用”的含义。如加强对干部队伍建设；发挥多种组织作用，增强领导工作的效能等。以上三点间接或直接地通过不同途径对战斗力发生作用。

## 二、搞好三个结合应把握的主要环节

搞好三个结合，迫切需要领导机关从观念到行为来一个新的转变。要实现这个转变，主要应解决以下五个问题。

1. 要把发挥三者的合力和提高部队工作的整体效益作为总的目标。生成、巩固和提高部队的战斗力，作为总体指导是完全必要的。但实际工作中，有的工作对战斗力的作用是间接的，非战争条件下战斗力的高低也不好得到恰如其分的检验，用战斗力这一根本目的和最终标准来对工作作具体指导是不好操作的，这就需要在根本目的指导下建立军队建设总的目标。虽然在不同的意义上可以有不同的表述，但从军事、政治、后勤三者的结合上，从作用和效果的要求上，可以也应该发挥合力和提高整体效益。有了这个总的目标，我们在进行三项工作时，就要注意研究和实践怎样结合的问题，并制定具体的标准去作综合衡量和单项衡量。需要指出的是，这些标准的制定应反映军队建设内部工作的关系，反映质量建设的方针。对此，应当认真贯彻江泽民提出的“政治合格，军事过硬，作风优良，纪律严明，保障有力”的要求。贯彻了这个总要求，目标就能建立在科学合理的基础之上，避免出现目标指导上的偏差。

2. 围绕军事这个主体做工作，推动军队建设的发展。如同战争指导规律要与战争规律相适应一样，正确地认识了军事、政治、后勤三个方面的关系，在军队建设的实践中就应躬于遵循。一是用军委重新明确的“积极防御”的战略方针统一我们的思想行动，谋划组织指导和统览军事工作全局，切实把军事工作的基点牢牢地定立在打赢现代战争上。要突出训练的中心位置，处理好军事训练与其他各项工作的关系，使军事工作真正达到“战斗队思想牢固、战备工作落实、军事技术精湛、战役战术灵活、组织纪律严明、战斗作风顽强”的标准。二是政治工作要在结合部队任务和提高针对性、有效性上下功夫。政治工作是我军的优势。有鉴于此，今后政治工作的任务不是要削弱，而是要进一步加强，使其与军事、后勤工作在人员、时间、内容上进一步得到协调一致，并充分渗透到军事、后勤工作中去，教育部队官兵充分认识自己职责和使命，牢固树立战斗队和练为战的思想；帮助部队转变陈旧观念，增强发展、创新、改革、竞争等时代意识。三是提高现代战争条件下的综合保障能力，增强部队凝聚力。这是后勤建设当前的根本任务。在社会主义市场经济条件下，军队的后勤工作处于改革大潮冲击的第一线，物质利益的得失是官兵思想“活跃”的重要原因。因此，后勤工作如能在市场经济发育中敏锐地作出反映，使军队的物质生活保障不受或少受影响，就为做好军事工作和政治工作创造了有利的条件。

3. 增强人才培养的紧迫感，尽快提高各级干部全面抓、抓结合的素质和能力。人才是事业之本。现在部队有些工作落实难、质量差、效益低，一个重要原因就是干部队伍的素质还不适应新时期部队全面建设的需要。素质差

既有事业心、责任心不强，不愿勤奋工作等思想上的因素，也有不会训、不会管、不会做思想工作，不会组织保障，不懂得“三结合”的意义和不会组织“三结合”等知识水平和业务能力上的因素。提高干部素质的途径有三条：一是靠院校和教导队培训；二是靠部队短期集训；三是在部队工作实践中自觉地磨练。

4. 发挥机关协力抓的威力，使各项工作适度发展，密切协调。军事、政治、后勤三个方面工作能不能搞好结合，关键在领导和机关，基层的忙乱无不是领导和机关的忙乱引起的。有的干部说，抓基层要讲究动机与效果的结合，不要各级都往基层涌，还是要按级负责，各级干好各级的事。这话是有道理的。为此，要求领导和机关各部门在部署任务、计划工作、下达指示，以及在检查指导的过程中，必须适时通气，搞好自身协调，步调一致，在计划、协调、服务、保障和指导的各个职能和环节上都要着眼和围绕结合，做到同心、合力、合拍。

5. 讲究工作方法，突出各项工作及其各个层次的重点。抓工作不能没有重点，没有重点就没有政策。就军事工作而言，一是要突出战备建设这个“龙头”，要用战备工作来统领各项工作。二是要抓住训练这个中心不放。要通过建立制度来解决摆位问题；根据任务和对象，改革训练内容，改进训练方法，突出指挥训练和现代科技知识的学习，突出以现有武器装备战胜敌人的战法研练；持续抓好训练骨干的培养，提高教学水平。三是要抓住管理这个重点。要把对人的和物的管理结合起来，把管理和训练结合起来，把功夫下在抓经常上；对人的管理要突出以纪律建设为核心；对装备的管理要与训练和保障紧密结合。四是突出司令机关建设这个重点。要提高参谋人员的政治觉悟，做到乐于奉献，甘当无名英雄；提高业务素质 and 谋略水平；要注重基础设施建设，提高指挥效能；要培养优良作风，提高工作效率，使司令部成为政治坚强、业务精通、作风扎实、反应灵敏、指挥高效的具有头脑作用的领率机关。就政治工作而言，一是要把学习建设有中国特色社会主义理论作为全军思想建设的根本任务，要教育干部战士顾全大局，自觉把个人利益和国家经济建设联系起来，把个人前途与建设有中国特色的社会主义事业联系起来。二是要结合部队任务深入进行强有力的思想工作，采取宣传教育、政策激励等手段，调动广大干部战士的积极性、创造性，保证各项任务的完成。三是要把经常性思想教育和经常性管理工作结合起来，使管理建立在自觉的基础上。就后勤工作而言，主要是要集中财力物力，围绕军事工作这个重点进行保障；要强化管理，抓住保障效益这一关键环节；要抓住部队后勤机关和后勤部队两个系统的正规化训练，抓好岗前培训和岗位练兵，积极开展以现代战争为背景的战役战术后勤保障演练，切实提高现代条件下的后勤保障能力。

### 三、搞好三个结合各级领导应注意克服的几种倾向

诚然，人的认识是主观对客观的反映，认识世界的目的在于改造世界，在于指导实践。就军事、政治、后勤三个方面工作的结合而言，各级领导应在实践中提高认识，在工作中注意克服以下三种倾向。

1. 在领导的思想认识上，要克服重视指标硬的和见效快的、忽视指标软的和见效慢的倾向。前些年，在对三个结合的认识上不够端正，产生过一些偏差。从实际工作中看，也有一部分领导同志在现实矛盾面前，另有自己的

想法。主要表现：一是在没有战争威胁的情况下，军事训练训多与训少、训好与训差都有可以“和稀泥”的余地。而部队出现政治事故，管理工作出了行政责任事故，就会对部队建设带来不良影响，经济上将蒙受重大损失，官兵心理上将蒙上阴影。后勤工作如成就突出，特别是被当作“窗口”装饰、“试验田”栽种时，一旦上级验收满意，得到的是财力、物力上的增值，相反，如果成绩平平，会受到某些方面的冷落和“制裁”，二是军事训练在装备没有改善、作战对象趋于多元化的情况下，难以有新的突破，即使有较高的投入，也很难出现较高的效益。这些认识导致某些领导干部不愿意抓军事训练，只想抓那些见效快和容易“出名”的工作。这样，军队建设中的一些基本问题不能得到解决。

2.在领导工作方法上，要克服重单项谋划部署、轻全面建设指导协调的倾向。这种倾向的主要表现：一是“到什么山上唱什么歌”，“东一榔头西一棒锤”；囿于工作系统条块的制约，于不同的背景下，彼此孤立地明确任务、提出措施和要求。对单项工作的筹划和部署贪图立竿见影，一蹴而就，一味地定短期高指标，至于部队落实时间从何处来，人员怎样保障等问题，则疏于预测和全面研究。二是对正规化制度建设的“度”把握不够。借口落实正规化要求，事无巨细，都要有制度、程式、模式、套路，简单的事情复杂化，结果事与愿违。三是指导协调“跑单帮”。即使发现了问题，也很难深入细致的查准根源、拿出切实可行的办法，无非是原则性地指示一番；工作出现“撞车”、协调上发生矛盾，凭自己的力量解决问题力所难及，实质上许多矛盾就是这样被流落到“听到了、带回去、搁起来”的怪圈里去了。由此看来，各级领导务必重视部队全面建设的谋划部署、搞好总体设计，精于“全盘棋”的谋局造势，注意从“三个结合”的全局上去对部队工作进行指导和协调。

3.在领导的工作作风上，要克服造形弄势图虚名、不求实效的倾向。由于某些同志的指导思想不够端正，我军长期以来形成的优良的领导作风相当程度地受到了扭曲，形式主义在一些单位还比较盛行。主要表现：达标多、会议多、通知多、临时性任务多，检查考核多、评比竞赛多，出材料、写经验、凑“尖子”、争“彩头”，等等。究其根源，一是抓工作喜欢轰轰烈烈、呼呼隆隆造声势，习惯于“刮风”式、“运动”式、突击式等习惯做法，对过去的一些做法，不加分析照搬照抄，萧规曹随；对部队当前实际工作不能深入研究，存在官僚主义和盲目性。二是奉行利己主义思想，把工作的成绩和问题与个人的得失捆在一起，患得患失，琢磨花花点子，摆花架子，报喜藏忧；热衷虚名。三是一些负责非中心工作的领导，生怕当“配角”而影响形象、失去权威、显露不出业绩，便不识大体，突出单项工作，占挤中心，争当“主角”。有的领导在上级不给时间、条件面前，择利而从，兴此抑彼。形式主义、不求实效的问题，是质量建军的大敌，也是造成部队全面建设中各项工作不够协调的重要原因。鉴于以往治理形式主义的屡屡教训，根治形式主义必须共识在先，自上而下，多措施、多视角、全方位、人人参与。要树立实事求是、全心全意为基层服务的思想。正确认识尊重客观规律和发挥人的主观能动性的关系，正确认识形式和内容、手段和目的、动机和效果诸种矛盾关系，把积极的革命精神和科学的工作方法结合起来。

## 试论革命化现代化正规化的辩证关系

陈希滔

我军革命化、现代化、正规化建设的思想，是毛泽东人民军队思想的重要组成部分。建设革命化现代化和正规化的人民军队，是以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家长期奋斗的目标。在新时期，邓小平不但适时提出了“必须把军队建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队”，而且为我军制定了一系列方针、政策，完整系统地体现了时代的要求和发展的需要，体现了我军建设的鲜明特色，极大地促进了我军的建设。建设具有中国特色的现代化正规化革命军队，是历史赋予我们的责任，是深入贯彻军委积极防御的战略方针，走精兵之路，做好反侵略战争准备的客观要求。为此，充分认识我军三化建设的内容实质及其辩证关系，是确立正确的建军指导、提高建军质量的重要环节。

### 一、现代化是三化建设的中心，是正规化和革命化建设转为战斗力的基础

邓小平在新时期对军队建设提出的总任务中，确立以现代化为中心全面加强军队建设，不仅标志着我军在指导思想上完成了战略转变，而且为正确处理现代化与革命化、正规化的关系指明了方向。以现代化建设为中心，是我军历史和现实的情况决定的，是现代战争对我军建设提出的必然要求，是我军向高级阶段发展的必由之路。我军的现代化水平虽较前已有了相当大的提高，但与发达国家的军队比，当前我军的现代化还是一种不完善的、初级阶段的现代化。在今天，强调以现代化建设为中心，正是注重了现代化在我军建设中处于主要矛盾地位的客观事实。认识和把握正规化、不仅需要精神方面的，更需要现代化的物质基础来保证。革命化要物化为战斗力，也需要借助于现代化的武器装备、编制体制、军事思想等来实现。显然，要取得现代战争的胜利，唯有在革命化的前提下，加速实现我军的现代化，方能使我军这一革命的武装集团猛虎添翼，无坚不摧，无往不胜。

我军的现代化，一般包括积极地研究和现代化武器装备；按精兵、合成、平战结合的原则实行现代化体制编制；培养数量众多、素质优良、能熟练掌握现代化技术装备的现代化人才，尤其是军官和专业技术人员；发展毛泽东军事思想，创造适合现代战争要求的军事思想和符合客观实际的现代化的决策、管理方式方法、后勤和技术保障等等。这一切，集中体现了我军现代化建设的内容实质和奋斗目标。

在新形势下，坚持以现代化建设为中心，应重视抓好以下几个环节：一要强化职能意识，增强全体官兵加强现代化建设的责任感和紧迫感。通过对我军性质、宗旨、任务的系列教育，充分认识我军，对外反侵略，对内防颠覆的基本任务，清醒看到我国所面临的军事威胁依然存在，国内敌对势力的破坏活动一刻也没停止过，我军根本职能意识只能加强，丝毫不能放松。二要处理好“硬件”和“软件”的关系，协调发展我军的现代化建设。毛泽东早就说过：“武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物。”充分说明了人与武器的关系和人在战争中的决定作用，为我们协调发展军队现代化指明了方向。“硬件”

建设，尤其是现代化的武器装备，是军队现代化的重要标志，它既是当前我军现代化的弱点，又是我军现代化建设的“龙头”，尤其是在现代技术特别是高技术条件下，人是战争胜负的决定因素虽然没有改变，但先进的武器装备在战争中的作用却越来越突出。

因此，我们一定要正视“硬件”上的差距，采取得力措施加以解决，以缩小与未来作战对象在武器装备上的质量差。“软件”的现代化，尤其是军人掌握和运用现代化科学知识及现代化军事素质，是实现军队现代化的决定因素。三要大力加强军事训练，提高人与武器装备的结合水平。军事训练是生成战斗力的最基本途径。邓小平多次强调，在不打仗的条件下，提高官兵素质主要靠教育训练，必须坚定不移地把教育训练摆到战略位置。事实证明，现代化的武器装备需要具有现代化素质的人去掌握使用，其应有效能的发挥取决于人的熟练准确地使用。要达到熟练掌握现代化武器装备的目的，就必须通过严格、扎实、有效的训练，提高对现代化武器装备使用的熟练程度，四要区分层次，协力建设现代化。按能级对应的原则将我军现代化建设的总目标，分解成若干层次的子目标，分阶段按步骤逐步实现现代化。

## 二、正规化是我军全面建设的重要方面，是现代化的客观要求和革命化内容重要的表现形式

以现代化建设为中心，以正规化建设为重点，是新时期我军建设的指导思想。早在1952年毛泽东就指出：“与现代化装备相适应的，就是要求部队建设的正规化，就是要求实行统一的指挥、统一的制度、统一的编制、统一的纪律、统一的训练，就是要求实现诸军兵种密切的协同动作，进而增强军队的组织性、计划性、准确性和纪律性。”这一精辟的论述，高度概括了正规化的内容、目标和方向，明确了正规化与现代化的关系。

一支现代化的军队，必然是一支正规化的军队，军队的现代化程度越高，对正规化提出的要求也就越高。为此，唯有搞好正规化建设，才能更好地跟上时代的步伐，才能适应部队现代化的客观要求。编制混乱、纪律松弛、训练落后、养成教育差的军队，无论武器装备多么先进，也不能成为名副其实的现代化军队。可见，正规化建设乃是现代化建设不可缺少的内容，是我军全面建设的一个重要方面。

正规化是革命化内容重要的表现形式。革命化的内容，往往是通过精神、观念、意识、毅力反映出来的。这些无形的因素，在一定程度上依赖于看得见、摸得着的正规化形式来体现。正规化不仅是革命化内容重要的表现形式，而且还是造就革命化军队形像的重要途径。

在新的历史条件下，加强我军的正规化建设必须从我国我军的实际出发，坚持走中国特色之路。一要充分认识正规化的地位作用，提高全体官兵积极投身正规化建设的自觉性。正规化建设是军队发展的客观要求。我军正规化建设的实践证明，顺应了这个要求，军队建设就顺利发展，否则就要遭受挫折和损失。二要进一步强化法治意识。当前，许多不正规、不严肃、不规范的行为，并非都是无法可依所致，更大程度上是有法不依，执法不严，法治意识淡薄所造成的。要解决这些问题，一方面要完善法制，另一方面必须切实强化官兵的法治意识。通过学习法规，熟悉掌握其基本内容和精神实质，使全体官兵充分认识法规的严肃性和权威性，事事处处以条令条例、教令、教程、教范、制度为依据处理军队建设中的问题。三要加强监督，做到

严格执法。监督不力，执法不严是我军现阶段正规化建设的又一突出问题。如各行各业的“自我意识”、“独家经营”作风，是导致各种不正规问题的重要原因之一。为切实加强执法监督，建立专门的监察机关势在必行，同时要坚持奖罚严明，对一切违法行为要严肃依法处理，对执行好的单位和人员则要进行鼓励。

### 三、革命化是三化建设的根本，是现代化、正规化建设的保证

革命化是我军性质的集中体现，是区别于一切资本主义国家军队的重要标志。在新的历史时期，我军革命化的内容更加丰富。要坚定不移地贯彻执行党的路线，坚决完成党、国家和人民赋予的“巩固国防、抵抗侵略、保卫国家、保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业，努力为人民服务”的神圣任务。要始终不渝地坚持党对军队的绝对领导，坚持以党和人民的利益为生命，永远奉行全心全意为人民服务的宗旨。要坚持四项基本原则，发扬我军光荣传统和优良作风，用马列主义、毛泽东思想和党的路线、方针、政策教育部队，执行三大纪律、八项注意，贯彻军政一致、官兵一致的原则和从严治军、以法治军的方针。发扬政治、军事、经济三大民主，培养部队革命加拼命的精神，提倡自我牺牲的奉献精神，树立压倒一切敌人、压倒一切困难的坚强意志，坚持革命的乐观主义、排除万难去争取胜利等等。正是这些反映我军本质的无价之宝，构成了各个时期我军建设所不可缺少的革命性内容，保证了我军建设始终沿着正确的方向发展壮大，由弱变强，走向胜利。

革命化是我军现代化、正规化建设的根本保证。这是因为，我军是无产阶级性质的人民军队，全心全意为人民服务是我军的根本宗旨，加强人民军队的现代化、正规化建设的目的，是为人民服务，保卫和平，而绝不是为了称王称霸。如果没有革命化的保证，我军的现代化、正规化建设就会失去精神支柱，就会偏离正确的方向。尤其是在整个国家以经济建设为中心的大背景下，军队要继续贯彻“忍耐”原则。做好打赢现代条件下反侵略战争的准备，要求高，差距大，这一客观矛盾使我军的现代化、正规化建设面临的任务更加艰巨。如果没有高度地为人民服务的责任感和主人翁精神，没有革命加拼命的大无畏精神，没有压倒一切困难去争取胜利的英雄气概，就不可能做到在困难中求发展，就不会有正确的建设目的和目标，就会丧失信心，产生悲观、畏难情绪，阻碍现代化、正规化建设的步伐，进而制约我军战斗力的提高。现阶段，为了更好履行军队的根本职能，防止国内外敌对势力对我军的腐蚀和渗透，保证我军无产阶级性质，克服现代化、正规化建设中遇到的种种阻力和困难，加速建设的步伐，更需要做好工作，提高革命化素质。尤其是在改革开放与国际国内复杂政治形势交织的新形势下，更加需要坚持党对军队的绝对领导，确保我军政治上永远合格。邓小平曾强调指出，无论过去、现在和将来，党对军队的绝对领导和坚强有力的政治工作是我们的真正优势，是我军区别于国外任何一支军队的关键所在，因此，只能加强，不能削弱。实践证明，中国共产党绝对领导下的以强有力政治工作作保障的人民军队是过硬的，是完全可以信赖的。坚持我军无产阶级的性质和全心全意为人民服务的宗旨，搞好革命化建设，必须切实加强党对军队的绝对领导，这是不容置疑的。

在新时期，加强以党对军队绝对领导为核心的革命化建设，确保政治上永远合格。一要加强社会主义信念教育，使广大官兵树立起正确的世界观和

人生观。二要切实加强新形势下军队的党风建设，军队是执行政治任务的武装集团，保持军队内部优良的作风，关系着党对军队能否行使绝对领导的大问题。为此，要严格党的纪律，加强党风建设，自觉抵制不正之风，坚持从领导机关和领导干部抓起，从每个党员做起，树立党的光辉形象，奠定党对军队绝对领导的基础。三要下大力增强官兵的法律意识和纪律观念，确保部队的高度稳定和统一。要教育官兵认清新形势下密切官兵关系、抵制歪风邪气对于保持军队内部高度稳定和统一的重要意义。自觉抵御和反击“和平演变”的侵蚀，从思想上、行动上筑起牢不可破的拒腐防变的长城，为党对军队的绝对领导创造条件，为我军的革命化建设奠定基础。

总而言之，我军现代化、正规化、革命化是一个完整的统一体。革命化是实现现代化、正规化的根本保证。现代化则是我军建设的中心，现代化的程度越高，对革命化、正规化的要求就越高。正规化既是我军建设的重要方面，是建设现代化、革命化军队不可缺少的基本条件。在我军现代化建设的进程中，每时每刻都需要强有力的革命化、正规化作保证，以求通过革命和正规化建设的大发展来推动和促进现代化的大发展。实践证明，要搞好我军的全面建设，不仅要在理论上把握三化统一性的原则，更重要的是要在实践中正确运用这一原则，坚持以现代化为中心，搞好我军三化建设的协调发展。

## 继承红军传统保持人民军队本色

陈炳德

中国人民解放军是新型的人民军队。在六十多年的革命战争和和平建设的实践中，我军在党中央和中央军委的领导下，逐步成长壮大，创造了辉煌的业绩，同时也创立了人民军队独具特色的优良传统。尤其我军在红军时期形成的优良传统，不但为我军的发展壮大起到了巨大推动作用，而且成为我军一系列优良传统的基础。这些优良传统，体现了人民军队的宗旨和性质，是我军取得建设和作战胜利的巨大的精神力量，是我们的传家宝。

### （一）

红军的传统，也就是我军的传统。在长期的革命战争年代，红军在以毛泽东为首的党中央领导下，在极其艰难困苦的环境中，与国内外的强大敌人进行了不屈不挠的斗争，开创了我军的优良传统。这些传统，主要是坚持党对军队的绝对领导，坚持强有力的思想政治工作，艰苦奋斗，勇敢战斗，不惜牺牲、不怕疲劳和连续作战，理论和实践相结合，密切联系群众，官兵一致，瓦解敌军，发扬政治、军事、经济民主，实行民主集中制，下级服从上级，三大纪律、八项注意，谦虚谨慎，戒骄戒躁等等。

随着时间的推移和我军建设的发展，红军的传统也不断得到发展，到目前，可以概括为十个方面：一是军队必须接受党的绝对领导，必须坚持党指挥枪的原则，努力使部队成为贯彻执行党的路线、方针、政策的模范；二是坚决反对和克服危害军队团结统一的错误倾向，以利于维护和增强军队的团结统一；三是执行严格的组织纪律，强调一切行动听指挥，强调自觉遵守革命纪律，强调顾全大局，不允许破坏纪律和纪律松弛的现象存在；四是坚持发扬民主，走群众路线的作风；五是坚持实事求是的作风；六是坚持发扬艰苦奋斗、清正廉洁的作风；七是重视加强政治教育和政治机关的工作，坚持政治机关管干部和公道、正派管好用好干部的原则，特别注意加强连队的政治工作，不断提高广大干部和战士的思想政治觉悟；八是重视加强军事训练，通过勤学苦练，不断提高广大战士和干部的作战本领和指挥能力、管理能力；九是注重选拔人才，坚持德才兼备：任人唯贤和“五湖四海”的选用干部的标准和原则；十是坚持领导干部和老同志带头继承和发扬我军的优良传统和作风，发挥好传帮带的作用。

红军的传统，是在革命战争的实践中形成的。其理论指导来源于马列主义、毛泽东思想，是无产阶级革命理论与我军斗争实践相结合的产物；其组织领导来源于以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家的正确领导和培育，体现了老一辈无产阶级革命家的思想风范、领导艺术和高尚的道德情操；其实践活动是我军无数的革命老前辈在建军和作战等方面的创造，是依据实际贯彻落实我军宗旨和作战原则的结晶，是全党全军智慧的结晶。总之，红军的传统，充分体现了我军建设和作战的经验，是从我国的实际出发，具有鲜明特色的，不但在革命战争年代和现在发挥了重要的作用，而且在今后也将发挥重要作用。

## （二）

在新的历史条件下，继承和发扬我军的优良传统，意义十分重大。

它是贯彻邓小平新时期军队建设思想的一个重要内容。邓小平新时期军队建设思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，反映了新时期军队建设的基本规律，是新的历史条件下军队建设的根本依据和指导思想。邓小平在主持军委工作期间，坚持马列主义，毛泽东思想的理论指导，坚持实事求是，从我国的国情、军情出发，提出了军队建设的一系列重大方针原则，其中特别强调继承和发扬红军的优良传统和作风，用于新时期我军的建设。他要求我军的高级干部和广大指战员要发扬党指挥枪的传统、英勇善战的传统、群众路线的传统、拥政爱民的传统、艰苦奋斗的传统等，并指出保持好“党的一套优良传统，军队就会非常团结、非常有战斗力。”1989年，他高度赞扬我军在首都戒严和平暴斗争中的重大贡献，并说：“我讲考试合格，就是指军队仍然是人民子弟兵，这个性质合格。这个军队还是我们的老红军传统。”邓小平还多次提倡发扬“五种革命精神”等。我军在新时期的建设中，必须把贯彻以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家、老红军为我军创立的优良传统，与贯彻邓小平新时期军队建设思想结合起来，抓好落实。

它是加强我军质量建设的重要思想武器。作为一支人民的军队，在任何时候都应当以全心全意为人民服务为宗旨，着重部队的政治思想建设，应当是我军质量建设的首要内容。因此，必须用先进的思想武装广大指战员的头脑，实现政治上的合格。而继承和发扬红军传统，既是质量建军的内容，又是质量建军的指导。红军传统的内容除了政治思想以外，还有军事训练、管理、群众工作、对敌斗争等，涉及军队建设的各个方面。只要把红军的传统发扬光大，军队的建设就一定会搞得更好。继承和发扬红军传统，还应与军队建设的现实相结合，与贯彻新时期的建军方针相结合，与贯彻落实邓小平新时期军队建设思想相结合。归根结底，发扬红军传统是新时期用毛泽东军事思想建设军队的需要，是新形势下保持我军人民军队本色的需要，是走好精兵之路的需要。

它是提高部队战斗力的强大精神动力。部队的战斗力主要来自于广大指战员的政治觉悟和熟练的军事技术、战术，来自严格而有序的管理，来自内部关系的协调一致，来自人民群众的大力支持等。我军在革命战争年代表现出巨大的战斗力，在社会主义时期的数次自卫还击作战中表现出了巨大战斗力，这都是与我们始终坚持了人民军队的本质，坚持继承和发扬红军传统分不开的。

在新时期，我们要坚定地执行我军一贯的建军原则，同时要结合新的情况，使我军的一整套优良传统在继承中得到发展，探索提高部队战斗力的新方法。所以，继承和发扬红军传统，就能充分认清肩负的历史责任，增强高标准建设部队的使命感，振奋精神，真抓实干。不断提高部队的战斗力，推动军队现代化建设迈上新的台阶。

## （三）

继承和发扬红军传统，保持我军人民军队本色，是我军建设中一项长期的战略任务。在新的历史时期，我们要注意把握以下几点：

要重视抓好红军传统的学习教育。年轻的干部和战士，由于经历的局限，对红军传统知道的较少。因此，必须系统地对他们进行红军传统的教育，使他们熟悉传统的主要内容和基本精神，了解其形成过程，认清新形势下继承和发扬红军传统的意义。部队还应当结合本单位的军史、战史进行教育，使干部战士加深对红军传统的理解，提高弘扬我军优良传统的自觉性。还应当把继承和发扬我军优良传统，贯穿于教育训练、施工生产、抢险救灾等实际工作中去，邓小平曾经指出：“军队的好传统、好作风，也要从苦练当中恢复和培养起来。”激励官兵发扬“五种革命精神”，爱军习武，勇于奉献。

领导干部要搞好传帮带。军委首长指出，继承的发扬我军的优良传统，不论在职与不在职的老同志，均负有重要的历史责任。老同志在长期革命斗争和建设实践中，为培育和发扬我党我军的优良传统作出过贡献，比较熟悉我党我军的历史，也比较熟悉我党我军的优良传统。邓小平曾指出：“我们的干部，特别是老干部，要以毛泽东、周恩来同志为榜样，用实际行动搞好传帮带。”各级领导干部都应当搞好传帮带，一级一级往下传，使我军的优良传统更好地发扬光大起来，使红军本色长久不衰。继承和发扬红军传统，各级干部都率先垂范，身体力行。领导做好了，部队就会跟着学。各级干部，特别是领导干部一定要认清自己的历史责任，不辜负老一辈革命家的嘱托，在继承发扬优良传统方面言传身教，一级带好一级，作表率，当模范。

要在继承的基础上创新。我军优良传统是以红军传统为基础形成和发展的。就其具体内容来说，都带有当时的时代特征，现在，我们一要继承，二要结合新的情况加以发展，以使其保持优势和旺盛的生命力，更好地发扬。要采取科学的态度，既要防止历史虚无主义，又不能采取教条主义。优良传统是创新的基础，从某种意义上说不懂得传统就不能搞好当前的工作，就不能更好地前进。忽视、贬低甚至否定优良传统的做法都是不对的。同时，后来者总要在前人的基础上继续前进。因此，必须时时注意面向现实，深入实际，不断从实践中吸取新的营养，从优良传统与现实的结合上，解决现实中的问题，在继承的基础上继续创新。

在当前条件下，继承红军传统，保持人民军队的本色，把新时期军队建设搞好，要特别注意以下三个问题。

首先，军队必须坚决听党的话，始终置于党的绝对领导之下。全军指战员要紧密地团结在以江泽民为核心的党中央周围，在政治上坚决同党中央保持高度一致，一切听从党指挥。

第二，军队必须保持团结统一，严肃组织纪律，保证政令畅通。团结就是力量，团结出战斗力。在新的历史条件下，坚持以建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线统一全军思想，达到政治上的团结统一。

第三，军队必须密切联系群众。部队广大指战员要时刻牢记人民军队的宗旨，全心全意为人民服务。我军任何时候都要继续坚持联系群众的原则，这是我军完成党的任务的需要，是军队建设不断发展的需要。

# 坚定不移继承我军的优良传统

张秋祥

在长期的军队建设实践中，我军创立了独具优势的优良传统和作风，经过几十年不断总结、发展，逐步形成了一套比较完善的理论、方针、原则和制度。这些优良传统，历来是我军克敌制胜的法宝，是人民军队性质和本质的具体体现，也是我们做好新时期军队建设工作的根本途径。在当前改革开放、发展市场经济的新形势下，只有继承和发扬我军的优良传统，才能有力地推进我军以现代化为中心的全面建设。

## 一、要进一步提高新时期继承和发扬我军优良传统重要性的认识

应该看到，在新的历史条件下，由于西方腐朽思想和生活方式不可避免的渗透，并同封建残余思想结合在一起形成一种“腐蚀剂”，少数意志薄弱者经受不住考验，对继承和发扬我军优良传统不同程度地产生动摇。因此，坚定信念，发扬光大优良传统，保持老红军的本色，是新形势对我们提出的新要求。

一是要从新形势下军队的任务看继承和发扬我军优良传统的重要性。中国人民解放军是人民民主专政的坚强柱石，是捍卫社会主义祖国的钢铁长城，是建设有中国特色社会主义的重要力量。在新形势下，要求我们必须肩负起党和人民赋予我军建设祖国、保卫祖国的神圣使命。只有继承和发扬人民军队的光荣传统，才能保证军队永远置于党的绝对领导之下，才能坚定不移地听党话、跟党走，才能为国家改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保证。

二是要从人民军队的宗旨和本质看继承和发扬我军优良传统的必要性。全心全意为人民服务是我军的根本宗旨。无产阶级的人民军队在任何情况下都要站在人民的立场上，为人民谋利益。我军是人民的子弟兵，来自于人民，服务于人民，保持和发扬我军独具特色的光荣本色是区别于其他军队的根本标志，六十多年的建军实践，有力地说明保持无产阶级军队的性质，继承和发扬我军的优良传统，历来是克敌制胜的法宝。在当前新的形势下，保持和发扬优良传统，仍然是军队建设所必需的。因为，只有保持好光荣传统，才能使我军永葆人民军队的本色，适应改革开放的需要，适应军队全面建设的需要，抵制腐朽思想的侵蚀，自觉服从国家经济建设大局。

三是要从新时期军队全面建设的要求，看继承和发扬我军优良传统的紧迫性。江泽民在党的十四大报告中指出，军队要努力搞好各项建设和改革，切实把教育训练摆到战略地位，全面提高官兵素质，使全军部队做到政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力。围绕新时期部队建设的总要求，各级领导一定要有一个很高的认识，在抓落实上要有一个很高的标准，要真正树立起紧迫感，用邓小平新时期军队建设的思想武装官兵的头脑，用我军的优良传统来带部队，管部队，走有中国特色的精兵之路。

## 二、要把继承和发扬我军的优良传统贯穿于新时期军队建设的全过程

近几年，一提优良传统，总有些人不以为然，甚至有的把讲传统说成是

翻“老皇历”，与90年代“不合拍”。要澄清这些模糊认识，必须从思想教育入手，使广大官兵明确我军的优良传统是千百万革命先烈用鲜血和生命培育出来的民族精神财富，是我军性质的体现，继承和发扬这些优良传统，永远也不会“过时”。教育中，要抓好党史、军史教育，进一步增强广大官兵艰苦奋斗的光荣感和责任感；要抓好我军职能、性质和宗旨教育，强化保卫建设有中国特色社会主义事业的职能意识；抓好新时期军队神圣使命的教育，提高广大官兵的习武热情。同时还要讲清继承和发展的辩证统一关系，要在多向交流中拓宽传统教育的路子，激励官兵在继承传统的基础上积极创新。

继承和发扬我军的优良传统，一个关键的问题，就是养成。要通过强有力的思想政治工作，按着邓小平提出的培养“四有”革命军人的目标，培养官兵热爱祖国，热爱人民，自觉改造世界观。要加强纪律培养，严格要求，使广大官兵自觉养成严守纪律的良好作风。要加强训练培养，严格摔打部队，磨练官兵意志。要加强艰苦奋斗的作风培养，对官兵进行艰苦奋斗的教育，广泛开展勤俭朴实的节约活动，使他们具备“五种革命精神”。

### 三、各级领导要进一步发挥继承和发扬我军优良传统的模范带头作用

在新时期继承和发扬我军的优良传统，各级领导的模范带头作用尤为重要。领导做好了，就会产生一种巨大的号召力和感染力。

1. 加强学习，提高理论水平。近年来，一些人对物质利益看的偏重，政治理论学习厌倦情绪有所增长，对新形势下官兵发生的变化掌握了解不够，导致工作出现一些“盲目性”，片面地认为“老的过时了”，“新的也不灵了”。作为领导，一定要面对现实，着眼发展，加强学习，运用马克思主义唯物辩证法分析问题，解决问题，把在国家改革开放的形势下官兵焕发出来的巨大政治热情，变成为加强部队全面建设做贡献的具体行动。当前，摆在我们面前的首要任务，就是要用邓小平新时期军队建设的重要论述，丰富自己的知识面，提高理论水平；带头学习领会贯彻党的十四大的重要精神，坚持用十四大的精神指导部队的工作；带头发扬我军的优良传统，保持老红军的本色，坚持用光荣传统带兵，用社会主义市场经济理论正确回答和解决新时期出现的新情况、新问题。只有领导带头学好，才能促进和推动部队带兵工作向高层次发展。

2. 紧密联系实际，提高领导艺术。各级领导要紧密联系部队的工作实际，发扬我军的优良传统。一要在工作中考虑全局，制定总体方案，明确工作重点，做到计划得体、可行。二要微观指导，善于发现和解决问题。三要调查研究，坚持实事求是，走群众路线，在军队建设实践中，做到察、听、思、做相结合，在抓主要矛盾，抓带倾向性问题的同时，通过调查研究解剖“麻雀”，摸清带兵工作的规律，为制定决策、纠正问题提供可靠的依据。四要坚持从实际出发，辩证地处理好继承和发展的关系。在积极支持和参与国家经济建设，为国家的发展和繁荣贡献力量的同时，研究如何继承好传统，积极搞好部队改革和建设，努力做到“换脑筋”、转变观念，创造性地开展工作，使优良传统更具有时代性。

3. 塑好自身形象，搞好传、帮、带。当前，要看到基层干部对我军的优良传统了解不多、体会不深，各级领导承上启下的作用和责任重了，要求

高了。因此，各级领导要认清自己的历史责任。战士们说得好：领导就象一面旗，红旗打到哪儿，我们跟到哪儿。在新的形势下，各级率先垂范的作用，就是一道无声的命令，也是能否带领部属做好工作的保证。工作中一定要有一个很高的标准，努力塑好自身形象，才能言传身教。检查指导工作时，要亲临第一线，耐心细致，真心实意地帮助指导，既帮思想，又教方法，并注意有意识地给年轻干部交任务、压担子，让他们在实践中摔打提高，同时也要注意发挥典型引路的作用，培养一批优秀的带兵干部，发挥好典型的带动作用，培养好带兵人的全面素质，造就过硬的带兵队伍，把新时期带兵工作提高到一个新的水平，为推进部队建设尽心、尽力、尽责。

## 现代条件下更要大力培养优良的战斗作风

张祥林

从加强新形势下部队建设的需要出发，瞄准现代战争特点，着眼提高人的素质，大力强化部队优良作风的培养，贯彻落实新时期建军方针，适应未来战争要求，这是摆在各级领导面前的一项十分重要的任务。

我军在长期的建设与战争实践中，养成了一往无前，不怕艰难困苦，不怕流血牺牲，英勇顽强，敢打必胜，压倒一切敌人，战胜一切困难等独具特色的优良战斗作风。它对我军的发展壮大起到了巨大作用，同时，又成为我军建设的一项重要内容。这些优良战斗作风是我们的先辈用鲜血和汗水写就的，是我军性质和宗旨的集中体现，既是我军过去克敌制胜的法宝，也是我们今后战胜高技术武器装备之敌的重要保证。

有人认为，现代战争使用的是高技术武器装备，双方不见面就开火，打了就走，不象过去枪对枪、炮对炮的对射，也没有拼刺刀的白刃格斗，不需要勇敢顽强的战斗作风了。这种认识是很不全面的。诚然，现代战争在战争形态、作战方法、战场范围等方面，都与过去的战争有很大不同，这主要是由于科学技术的发展，推动了武器装备的更新，一些高技术武器装备用于战争，带来了战争形态及作战思想上的一系列变化。这种战争中出现的电子战、空袭战、导弹战、机动战、情报战等作战方式，都是依托一定的空间进行的，是在两军对峙状态下进行的，战场情况变化急剧，战争节奏加快，其残酷性、破坏性加大，根本不存在坐在屋子里按电钮的“战争”。从现代战争的特点看，应当说，现代战争更需要有勇敢顽强、不怕牺牲的战斗作风。作为我们人民的军队来说，尤其要使广大官兵树立为保卫社会主义国家的现代化建设、为保卫无产阶级专政、为保卫人民的利益而敢打必胜的信心和发扬我军吃大苦耐大劳、艰苦奋斗、一往无前的优良作风。

现代战争并不是神秘莫测的。海湾战争被普遍认为是体现了现代战争特点的典型的高技术局部战争，但它仍是一场看得见摸得着的实实在在的战争。我国未来的反侵略战争，有可能在高技术条件下进行，但这种战争并不是双方不见面的战争。比如，在双方展开炮战、坦克战的时候，是在对方强大地空火力打击的条件下作战；不论哪一个兵种、军种都面临着对方导弹的袭击和电子武器的干扰。飞机升空以后，既在对方严密的监视之下，又在对方对空火力的威胁之中。即使在这种情况下，也难免出现双方对射和拼杀的局面。所以，我们不能把现代战争想象得那样简单，似乎现代战争不需要部队优良的战斗作风了，其实，恰恰相反，不但需要，而且还应加强。要奋斗，就会有牺牲。在枪林弹雨的战场上，牺牲是难免的。但是，我们为保卫祖国、为人民利益而战，即便付出一些牺牲也是值得的，从这个意义上说，也需要广大部队注重培养良好的战斗作风。良好的作风，是部队优良素质的体现，是生成并保持强大战斗力的内在条件。不论过去、现在，还是将来，都需要培养部队良好的战斗作风。

进入和平建军时期以来，我军战争年代形成的优良战斗作风虽然得到了较好地继承与发展，但由于受长期和平环境的影响，部队不同程度地存在着作风松散的现象，与现代战争的要求还有很大差距。新时期培养部队优良战斗作风，应把握以下几个方面。

1、提高认识，统一思想，把培养优良战斗作风作为部队建设的一项基础性工作来抓。当前，部队中存在着不少模糊认识：一是认为近期内大仗打不起来，放松了战备训练，缺乏作风培养的使命感；二是有的人受西方“唯武器论”影响，产生了“恐高技术症”，对培养优良的战斗作风抱有无所谓、没必要的态度，缺乏培养优良战斗作风的紧迫感；三是抓工作与抓培养战斗作风相脱离。在于工作中只重视各项任务指标的完成，忽视了战斗作风的培养，没有把干工作与培养战斗作风有机结合起来，缺乏培养战斗作风的主动意识和责任感。这些模糊认识，不利于提高部队的士气，不利于培养部队的优良作风，不利于战斗力的形成。因此，各级领导应特别重视培养部队优良作风。一要正确认识人和武器的关系，坚信决定战争胜负的是人而不是物，着力提高人的素质，打牢官兵的思想基础、意志基础、智能基础。二要坚持运用辩证唯物主义的观点，正确看待高技术，正确看待敌我之优劣，坚定信心，坚持培养我军的优良战斗作风。三要立足打仗，加强战备。帝国主义侵略与掠夺的本性根本没有改变，限制我国发展与实施“和平演变”的战略一刻也没有放松。因此，必须居安思危，克服和平麻痹思想，增强战备观念。

2、把培养优良战斗作风作为部队管理工作的一项主要任务来抓。当前，一些单位在管理工作中存在就管理抓管理、就安全抓安全等头痛医头，脚痛医脚的现象，各类事故屡有发生。其主要原因就是没有抓住培养优良作风这个根本性问题。要坚定不移地把管理工作的立足点和着力点放在培养部队优良作风上来，无论是人员管理、安全管理、装备管理、后勤管理，都应以培养优良作风为突破口，打牢部队管理的根基。

3、把培养优良战斗作风贯穿于军事训练的全过程。军事训练是培养部队优良作风的基本途径。严格的军事训练可以生成优良作风，优良的作风可以促进军事训练质量的提高，两者之间的关系是相辅相成的。但是，当前有的重战术技术，轻作风培养；有的训管脱节，人为地将训练和管理割裂开来；有的消极防事故，随意降低训练标准、减轻训练难度，致使作风培养和训练质量两个方面都受到不良影响。因此，在军事训练中，特别要注意把练思想、练作风、练技术、练战术，练指挥、练协同、练意志有机地结合起来，坚持做到以下几点：一是带着敌情练兵；二是坚持“三从”“两严”方针；三是把优良作风作为检验训练质量的重要指标。

4、敢于在艰难困苦条件下锻炼摔打部队。新形势下，我军履行着抵御外来侵略，保卫人民和平劳动的根本职能，这就要求我军必须具备抵御外敌入侵和应付国内突发事件，担当起执行急难险重任务的能力。但是，当前有的在思想上还没有树立在各种复杂情况下完成急难险重任务的思想准备；有的没有充分利用各种急难险重的环境有意识地锻炼摔打部队。这对培养部队的优良作风十分不利。坚持锻炼摔打部队，首先要充分利用有利时机和环境，要让部队在执行抢险救灾、维护社会秩序、平息暴乱等急难险重任务时全面锻炼摔打部队。其次，要善于创造有利时机和环境，结合训练和战备任务，让部队多到复杂地形和恶劣天气中去训练。

5、严格依据条令条例培养优良战斗作风。培养优良战斗作风是一项标准很高、长期而又艰巨的任务。必须严格依据条令条例去培养。一是用条令条例保证作风培养的方向；二是依靠严格而细致地落实条令条例去培养优良作风；三是依靠长期而经常的落实条令条例去培养优良的战斗作风；四是树立“管为战”的思想。

6、领导干部要带头培养优良作风。领导干部在培养部队优良作风中，既担负着组织、宣传、教育、监督的使命，又负有以身作则、为人表率的责任。当前，各级领导应首先牢固树立战斗队思想，要在忠于职守，服从命令、敢于负责、勇于进取等方面做出好样子，以此带动广大官兵，共同培养部队的优良战斗作风。

## 赋予新时期战备工作以新的内容

张忠素 杜卫和

在我国社会主义经济建设的新时期，各行各业呈现一片兴旺繁荣景象，国际上也处于相对平时时期。在这种情况下，我军还要不要加强战备？回答是肯定的，这是我军履行职能的必然要求。在新时期，我军的战备工作不但需要，而且应当立足于国际国内的实际情况，适应新时期军队建设的要求，赋予其新的内容，大力加强战备工作。

### 一、新形势下加强战备工作的必要性

战备工作是军队建设的重要组成部分，是军队的一项经常性工作。在相对平时时期，军队战备工作的地位没有降低，其作用不容忽视。

加强战备工作是提高部队战斗力的重要途径。战斗力是军队整体素质的内在反映，提高部队战斗力是军队建设的出发点和落脚点。中央军委领导近年来多次强调，要把提高战斗力作为军队建设的基本任务，把战斗力标准作为检验军队建设各项工作的根本标准。而战备工作是我军基本的、综合性的工作，涉及军事、政治、后勤、技术等各个方面。加强战备建设，提高战备水平，就是通过不断优化体制编制、改善装备条件、强化训练与管理、科学组织编组等工作来实现的。从这个意义上说，战备水平是体现部队战斗力的重要标志，而做好战备工作是提高部队战斗力的重要途径。未来，我们所进行的反侵略战争，可能是高度现代化的战争。这就要求我军的战备建设一定要适应这种战争的需要，以提高战备水平来促进和生成部队新的战斗力。

加强战备工作是增强国防威慑力的重要手段。遏制战争、争取和平，这是世界各国人民的普遍愿望。当前国际形势趋于缓和，世界大战的威胁在短时期内可以排除，但局部战争烽火频频，天下仍不太平。在此情况下，除了应当继续发展经济，尽快增强综合国力外，还应当把着力点放在做好战争准备上来，即立足于现有装备，强化全民国防意识，加强各方面的战备建设，以充分的准备和高度戒备程度来弥补综合国力的不足，为国家经济建设创造一个安全稳定的环境。

加强战备工作是克服自身建设制约因素的客观需要。在长期的和平环境中，人们容易产生和平麻痹思想，因而，进行战备工作的思想障碍增多，进行国防教育和战备教育面临许多困难；在国家经济尚不宽裕、军费不足的情况下，战备建设的经费投入将难以保障实际需要，作战物资准备与技术准备将明显地受到客观条件的制约；新时期部队全面建设涉及方方面面，战备工作可能会被某些人视为“软指标”而不受重视，摆不到应有的位置，致使战备工作的质量和效果受到影响。这说明，新时期战备工作的难度增大了，制约因素增多了。要克服这些制约因素，使战备工作尽快走出“误区”和“低谷”，根本的办法就是加强战备工作，通过自身建设的不断完善和拓展，走出一条适应新时期战备建设的路子来。唯有这样，战备建设才有希望，部队的全面建设才可以得到促进和健康发展。

### 二、新形势下战备工作的特点

新的历史条件下，我军的战备工作出现了一些新特点、新情况。

战备工作面临现实性与长远性的双重选择。所谓现实性，是指当前乃至本世纪末，世界将面临一种多极制衡的复杂局面，和平与发展将是世界的两大主题，新的世界大战可能暂时避免。但是，国际上仍动荡不安，我国也面临着现实的威胁。因此，我们应当有针对性地做好战争准备。所谓长期性，是指国际形势是发展变化的，我们对未来形势的估计只是一种预测，但不能断言下个世纪内绝不会爆发大战。为此，我们又必须着眼长远，进行长期、持续、稳定的战备建设。否则，等战争临近再去准备，势必措手不及，陷于被动挨打的境地。

战备工作必须着眼高技术条件下反侵略战争的需求，建设标准显著提高，高技术条件下的反侵略战争可能成为我军未来的一种主要作战形态，具有诸多鲜明的特点，体现当今世界军事斗争的高水平，对我军的战备建设必然提出新的更高的要求。比如，随着体制编制的不断优化，军队的合成程度更高，作战能力更强，战备工作协调面将更宽，要求也更正规有序；随着高新技术武器装备不断列装，部队的现代化程度将大大增强，战备管理机制应当更具科学性与系统性；随着作战范围扩展，机动作战将成为一种重要作战样式，战场基本设施的布局应当具有多方位的考虑，等等。因此，战备工作不能停留在过去一些传统的做法上，而应当瞄准高技术战争的现实需求，注重探索新形势下我军战备建设的规律，确立新的建设标准，按新的要求进行系统规范的建设，使战备建设不断迈上新的台阶。

“对内职能”的作用日趋突出，战备工作的范围在不断扩展。新中国建立以来，我军履行着对外对内的双重职能。对外就是巩固国防，抵御外敌入侵和挑衅，保卫祖国领土完整和权益不受侵犯；对内就是保卫人民的和平劳动，保持社会政治秩序稳定，安邦定国。相对平时时期，由于受国际政治、经济、军事诸因素的制约和影响，我国受外敌入侵的威胁依然存在。帝国主义及其他反动势力为了推行其“和平演变”战略，加紧了对我进行渗透、颠覆活动，国内的一些敌对分子也会遥相呼应，进行煽动和破坏。对内保持社会、政治稳定是一项长期、持续的任务，从某种意义上来说，新时期军队对内职能的地位和作用提高了，范围扩展了。战备工作既要保证军队能履行好对外御敌的职能，又要充分发挥稳定国内局势的作用。这种双重作用决定了我们必须放宽眼界，从各方面去努力，使战备工作不断完善，适应形势需要。

### 三、新形势下战备工作应当把握的几个问题

战备建设要有科学依据。相对平时时期，军队的战备建设，不能没有一个符合实际情况的总体规划。制定总体规划必须以科学地分析形势为依据，这就是：一要依据国家发展战略方针，从国家、军队建设的总体需求和要求出发综合考虑问题；二要依据国际形势的发展演变规律，作出综合分析判断，得出相对稳定的结论；三要依据国家经济力量和军费投入的可能，进行科学的定性定量分析，作出“量体裁衣”的设计；四要依据我军建设中存在的实际问题，从克服困难的能力方面进行综合衡量和考虑。具体规划应体现三个特征：首先，要体现长远性。即根据国际形势发展趋向和我军现代化建设的总体进程，把从现在起到下世纪初甚至更长一些时间，作为我军战备建设的一个发展时期，进行全面系统的规划，区分步骤，确定整体目标和阶段目标，侧重于对付敌人的局部入侵战争，打牢总体建设的基础。其次，要体现现实性。即根据我国现实和潜在的威胁，着眼随时可能发生的边境局部战争和武

装冲突，侧重进行有重点、周期短、见效快建设规划，关键是突出重点，适应短期需求。再次，要把现实性与长远性相结合。战备建设的内容从长期与短期说只是相对而言，有的不能截然分开，规划时应当使两种需求互相融合、相辅相成。

立足于打高技术条件下的反侵略战争，提高战备建设的标准。目前，世界各国都纷纷透过海湾战争的窗口来研究现代战争，有针对性地进行战争准备。对我军而言，应把应付未来高技术条件下的局部入侵战争，作为确立我军战备建设的标准。否则，战备工作仍处于低水准，低起点上，具有很明显的局限性。有了这样一个立足点，就可确立较高的建设标准，从我军现有财力、物力保障条件出发，着重通过进一步完善体制编制，强化部队的战备训练和管理，优化战备协调机制和物资保障，有计划地研制、生产现代化武器装备、改善作战条件等方面来不断发展和提高我军的战备水平，尽快缩小与先进国家的差距，提高我军的作战能力。

要突出重点，抓住战备建设的关键。相对和平时期，我军战备建设的根本制约因素是经费投入不足，要使所有部队、所有建设项目在短时期内达到较高水平，实行“大一统”的建设模式，显然是难以做到的。因此，抓重点建设，以重点建设的发展推动全面建设的提高，是一条符合我军实际的有效途径。一是应当抓好重点部队建设。确定合理的体制编制，在提高部队战备水平的同时，着力提高部队的应变能力、机动能力和作战能力。二是要抓好重点方向的战备建设。我国地域辽阔，边防、海防线漫长，需要应付来自多方面的现实的和潜在的威胁。但在建设上不可能处处设防搞“一刀切”，而要根据作战对象和敌人可能入侵的地区，有重点地抓战备建设。

要加强对战备工作的指导。对战备工作的指导，应当把握好三个方面的问题：一是要增强针对性。战备工作是我军履行职能的重要内容。要密切注视国际战略形势的发展变化，加强跟踪研究，按照中央和军委的决策，把握战备建设的正确方向，使战备工作适应形势需要。战备工作必须从我军现行体制编制和武器装备的实际情况出发，必须立足于以现有编制装备制胜。在改善武器装备的同时，更要重视努力提高人的素质，努力学习掌握先进的军事理论、军事技术和科技知识。要加强对高技术局部战争特点、规律和战法的研究，使战备工作有新的内容和新的发展。此外，战备工作作为部队基本的、经常性的工作，任何时候都要注意解决存在着的矛盾和问题，二是要摆正战备工作的位置。战备工作作为军队建设不可缺少的组成部分，对军队建设和国防建设都有重要影响，无疑应当摆在十分重要的位置，各级领导都应当给予高度重视，把战备建设作为军队工作的一项重要内容来抓，各有关部门也要互相协调，共同配合，保证各项战备指标和制度的落实。三是要着力提高战备工作的正规化水平。正规化建设是我军现代化建设的重要内容，也是实现现代化建设的重要保证。目前，我军战备建设已经走上了正规化发展的新阶段。战备规定，战备制度，标准、要求较为完整系统，是和平时期军队战备工作的基本依据和加强正规化建设的准则。首先，各级要增强制度观念，切实把制度当法规，维护制度的严肃性，克服执行制度中的随意性，提高落实制度的自觉性。其次，要结合部队的实际，制定贯彻落实措施。再就是要通过一系列的教育和必要的检查、评比等，使战备制度的落实有一套管理、监督机制。

## 对新时期部队战备工作的思考

沈耀钦

战备工作是军队最基本的、综合性的工作，是军队整体素质的综合反映和战斗力的主要标志。解放思想，大胆改革，建立适应现代战争需要的战备工作体制，是战备工作的一项重要任务。

### 一、强化战音观念，充分认识战备工作的重要性

对部队战备工作重要性的认识，归根结底是个战备观念问题。战备观念是作战准备的前提条件。但是，从目前部队的现状看，不少官兵缺乏带兵打仗和当兵打仗的思想。一是战斗队思想树得不牢。长期的和平环境，使人们滋生了和平麻痹思想，当和平官、和平兵的思想普遍存在。二是对未来战争规律认识不清。许多官兵对当前复杂多变的国际形势缺乏足够的认识，看不到霸权主义对我国的严重威胁。三是责任感不强。对战备工作存在的现实问题，不是从主观上努力，而是强调客观理由，事事向上伸手，依赖上级来解决，致使问题越积越多。上述问题，反映了部队战备观念日趋淡化，很不适应当前的形势，妨碍了我军履行自己的职责。因此必须理直气壮地进行战备思想教育，居安思危，不断强化广大官兵的战备观念。

（一）搞好战备工作是新时期军队建设的客观要求。战备工作的水平既服从和服务于军队建设方针，又为军队建设方针的确立和实施奠定思想和物质基础。在平时，战备工作的任务是使部队保持适度戒备水平，经营战场，搞好军事训练，随时准备应付可能发生的情况。在战时，战备工作的一切活动将直接转化为作战行动，为战争服务。战备工作作为平时转为战时的一个重要环节，作战准备的充分有效与否，将决定未来反侵略战争的胜败，尤其是在高技术条件下作战，部队在平时更应该有高度的战备观念，以此促进各项战备制度落实。现代作战，突然性大，临战准备时间短促，如果平时准备不充分，快速反应能力不强，战时将会处于极为被动的境地。

（二）搞好战备工作是军队履行两个职能的重要体现。我军担负着保持社会安定，保卫祖国“四化”建设，对外防御帝国主义、霸权主义可能的侵略，捍卫祖国领土主权完整和海洋权益。在当前要致力于实现祖国的和平统一。当代的霸权主义极力对我国进行渗透、破坏，干涉我国内政，破坏我国的和平统一和现代化建设。但只要我人民军队保持高度的戒备，敌人就不敢轻举妄动。在政治、外交、经济、军事多种斗争手段中，军事实力是举足轻重的因素。因此，我军必须加强包括战备在内的全面建设，以优良的军政素质，较高的战备水平，防患于未然，保证祖国领土不受侵犯，保证国内社会安定、社会主义建设持续发展。

（三）搞好战备工作可以提高部队的战斗力。目前我军的武器装备现代化水平还比较低，但是，我们只要把人的素质提高了，把现有武器装备掌握好，管理好，使其处于良好状态，并利用战备工作这根杠杆，为人和武器的完美结合创造更多的条件和提供基础，提高战斗力，这样就可以抑制敌方先进武器的优势，发挥我方的优势。搞好战备，是生成战斗力的重要方面，还表现在由于有了充分准备，在作战中广大指战员行动有序，组织严密，各种措施适当，各种保障及时有力，部队的作战能力就会大大提高。

## 二、适应未来反侵略战争需要，科学确立战备工作内容体系

从我们当前战备工作的状况看，远远不能适应对付高技术条件下反侵略战争的需要。必须有针对性地提出改进、加强战备工作的措施和办法。

（一）思想准备——教育官兵正确认识高技术条件下战争特点和规律，树立以现有装备打胜仗的信心。要对广大官兵进行军事高技术知识教育，让他们知道什么是军事高技术，军事高技术的运用给未来作战带来哪些影响，针对作战对象高技术条件下作战的能力和特点，研究我们的对策；引导官兵正确进行优劣对比，特别要看到我军的光荣历史、优越的政治领导、先进的军事思想、战争的正义性、雄厚的战争潜力、强大的军事实力和综合国力等方面，讲清我们的优势所在，从而使广大官兵树立敢打必胜信心。

（二）训练准备——加强针对性训练，提高部队的实战能力。在加强战备方案准备的同时，要加强军事训练。在军事训练中，要进行训练改革，研究摸索高技术条件下反侵略作战的指挥技能、保障方法，在提高部队实战能力上下功夫。在方法上要突出战训结合、平战结合，多进行研究性、检验性训练；内容上，突出防袭扰、防炮击、远程机动和登陆抗登陆、反空降等作战训练，提高实战需要的基本技能和心理训练的水平，加强谋略和战法研究，将传统战法和作战原则同现代条件紧密结合起来，研究摸索出一套以现有装备克敌制胜的方法。

（三）动员准备——提高局部战争的动员能力。从局部战争的特点出发，研究局部动员的办法和措施。一是组织战争潜力调查，摸清兵员、物资储备和分布情况，搞清粮油储备，民转军工厂的有关情况，为战时征用打下基础；二是拟制动员计划，根据战区的任务，对征兵任务的分配、专业技术兵储备基地的布局以及基于民兵组、训、装协调等工作进行统一部署，科学计划；拟制车船征集计划，明确收拢、时限等，并进行必要的征召演练和装载试验，保证“召之即来，来之能战、战之能胜”。

## 三、讲究政策，严格把握战备工作的原则

讲究方针政策，是由新形势下军事斗争的特点决定的。新的历史时期，战备工作不单纯是军事意义上的行动，它不仅要保障国家安全，而且必须服从党和国家总的方针策略，讲究政策性。对某一个问题的处理不妥，则招致国家政治、外交斗争的被动。

（一）服从大局。这是我军新时期必须遵循的一项基本原则，是指一切军事行动必须服从党和国家利益的需要，要服从国家经济建设的大局。搞好战备工作也是为了保卫国家经济建设。一是一切行动听党中央和中央军委的指挥，服从命令。二是战备工作，都要按照军委的总意图进行计划和安排，做到协调一致地行动。三是要把军事斗争与政治斗争、经济斗争、外交斗争等形式有机地结合起来，多种形式并用。

（二）立足应急。做好高技术条件下反侵略战争准备，是一项长期性的任务，但又必须随时做好应付紧急情况的准备，因而带有快速性和紧迫性。因此，要立足于在紧急情况下实施作战行动、完成作战任务。既要有应付小情况的准备，也要有应付大情况的准备；既要有担负作战任务的准备，又要有组织动员支前的准备；既要有方案、计划上的准备，又要有战备训练、战场建设、物资储备等方面的准备。总之要从作战的多样式、多方向、多地区

出发，进行多手准备。

（三）讲政策，抓落实。我们进行战备工作是为了做到有备无患，是在和平时期进行的，应当在保持正常的工作、生活秩序的前提下行动，把战备工作与其他工作结合起来，通过各项工作的落实，促进战备工作的落实。同时，战备工作落实，又促进了其他工作的落实。决不能一讲战备，就搞大呼隆，弄得人心惶惶，影响部队正常的军事训练和管理等工作，影响地方的和平建设。要在日常工作中抓好落实。

## 新时期要进行经常性的战备教育

陈克韶

战备工作，是部队各项工作质量的综合反映。搞好战备建设，对于履行我军的职能，促进部队各项工作的落实等，具有重要意义。战备建设内容很丰富，但首要的是战备思想教育，尤其是在长期的和平环境中，这种教育更应当常抓不懈。

战备思想教育，是部队政治思想教育的重要组成部分，是完成战备任务的内在动力。它通过潜移默化地影响，强化军人职能意识和使命感，奠定战备工作的思想基础。但目前在教育力度和效果上总显得软弱，究其原因：一是教育形式不够生动活泼，拘泥于上大课、念报纸等，缺乏吸引力；二是教育内容比较呆板，没能有效地激发战备工作动力；三是对教育的检查指导不够，未能形成良性循环。解决上述问题，应在战备思想教育的基点、内容与形式、检查考核等方面加以改进。

一、把握战备工作基点，加强战备思想教育力度。和平时期战备工作的基点，必须建立在牢固树立“有备无患”的基础之上。针对和平时期战备工作易被忽视的情况，战备思想教育的任务，就是要不断地强化部队的战备观念，牢固确立“战斗队”思想，增强官兵坚持不懈抓战备工作落实的自觉性，充分做好未来反侵略战争的准备和应付突发事件的能力。主要应突出两点：一是在战备思想教育的指导上，立足于打高技术条件的反侵略战争和应付突发事件。二是在战备思想教育的规划上，既要抓“应急性”教育，更要抓“长效性”教育。所谓“应急性”教育，就是针对国内外的形势进行教育。“长效性”教育，则是军队的使命教育和军人的职能教育，这是保持军队常备不懈的基本支柱。应急教育和长效教育都统一于提高部队的战备观念。

二、把握内容与形式的统一，增强战备思想教育的针对性。新形势下，提高战备思想教育的针对性，已逐渐成为部队战备思想工作应把握的着力点。针对性的增强来自于教育内容与形式的有机统一。教育内容包括，从国防观念到军人职能，从时事动态到战备知识等方面。这些内容的教育，要按年度工作计划统筹安排，贯穿始终。在教育方法上，做到“注入式”和“研究式”相结合。注入式主要是讲道理，使官兵明确战备工作的目标、标准和要求。研究式主要是论方法，引导官兵围绕战备工作的目标、标准和要求，研究方法、制定措施。这样，使受教育者在积极思考和研究问题中，潜移默化地强化战备意识和战斗队思想。

三、把战备思想教育列为考核范围，提高教育效果。以往战备思想教育落实不好的原因之一，就是缺乏对教育效果的检查和考核，既没有标准，也没有要求，或多或少存在从教育时间到教育课目不够，落实和效果差的问题。把战备思想教育考核同政治教育考核、军事理论考核结合起来，使战备思想教育的“四落实”程度明显提高。可采取分层次、分内容、分形式的方法。分队战士采取答卷式方法考核战备基础知识，分队军官采取问答式方法考战备应用知识，首长机关采取研讨式方法考战备理论知识。

司令机关在指导部队开展战备思想教育上应把握三点：一是要和政治机关一起商定教育内容，拟制教育计划。二是要做好调查研究工作，结合部队的实际开展教育，使教育具有针对性，三是要做好检查考核工作，使战备思

想教育切实落到实处。

# 和平盛世不等于太平无事

王传友 于宏伟

进入 80 年代以来，随着东西方冷战的结束，世界总的形势趋向缓和，和平与发展已成为当今世界的主题。邓小平以无产阶级革命家的敏锐洞察力，当机立断，适时地领导我党把工作重心转移到以经济建设为中心上来，我军也在现代化建设中大步迈进。随着改革开放的不断深入，我国社会安定，经济发展，周边环境也日益改善，一个在我国历史上并不多见的和平盛世已经来临。在这种情况下，人们的思维定势往往过多地放在“大战短期内打不起来”和“大战可以避免”的一面，而忽略了潜在威胁的一面。因而逐渐地滋生了和平麻痹情绪，失去了应有的警惕性，似乎真的天下太平了，可以“刀枪入库，马放南山”，高枕无忧了。殊不知，任何事物都不是绝对的，和平并不等于太平，盛世绝不是无事。战争的阴影，特别是高技术装备的敌人局部入侵的威胁，一旦敌人认为有机可乘，随时会向我们袭来，我们必须保持高度警惕。

## 一、和平盛世是相对的，不是绝对的，只要外部威胁存在，就不会太平无事

人类历史是战争与和平交替构成的发展史。有人作过不完全的统计：从公元前 3200 年到公元 1964 年的 5164 年间，世界上共发生 14513 次战争。这期间只有 329 年是和平的。特别是本世纪上半叶，在相距不到 20 年的时间里爆发了两场世界大战，造成了人类历史上空前的劫难。由此看来，和平相对于战争而言，是何等短暂而又珍贵的一瞬！在和平与战争这个对立的统一体中，和平体现着矛盾的统一性，是相对的、暂时的；战争体现着矛盾的斗争性，是绝对的、持久的，和平是战争的准备，战争的间歇，和平只能相对于战争而存在。从世界范围讲，虽然总体上是和平的，但局部地区战争的因素始终存在。第二次世界大战至今 40 余年以来，虽然没有发生世界大战，但局部战争却连续不断，较大规模的有美国侵略朝鲜、侵略越南，苏联侵略阿富汗，两伊战争，中东战争直至最近的海湾战争，这期间小的地区性冲突，更是不可胜数。这能说太平无事？

目前，在我周边地区武装冲突，甚至局部战争的危险依然存在。苏联解体、东欧演变，打破了东西方的平衡。随着我国改革开放的深入、对外交往的增多，使我国周边环境有了较大的改善，但不少国家与我存在着领土争端和经济利益、意识形态的矛盾。尤其是西方帝国主义集团敌视我国社会主义制度，一直没有放弃“和平演变”的图谋。所以说，当前的和平盛世，决不是太平无事。

## 二、只要产生国家利益冲突，就可能发生战争

国家利益是决定战争与和平的根本因素。国家利益是个包容广阔的概念，体现在政治、经济、军事、外交、文化、信仰、意识形态、国家制度、民族利益等各个方面，但其中最根本的是经济利益。因为“生存与发展”是国家利益的根本所在，而同“生存与发展”联系最直接、最紧密的则是经济利害关系。这种关系直接决定着国家的盛衰、民族的兴亡和军事实力的强弱。

因此，经济斗争不仅局限于经济领域，而且在民族冲突，领土、领空、领海争端，政治、外交，军事斗争等方面，都是经济利益关系的集中反映。战争是解决经济、政治、外交争端的最高形式和手段。只要国家利益冲突存在，战争的危险就存在，天下太平就没有可靠保障。

国家利益冲突造成了国际斗争格局的复杂多变。国家利益包含了执政阶级的利益，反映着统治阶级的意志和要求，是国家在一定时期政治、经济、军事、外交等方面需求的综合反映。为维护自身利益或谋求新的利益，一些在战略上利益相同、相近，或有较多共同利益需求的国家往往结成盟友，或在国际事务上互相配合呼应。而彼此利益矛盾突出的国家则往往处于相互敌对状态，从而，构成了一种代表不同利益的国家、国家集团间相互联合或斗争的格局。这种格局，顺乎历史的发展，就呈现和平态势，违背历史的发展，则呈现战争态势。所以，我们必须因势利导，趋利避害，增强驾驭时局的能力。但是，客观形势的发展，有时不以我们的意志为转移。国家利益的激烈冲突，必然酿成战争。各国处理国家间关系，都是以维护本国利益为基准点和出发点的。国家利益冲突引起的激烈对抗不仅会在社会制度、意识形态和民族信仰不同的国家之间展开，也会在社会制度、意识形态和民族信仰相同的国家间发生。这些情况是非常复杂的。我国处在这样复杂的国际环境之中，就应当对国际形势有个正确的分析，对战争与和平要辩证地认识。那种认为天下太平，可以高枕无忧搞建设的思想是不对的。

### 三、和平盛世是斗争得来的，不是自然形成的，只要霸权主义存在，就应做好战争准备

随着科学技术的飞速发展，世界正在变“小”，世界各国的相互联系更加紧密，相互影响、相互制约更加明显，一个“地球村”已经形成。任何一个国家，都不可能孤立于世界大家庭之外独立存在；任何一个国家发生动乱，任何一个地区发生冲突，都会对全球政治、经济、军事产生冲击和影响。在当今世界上，以充当世界性或地区性“警察”为标志的大大小小的霸权主义者，是毒化全球和平空气引发战争的最危险根源。我国坚持社会主义制度，坚持独立自主的外交政策，坚持在国际事务中主持正义，早已成为霸权主义者争霸的巨大障碍。因此，作为我们社会主义国家的每一个公民，特别是军人，都应保持清醒的头脑，正确分析判断国际形势，时刻做好应变准备，才能防患于未然，保证我们的国家利益不受侵害。

当前，必须立足对付高技术装备之敌对我国入侵战争，从长计议，做好各项准备。

（一）抓住有利时机，努力发展经济，增强抵御侵略的综合国力。综合国力是震慑敌人、应付战争的物质基础。它包含着政治、经济、军事、科技、教育、社会、文化等十分广泛的内容，其中经济力量和军事力量是最重要的方面。经济力量是综合国力（包括军事力量）的基础，军事力量则是综合国力的重要标志和集中体现，是促进、保障综合国力增长的。目前，国际国内的形势对我国的发展十分有利。一是当前消除和避免世界战争的危险与谋求综合国力的发展、占据高技术优势瞄准下一世纪的军事战略，已成为世界各国的共同目标。这对我国来说，是机遇和挑战并存，希望与困难同在，不利条件不少，相对有利的条件更多。二是世界新科技革命的进程正在加快，许多国家和地区都在进行产业结构的调整、组合与升级，亚大地区的经济发展

出现了良好势头，这是我国经济发展的良机。三是我国已经历了十几年的改革开放和经济建设，经济实力大大增强，为下一步大发展奠定了坚实的物质基础。

（二）加强全民教育，增强国防观念，打牢开展人民战争的思想基础。“天下虽安，忘战必危”，这是千年古训，也是历史的经验。邓小平曾指出，当前主要问题在教育。我们理解，这里的教育，也包括全社会的思想道德教育和国防教育。未来高技术条件下的卫国战争，我们仍然要靠开展人民战争来克敌制胜。为打赢未来的反侵略战争，必须在平时加强战争准备。战争准备不仅是物质的，也包括精神准备。搞好国防教育，就是精神准备的重要内容。就国防教育而言，主要有历史教育、革命英雄主义和爱国主义教育、民族气节教育、军事常识教育等。国防教育的形式要多样化，要坚持不懈，要普及，要把国防教育内容形象、直观、艺术地反映到音像宣传领域，引导全民致富不忘国家，和平不忘战备，打牢全民抗击外敌入侵的思想基础。

（三）注重质量建设，提高战争的反应能力。人民军队是开展人民战争的骨干力量，没有一支高质量的强大的军队，就打不赢高技术条件下的反侵略战争。军队是国家的“保护神”，如果军队不强大，经济实力再强，在国际事务中也没有发言权，甚至还要遭受野蛮的掠夺和侵略。因此，整个社会必须关心、爱护、珍视·我们的军队，为军队生存和发展多提供一些有利条件。军队建设要按打赢高技术条件下反侵略战争的标准，突出抓好质量建设。一是要培养和造就一大批素质优良的指战员。整个社会，要坚持把优秀儿女送到部队，让优秀人才留在部队，使军队成为整个社会中优良分子的群体，并不断经受锻炼和提高，从根本上提高军队建设的质量。二是要努力改善武器装备。在大力发展经济基础上，适当增加国防经费，研制精良的先进武器，装备部队，从物质上保证军队建设质量的提高。三是要尽快提高战备水平。落实战备制度，熟悉战备方案，更新战备设施，改进作战指挥，保证一声令下，立即出动。特别要加强重点部队建设，建立和加强应急机动作战能力。四是要大力加强军事训练。部队要以军事训练为中心，通过训练，搞好人与武器的结合，提高部队战斗力。用优良的军事素质、过硬的战斗作风、先进的军事理论和战略战术，来弥补武器装备落后的差距，完成保家卫国的历史重任。

# 要经常进行居安思危教育

陈兴祥

我国已近半世纪无大战。同时改革开放使人们的生活水平大幅度提高，少数先富者不断追求奢华的生活，极大冲击着人们的价值观念，国民的忧患意识已被和平环境、经济观念和安逸的生活所冲淡。因此，如何进行经常性的居安思危教育已成为一个十分迫切的问题。

## 一、正视威胁，增强思危意识

近期以来，人们对国际形势讲和平、对话及近期内大战打不起来等问题多一些，而讲世界的动荡、战争的危险、周边的对抗少一些。事实上天下并不太平。当前的国际形势正如江泽民所说的那样：“总的来看，国际形势有时缓和，有时紧张；这里缓和，那里紧张；天下并不太平。”因此，居安思危教育的首要任务，就是要启发人们，辩证地看待当前的国际形势，在“居安”的环境中，更要有“思危”的意识。

## 二、改进方法，提高教育效果

（一）分层次。居安思危教育具有全局性和全民性的特点。我国地域广阔，经济、文化发展不平衡，国民受教育的程度因地区或条件的不同而有差异，所以必须分清层次，因人、因地、因时，有针对性地进行教育。从教育对象上看，一是抓领导层的教育。可以说这是个“龙头”工程，抓得好不好，直接影响整个教育的效果落实。首先要在各级党校开设居安思危教育课。各级党校的党员大多是地方党政干部和企事业单位的领导人，在党校开设居安思危课，不仅可以提高上述领导人的忧患意识，而且能帮助他们毕业（结业）后组织领导好本地区、本单位的居安思危教育。同时还可以举办党政干部居安思危教育短期轮训，这样做不仅能使没有机会进党校学习的干部接受思危教育，而且能针对一些现实问题进行专题研究，把自身的教育与本单位的教育工作联系起来。二是抓骨干的教育。军人和民兵、预备役人员是国防建设的骨干力量，是进行居安思危教育的主要对象。这一层次如果得不到很好的教育，那么对国家安全将带来极大的损害。同时，爱军习武的良好风尚，也是进行居安思危教育的活教材。三是抓青少年的教育。青少年是国家和民族的希望，未来国家建设的重任必将落在他们的肩上，加强青少年的居安思危教育，实际上就在修筑未来的全民的钢铁长城。所以应该在学校教学中增加居安思危和国防理论教育的比例，从根本上打牢青少年的忧国忧民和爱国主义的思想基础。

（二）树典型。一是剖析老典型。善于利用大家都比较熟悉的人和事，进行深入的剖析，从而进一步加深对老典型的认识，领悟居安思危的深刻含义。二是树立新典型。在本地区、本单位中树立或发掘新的典型人物和典型事例。比如：在改革开放时期，当经济建设与国防建设发生矛盾时，地方干部群众是如何为支持国防建设事业而放弃部分经济利益的先进事迹等。有时也可选择一些反面典型，更便于人们明辨是非，确立正确的人生观、安危观。

（三）多途径。一是充分利用各种新闻媒介和现代视听手段，如报刊、广播、电影、电视进行居安思危的经常性宣传，使国民在潜移默化中接受教

育。二是组织知识竞赛、演讲及各种文艺活动，指导国民进行以居安思危为主要内容的国防教育读物和军事文学作品的学习。利用革命历史纪念地和重大节日进行强化教育。三是结合本职工作开展经常性居安思危教育。军人根据自己的神圣职责，进行战备教育、保密教育以及职业道德和奉献精神教育；企业尤其是中外合资企业，要针对当今世界经济竞争的特点防止国内经济、政治和军事情报的失密。

### 三、抓好保障，确保教育落实

加强对全民经常性的居安思危教育，增强忧患意识，既要注意在形式上、内容和方法上创新，更要搞好多方面的保障。目前急需法规、组织、物质等方面的保障。

（一）法规保障。一种教育制度的形成，往往首先以新的教育舆论和教育试验为其开辟道路，这是一种局部行为，当这种局部行为达到一定的程度时，就需要借助法律的强制性，才能使之成为普遍意义的整体的经常性的行动。通过立法，一方面明确居安思危的目的、方针和办法；另一方面规定国家、集体和个人在居安思危教育中的职责。在和平时期人们的思危意识不强，除了通过宣传教育提高认识外，只有通过立法才能保证居安思危教育的地位，使教育经常化、社会化。

（二）组织保障，建立必要的组织机构，是搞好居安思危教育的关键。首先，要建立和健全居安思危教育的领导机构。目前可以在各级国防教育办公室和县级人武部里设立专门的领导小组，负责本地方居安思危教育的组织、计划和督促检查工作。与此同时，可以根据有关部门的职责范围，逐步建立起以政府为主导，以军队和人武部部门以及各宣传机构（如报社、电台、电视台）为骨干、以学校为基地、以企事业单位及社会和家庭为课堂，多系统、多层次的国防教育组织体系。通过政府和各级领导小组指导本地区理论、新闻、出版、文艺、司法、卫生、体育界，将居安思危教育纳入自己的工作范畴。军地各级院校都应该设置专门的教育课，要有专职教员进行研究和教学。部队应该成为居安思危教育的大学校，出经验、出方法、出人才。

（三）物质保障。一是要编写教材，它是进行居安思危教育的物质基础。教材应融政治性、科学性和趣味性于一体，适应多层次、多类型教育对象需要，适应各种教育对象特点的形式。比如：可以有供成年人学习、教育用的通俗读物，有便于少年儿童阅读的连环画册等。教材的编写工作应该在居安思危教育组织的统一领导下，以军队和地方的宣传部门为骨干，有计划地进行，避免混乱、太滥或缺乏政治性和应有的质量。二是要落实经费。根据现代教育经济学观点，教育与经济的关系密不可分，教育的发展能促进经济的繁荣，要发展教育则必须有经济作保证。居安思危教育也同样需要师资及教材编写、购买教材、设备和组织教育的经费，这些经费解决与否，也直接影响着教育的经常性与持久性。

总之，居安思危教育既是对国民进行全面国防观念和爱国主义教育的主要内容，又是提高民族凝聚力和自豪感的一种手段，是一项关系到民族荣辱、兴衰的大事。在集中进行社会主义经济建设的过程中，必须清醒地认识到居安思危教育的重要性。任何有识之士都应始终不渝地从我做起，从自己做起，将居安思危教育作为国家和民族长治久安、繁荣兴旺的法宝！

## 当前我军基层建设存在的主要问题及解决办法

刘风生

近几年来，各级认真贯彻中央军委关于大力加强基层建设的指示精神，注意把基层建设作为部队建设的一项基础工程来抓，基层建设出现了比较好的形势，并保持了良好的发展势头。但是，由于一些领导机关工作指导不够深入、不够得力，特别是对社会主义市场经济给部队基层建设带来的影响，估计不足、研究不够、措施不力，加之干部政策等一系列问题没有得到有效解决，基层建设存在的问题还比较突出，主要表现为：

### 一、基层干部的工作动力不足，局职局责的意识弱化

基层干部处于部队建设的最前沿，同战士训练、工作、生活在一起，条件差且工作量大；基层干部的家庭大多分居两地，且许多干部配偶在农村，家庭实际困难突出，后顾之忧较大。特别是社会主义市场经济体制建立以来，军地物质文化生活条件差距拉大。据某团对山东、江苏两省45名干部家庭调查，大部分低于同期同代人的家庭生活水平，有25名干部的亲人提出让其尽快转业。由此使部分干部产生了较强的失衡心理，过去那种“安心军营、艰苦创业、勇于奉献”的精神有所淡化，价值取向发生了倾斜。少数干部急于转业，有的公开拒绝提升职务，有些年轻干部向往早“下海”，早“打地盘”，不少科技干部想“跳槽”离开部队。由于这些客观原因，思想工作又跟不上，导致少数基层干部思想不稳定，工作不能尽心尽力。一是表率作用差。有的基层干部或是训练不到场，或是到场不作业，既不组织，也不指导，背着手遛来遛去；有的休假带请假、续假；一些“家门口”干部，动不动甩下战士回家吃饭、住宿；有的基层单位少数干部，时常以种种借口凑在一起吃喝闲聊；有的在战士入党、当骨干、探亲等问题上，收受礼物，在战士中造成不良影响。二是工作标准低。有些基层干部，对工作能推则推，能拖则拖，只求过得去，不求过得硬。许多工作，上级催一催就动一动，上级检查时好一阵，过后依然照旧。三是制度不落实。一些干部不能按照职责和要求开展工作。有的该抓的不抓，该做的不做。如轮到查铺查哨，只登记不进行实际检查；虽然条令条例对早检查、晚点名、内务卫生、武器检查、训练登记等都有明文规定，但许多单位落实不好。

### 二、部分干部管教能力差，工作效率较低

当前，基层干部队伍的素质，总的看是好的。特别是经过院校的严格培养和部队上岗前的“补差”训练及其他形式的培训，起到了重要的作用。但由于一些基层干部的基础差，加之一些部队在培训中重形式轻效果，以及领导机关“传帮带”不够得力，致使基层干部能力不强的问题没有从根本上解决，成为制约工作效率和基层建设水平提高的重要因素，有的信奉“偏方治大病”，对士兵不能按条令条例管理，怕矛盾激化，对一些“刺头兵”迁就照顾，致使矛盾长期得不到解决；有的基层干部管理方法简单呆板。如某连一战士回家探望患心脏病的母亲，因超假两天，受到警告处分。该连连长为发挥家庭的教育作用，将处分决定寄给了战士家中。战士母亲看到处分决定，心脏病复发，险些发生不测，战士得知后非常恼火。这种“酿酒成醋”的现

象，在一些部队都不同程度地存在。在思想工作方面上，一些基层干部对所属战士的各方面情况似知非知，更不能及时、有效地做思想工作。不少基层干部做思想工作，要么只讲大道理，以空对空，不能有的放矢；要么格调低，企图以小恩小惠来调动战士的积极性，还有的基层干部转化后进战士的能力不强，“孩子哭抱给娘”，将矛盾上交。在后勤管理方面，许多基层干部不会当家理财，不会精打细算，浪费和漏洞较多，有的对养猪、种菜等农副业生产抓得不紧，指导不力。另外，少数干部工作能力“瘸腿”现象也比较突出，有的干部改行多年，仍甘当外行。

### 三、班子建设重建轻管，有的分队领导班子形不成核心、战斗力不强

基层单位的领导班子，作为基层建设的核心，大多数都较好地发挥了领导作用。但也存在一些问题。一是少数基层单位领导班子仍存在凝聚力差、战斗力不强的问题。有些基层领导班子变更较快，缺乏承前启后的衔接性。上级在基层班子建设上，只重视配备、调整，不重视帮助、指导和管理，一出问题，就马上进行调整。这种治表不治本的做法，使一些基层单位的班子失去了必要的稳定性和连续性，一些基层单位的好传统、好风气逐渐失传，致使有的基层单位的某些“老大难”问题，久拖不能解决，甚至越拖越复杂。不少基层单位，工作不打长谱，重见效快的工作、轻见效慢的工作，讲究轰轰烈烈，把工作的精力用在应付上级检查和考核、比武上，不讲扎扎实实。有的单位出了问题，不是严肃处理、解剖、吸取教训，而是避重就轻，捂捂盖盖。二是民主生活制度不够落实。许多基层领导班子成员，民主意识比较淡薄，往往一个人说了算。即使召开民主生活会，彼此之间也不能敞开心扉，诚恳地开展批评与自我批评，往往是用一些触及不到实质问题的话，代替了自我批评和对别人的批评。对个别有错误的干部特别是主管干部，不能大胆地、一针见血地展开批评教育，有的还同情和为其解脱。有的基层班子，对重要问题往往形不成决议，拿不出有效的对策，而对某些违犯规定的问题，又往往形成“共识”导致集体犯错误，组织和群众的监督作用发挥不好。三是有的军政主管思想、工作不够合拍，表现出党性观念不强，胸襟不够开阔，相互之间存有戒心，大事互不相让，小事斤斤计较。个别人为了争权而绞尽脑汁，拉帮结派。战士请假探亲，连长同意了，指导员不同意，弄得排长左右为难；战士提班长，教导员同意了，营长不同意，弄得连队无所适从。长此下去，败坏了风气，涣散了军心，削弱了领导班子的战斗力。

### 四、重形式轻内容，正规化建设比较薄弱

近几年，围绕基层的正规化建设，领导机关和基层做了大量的工作，取得了可喜的成绩，特别是在正规化训练方面，取得了一定的突破，带动了基层的全面正规化建设。但有些问题也还比较突出。一是思想上存有片面认识。不少基层单位，一提起正规化建设，有的就理解为，被子叠成块，东西放成线，对正规化建设的意义、内涵，知之不多，理解肤浅，制约了基层正规化建设的开展。二是工作中存有表面化倾向。搞正规化，一些基层单位陷入重形式轻内容的圈子，花架子多，实际内容少；有形的工作多，无形的工作少，特别是重“硬件”建设，轻“软件”建设，在门面上下了很大功夫，“内功”不强。三是落实中存有忙乱现象。有的单位，工作缺乏计划、安排，凭感觉

抓工作，想到什么就抓什么，工作缺乏条理性；有的单位，上级强调什么就抓什么，强调多就抓得多，强调得少就抓得少，工作缺乏统筹性；有的单位，上级检查什么，就突击抓什么，打乱了部队的正常工作生活秩序，反而无助于部队的正规化建设。

### 五、质量建设力度、深度不到位，全面建设水挂偏低

目前，基层全面建设虽然保持了良好的发展势头，但部分单位还处在一个较低的水准上，低层次循环的状况在一些单位仍没有得到根本扭转，主要表现在，一是质量建设的意识差。许多基层单位，工作疲于应付，不注意效果。二是基层工作方向时有偏颇。一些基层单位，把工作的着眼点放在保安全、不出事故上。做工作围绕安全去做，往往对一些实打、实爆等难度大的课目降低训练标准，达不到训练的要求和目的。还有的单位，用心思对付上级，训练考核中的虚假问题还没根除，削弱了整体建设质量。三是有些基层工作缺乏执行政策的严肃性，尽管上级围绕基层建设制定了全面、科学、准确、细致的标准，确定了方方面面的条令条例和各项规章制度，然而，不少基层单位一旦上级政策、指示、规定与本单位的利益发生矛盾与冲突时，即不顾政策，以牺牲大局利益来保护局部利益。此类问题对基层建设质量的冲击很大。四是发展不够平衡，不少基层单位某些方面发展较好，但在有的方面存有明显的薄弱环节。少数荣誉连队，大的工作完成很好，小的漏洞也时常出现，且长期得不到解决，也直接影响了基层整体建设的质量。

当前，基层建设中存在的上述现实问题，虽然存在于部分单位和某些人身上，但同样需要上上下下共同努力，围绕增强军营凝聚力，立足现有条件，积极研究对策，妥善解决，并在抓落实上下大功夫。

第一，领导机关要端正工作指导思想和工作作风，保持正确的工作导向。领导机关是抓基层工作的指挥部，领导机关的行为带有很强的导向性。因此，必须从端正领导机关的工作指导思想和工作作风抓起，以正确的工作导向去影响和带动基层，解决基层存在的重眼前轻长远、重有形轻无形，以及工作不实际问题。领导机关指导工作必须着眼于提高基层建设的质量，着眼于调动基层干部的工作积极性，在求真务实上带好头。严格依据条令条例和基层建设方面的既定标准检查指导工作。既要检查强项，又注意检查弱项；既看形式，更注意看内容；对工作不实、弄虚作假的单位敢于曝光，逐渐把基层干部工作的注意力引导到做基础性的工作上来。

第二，强化干部的职能教育，不断增强内在动力。要针对当前干部队伍存在的动力不足的问题，深入进行思想教育，特别是要敢于理直气壮地有针对性地讲大道理，力戒低格调。要深入开展继承优良传统、保持老红军本色的教育，强化职责，增强历史责任感和现实紧迫感。要针对新时期干部思想的实际，进一步改革思想教育内容、形式和方法，注重在增强教育的针对性、有效性上下功夫，坚决克服那种“走过场”、“打呼隆”、不注重实际效果的教育。

第三，加强干部培训，着力提高综合工作能力和业务能力。要从当前基层干部队伍素质的实际出发，有计划、分层次，综合采取多种形式，进行严格系统的培训。一是要抓好适应性培训。对新分配的学员干部，把他们集中到全面建设比较好的营、连，进行岗前培训；对新改行的干部、新提升的干部，集中进行职前培训，使他们一上任就能基本适应新岗位、新工作的需要。

二是要抓好强化性培训。本着由浅入深、循序渐进的原则，每年训练预备期，由团负责集中抓好排长的培训；在单兵训练到分队训练转换期，由师负责集中抓好营连长的培训；下半年，由师、团结合集中抓好教导员、指导员、副连长的培训，使培训年年深化，干部工作能力年年有提高。三是要抓好随机性培训。即，结合部队任务转换，季节交替等不同时机，对基层干部进行有针对性的培训。四是结合下基层进行“手把手”培训。领导、机关在深入基层过程中，针对基层存在的问题，帮助总结经验教训，具体传授方法。

第四，建立奖惩机制，增强基层工作的活力。要针对市场经济条件下基层建设出现的新问题，建立有效的奖惩机制，努力在基层营造不断进取、积极竞争的局面，调动干部的工作积极性，增强基层建设的活力。奖优罚劣要动真格的。对工作认真负责、成绩突出的干部，在提职、晋衔、立功受奖等方面实行优先政策。对自身要求不严，工作失职的干部，不搞“易地做官”，在哪里干不好，就在那里受到处理。要积极研究探讨和推行物质奖励，使工作政绩与物质利益挂起钩来，从根本上扭转干好干坏一个样的状况。

第五，不等不靠，积极创造拴心留人的“小环境”。要针对地方经济迅速发展，军地物质文化生活反差日趋加大的实际，积极想办法改善基层单位的物质文化生活条件。要不等不靠，以我为主，在上级的有关政策范围内有所作为。有的单位就适应形势发展的需要，建成了全军一流的物质、文化生活配套设施，促进了教育、训练、战备、管理、后勤建设等方面的落实。可见，努力改善物质文化生活条件，积极创造拴心留人的环境，对加强基层建设是非常重要的。在目前财力不足的情况下，依靠自身的力量，是完全可以改善的。

第六，领导机关要多为基层着想，及时清除影响基层建设的“障碍”。一是要为大胆工作的干部撑腰壮胆，干部因大胆管理出现失误时，要一分为二地分析对待，保护其积极性。干部因大胆工作受到非议，要及时给予澄清。对民意测验中得票少的干部，要认真进行调查，实事求是地具体分析。干部工作遇到难处，要及时给予帮助。二是要多为基层干部排忧解难。积极帮助干部解决家属住房、工作安排、子女入托入学等实际问题。对家庭生活困难的干部，给予必要的救济和补助，温暖干部的心。三是注意发现和清除影响基层建设的“障碍”。如个别单位，因生产用兵过多，机关超占兵员而使基层缺编较多，训、管、教难落实的问题；领导机关在战士入党、考学、学技术、转志愿兵、探亲等问题上干扰基层的问题；领导机关检查工作过于频繁的问题，等等，要及时采取措施予以解决或制止，以保证基层建设的全面发展。

## 要谋求军队建设的高质量

孙宏伟

### (一)

当今世界，各种形式的军事角逐已经明显表现出质量制胜的趋势，谁占有了质量优势，谁就可能把握军事斗争的战略主动，并对整个战争的进程和结局产生重大甚至是决定性影响。这已经被战后一系列局部战争所证明，成了不可逆转的历史事实。

质量制胜趋势随着战争形态的演进而不断发展。在第二次世界大战结束后的四十余年里，新的世界大战虽然没有发生，局部战争却连绵不断，逐步演变成为当今世界的主要战争形态。这种战争区别于大战的明显特征是，一般不以占领敌国全部领土为目的，而是通过采取有限的军事行动，力争达成包括政治、外交、经济、军事及心理在内的有限目标，交战范围、投入兵力、持续时间、作战代价都有很强的可控性。这就迫使交战双方在战争指导上，更加强调使用精兵锐器，速战速决，以质取胜，力求以最快的速度，一举达成战争目的，防止陷入久拖不决的战争泥潭。

质量制胜依赖于科学技术的发展并运用于军事领域，最终物化为战斗力。比如说，许多新技术、新材料、新工艺大量用于空军的武器装备，空军的质量建设就会有新的进步，突出反映在突击威力和远战能力上，实战和威慑效能显著上升；远程精确制导武器的命中精度高达90%以上，总体效能是常规炸弹的几十倍；飞机的载弹量增大，在空中加油飞机保障下可以环绕地球飞行；一架携带精确制导炸弹的F—117A隐形战斗机的作战威力，相当于近百架侵越战争时期的F—105飞机。在核威慑效应下降的今天，如此巨大的作战威力是其他常规作战力量无法比拟的。因此，现代战争中，空中力量的地位、作用大大上升，运用形式也因此更加灵活多样，有时组织一次中小规模的空袭或战术性空降作战行动，就可能达成一定的战略企图。技术化、小型化的空中战争，必然对空中力量的发展建设产生深刻影响。质量制胜趋势在战后发生的一系列局部战争中得到充分展示。分析近些年局部战争史可以发现这样一条规律：交战双方的较量都是首先从空中拉开序幕，空中作战贯穿始终，而首先并且大量使用空中力量的一方，又都在质量上占有优势。中东战争、马岛战争、以黎战争、美国入侵格林纳达、美国空袭利比亚、海湾战争，都充分反映了空中力量的巨大作用。海湾战争体现得更为明显。它说明交战双方在空中力量的技术、数量上的差距，直接影响战争胜负乃至国家安危。

由此可见，随着战争形态的演变和高新航空科技的发展，战争形态从总体上发生了明显变化，依靠大规模军事占领才能达成战争目的的平面作战样式，已经朝着高技术立体化的战争形态演进，而需要投入较多兵力兵器、持续较长时间的低技术空中战争，也逐步向高技术化的空中战争模式演进。这种战争更多依靠质量而不是数量优势取胜，是科学技术力量的对抗。在角逐日趋激烈的现代战场上，素质低劣的空中力量将无所作为，而一旦占据了质量的制高点，并且运用得当，将会大大增强军队的威慑力，驾驭军事斗争形势，掌握战略上的主动地位，为最终遏制或打赢战争发挥作用。

我军的质量建设已经取得显著成效，但还需要进一步加强。我军的性质决定了她的质量建设首先是政治思想建设，即在中国共产党的绝对领导下，坚持四项基本原则，执行党的基本路线；其次是发扬我党我军的光荣传统，保持人民军队的本色。质量建设的内容很多。在运用科学技术，发展武器装备方面，我们一要走自力更生之路，二要借鉴某些外军的经验。

## （二）

要谋求军队建设的高质量，首先要在观念上来一个重大转变。我认为，当前在质量建设的指导上，特别需要不断强化系统、科技、重点三种质量意识，解决军队质量建设的几个关键性问题。

### 第一、强化系统质量意识

战争发展到今天，作战样式已发展到三军整体作战系统与系统的较量。这个系统的总体质量水平决不是各军兵种能力的简单累加，而是强调有机组合。当前，许多国家都把确立合理的三军规模当作质量建设的首要问题，其中空军员额大都占全军比例的23%以上，有的国家接近30%，并呈现上升趋势。一些国家的做法是，空军规模要与国家的特点相适应，要有能力形成一定的空中威慑度，要有利于在全国规划建设指挥、保障网，照顾到空军技术性强、战斗力生成周期长的特点。只有通盘系统考虑，空军规模才可能趋于合理，三军力量才可协调发展，并能发挥整体威力。地面强大而空防薄弱的武装力量是不完善的。

应当运用系统理论调整完善各军兵种比例结构。我们的战略方针是积极防御。为了在未来反侵略战争中粉碎入侵者的企图，战胜入侵之敌，实行人民战争这是必然的，但就正规部队来说，应当根据各军兵种的作用和现状确定其发展目标，同时要考虑现代战争的特点。现在许多国家都非常重视空军的建设，这是应当十分注意的倾向。就我国空军来说，应当首先调整和完善机种的比例结构，优先发展具有对地攻击能力的作战飞机和电子干扰、预警指挥等飞机。其他军兵种也要作适当调整。目的是提高质量，增强现代战争中的攻防作战能力。

### 第二，强化科技质量意识

科技强军是军队质量建设最基本的措施，其中又以发展高新武器装备最为明显。许多科学家都认为，战斗力与一般技术是乘法关系，而与高技术是指数关系。但发展中国的经济、科技能力有限，不可能在短时间内获得更多高技术手段，科技强军应首先提高全体军人的基本素质。高新武器装备并不能代替人在战争中的决定作用。武器装备水平越现代化，对人的素质要求越高，否则再先进的武器也无所作为。美国人在总结海湾战争时也承认，技术是军事力量的关键部分，但打赢海湾战争靠人而不是技术，打赢下一场战争仍然是人。可见人才培养已普遍受到各国重视。不过，资本主义国家的人才观，与我们所说的人是决定因素具有本质的不同。我们强调人的因素，是指用马列主义、毛泽东思想武装起来的，思想好、技术精、作风硬的人才。我军建设，正需要这样的指挥员和战斗员。

### **第三，强化重点质量意识**

建立快速机动作战部队，并以此为重点，全面加强其建设，增强其机动力和战斗力，这在一些国家已经成为现实。这种做法适合平时时期对军队的使用原则，既少而精，又易达成使用效果，在经济上也比较容易办到。

快速机动作战部队应以航空兵为主体力量，分战略、战役和战术三个层次进行建设。战略层次，其使命是经常保持较高的战备水平，由统帅部直接掌握使用。这支部队的规模不宜太大，但具有较强的快速部署能力，成为精干合成的作战“拳头”。战役层次，主要遂行战区范围内的机动作战任务，有较强的作战能力。战术层次，可以考虑由每个作战地域指定一个精干的拳头分队组成，负责监控和处置异常情况。

## 我军建设适应现代战争要求的几点思考

容嘉信

60年代以来，世界上兴起了以广泛使用高新技术为特征的科技革命，它不仅极大地影响着工、农业的飞速发展，而且迅速渗透到军事领域，使得部队建设面临的一系列问题发生了巨大变革。近几年所发生的一些局部战争和军事冲突，已有大批高新技术投入，极大地提高了部队的战斗力，引起了世人的关注。特别是在海湾战争中，仅多国部队首次投入使用的高技术武器装备就多达100余种，而双方使用导弹的数量之多。范围之广，种类之全堪称世界战争之最。

在新的历史条件下，我军的建设在继续坚持党的领导、发扬优良传统加速革命化、正规化建设的同时，应特别重视适应现代战争需要，加速现代化建设。

### 一、适应战争要求，必须加速武器装备的现代化

现代条件下的战争，重要的是双方高技术装备的较量。现代军事高技术中，战场监视技术、指挥自动化技术、武器精确制导技术以及弹头设计等技术对现代战争将产生深远的影响。

就我军武器装备而言，无论在数量还是质量上都远远落后于发达国家，而且这种状况不是在短时间内可以改变的。因此，加速武器装备的现代化并不是去与发达国家全面比数量和质量，而是要立足我国的国情，集中研究和应用某些特殊的高新技术，在“打得着”上下功夫，在“使用有效”上做文章。

现代战争中，武器的作用不仅会产生“硬毁伤效应”，同时还会产生“软毁伤效应”（包括“心理效应”和“社会效应”）。这种“软毁伤效应”往往比“硬毁伤效应”具有更大的威力和特殊的效力。在海湾战争中，尽管伊军的导弹技术非常落后，但在整个战争过程中，多国部队最害怕最重视的还是伊军的“飞毛腿”导弹。这说明，武器对目标打击的“软毁伤效应”与“硬毁伤效应”有着必然的联系，“硬毁伤效应”是“软毁伤效应”的基础和前提。因此，研究和应用高新技术，在解决“打得着”的前提下，力求获得高效益，应是我军武器装备现代化的首选目标。

### 二、适应现代战争要求，必须在强化部队训练和提高军人素质上下功夫

人的素质是部队建设的重要内容和主导因素，有了现代化的武器装备，还必须有现代化素质的人才，才能充分发挥武器装备的效能。部队战斗力的要素主要是人、武器装备以及人和武器装备的有机结合。这里说的人，不是指一般意义上的人，而是具有一定文化素养、懂科学、会应用的高质量的人才。因此，部队建设，必须首先树立人才为本的思想，坚持人才先行，在提高军人素质上下功夫。

由于微电子技术、自动控制技术、高速电子计算机技术、红外与激光技术、新喷气推进技术和高强度冶金材料等高技术群的发展，使得某些武器装备的战术技术性能有了突破性的进展。现代战争已经涉及到包括物理、化学、

电子科学、生物科学等广泛的知识领域。因此，注重军人的科学文化素质和智力开发，已成为部队建设的重要内容。实践证明，现代军队力量的强弱是同其成员的科学文化素质以及训练水平成正比的。随着我国改革开放的深入，科学技术的迅速发展，一大批高新技术武器装备将陆续装备部队，这就只有通过院校培养，强化训练，严格管理和深化教育等多种途径，提高部队官兵的素质，造就一批勇于献身，指挥管理能力强，业务精湛的人才队伍，才能适应需要，使部队建设上一个新台阶。

### 三、适应现代战争要求，必须优化部队结构，全面提高部队的战斗力

部队建设，说到底是为了提高战斗力。而反映部队结构的体制编制是构成战斗力的三大要素之一，是战斗力的“软件”。它的基本功能是解决人和武器的有机结合。战争实践证明，战争的胜负，不仅取决于人和武器的数量和质量状况，在很大程度上还取决于体制编制是否合理。优化结构、调整体制编制不是单纯地为了增加或减少人员或机构，更主要的是要在规定的员额内，做理顺关系、提高效能的文章。体制编制，是作战思想、作战方法、武器装备的发展和战役训练实践的具体反映。在新技术装备不断补充和投入的情况下，为满足未来高技术战争的需要，要着重对指挥层次、机构设置以及职权范围划分等问题进行总体论证，多案选优，力求做到结构合理，要素齐全，机构精干，指挥灵便，职能明确，关系顺畅，有利于提高部队的战斗力。

### 四、适应现代战争要求，必须搞好合成配套建设，提高部队的整体效能

合成配套是军队作战的特殊规律。执行作战任务，不仅需要作战类装备，而且需要种类齐全的保障类装备。其中作战类装备是直接消灭敌人有生力量，使其丧失作战能力的重要手段；保障类装备是各种保障活动的物质基础，是使部队作战能力充分得以发挥的重要前提。在未来的高技术战争中，我军要完成作战任务，必须将这两类装备通过一定的形式，组成具有特定功能的有机整体，充分发挥各种装备的特长，使其产生互补和互激的效应，才能获得最佳的整体功能。具体的说，抓合成配套建设，主要要突出两个重点：一是要突出战役层次上的大系统配套；二是要突出按武器类型的需要抓好小系统配套，阵地建设也要与装备建设同步进行。只有将上述两类装备严密、科学、合理的配套合成，才能真正形成实际的整体作战能力。因此，配套合成水平的高低，也是衡量部队建设质量高低的重要标准。

### 五、适应现代战争要求，必须发挥科技和军事理论的优势，全面提高部队质量

科学技术高度发展的今天，科技已成为战斗力的重要因素之一。在高技术战争中先进的技术装备，对战争的进程和结局起着越来越大的作用。武器装备处于劣势的一方要想赢得战争，必将付出更大的代价和花费更长的时间。

现代高技术不仅仅会给武器装备带来新的变化，而且会给部队的结构、作战环境、作战思想和作战方式带来巨大变革。一支现代化的军队不但要有现代化的武器装备，更重要的是要有现代化的军事理论作指导。历史一再证

明，战争器物层的变化，不一定马上就会带来思想层的变化。也就是说，武器装备的发展变化虽然是军事理论变革的基本动因，但新的军事思想并不会自发地产生。战争思想层的变化，靠的是战争的指导者去自觉地认识新事物，最大限度地挖掘新武器装备的潜力，积极地创造作战新理论得来的。这种认识上的变化，往往使战争的面貌来一个质的飞跃。我军历史上，用毛泽东军事思想武装起来的中国人民解放军用小米加步枪战胜美式装备武装起来的蒋介石 800 万军队就是一个典型例子。由此说明，战争是力量的较量，更是智慧的竞争，一支没有先进军事思想作指导的军队，是没有前途的军队。

# 浅谈深化军事训练关节点

吴清丽

在新的历史条件下，如何深化部队的军事训练，我认为，应把握以下几个关节点。

## 一、全面训练，把提高军官素质作为训练的重点

必须坚决按照军委江主席提出的“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的总要求，坚持以训练为中心，进行政治、心理、技术战术、作风、体能、保障等全面训练，正确处理军事训练工作与其他工作的矛盾，正确处理军事训练工作之间各个方面的矛盾，防止顾此失彼，更不能单打一。与此同时，还必须把提高军官的素质作为训练的重点。这既是当务之急又是长远建设；既是训练之必需，又是作战之必要。训兵先训官，练兵先练将，这是我军军事训练工作的科学总结，也是治军的一条通则。军官是军事训练的领导者 and 组织者，军官素质的高与低，最直接地影响到训练的质量。突出军官训练，首先，要拓宽知识面，加强对新的军事科学知识的学习和研究，特别是要加强对现代战争知识的了解和掌握，加深对高技术战争形态和战法的认识，掌握外军学术研究的新动向和发展趋势，树立科学技术就是战斗力的意识，增强科学带兵，科学组训的自觉性。其次，要培养实际组训能力。所谓组训能力，是会讲、会做、会示范的集中体现，是把训练抓实、抓细、抓好的重要条件。只有把军官的组训能力提高了，才能在训练中率先垂范，一级带着一级干，一级做给一级看。培养军官的组训能力，要区分不同的层次和对象，本着需要什么训什么，缺什么补什么的原则，科学确定培训内容，立足现有条件，采取灵活的培训方法，围绕训练中的重点、难点组织教学法、战训法集训、组织专题研究，典型示范，现场观摩等，分期、分批地组织实施，防止一锅煮、走形式。三是突出军官的谋略训练。战争不仅是双方武器装备的对抗，更是双方指挥员谋略的角逐。正如列宁所说“没有不用军事计谋的战争”。在当前和今后很长一个时期内，我军的武器装备仍将处于劣势。要想以劣势装备打败优势装备之敌，就必须充分发挥人的主观能动性，善于用谋，在谋略上高敌一筹。四是抓好军官的在职训练。在职训练是军官训练的重要形式，但由于工学矛盾突出，军官事务性工作多，组织部（分）队训练与加强自身训练关系处理的不当，致使在职训练年年搞，但跃升幅度小。抓好干部的在职训练，关键是抓落实，实行内容的更新与多种方式相结合，在职训练与组织部队训练相结合，切实走出低级循环的小圈子。

## 二、强化训练，把抓技能打基础作为训练的关节点

军事训练是个循序渐进的发展过程。基础训练抓不好，就谈不上向训练的高层次发展。基础训练是确保训练质量向战术训练腾飞的关节点。因此，我们必须从未来战争更加激烈、紧张和残酷的特点出发，紧紧围绕“开得动、打得准、联得上、合得成”的要求，强化基础训练，严格施训标准，增大训练的难度，加大训练的强度，认真抓好一车一炮一兵的训练，特别是驾车技术和射击技术及战术的训练，打牢部队训练的基础。以装甲兵部队的训练为例，其专业基础训练，要突出操作技能好，在坦克基础驾驶训练中要在抓好

昼间道路驾驶的基础上，突出抓好夜暗、雪地、雨天等恶劣气候和复杂地形条件下的机动训练；坦克射击基础训练，要突出抓好在各种复杂地形和气候条件下，迅速地发现目标，快速计算和准确发射，首发命中目标能力的训练，通信基础训练，要突出抓好无线电运动中的收听识别信号的能力和抗干扰能力的训练。大力开展，驾驶能手、通信能手和特等射手的“三手”活动。

基础训练，要严格按照分步细训，先车下后车上，先易后难的原则进行，使基础训练扎扎实实，不断深入，为合成战术训练打下坚实的基础。

### 三、突出合成训练，把提高部队的合同战斗能力作为落脚点

现代条件下作战，是由诸军种兵种共同参加的合同作战，打的是协同，靠的是整体威力，任何一个单一军种兵种都无法赢得战争的胜利。这一点，邓小平早在十几年前就告诫我们说“现在是合成军队作战，空中也有，地面也有，水里也有，不是的过去的小米加步枪了”，要“努力提高现代条件下诸军兵种协同作战的能力”。邓小平的这些话，是新时期我军军事训练必须遵循的依据。近年来，我军的合同训练有了很大的发展，但还存在着分队训练多，部队合同训练少，层次不高；一般环境条件下多，恶劣环境条件下少，还有“怕出事，嫌费事”的错误认识，与现代战争的要求显得很不适应。因此，我们必须在抓好基础训练的前提下，下大力气抓好合同训练，使合同训练上档次，上水平，上质量。抓好合同训练，首先要抓好学习教育，使每一位指战员都树立起合成意识、整体意识，其次是加大合同训练的比重，通过实际合同训练强化合成意识。装甲兵部队的合同训练，要针对本兵种的特点，抓住冬春两个黄金季节，围绕年度训练课题和可能担负的任务，以野营拉练，战备演习，考核评比等方式着重演练快速准备、紧急出动、昼夜长途奔袭，快速展开、野外露营以及伪装、转换作战样式等内容，进行走、打、吃、住、藏的一条龙训练。无论是采取野营拉练，还是结合战备方案演习，都要克服那种训练内容比较简单，训练时间比较短促，围着营房走不远的“练为看”的错误做法。要敢于在恶劣的气候条件下训练，要把部队拉到生疏复杂的地形上训练，自觉增大训练的难度，提高训练对实战的仿真程度，增加官兵的实战感。这样才能达到既练战术又练技术，既练指挥又练保障，既练意志又练作风，全面提高部队合同战斗的能力。

### 四、加强训练保障，提高训练效益

训练保障工作组织复杂，可以说没有强有力的保障，就无法进行正常的训练。因此，要保障训练顺利进行，提高训练的效益，必须加强训练的保障工作。

当前，我国正在进行以经济建设为中心的现代化建设，我们的训练经费还相当紧张，训练保障与训练的矛盾还比较突出。要解决这个矛盾，做好训练保障工作，一是要发挥两个积极性，即主管部门和专业保障分队的积极性和训练分队的积极性，使主管部门和专业保障分队，深入训练的第一线，及时发现训练保障工作的问题，积极主动的予以解决，保障训练不间断；同时，训练分队不等、不靠，自己动手检修训练器材。二是坚持两条腿走路的方针，一方面对训练经费筹划严打细抠，确保把有限的训练经费投入到训练的关节点上，防止“撒胡椒面”；另一方面是坚持勤俭练兵的原则。三是建立和完善各种规章制度，加强训练保障各个环节的管理，做到物资器材有专人保管，

场地设施有专项档案和专人看守，仓库、设备有三防措施，物资器材有严格的区分和存放位置。四是要建立一支精干过硬的专业保障队伍，提高训练保障能力。五是大力挖潜。应在国家政策允许的范围内，为确保军事训练的顺利实施，多方开源节流，尽多解决军事训练中的实际问题。

## 加速 C<sup>3</sup>I 系统建设提高指挥现代化水平

刘波 王景军

C<sup>3</sup>I 系统，即“指挥、控制、通信、情报”系统，是现代化军队的神经中枢，是当今世界发达国家军事威慑力量的重要组成部分。它的建设标志着一个国家军队的战斗力水平。资料记载，外军自本世纪 50 年代开始就投入大量人力和巨额资金，对 C<sup>3</sup>I 系统进行了可行性研究、试验，如美军，已建成了先进的 C<sup>3</sup>I 系统，并在近年的一些局部战争中运用，发挥了很大的作用。C<sup>3</sup>I 系统已成为一个国家夺取军事优势的战略要素，成为一支军队夺取战场主动权的决定因素。在海湾战争中，伊拉克军队不能说不强，导弹、飞机、坦克、火炮性能上也不能说落后，数量也不算少，但其指挥系统的建设和使用与以美军为首的多国部队相比，确是差距甚大。这个事实告诉我们，一个国家军事威慑力和军队战斗力如何，在很大程度上取决于软武器系统即指挥系统，并不完全取决于硬武器系统。当然硬武器系统是军事力量建设的一个重要组成部分，与软武器系统是相辅相成的有机体。现代战争的事实还告诉我们，硬武器装备的智能化，必然要求指挥系统实现智能化；而指挥系统的智能化也必然带动硬武器系统的智能化，使之发挥更大的战场效能。实践证明，美军的 C<sup>3</sup>I 系统就是和智能化武器相匹配的指挥系统。它实现了指挥、控制、通信、情报和陆战、海战、空战、导弹战、电子战等作战行动紧密配合，使作战部队达到了协调一致的行动，并取得预期的战果。综上所述，我们认为，我军要在未来高技术条件下的反侵略战争中取得胜利，就必须充分认识 C<sup>3</sup>I 系统这个“兵力倍增器”的不可估量的作用，加速我军的 C<sup>3</sup>I 系统建设，以提高我军指挥自动化、智能化水平，使之适应现代军事

斗争的需要，适应国防现代化建设的需要。这是当前的一个迫切任务。

### 一、现代高技术战争要求我军尽快建设自己的 C<sup>3</sup>I 系统

高技术战争作为一种全新的战争模式，已经客观地走上了战争的历史舞台。海湾战争为我们充分地描绘了现代高技术战争的轮廓：战场规模宏大，参战军种兵种多，大立体战、大纵深机动作战等，战场情况瞬息万变，情报信息如潮般地汇集到指挥枢纽。此时，要求各级指挥员迅速准确依据不断变化的情况，做出决策反应，指挥各军种兵种协调一致地行动。这就充分说明，指挥现代战争只凭指挥人员良好的个人素质，是远远不行的。

我军在未来的反侵略战争中，将面临与高技术武器装备的入侵之敌作战，敌人必然会千方百计地利用其技术装备上的优势。反观我军目前指挥装备、指挥手段诸要素的现状，不能不使我们感到差距太大，令人担忧。对此如果不引起我们的警惕，不进行有针对性地研究，仍以发扬“小米加步枪”的精神自诩，单纯凭借我军高昂的士气和兵员众多的优势，可以明确地说，我军将实难完成未来战争尤其是高技术局部战争中抵御侵略、保卫祖国的艰巨任务。

### 二、对发展我军 C<sup>3</sup>I 系统的几点建议

1、我军 C<sup>3</sup>I 系统的发展必须与硬武器发展相适应。当今，越来越多的国家已经把指挥系统的现代化放到和武器系统现代化同等重要的地位。我们应在建设指导思想明确，C<sup>3</sup>I 系统既是战斗力的重要组成部分，又是武器系

统发挥作用的关键性因素。C<sup>3</sup>I 对于进攻的一方固然重要，对于防御的一方或较弱的一方同样重要，甚至比武器系统更为重要。所以，必须克服“重硬轻软”的思想。

2、建立高层次的统一管理 C<sup>3</sup>I 系统发展的宏观决策机构。我军建设 C<sup>3</sup>I 系统，当务之急是建立一个在各军种兵种之上的实施统一管理的宏观决策机构。其任务是：统管 C<sup>3</sup>I 系统发展方针、政策和重点；研究确定列编意见；审批 C<sup>3</sup>I 系统的中、长期和年度研制计划及装备建设计划；审查、批准、鉴定验收 C<sup>3</sup>I 系统的重大研制和建设项目等。这个机构应该具有权威性。

3、我军的 C<sup>3</sup>I 系统建设必须贯彻“三结合”原则。即建设的决策方、研制方和使用方必须密结合。C<sup>3</sup>I 系统与其他武器装备系统研制的根本区别，在于它是一个复杂的软系统，而且它的研制规模有着一定的社会背景和明确的军事目的，只能随着指挥人员认识的发展和技术开发人员或使用要求的不断理解而发展。要经过多次开发——应用——再开发——再应用的循环，才能使不断变化的需求和不断发展的技术保持同步。这种合作是 C<sup>3</sup>I 系统尽早地卓有成效的投入实际使用的基础。

4、重点建设多基通信网，保障 C<sup>3</sup>I 系统的运行。海湾战争期间，美军为了保障 C<sup>3</sup>I 系统运行，动用了在轨服务的 5 颗军用通信卫星（每颗卫星有 2600~7800 个单向话路），2 颗舰队通信卫星，4 颗“辛康”通信卫星，36 架预警飞机。沙特前线地面通信中心，与队属单兵背负式、车载式、机载式，舰载式通信设备相结合，组成了多基点的通信网络系统，有效地保障了 C<sup>3</sup>I 系统的运行和美国统帅部对海湾部队及世界各基地通信指挥、数据传输的畅通无阻。鉴此，要搞好我军 C<sup>3</sup>I 系统建设，就要重点解决好通信网建设问题。首先，改革我军现行通信系统结构，建设适应不同指挥层次、不同传输方式的多基通信网。即：

（1）在国防战略网建设上，从以地面通信为主过渡到以卫星通信为主体的立体覆盖的通信网；

（2）在战役，战术通信网建设上，从以分立的车内线式通信网为主过渡到以地域通信网为骨干的野战综合通信系统为主；

（3）在通信技术上，从以模拟通信为主过渡到以数字通信为主，使计算机与通信手段更好地结合起来，成为能满足大容量、高速度、远距离，具有较强的灵活反应和较强的抗毁伤与抗电磁冲能力的现代化多基通信网。

5、立足现有条件，循序渐进，逐步发展。虽然 C<sup>3</sup>I 建设有着重大意义，但在军费紧张的情况下，我军的 C<sup>3</sup>I 建设还不可能投入大量资金。对现阶段我军 C<sup>3</sup>I 系统的发展，我们认为：一是立足现有基础，加强协调统一，扎扎实实地抓好软件开发应用，提高使用效益，在开发应用中求进步，逐步积累中求发展；二是突出重点搞建设，对耗资巨大的大、中型计算机及配套设备的购置，不能采取“一刀切”的做法，应针对不同情况的需求进行试点。在科学论证的基础上，也可采取自己研制生产与引进关键设备相结合的办法，重点装备高层指挥机构和部分重点部队。这些试点或部队，在使用中要认真研究对未来战争的适应性。三是微小型计算机性能越来越强，价格也越低，我军目前的师或团以上单位大都配有一定数量的微小型计算机和汉字处理设备（许多单位是自购配备的），这些设备相互联网便可构成一套功能完善的战术指挥系统，具有较强的野战能力。若在此基础上，利用目前引进或自制的适应性较强的通信终端机、通信信道以及交换设备，研制某些必要的

接口设备、处理设备和密化设备，便可建立一个战术初级自动化指挥系统。尔后逐步过渡使之不断完善，建成具有多种功能、多种业务的 C<sup>3</sup>I 系统。

总之，为了适应我军现代化建设的需要，必须确立我军 C<sup>3</sup>I 系统的地位和作用。我们要根据“积极防御”的战略方针进行总体设计，要站在规划、计划、预算一体化的高度作全局考虑，要从我国国情和军情出发进行长远建设，要基于装备和技术基础成系统发展，努力在短期内将我军 C<sup>3</sup>I 系统建设提高到一个新水平。

# 我军应加快防化兵建设的步伐

路志勇 刘群献

防化兵建设是军队建设的重要组成部分。加强防化兵建设，对于提高部队核、化学条件下的作战能力，打赢现代高技术条件下的反侵略战争，具有重要意义。

科学技术的飞速发展，高技术武器装备在现代战争中的大量使用，使战场出现核、化学环境的概率增大，无论核、化学武器是否投入战场使用，都有可能出现严重的核、化学环境。如何适应现代高技术条件下的作战特点，提高防化兵在未来反侵略战争中的专业保障能力，是当前防化兵建设中亟待研究解决的问题。

新中国建立以来，特别是党的十一届三中全会以来，我军的防化兵建设有了长足的发展，造就了一支具有较高素质的防化专业干部队伍。防化装备已基本配套，并全部实现国产化，有些装备的性能已接近国际先进水平。合成军队核、化学条件下作战的整体防护能力和专业部（分）队的防化保障能力也达到了一定的水平。防化兵专业部（分）队在军队作战和训练中和国民经济建设中发挥了巨大作用，成为我军诸军种兵种合同作战和支援国家经济建设的一支不可缺少的重要力量。但是，我们也应清醒的看到，我军防化兵建设，由于起步晚、基础薄弱，无论是在规模上，还是在水平上，与发达国家相比，还有不小的差距。在新时期加快防化兵建设步伐，就是要发扬成绩，克服薄弱环节，把防化兵建设提高到一个新的水平。

防化兵作为以特殊手段进行技术保障的专业兵种，其在未来反侵略战争中的作用和地位不容忽视。现代战争的实践证明，哪个国家的军队不具备核、化学作战能力，就不能称之为现代化的军队；哪个国家的军队不具备核、化学防护能力，就难以打赢现代战争。当前我军的防化兵现代化建设似应着眼于以下各点。

## 一、充分认识防化兵在现代战争中的地位和作用

帝国主义侵略的本性没有改变，其核、化武器的研制和生产一天也没有停止。其裁减和销毁的那部分核、化学武器，只是其各自核、化武器库中微不足道的部分，且多是性能落后、技术过时的某一型号，他们的核、化学作战能力并没有受到实际影响。随着核、化武器制造的不断扩散，核、化“俱乐部”的成员越来越多。对此我们绝不可掉以轻心。在当今动荡的国际形势下，做好应付各种情况下的局部战争的准备大有必要。我们必须确立这样的观念：虽然和平因素在增长，但战争因素并没有消失；世界大战虽然在近期可能打不起来，但局部战争不会间断；虽然爆发世界性核大战可能性不大，但局部核、化学战争的危险依然存在；核、化学战争可以十年不打，但核、化学观念不可一日没有。

## 二、准确把握防化兵建设的几个关系

防化兵建设是一项复杂的系统工程，涉及到诸多因素。在新形势下，我们既要正确处理因外部条件变化所带来的各种矛盾，又要把握防化兵自身建设的客观规律，保证防化兵建设沿着正确的方向发展，切实把握和处理好在以

下几个关系：

数量与质量的关系。兵不在多，而在精。在现代高技术条件下作战，数量少而装备精良的军队，其战斗力总体水平要高于数量多而装备落后的军队。我军的防化兵应切实抓好质量建设。一要拓宽视野，坚持“面向现代化，面向世界，面向未来”，了解外军的核化学理论、核化学武器、防化装备和编制体制的现状及其发展趋势，在比较中找出差距，取长补短，不断提高自己的质量水平。二要着眼长远。努力适应高技术条件下作战的需要，既是我军防化兵建设的迫切任务，也是一个长远的奋斗目标。必须立足现实，放眼未来，根据我国的财力物力、我军防化兵建设的实际，制定防化兵建设的近、中、远期规划，区分重点，分清缓急，稳步实施。三要科技为本。我们与发达国家军队防化建设的差距固然是多方面的，但最根本的差距主要表现在科学技术上。我们一定要着眼高技术条件下战争的需要，有重点地加强防化院校、科研单位的建设，集中力量抓好防化装备技术的开发研究，抢占防化科技的“制高点”，下功夫提高防化官兵的整体素质和装备技术水平。

继承与发展的关系。我们既要看到当前我军防化兵建设存在的问题，又不能脱离防化兵建设的现实条件，去搞那些不切合实际的项目。这就需要坚持继承与发展的辩证统一。我们之所以要强调继承，是因为我军防化兵建设，经过一代一代的努力，逐步发展起来，积累了许多成功的经验，这在当前和今后仍然具有普遍的指导意义。同时我们也应该正视现实，积极的借鉴、大胆吸收外军成功的经验，为我所用，力求探索出一套高技术条件下作战行之有效的防化保障方法。

全面建设与重点建设的关系。鉴于经济力量的原因，在人力、物力、财力的使用上，切不可面面俱到，等量齐观，必须分清主次，突出重点。对提高防化保障综合效能的关键问题，如重点项目、重点装备、重点部队的建设上，要舍得下本钱，在人力、物力、财力上给予必要的倾斜。同时，在突出重点的基础上，还要注意防化兵建设的综合平衡。

### 三、努力提高防化保障能力

军队质量建设的本质要求是提高战斗力。防化兵的战斗力主要表现为其防化保障能力，这是我军防化兵质量建设的基本目标和核心任务。

防化保障能力包括以下五种：一是情报预警能力。即利用多种手段，及时获取和预报战场核、化学信息。二是快速反应能力。即在紧急情况下，出得动，上得快，保障好。三是野战生存能力。即在核、化学战争恶劣复杂的条件下的执行任务的能力。四是连续作战能力。即立足于高强度保障，发扬连续作战，持久的保障能力。五是复杂条件下应变能力。即在各种战场环境，多种作战样式等复杂恶劣的条件下，实施防化保障的适应能力。为此，当前我军防化兵建设应突出抓好以下工作：

切实加强防化战备建设。加强防化战备建设是提高防化保障能力的重要途径。要健全行之有效的战备制度，应尽快制定和颁发正规的防化战备法规，使防化战备工作有章可循，步入正规，以提高快速反应能力为出发点和立足点，将防化战备教育、战备等级规定、战备等级转换、战备演练、战备工作检查等内容，作为战备法规的重要内容明确下来。同时，应充分考虑高技术条件下防化兵的作战行动特点，尽快研究制定适应高技术条件下作战特点的防化兵战斗条令。二要制定切实可行的战备方案。制定防化战备行动方案，

要着眼现代高技术条件下的作战特点，从我军防化兵建设的实际出发，深刻认识防化战备建设的长远性，综合性、动态性等特点，充分考虑防化保障的范围、对象和战区的地形、水文、气象、交通等条件，保证战备方案符合实战要求，具有较好的时效性、通用性和可行性。三要建设性能完善的战备设施。首先，要加强防化指挥自动化建设。其次要依据防化战备方案，在重点方向、重点地区预先建立必要的防化保障设施。四要组织近似实战的战备演练。核、化学条件下的演练是我军合成训练的重要内容，各级防化指挥员要下大力加强实兵指挥训练，在近似实战的条件下练指挥、练组织、练战法；各级防化部（分）队应加强心理训练，置身于核、化威胁的环境之中，练意志，练反应，练生存。五要抓好常备不懈的战备教育。防化部（分）队的战备教育应该根据防化保障时间长、任务重、作业量大、危险性高、技术性强等特点，着重进行保家卫国的爱国主义教育，无私无畏的优良传统教育，英勇善战的革命英雄主义教育，强化防化兵的职能教育。

培养造就一支防化兵专业人才队伍。军委总部对防化干部队伍建设提出了很高的要求。加强防化干部队伍建设，是当前防化兵建设的根本措施和当务之急。一要改革现行干部培训制度。变一级培训为两级培训。即把过去防化干部由院校培训的单一体制，改为按照不同类别、不同层次干部的不同任职需要，由院校和军区防化训练机构分别培训，由部队和院校共青人才。二要充分发挥院校的职能作用。充分发挥防化院校的职能作用，多出人才，快出人才。要紧紧把握防化干部院校培训这个环节，不断提高院校的培训质量。三要积极抓好防化干部的在职训练。抓好防化干部的在职训练，是通过工作实践增长才干，提高防化干部业务素质的有效途径和方法。要对防化干部的在职训练进行正确引导。提倡自学成才，倡导好学之风。要有计划的组织在职训练，并注意改进在职训练的内容和方法。通过小集训、比武竞赛、观摩交流、函授作业等，把学术研究、日常管理等内容贯彻于训练的全过程。四要在国内外人才交流的大环境中，寻求防化科技队伍的发展。防化科研人才的培养，除了目前院校培养和实际锻炼外，不妨在国内外人才交流的大环境中，引进人才，为防化科研事业服务。

不断提高防化装备的技术、战术水平。装备是战斗力的重要组成部分，是组织防化保障的物质基础。防化装备质量的优劣直接关系到防化保障能力的强弱。没有高质量的、技术性能先进的防化装备，就不能组织高质量、高效能的防化保障。因此，必须下大力改善防化装备的现状。一要牢固树立质量意识。要下决心淘汰一些老、旧装备，砍掉一些起点低，研制后即是落后的科研项目。研制装备一批反应速度快，机动性能好，防护能力强，作业率高的骨干装备。二要充分发挥现有防化装备的效能。在发展具有高新技术骨干防化装备的同时，我们要强化现有装备的管理，积极对现有的装备进行补缺配套，有计划的进行现代化改装，提高防化装备的完好率、配套率和战备水平，保障部队作战训练的需要。三要使防化装备的发展走平战结合、军民兼容的路子。防化兵平时肩负着核、化学事故应急救援的重要任务。随着国民经济的飞速发展和核、化学技术在经济领域的广泛应用，核、化学事故在所难免。通过平战结合的途径，积极发展防化装备可有效的支援祖国的经济建设，注重防化装备的战时效益、社会效益和经济效益，使防化装备战时有较高的水平，平时有较高的使用价值，是防化兵装备发展的一个重要方向。

努力提高防化训练质量。努力提高防化兵训练质量，实现军事过硬，把

有限的防化兵建设成为一支作风硬、技术精、素质好的专业保障骨干力量，是提高防化保障能力的有效途径和重要方法。防化训练必须着眼实战，从实战需要出发，从高技术条件下作战的需要出发，坚持从难、从严，致力于缩短训练与实战的差距，做到训练与实战的统一。首先，防化训练要紧密结合高技术条件下作战的特点。其次，要加强对外军的核、化学军情研究。第三，要重视心理训练。二要改进防化训练的手段。较高的训练素质来源于科学的训练手段。从我军防化兵建设的实际出发，发动群众，“土”“洋”结合，广开渠道，通过训练器材、物质、场地、装备等环境因素，增强训练的仿真效果。三要增加防化训练的物质投入。防化兵是技术密集型兵种，技术装备种类多，训练保障消耗大，如果训练保障这个环节上不去，势必影响训练质量的提高。因此，适当增加防化训练的物质投入，用于更新训练设施，完善训练手段是十分必要的，也是当前防化训练所迫切解决的问题。要坚持多条腿走路，把军费拨款、生产收益等方面的经费结合起来，统筹计划，突出重点，集中有限的训练经费，用于当前防化训练最需要的项目上。

## 坚定不移地把军事训练摆到战略地位上来

毛德仲

中央军委主席江泽民在党的十四大政治报告中，赋予我军“努力适应现代战争的需要，注重质量建设，全面增强战斗力，更好地担负起保卫国家领土、领空、领海主权和海洋权益，维护祖国统一和安定的神圣使命；同时，要自觉服从国家经济建设的大局，积极支持和参与改革开放和现代化建设，为国家的发展和繁荣贡献力量”的历史重任，是对我军全体指战员最大的关怀和信任。经济腾飞，社会繁荣，离不开长期和平安定的国际国内环境，作为人民民主专政坚强柱石和捍卫社会主义祖国钢铁长城的人民军队，为改革开放和国家经济建设提供坚强有力的安全保证，是我军为国家的发展繁荣做出的最大贡献。而要很好地完成这一使命，就必须加强军队的建设，坚定不移地把军事训练摆到战略地位上，真正实现军事上过硬，提高现代条件下作战的本领。

### 一、在新的历史条件下，把军事训练摆到战略地位，必须以邓小平关于新时期军队建设的思想为指导

必须时刻保持清醒头脑，正确认识国际国内形势，把握部队建设的正确方向和发展规律。当前，世界朝着多极化方向发展，新旧矛盾交织，霸权主义和强权政治依然存在，世界局势仍然动荡不安；国外反动势力仍不断对我国进行各种渗透；国内各条战线改革开放和经济建设步伐进一步加快。这些都迫切要求我们军队尽快把质量建设搞上去，更好地履行我军的根本职能，为改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保证。因此，我们必须认清形势、坚定不移地把军事训练工作摆到战略地位，在提高质量上下功夫，端正军事工作的指导思想。

邓小平关于新时期军队建设思想是一个完整的理论体系。用邓小平关于新时期军队建设思想武装全军指战员的头脑，统一全军指战员的思想认识，是我军深入贯彻十四大精神的一项重要任务。我们要系统地认真学习邓小平同志关于新时期军队建设的一系列重要指示，深刻领会其精神实质，并在具体工作中，结合各自的实际，以创造性的工作认真抓好贯彻落实，努力搞好部队的各项建设和改革，把我军建设成为“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的现代化正规化革命军队，全面提高我军在现代条件下的整体作战能力。

以邓小平新时期军队建设思想为指导，在当前和今后就是要理直气壮地把教育训练摆在战略地位，不断提高部队的训练质量。邓小平根据军队战斗力生成的客观规律，指出要把教育训练摆到战略位置，已经有十多年了。江泽民在党的十四大政治报告中，又一次要求我军要“切实把教育训练摆到战略地位，全面提高官兵素质”。我军各级领导必须按照小平的思想和军委江泽民主席的要求，切实把教育训练摆在战略位置，做到部队工作以军事训练为中心，院校工作以教学力中心。要围绕提高部队在现代条件下的整体作战能力，坚持以江泽民主席亲自签发的《中国人民解放军军事训练条例》和新一代训练大纲、教材为依据，严格按纲施训，以法治训，扎扎实实地抓好部队的军事训练。要切实抓好已有训练改革成果的推广和普及，确保以训练质

量为核心的军事训练“四落实”。在坚持按纲施训，普及训练改革成果的同时，要继承我军“练为战”的好传统，坚持从实战需要出发，从难、从严训练，坚持仗怎么打，兵就怎么练，努力克服“练为比”、“练为考”等，弄虚作假、锦标主义不良倾向的影响，从现代战争的需要出发，坚持严格训练，严格要求，全面提高部队的战斗力。

## 二、坚定不移地把军事训练摆到战略地位，着眼点必须瞄准现代战争的特点

战争的实践表明，从事战争的双方，都力求在相对的和平时期充分发挥自己的优势，以战斗力为标准，有针对性地提高训练质量，以赢得未来战争的胜利。

首先，高技术武器装备在战场上的广泛应用，使现代战争表现出一种新的形态，先进的作战思想、作战方法，必将应运而生。这些变化，无疑将对我们的传统观念和战法提出挑战，迫切需要有对付的招数。武器装备相对落后的情况下，出路只有一条，那就是从根本上提高部队训练质量。“知彼知己，百战不殆”，弄清现代条件下敌人作战思想、原则、方法，武器装备的现状、主要战术技术性能和我军的现状，以及敌人的特点对我军作战行动的影响，利与弊在什么地方，把这些都搞清楚了，训练工作才能有的放矢，针对性才强，质量也才能提高。

其次，要加强对现代局部战争的研究，并结合我军实际研究新战法。一是开展反空袭研究，提高部队在大规模空袭下的生存能力。海湾战争进行了42天，以美国为首的多国部队对伊拉克实施昼夜不间断空袭就达38天，其效果举世瞩目。在未来战争中，敌人必将凭借空中优势，把空袭与地面进攻紧密结合，并贯穿于战争的全过程。我军能否有效地抗击敌人的大规模空袭，保存好自己的有生力量和战争潜力，对敌实施反空袭和反突破，对战争的进程和结局将会产生极其重要的影响。二是开展对敌电子战的研究，提高电子对抗能力。在现代战争中，电子战的斗争已上升到了十分重要的地位。海湾战争中，以美国为首的多国部队为达成“沙漠风暴”行动的突然性，运用电子技术，以电子战的“硬摧毁”和“软杀伤”相结合，于空袭前对伊拉克进行了长时间、大面积的电子干扰，不但迷盲了伊拉克的雷达预警系统，而且给对方造成了错觉。所以，当多国部队的导弹和飞机冲出电子帷幕，突临巴格达上空向预定目标突击时，巴格达还处在一片灯火通明、毫无防范状态之中。我军电子对抗底子薄，基础差，能力较弱，不下大力进行研究、找出对策，必将在未来作战中，陷入被动、失去战场上的主动权。三是开展夜间作战方法的研究。夜训是夜战的基础，夜战能力的强弱，直接决定着战争的胜负。现代条件下的夜战，由于使用先进装备，过去我军传统的夜战已无多少优势。因此，要研究与敌夜视器材作斗争的战法，发挥现有武器装备的潜力，研制新的武器装备，争夺夜战场上的主动权。四是开展机动野营训练，提高快速反应能力。未来敌对我国的局部入侵，可能是突然发起，作战节奏变化快。因此，要做到一声令下，拉得出、开得动、上得去，就必须通过机动和野营训练。要在练机动方式、机动编组和各种机动保障等方面有所突破，提高部队的快速反应能力。五是大力开展诸兵种协同训练，提高合同作战能力。诸军种兵种协同作战是现代战争的显著特色。在平时训练中，在打牢各军种兵种分队训练基础、打牢兵种协同基础、打牢首长机关组织指挥基础训练的

前提下，以练谋略、练战法、练指挥、练协同为重点。

再次、在训练方法上，以提高干部骨干的组训和任教能力为重点，建立一支过硬的教练员队伍。要严格按照新一代训练法规，坚持依法治训，按纲施训，按步骤教学，扎扎实实打牢基础；要下大力解决训练中的薄弱环节，努力把训练质量提高到一个新水平，把训练改革成果转换为战斗力。要深化训练改革，着眼发展，针对现代战争的特点，探索与之适应的战法和训法。每个训练课目结束后，对考试不及格、训练质量未达到规定标准者，应及时组织复训和补训，以促进军事训练的落实。

### 三、坚定不移地把军事训练摆到战略地位，必须坚持工作的高标准

坚持军事工作的高标准，从总体上讲就是按江主席提出的“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”的总要求指导军事训练工作的落实。这就要求我们在规划和部署每一项具体工作时，都必须坚持工作的高标准，不能马马虎虎、凑和应付，不能安于现状，要把眼睛盯在创先进、争上游、夺第一上。

要抓重点，坚持以点带面。所谓重点，就是在事关军事工作全局的关键问题。解决好这些关键问题，军事工作才能有新的突破。以军事训练为中心，以管理为重点，带动全盘，促进整体，是全军军事工作会议确定的方针，也是我们干好军事工作的依据。抓重点的一个重要方法，就是要注重培养典型，用典型指导工作。当前的问题是对点上的经验不能很好地推广普及。要对老典型注意总结提高，确实成为部队的标杆。要做好典型的宣传推广工作，尤其对代表军事工作发展方向、影响较大的典型，要组织多方力量，运用多种形式进行集中宣传，力求产生大的效应。

要抓作风，坚持真抓实干。首先，要端正工作指导思想，实施正确指导。领导和机关抓工作，要树立实事求是的工作态度，扎扎实实的工作作风，求得实实在在的效果。其次，领导要为部队作表率，一级带着一级干。领导干部要以自己的模范行动去带动和影响部属，带头克服形式主义，从对党的事业和部队长远建设负责的高度出发，坚持从自身做起，自觉克服弄虚作假、急功近利、图名挂号等倾向，切实树立起求真务实的浓厚风气。再次，要深入实际调查研究，实实在在抓工作落实。唯有深入实际调查研究，才能对部队情况有真实的了解，也才能拿出解决问题的办法和措施，为部队各项工作落实创造良好的条件。

## 提高训练质量需要把握的几个问题

赵克石

讲求训练质量是提高部队战斗力的根本需要，也是一切训练活动的生命。当前，虽然军事训练的中心位置日趋突出，训练抓质量已经成为大家的共识，但由于种种原因，军事训练不落实、质量不高的问题仍然存在着。因此，我们必须以做好未来反侵略战争准备和对军队建设高度负责的精神，以强烈的紧迫感和科学的治训态度，进一步统一思想，明确思路和方法，努力使我军训练质量上一个新的台阶。

### 一、遵循客观规律，确立科学的训练质量观

训练是作战的直接准备活动，准备得越充分，就越能获得战场的主动和取胜的把握。一般说来，训练质量反映着一支军队人与武器的结合状况以及战斗力的强弱。确立科学的训练质量观，当务之急是要在充分认识训练规律的基础上，制定一系列符合我军实际、适应作战需要的训练质量标准，以此检验和促进部队战斗力的提高。科学的训练质量标准必须具有以下特征：一是动态性。军事对抗的强制性，决定了训练质量标准。要充分体现横向比较的特色，与作战对象的现状及发展相适应。也就是说训练质量标准的变化，必须与作战对象的发展同步，不能只停留在一个水准上。在竞争过程中，要正视我们的训练条件和环境，武器装备、财物保障等方面有差距，但训练标准不能降低。要通过对策性研究，寻求我们的优势和克敌制胜的办法。二是整体性。军事训练是由无数个要素组成的，训练质量也有明显的系统特征。单兵某一项技能水平再高，不能说明他的训练质量很出色；同样一个单位某一项课目成绩再冒尖，也不能说其训练质量是一流的。训练质量标准作为一种导向和尺度，必须系统全面。联系我们的实际，不少单位追求单项冒尖，重有形，轻无形，重量化指标，轻定性要求，把时间和精力过多地用于点效应，出现了粗训、漏训、偏训等现象。究其原因，与目前训练质量标准缺乏系统性不无关系。因此，要通过制定系统的质量标准，去约束和规范一切训练活动，把部队整体训练质量提高到一个新水平。三是继承性。提高训练质量是一个渐进的积累过程，训练质量标准必须有利于战斗力生长。要根据武器装备的更新、人员的周期性变动以及保障条件的改善等，不断修订质量指标，保持军人素质的延续性和训练质量的正积累。

### 二、坚持战训一致，努力缩小训练与实战的差距

应付战争是军事训练至高无上的动因，仗怎么打，兵就怎么练，可谓是千古不变的定律。战争实践一再表明，许多战役、战斗的胜利，往往得益近似实战的训练。应当看到，由于受时空条件的限制，训练质量与实际的作战能力之间始终存在着一种落差。也就是说，训练场上的满分，并不等于战场上的满分。正如克劳塞维茨所说：“战争锻炼是任何一个统帅都不能赐给他的军队的，平时的演习靳能补救的总是差一些。”我军训练与实战尚有不小的差距，必须引起我们的高度重视。缩小训练与实战差距，既有认识问题，又有实践问题。要牢固树立带（当）兵打仗的思想，把实战化训练作为提高训练质量的突破口，切实克服“事故定乾坤”的现象。出了训练事故主要是

查找原因，分清责任，吸取教训，允许部队出现“合理性”的失误，以保护练兵积极性。要贯彻“两严”方针，创造近似实战的训练环境。把“严”字贯穿训练活动的始终，以严求落实，以严求质量。要增强训练的难度、险度和强度，抓好“三实”和险难课目的训练。未搞“三实”训练不能算完成训练任务。要多搞检验性、对抗性演练，努力做到按敌作战原则和战术手段设置情况，按实战节奏加速演练进程。要加强模拟部（分）队建设，在形似和“神”似上下功夫，不断提高对抗水平。要倡导传统的练兵方法，从严摔打部队；要紧密结合作战任务，增强训练的针对性，努力探索现代技术特别是高技术条件下战争的规律；要认真研究作战对象的特点，研练以劣胜优的战法；要采取有效的措施提高训练的起点。无论是战法研究，还是战役战术演练，都应充分估计对手的实力。既要考虑其现有的武器装备，又要关注其可能的发展；既要考虑单一对手，又要着眼更为复杂的情况，从而使我们的训练更贴近实战。

### 三、深化改革，不断增强训练的活力

改革作为一个永恒的课题，给训练发展注入了活力。近年来，我军训练领域的改革成绩是明显的，值得肯定。但从更高的标准来看，也有不足之处，如有的改革步子不大，与国情、军情结合不紧等等。这就提出了今后旨在提高训练质量的改革从何入手，改什么、怎么改的问题。

改革意味着对传统做法的场弃，对先进的接纳。我们这支军队是从小米加步枪走过来的，传统的训练内容和方法，对提高部队战斗力起到过积极的作用。今天，世界已进入了高科技时代，高技术兵器在战争中的广泛运用，使我军传统的训练内容和方法受到严峻的挑战。正如军委刘副主席提出的那样：“我军的训练内容比较老旧，新的训练方法不多，与现代战争的要求还不相适应，必须进行改革，使战法和训练都有新的突破。”我们要有勇气否定那些已经过时的传统方法，积极吸取世界军事领域的先进思想和方法。对新的战争形态和作战样式，应当加强研究。我军训练改革的任务十分繁重，还有许多新的课题亟待我们去研究、探索。比如，指挥程序问题，现代战争时间以分秒计算，先进的指挥自动化系统和快速机动兵器，无疑会加速战斗的进程，倘若我们沿用过去那种“了解任务、判断情况、提供决心预案、召开党委会……”的程序实施指挥，显然是不行的。又如，心理训练问题。战争实践告诉我们：军人情感、意志、品质等非智力因素对其遂行作战任务、发挥技战术水平具有十分重要的意义。俄军、英军、以军等都把心理训练作为重要内容列入大纲，并成立专门的机构，固定专业人员，实施专项训练。然而，我军尚未把心理训练列入大纲和教材，这是一个缺陷。

改革意味着尊重科学，以谋求最佳的训练效益。提高训练质量离不开科学的态度。当前，一些在训练领域习以为常，甚至引以为豪的东西，当用科学眼光透视它时，不难发现是一种徒劳之举。比如，在基础课目训练中，挂砖练举枪、挂绳练投弹、坟旁练胆量等，这些传统做法，一直受到人们的推崇，并被视为勤学苦练。其实并无科学依据，充其量体现了一种精神。我们对训练方法的探索，应该从生理学、心理学、运动学的角度，对受训主体进行系统研究。要强化向科学要质量的观念，善于运用科学的思想和方法，揭示训练活动的内在规律。

改革意味着到世界军事舞台去竞争。任何主观愿望都不能改变军事训练

质量的客观性。训练改革必须着眼世界军事的发展及作战对象的变化，敌变我变。知变在先，方能立于不败之地。实践证明，我们在许多方面过去是长项，是优势，现在则有很大变化，训练改革必须关注这一点。比如，近战、夜战问题。近战、夜战历来是我军的优长，随着远程袭击兵器和夜视器材在战场上的广泛运用，这些优长无疑会受到严重的挑战。必须尽快研究对付敌人高新技术的对策和手段，特别是在国力还不允许我们以纯“硬件”与敌抗衡的今天，改革军事训练，研究以劣胜优的战法，显得尤为重要。

#### 四、优化环境，确保训练质量落到实处

提高训练质量既取决于受训主体的动力结构，又离不开良好的训练环境。当前，从优化训练环境的角度出发，似应强调以下几个方面：一是端正指导思想。要坚定不移地把军事训练摆在中心位置，各级主官必须以主要精力抓训练，正确处理军事训练与其他工作的关系。要牢固树立练为战的思想，坚持求真务实，从提高部队战斗力、遂行任务的需要出发，扎扎实实，打牢部队训练基础，坚决消除形式主义、弄虚作假等现象。二是从严依法治训。我军军事训练已经形成了以条令条例、大纲、教材、标准等为主体的一系列法规，这些法规，是我们组织实施训练的基本依据。必须强化法规意识，严格依法治训，按纲施训。要加强训练的组织领导与管理，努力按正规化要求实施训练，保证训练人员、内容、时间、效果的落实。三是强化竞争气氛。充分发挥政策性措施的杠杆作用，把训练实绩与官兵切身利益挂起钩来，克服训多训少一个样，训好训坏一个样的现象。对训练成绩突出的要给予必要的精神和物质奖励，优先提拔使用那些抓训练有方、有效、有绩的同志；对那些训练不落实、成绩不合格的单位和个人，进行必要的惩戒，从而调动官兵的训练积极性。四是加强训练中的思想政治工作。要通过卓有成效的思想教育，使广大官兵认清国际国内形势、军队的使命、军人的责任及训练的价值，克服和平麻痹思想，牢固树立习武光荣、训练为本的观念，增强岗位成才的紧迫感和责任感。要培养官兵良好的职业道德和尚武精神，积极进取，勇于拼搏，热爱本职，献身国防。要大力宣传训练典型，培养争先创优的革命英雄主义精神。五是切实搞好训练保障。训练质量离不开物化因素，在当前经费有限的情况下，一方面各级要管好、用好现有的标准经费，努力提高训练的效费比；另一方面，要注重发挥各级的积极性，舍得将生产收益中的大部分用于军事训练，最大限度地弥补“缺口”。

## 着眼现代战争特点组织指导军事训练

冯育军

纵观世界近期几场局部战争可以看出，现代战争具有整体性和进攻性强、破坏性和杀伤性大、速决性和决战性突出等特点。

“仗怎么打，兵就怎么练”。军事训练如何瞄准世界高新技术武器装备发展的进程和现代战争的特点组织实施，是军事训练组织领导者从理论和实践上都必须着力研究和解决的一个新课题。

### 一、着眼现代战争特点组训，领导要更新观念

从一定意义上讲，高新技术武器装备的出现并不可怕，可怕的是军事思想上的僵化，作战手段上的保守，训练指导上的一成不变。军事训练适应现代战争的过程，实际上是一个破除旧观念、确立新观念的过程。当前，各级领导在训练指导上尤其应确立以下三种观念。

树立“开放训练”观念。当今世界军事领域，高精尖武器的不断问世，扩大着战争的空间，改变着战争的样式，影响着战争的进程，也导致了军队结构、传统的战役战术理论、指挥方式和军事训练的重大变革。世界各国军队在不断研制克敌制胜的新兵器、新战法的同时，都加紧探索现代条件下军事训练的新方式、新手段和新方法。我们要使军事训练腾飞，就必须彻底破除传统思想，树立“开放训练”的观念，面向世界，面向未来，面向现代化研究和组织军事训练。开放训练，要瞄准世界军事训练发展的趋势，加强外军研究，尤其要加强对外军的训练研究，在弘扬我军优良的传统练兵方法的基础上，借鉴外军先进的训练原则、手段和方法；要破除“经验领导”的习惯，实施科学的训练管理，牢牢把握军事训练的主动权，最大限度地提高训练效果；要有效地对未来进行预测，把握趋势，从长计议，放开眼界练兵，使军事训练始终与时代前进的步伐“合拍”，从而抢占世界军事斗争的“制高点”。

确立“大训练”观念。现代战争对军事训练提出了许多新的要求。高精尖武器的使用，要求操作人员必须具备精湛的技艺；攻防趋于一体，要求军人必须具备全面的战术素质；参战军种兵种的增多，需要密切的协同；破坏性增强，要求部队具备优良的防护能力；进攻性、杀伤性增大，要求军人必须富有英勇顽强、不怕牺牲的献身精神；战场管理正规化程度的提高，也要求军人必须具备严格的组织纪律观念，做到令行禁止、严守时间等等。达到这些要求，必须拓宽军事训练的内涵和外延，牢固树立“大训练”观。组织军事训练，不仅要重视练技术、练战术、练谋略、练指挥，更要重视练思想、练作风、练纪律、练意志。同时还要不断调整和更新训练内容，及时解决战争需要和军队作战能力之间的矛盾，为打赢现代战争创造优良的条件。

强化“训练效益”观念。现代战争是争速度、比精度的效益战。实现作战的高效性，交战双方都潜心追求最高作战目标。现代战争的高效性特征决定了军事训练必须十分讲求效益，以最少的时间和训练消耗换取最优的训练效果。提高训练效益，要把标准定在全面提高部队战斗力上。因此，要坚决克服“练为比”、“练为考”等各种不良倾向，从难、从严、从实战需要出发，组织部队进行全面、系统的训练。要加强训练管理，合理组织人力、物

力和财才，科学使用时间、信息、空间和方法，正规组训、严格监控，提高练兵的科学性和时效性。要转变作风，坚决改变领导机关对训练情况掌握不准、分析不透、决心不大、指导不力而直接影响训练效益的状况，切实加强领导，深入训练第一线调查研究，增强指导训练工作的预见性、针对性和有效性。

## 二、着眼现代战争特点组训，训练内容要变革

当今世界是科学技术飞速发展的时代，一些主要经济、军事大国竞相参与声势浩大的高技术竞争，在全世界迸发出一股高新技术发展巨大洪流。随着世界高新技术成果在军事上的不断运用，作战武器将日趋先进，作战样式将日新月异，激烈程度也将日甚一日。军事训练要跟上时代发展“节拍”，必须及时调整和更新训练内容。

（一）加强“高技术”训练。随着高新技术武器的不断发展和在战争中的运用，高技术兵器将占据未来战争的主导地位。在未来战争中，敌人将千方百计地利用其高技术优势，争取战场主动，达成作战目的。因此，我们做好军事斗争的准备，必须从现在起，努力学习和掌握现代科技知识，有针对性地研究探讨制敌良策。

加强“高技术”训练，在内容上要突出重点，着重学习研究高技术的特点及其军事应用，高技术对未来作战行动的影响，外军高技术武器装备的战术技术性能，我军现代化装备和现代战争有关知识。在方法上，首先要统一好思想，让全体官兵充分认清高技术训练的重要意义，使军事思维果断地转向未来，牢牢树立以现有装备战胜敌人的信心。

（二）深化谋略训练。战争之道谋为先。现代战争是比智谋、斗兵法的大战。通观海湾战争，多国部队不仅在武器装备上领先一步，而且在战争谋划上也胜伊一筹。战争初期，先是大军压境，以“压”促变。战争开始后，充分发挥武器装备的优势，对伊实施大规模、超强度的战略战术空袭，几乎瘫痪了伊军的战略和重要战术目标。尔后，最大限度地利用空袭效果，正确选择地面进攻的时机和主攻方向，采取海上佯攻、正面主攻、敌后机降等作战手段，声东击西，高速度大纵深地穿插迂回，断敌退路，达成战役包围。狂涛般的“钢风铁雨”，以摧枯拉朽之势，席卷了伊拉克的“圣战之母”。海湾战争的事实雄辩地说明，战争的现代化程度越高，越需要制胜的雄韬大略和高超的指挥艺术。因此，赢得现代战争，尤其需要深化谋略训练。

深化谋略训练，要从现代战争的特点着眼，充分运用最先进的技术成果和科学理论来启迪思维，开创新路。着重在“识计”、“破计”和“用计”上下功夫。谋略训练不能只是“纸上谈兵”，要寓于战役战术训练之中，突出练谋略、练指挥、练战法，从而全面提高谋略实战能力。

（三）强化防空袭训练。现代战争，空中力量的突击威力大大提高，空袭已成为决定战争胜负的重要方面。海湾战争中，多国部队把空中打击作为一个独立的作战阶段，长达38天，占整个实战阶段的90%。多国，部队共出动飞机10万架次，投弹几百万吨，空袭规模之大、强度之高，创造了“二战”以来的最高纪录。超强度的空中打击，严重削弱了伊拉克的战争潜力，对伊军民的士气也形成了强大的震撼，为赢得海湾战争起到了关键作用。这一特点要求我们必须高度重视和强化防空训练。首先，要在“防”上“动脑筋”。除了有计划地构筑永备野战防空设施外，还要在训练中强化构工、伪

装和空情侦察、空警报知训练，突出“多屯少摆”、“及时添油”等战法的演练，以最大限度减少战场伤亡。其次，要在“打”上“作文章”。除了加强防空兵的全面训练，增强对空作战能力外，还要在其他军种兵种中，加强打飞机训练。

（四）注重心理训练。现代战争，战斗行动的紧张程度日趋提高，参战军人将承受空前沉重的心理负荷。能否保持心理平衡，是取胜的重要因素。尤其是我军多数官兵缺少战斗实践，对各种紧张、复杂和危险的环境适应能力差。在这种情况下，运用心理学原理，锻炼培养指战员战斗中必需的勇敢、冷静、坚定、顽强的心理素质，具有十分重要的意义。组织心理训练，除了指导部队认真学习有关心理学知识外，必须有计划地组织合理的涉险训练，使参训人员在急难险恶条件下保持稳定的情绪；进行复杂条件下的训练，培养军人顽强的战斗意志，从而全面提高军人的心理素质，以适应现代战争的客观要求。

### 三、着眼现代战争特点组训，训练形式要发展

高技术武器在现代战争中的广泛应用，对传统训练形式的运用产生新的影响，提出了新的要求。军事训练要适应现代战争的特点，应当赋予传统的训练形式新的内涵。

（一）快速反应训练要系列化。现代战争是作战进程发展迅捷、情况变化急剧奇特的速决战。海湾战争中，多国部队地面作战4天，进攻纵深近300公里，进攻速度平均每昼夜约70公里，促成了地面战争的速战速决，仅100个小时即达成战争目的。适应这一特点，快速反应训练的内容必须统一，方法必须改进。要坚决纠正以往“快反”训练不正规的做法，把“快反”训练纳入训练大纲，作为正常的年度训练课目组织实施。组训时，要把落实战备制度、快速机动训练、战场适应训练、谋略训练、技术保障训练、奔袭训练等内容作为一个系列组织实施。在方法上，要经常组织近似实战环境的战备演练，强化紧急情况下的应急机动训练、连续作战情况下的快速机动训练、复杂地形上的强行机动训练和多种方式的综合机动训练，突出大难度、高强度实战背景下的长途奔袭训练等等。通过系统的“快反”训练，全面提高灵敏可靠的出动能力、高速敏捷的机动能力、及时有效的再生能力、灵活迅速的应变能力和迅猛有力的强击能力。

（二）要自下而上逐级抓合成训练。合成训练是提高部队整体作战能力的重要形式。现代战争参战军种兵种将空前增多，诸军种兵种的作战行动将日趋统一，这不仅从客观上决定了我们的训练必须合成，而且要求我们的合成训练必须完全适应现代战争的特点。现代条件下的合成训练，一方面要搞好各军种兵种内部的逐级训练，逐级合成，另一方面要注重军兵种之间的“大合成”训练，从而使合成训练向实战化的高层次发展。为此，军兵种内部的合成训练，要采取分级控制、同步协调的方法，根据各军兵种、各层次的训练内容、时间，规定不同层次的合成时机和范围，使首长、机关、部队的训练按纵向衔接、横向同步的要求协调进行。

同时，要对诸军兵种的合成训练统一计划，把“大合成”训练作为例行性的年度训练任务，并认真组织实施，全面提高合成作战的能力。无论是诸军兵种的内部“小合成”，还是外部“大合成”训练，都必须把前后方的协同训练作为重点内容，纳入整体合成训练计划，明确协同的具体内容，坚决

纠正后方协同训练只限于在后勤各部门之间协同的现象，以免战时前后方扯皮、贻误战机。合成训练，还必须以首长、机关为重点，组织首长机关熟知各军种兵种的特点和运用原则，掌握合同作战的战术原则和协同方法，突出练指挥、练协同、练战法，全面提高“合成”指挥能力。

（三）要大力推广普及实战模拟训练。实战模拟训练是军事训练的高级形式，是增强针对性和增大应用训练的主要手段。因此，必须充分运用这些形式组织军事训练。一是设置近似实战的训练环境。在战术训练中，要充分利用实战模拟器材设置场地，把部队“带”进“未来战场”“作战”，提高军人的战场适应能力和良好的心理素质。二是强化实兵对抗演习。实兵对抗演习，是对未来作战的物化预演，它把作战对象变成了看得见摸得着的作战实体，具有很强的针对性和激烈的竞争性，更接近于实战需要。三是突出“三实”战术演习。实打、实投、实爆战术演习，是军事训练的最高形式，它可以最大限度地增大训练难度和强度，增强训练的危险性和实战性，使部队掌握实战需要的本领。组织“三实”战术演习，要根据未来战争设置战术情况，尽可能多地设立各种射击、投弹和爆破目标，最大限度地增添战场气氛，使参训人员在近似实战中受到锻炼和摔打。组织“三实”战术演习，还要坚持分级组织，逐级实施，逐级提高，并把它纳入正常的年度训练计划，使之经常化、制度化。

## 新时期军事训练要树立新的观念

韩志庆 刘书升

在和平时期，提高我军部队军事素质主要靠严格的军事训练。为此，加强军事训练工作，深入开展新时期军事训练特点的研究，并根据这些特点，制定必要的措施，保持军事训练发展的正确方向和适应现代战争的需要，具有十分重要的意义。我们认为，搞好新时期的军事训练，必须首先树立新的观念，从总体上说，就是要贯彻落实好江泽民在党的十四大工作报告中指出的军队要努力搞好各项建设和改革，切实把教育训练摆到战略地位，全面提高官兵素质的要求。具体地说，就是要以江泽民提出的要求为指导，深入研究、分析新时期我军军事训练的特点，发现和把握其规律性，取得指导和组织军事训练的自主权。从当前情况看，需要重点做好以下工作。

### 一、要认真贯彻军委指示精神和新时期建军方针，切实把军事训练摆到战略位置，进一步加强对军事训练的组织领导

军委指示精神和新时期建军方针，是我军新时期军事训练的根本指导思想。高技术条件下的战争，出现了许多新的情况和新的特点，需要做大量理论上的“跟进”工作，这就需要在军事训练的实践中不断地研究、摸索，总结。一是要很好地学习领会新时期的训练指导方针，同训练实践结合起来，提高认识，研究出具体的指导理论和落实的有效措施。二是要切实把军事训练摆到战略位置，并把它作为部队经常性的中心工作，研究解决好训练摆位中的新矛盾、新问题，把摆位的标准放在训练质量上。三是要加强对训练工作的领导。要把军事训练作为部队经常性的一项重要工作，列入重要议事日程；军政一把手要亲自抓；司、政、后、技机关要象保证打仗那样保证训练任务的完成，及时有力地解决训练中的实际问题。

### 二、要突出抓好干部和首长机关训练，加强部队的基础、应用和协同训练，提高部队的作战能力

干部是我军现代化建设的骨干，是战场上的组织指挥者。干部军事水平的高低，直接影响军队的战斗力。特别是高新技术广泛运用于军事领域，对干部和机关训练这一重点提出了更高的要求。因此，要在干部完成院校培训的基础上，重点抓好在职训练。干部和首长机关训练要突出战法研练、谋略训练和协同指挥训练，以提高高技术条件下的组织指挥能力。各军种兵种专业要在扎扎实实练好基本功的基础上，强调应急和强化训练，要结合作战任务，针对作战特点，抓好应用训练和协同训练。特别要抓好步、炮、但的协同训练，抓好连、团、师的整体协同。要切实把各军种兵种组织协调起来，把首长机关和部队融合起来，摸索出一套高技术条件下与我军现有装备相适应的协同作战的方法，以尽快形成较强的作战能力。

### 三、要建立正规化的训练秩序，严格依法按纲施训，保证训练人员、时间、内容、质量的全面落实

一是要在全面落实上下功夫。全面系统地、不折不扣地把新一代训练法规落到实处，使训练工作严格按照统一的法规正规、有序的运转。二是要在

强化组织领导和管理工作上下功夫。抓住训练任务、保障、准备、实施、考评等基本环节，规范训练工作的各个方面。三是要在训练“四落实”上下功夫。训练“四落实”，最关键的是人员的落实，要先达到规定的人员到课率，保证训练的正常进行，尔后再把时间训够。内容训足，采取各种形式和手段，把训练质量搞上去，四是要在持之以恒上下功夫。正规化训练是我军训练的必由之路和长期奋斗的目标，不能采用运动式。突击式的方法来抓。必须提高人的素质，增强官兵的自觉性，树立求真务实的作风，从严要求，常抓不懈。

#### 四、要充分发挥训练中政治思想工作的作用，广泛开展群众性的练兵活动，保持部队旺盛的士气

训练中的思想政治工作，是完成训练任务、提高训练质量、加强军队建设的重要保证。它对于军事训练的发展，有着同物质条件一样的重要保证；它对于军事训练的发展，有着同物质条件一样的重要性。做好训练中的政治思想工作，应着重抓好三点：一是要使官兵明确军事训练的重要意义，明确当前国际国内的新形势，明确军队的职能、任务、地位和作用，牢记军人的职业道德，自觉地从思想和行动上摆正军事训练的中心位置，二是要发挥政策性措施的激励作用。建立有效的奖惩机制，是调动练兵积极性的有效手段。要大力培养和宣传先进典型，加大军事训练的奖励比例，特别是要把军事训练和个人的实际利益挂起钩，做到奖惩严明。三是要积极开展群众性的练兵活动，保持官兵旺盛的士气。要针对怕苦、怕累、怕难、怕险等思想，发挥干部的带头作用。

#### 五、要发扬我军勤俭练兵的光荣传统，积极搞好训练中的各项保障，努力增强训练保障效益

一是要自觉服从国家经济建设的大局，努力做好“少米之炊”。发扬我军勤俭练兵的光荣传统，立足现有的经费、物资，器材条件，不等不靠，精打细算，在困难中有所作为，求得发展。二是要采取土洋结合的办法，搞好保障。既要抓好现有器材和场地设施的利用率，做到物尽其用，一物多用，又要舍得投资，有重点地进行器材、设施和场地建设，保证训练需要，三是要加强对训练保障工作的管理。认真贯彻总部确定的各项训练保障标准，建立健全规章制度，并面向基层大力加强维修服务工作，以提高使用效益。

#### 六、要从实际出发，解放思想，大胆探索，深入搞好训练改革

深化训练改革，不仅是深入贯彻军委指示精神的重要内容，而且也是当前军事训练的一项主要任务。必须抓好以下五点：一是要有一个正确的指导思想。当前和今后一段时间，训练改革的基点，就是一切从实战需要出发，立足现有装备，着眼打赢未来的反侵略战争，这也是改革的归宿点。二是要有一个合理的总体设计。哪些需要改，哪些需要先改，都要有规划，不能乱改一气。三是要有一个稳妥的实施原则。采取领导与群众相结合的方法，先试点后推广，不能一轰而上。四是要有一个框定的改革范围。改革要着眼于缩短训练与实战的距离，突出干部训练、应用训练、协同训练，加强战法研练，加强野战勤务、机动、野营拉练和夜训等项目的训练改革。五是要充分发动群众。要使改革的经验来自训练的第一线，不能闭门造车。

## 把军事训练提高到一个新的水平

尹建普 梅正平

我军建设指导思想实行战略性转变以来，军事训练取得了令人鼓舞的成绩，但也存在着一些值得注意的问题。突出的是军事训练与其他工作关系处理不好，军事训练的中心位置还没有真正站稳；训练作风不够扎实，练为战的思想还没有真正树立；合同战役战术训练和干部训练还没有引起足够的重视，训练水平还比较低；部分训练内容陈旧，训练体制不够健全；训练经费紧张，器材短缺，场地不配套，还不能适应军事训练的需要，等等。这些问题如不加以克服，军事训练就难以向更高的层次发展。就当前和今后一个时期看，必须下大力抓好以下工作。

### 一、加强思想政治教育，切实打牢爱军习武的思想基础

目前，军事训练中心位置不突出，训练不落实，很重要的一个原因是思想认识上存在问题。由于商品经济发展的社会环境，使官兵的价值观念和利益观念发生变化。一些转业退伍官兵在地方商品经济大潮中大展宏图，显露身手，使留在部队的官兵对自身在军营中的价值取向产生怀疑，军营的吸引力衰减；军营物质生活与地方上一些先富起来的人反差越来越大，加剧了官兵的离队思想；和平时期以经济建设为中心，军队建设指导思想实行战略性转变，一些官兵存在着“不打仗则军事训练无用”的思想。因此，加强思想政治教育，端正思想认识，打牢爱军习武的思想基础显得十分重要。当前，必须下大力抓好以下三个方面的教育：

一是要搞好我军根本职能教育。充分讲清我军根本职能与军事训练的关系。和平时期战斗力的提高只能通过加强军事训练来实现，不搞军事训练，也就无法体现军人的自我价值。二是要搞好形势战备教育。讲清战争与和平、紧张与缓和的辩证关系，使广大官兵充分认识国际形势缓和不等于战争根源的消除；世界大战虽然较长时间内打不起来，但我们决不可丧失警惕。作为军人，只能安心军队的本职工作，才能保证履行军队的职能，从而增强训练的紧迫感。三是要搞好奉献教育。讲清军人就意味着奉献，从而使广大官兵进一步树立乐在军营做贡献的观念。

### 二、正确处理各种关系，保证军事训练中心位置的落实

和平建设时期，军队不仅要完成战备、执勤、训练、生产、施工等任务，还担负着支援国家经济建设等重任。这就使我军军事训练的外部环境相对复杂，军事训练与其他各项工作的矛盾相当突出。为了保证军事训练的中心位置，要重点处理好以下四个方面的关系：

军事训练与政治工作的关系。政治工作要始终服务于党和军队的中心任务，围绕军事训练这个中心，通过卓有成效的思想教育。把政治工作渗透到军事训练的全过程，把进步的政治精神贯注于部队，为完成军事训练任务起到服务和保证作用。

军事训练与临时性突击任务的关系。突击性任务是部队工作的一部分，这些任务不来则已，来则紧急，都应集中必要的时间、人力和精力确保圆满完成。军事训练是部队经常性的中心工作，在完成突击任务之后，即抓紧训

练。另外，在执行临时突击任务，如抢险救灾，支援地方建设等，可把训练融入任务之中。在时间上应统筹安排，确保军事训练时间不减，课目不漏，位置不偏。

军事训练与生产经营的关系。我军目前搞些生产经营，实行“标准加补贴”必不可少，但应适度。

军事训练与管理工作的关系。军事训练与管理工作是我军的中心工作和经常性工作。严格的军事训练，可不断提高人的素质并作用于管理工作，军事训练也需要管理工作相配合。

### 三、大力加强合同战役战术训练，提高诸军种兵种的整体作战能力

加强合同战役战术训练首先要从思想上充分认识，诸军种、兵种协同作战是现代战争的必然要求，认清合同训练在军事训练中的地位、作用，牢固树立协同作战观念。其次，要在“合得成”上狠下功夫。要克服以往组织合同训练中只是把海、空军和技术兵种作为“陪衬”的现象，要真正把“合得成”作为合同训练的基本出发点和落脚点，要把各军种、兵种的联合行动作为战役战术训练轴线，贯穿始终。第三，要尽可能多组织诸军种、兵种参加的实兵实装演练。凡是演练，就必须是合成的，各级要把组织军种兵种协同训练作为年度基本的训练任务，在参加的兵力上，要军种兵种齐全；在情况设想上，尽量突出现代战争的复杂性和合同作战的特殊性。通过训练，提高诸军种兵种合同作战的能力。

### 四、突出军官训练重点，大力加强干部的在职训练

军官训练历来是我军军事训练的重点。军官训练基本的形式是在职训练，研究和加强在职训练，提高训练质量，应当引起我们的高度重视，在思想认识上，要提高对干部训练重要性的认识，认清提高部队素质必须首先提高干部素质，抓好部队训练必须首先抓好干部训练。在工作指导上，一方面要贯彻“统筹规划，积极安排，灵活组织”的原则，坚持一手抓部队，一手抓训练的方针，积极安排和组织训练；另一方面，机关各部门要相互协调，防止政出多门，避免忙乱现象，保证各级能挤出一定的时间安排干部在职训练。在训练方法上，要根据本部队实际，采取个人自学、函授作业、业务讲座、学术交流、集中训练等适合各自特点的形式和方法，灵活组织训练，以解决工训矛盾，确保训练落实。在训练管理上，要加强计划和督促、检查、考核，建立干部在职训练和考核成绩档案，并把训练情况、考核成绩作为考核干部的重要内容和提拔使用的重要依据，以保证干部在职训练效果。

### 五、着眼打赢未来反侵略战争的需要，进一步深化训练改革

随着现代高技术的迅猛发展及其在军事上的广泛运用，战争面貌发生了深刻的变化，对军队的作战能力提出了更高的要求。军事训练要与战争的发展相适应，就必须对训练体制。内容、方法、制度等方面与实战要求不相适应的部分进行深入的改革。

第一，要改革训练内容。我军目前的训练内容，经过多年的改革调整，虽然已基本趋于合理，但从现代高技术战争的需要看，还不能完全适应，还要调整增加。一是要增加反空袭、反侦察方面的内容，提高我军未来作战的生存能力；二是要增加对付敌高技术兵器的内容，如对付敌制导武器、武装

直升机等；三是要增加现代条件下夜战的内容，提高部队现代条件下的夜战能力；四是要增加机动和反机动作战的内容；五是要增加电子战方面的训练内容，不仅有关的技术专业分队要重点训练，其他部（分）队和首长机关也要学习必需的有关知识。对现在训练中一些用处不大或可有可无的训练内容要大大压缩和精简，保证上述训练内容的安排和落实，使内容更加完善、系统，更加符合现代战争的要求。

第二，要改革训练体制。我军的训练体制，近十几年来经历了一段漫长、曲折的改革过程，从按年度兵分编分训，到组建教导师、团，现在又回到了改革前的训练体制。为彻底解决这一问题，必须认真总结十几年来改革的经验教训，借鉴外军成功的一些做法，走出一条符合我军、我国实际情况的路子来。训练体制的改革，一是要坚持新老分训的方向，新兵训练还是以集中训练为好。二是要采取多种新老分训形式，不要“一刀切”。三是要着眼部队战备、训练、管理等各项工作的全局进行改革，既要注重提高训练质量，又不能忽视部队战备任务的完成和管理工作等，要着眼全局统筹考虑，全面加强部队建设。

第三，要改进组训方法和形式。要采取灵活的方法和形式，提高训练效益。专业技术训练的施训形式，可采取按兵种、专业分别组织训练的方法，根据保障条件，将有关兵种专业单一的技术训练归口统一组织实施，特别是某些专业技术性强、人数少的兵种专业归口集中训练，便于相互学习，相互促进。战役战术训练，要努力创造近似高技术条件下作战的训练环境。要按照作战进程科学编排内容，将走、打、吃、住、藏、管各个环节、各项训练内容置于实战背景下进行训练，按照作战需要和部队担负的主要任务，选择和设计仿真程度较高的训练环境和条件进行训练，通过近似实战条件的训练，使部队体验实战滋味，增强实战适应能力。

## 六、大力加强训练保障，最大限度地保障训练

近几年来，我军的训练保障工作日益引起各级的重视，训练保障工作取得了很大的成绩。特别是集中财力、物力进行训练保障配套建设，使训练保障工作打开了新的局面，较好地保障了军事训练的需要。但仍有必要加强训练保障工作。

首先，要提高对训练重要性的认识，舍得往训练上投资。各级领导和机关应站在确保部队训练质量和提高部队战斗力的高度，充分认识训练保障工作的地位和作用。在训练经费紧张的情况下，积极从本单位的生产收益中，拿出部分资金用于改善训练条件，以实际行动把各自的训练保障能力提高一步。其次，要教育广大官兵发扬勤俭练兵的传统，自制简易器材，尽力维修现有器材，搞好综合利用，以解决训练器材短缺的问题，保障训练急需。再次，要加强对训练器材的管理。坚决克服只用不管、用坏不修、用完不补的不良风气，注重抓好“用、管、修、补”四个环节。要实行训练器材责任制，对训练器材实施分类分层管理，使现有的训练器材发挥应有的效益。第四，加强对训练经费的控制使用。对经费的分配数额、使用权限和范围、申领方法等要作出明确的规定，做到训练经费有计划按制度使用。第五，实行场地集中综合保障。根据训练需要，要把现有的种训练场地充分利用起来，在时间和空间上作文章，力求一场多用，提高场地使用率，保障年度训练内容的全面落实。第六，实行重点保障和适当倾斜政策。本着“保障重点，照顾一

般”的原则，在训练保障上不吃“大锅饭”，对训练任务重、底子差、训练成绩好的单位，要在经费物资分配、器材教材发放上适当予以倾斜，切实做到多训多给、少训少给，最大限度地保障训练需要。

## 努力改善军事训练的物质保障

段贺培

党中央和中央军委再次重申军队要“切实把教育训练摆到战略地位”，努力实现“军事过硬”，从而为军事训练再上新台阶提供了新的契机。然而军事训练作为一种复杂的社会实践活动，必须以一定的物质保障条件为基础，并受其发展的影响和制约。因此，深入研究并努力改善军事训练的物质保障，就成为我军深入贯彻落实党的十四大精神和邓小平新时期建军思想，促进训练落实，实现军事过硬亟待解决的重大课题，必须引起各级领导和业务部门的高度重视。

### (一)

军事训练是军队进行军事理论教育和作战技能教练的活动。这种活动是由训练主体、训练对象和训练环境构成的，训练环境是军事训练活动必不可少的物质条件，是联结训练主体、训练对象的纽带。提供必要的训练环境和条件，是训练保障的基本职责和主要内容。训练保障工作是军事训练工作的重要组成部分，是直接受军事训练内容、方法的影响和制约，并为军事训练服务的。训练保障不仅要根据训练需要，为部队提供模拟战争环境的舞台，而且要为其提供近似实战训练的装备、物资、弹药和器材。如果训练保障的物质基础薄弱、发展滞后、手段落后，就会影响和制约训练的落实和质量的提高。以训练改革为例，由于长期以来把重点放在调整训练计划、改变组训形式和增删训练内容上，忽视了对训练保障工作的研究和探讨，没有及时改进训练手段，没有同步发展与训练改革内容相配套的训练器材、设备和训练设施，因而使改革受到影响，甚至事倍功半，训练质量难以有突破性的提高。经过长期的阵痛和反思，直到1988年，各级领导和训练部门终于找到了问题症结所在，引起了对训练保障的重视和研究，并针对训练改革的需要，在训练物质投入没有大的增长的情况下，缩短战线，突出重点，在全军分期分批进行了陆军部队训练保障配套建设，使部队的训练保障条件得到根本改观，训练手段有了较大发展。训练保障配套建设作为具有一定先进性、较强针对性和多层次、实用性的系统工程，越来越受到部队广大指战员的重视。

辩证唯物主义认为，认识是行动的先导。正反两方面的经验充分证明，训练保障作为军事训练不可或缺的重要组成部分，能否得到改善和发展，除受到物质投入增长的制约外，在很大程度上也取决于各级领导和训练部门对训练保障认识高低。当前，我军训练面临着未来高技术战争的挑战。高技术的发展必然强制性地、不以人的意志力转移地引起战争方式的发展，从而迫使军事训练进入深层次的改革和发展。在这种情况下，军事训练对物质保障的要求会更高，依赖性更大，因而训练保障的地位和作用更加重要，同时保障工作的难度也就更大。对此，各级领导尤其要有清醒的认识，切实克服“训练保障无关大局”的模糊思想和“训练保障是业务部门的事。与己无关”的错误观点，增强进一步改善训练物质保障的紧迫感和责任感，提高做好训练保障工作的自觉性，真正形成领导、机关抓训练保障的合力。

## （二）

进一步改善军事训练的物质保障，离不开必要的物质条件和基础。不可否认，在这方面我们面临很多困难。由于经费投入较少，致使我军训练保障的基础较为薄弱，保障体系也不尽完善。以训练器材和场地发展为例，无论是种类还是数量，都与部队实际需求有较大差距。再如，军队建设一方面服从国家经济建设大局，训练投入难以有较大增长，而另一方面物价不断上涨，训练开支不断扩大，致使训练经费缺口越来越大。然而困难与希望并存，我们不但应该正视困难和不利因素，更应该看到有利条件和因素，树立克服困难的信心和决心。

首先，当前全军上下都在深入学习贯彻党的十四大精神和邓小平新时期军队建设思想，理直气壮地真正把教育训练摆在战略位置上，以军事训练为中心的认识进一步得到统一，各级党委，首长议训练抓训练的热烈氛围正在形成，各种保障向训练方面倾斜正在成为全军部队的共同行动。因此，训练保障的投入将得到多种渠道的补充，供需矛盾将得到一定程度的缓解。其次，近年来全军进行的训练保障配套建设取得了可喜的成果。部队训练开始告别“撮土为桩，划线当网”的落后训练手段，一批较为先进的模拟配套器材陆续装备部队，一些功能比较齐全，能适应不同训练内容和训练层次需要的配套场地设施在部队陆续建立，从而为部队改善训练保障奠定了较为坚实的物质基础。因此，我们应该坚持两点论，既要克服畏难情绪和无所作为的消极思想，又要防止不顾客观条件的盲目乐观情绪，真正做到扬长避短，制定正确的保障措施，脚踏实地的做好军事训练的物质保障工作。

## （三）

从军事训练保障规律和世界各国军队建设的经验看，要从根本上改善军事训练的物质保障，必须依靠不断增加物质投入。当然这不是唯一出路。必须从部队训练实际出发，立足现有物质条件，充分发挥主观能动性，努力做好以下几项工作，使训练保障有所作为。

一是要强化训练保障管理，充分发挥现有保障条件的最佳效益。从部队的实际看，尽管训练保障能力与训练需要之间有较大差距，但经过多年的投资建设，已经或正在形成一定的物质保障基础；基层的训练经费近年来也有了较大幅度提高。这些经费、器材、设施如果管理得当，将能发挥较大的保障效益。训练保障管理试点部队的实践经验已充分证明了这一点。强化训练保障管理，要从建立健全各项规章制度入手，使部队训练保障有法可依，有章可循。堵塞漏洞，减少非正常消耗，努力提高现有经费器材的保障效益。同时要建立一支得力的训练保障队伍，使器材设施有人管，规章制度有人抓。

二是要发扬我军艰苦奋斗的光荣传统，开展勤俭练兵活动。军委刘华清副主席最近指出：“我军之所以能够从小到大，由弱到强，从胜利走向胜利，一个重要原因就是始终如一地坚持了艰苦奋斗的精神。在新的历史时期，我们要实现社会主义现代化建设的宏伟目标，建设强大的现代化、正规化革命军队，更需要保持和发扬艰苦奋斗的优良传统。”刘副主席的指示对训练保障工作同样具有极为现实的指导意义。我军在训练物质保障不足的情况下，要贯彻落实江主席提出的新时期军队建设的总体要求，实现“军事过硬”，

就必须把艰苦奋斗当成全体官兵的自觉行动，积极主动地做好训练保障工作；坚持精打细算，量入为出，勤俭节约，把有限的经费物资用在刀刃上；坚持革新挖潜，修旧利废，努力延长现有训练器材、设施的使用寿命，使其发挥出更大的保障效益；坚持上下结合，土洋并举，积极研制开发训练模拟代用器材，不断改进训练手段，努力降低训练消耗。

## 干部教育训练亟待加强

张召航 彭云发

干部是部队工作的组织领导者，其自身军政素质如何，对以军事训练为中心的各项工作将产生重要影响。邓小平曾指出：“在新的历史条件下，考验干部，提高干部，都要从教育训练入手，把干部训练当作治军的大事来抓。”可见干部教育训练工作在我军建设中有重要地位和作用。随着军事训练战略地位的逐步确立和训练改革的不断深入，我军干部训练工作的环境和条件得到了较好的改善，训练质量也在不断提高。但也出现了一些轮训体系不完善、知识结构不合理、在职训练不落实、训练动力不足等问题。在全面加强我军质量建设的新时期，从更深层次上研究解决干部教育训练存在的这些问题，是一项十分紧迫的重要任务。

### 一、进一步完善院校轮训体系，保持教育层次的完整性

院校教育是产生和培训干部的重要途径。经过十几年的努力，我军已形成了初、中、高三级培训体制，对提高各级干部的军政素质发挥了重要作用。但在轮训体系和培训层次上，与发达国家军队相比还有差距，由于院校轮训定额的限制，一些需经相应院校培训的干部在晋升上岗前，还不能适时得到相应的院校进行轮训，不适应岗位转换的需要。有些从未进初、中级院校培训的干部则直接进入中、高级院校学习。这种培训层次上的“跳越”现象，给院校教学工作带来了一些实际困难，难以提高教学质量。这种状况，必须通过深化改革来解决。一方面，要适当增加各中、高级院校的轮训定额，实行有效的计划控制，确定合理的轮训体系。干部上岗前必须进入相应的院校实施轮训，未经轮训者不能给予职务晋升，确保干部提拔使用后能尽快适应岗位转换后的知识需要。另一方面，各级中、高级院校，要切实把握好质量关，克服单纯追求收生员额的问题，未经下一级院校培训的干部不能进上一级院校培训，使培训体制与实际收生水平相适应，保证相同级别院校的学员都能处于基本相同的知识水平。只有这样，才能建立起良性循环的教学秩序，培养出更多、更好高质量的人才，以适应现代化建设的需要。

### 二、适应未来战争需要，注重调整各级干部的知识结构

随着科学技术的不断发展，一些高技术的武器装备越来越多地应用于战场，使战争形态和作战方式正发生着重大变化。部队的体制编制也紧紧围绕合同作战这个中心不断地进行调整。我军各级干部尤其是军事指挥员，要能够驾驭现代战争，就必须使自己的知识结构适应新形势下军队建设的需要，适应高技术条件下局部战争作战的需要。目前我军各级军官虽然大多具有大专以上学历，但实际具备的现代科学知识，与高技术战争的知识需求还有较大差距。不少指挥员对自动化指挥还比较陌生，对电子对抗、激光、导弹等方面的军事知识也知之不深。我军的战略学、战役学、战术学、军队指挥学、军事后勤学以及规范军事训练的大纲、条令条例等，其内容距高技术条件下局部战争的要求还有不小的差距。为此，必须从现代化战争这个基点出发，深刻理解邓小平关于“科学技术是第一生产力”和要“使领导干部掌握现代科学文化知识和现代战争知识”的重要指示精神，不断调整各级军官的知识

结构。首先要加大科学技术知识的学习比重，通过轮训、集训，讲座等形式，学习现代战争需要的高技术知识，尤其要突出学习和掌握有关电子、激光、信息、精确制导武器方面的有关知识。其次要学习和研究高技术战争的特点，对不同形态的局部战争，要进行具体分析和研究，找出立足现有装备战胜拥有高技术武器装备入侵之敌的方略和对策。第三要学习现代战争的指挥艺术，在认真总结和吸取我军老一辈军事家作战指挥艺术的基础上，应结合现代战争的特点，学习和研究新的指挥方法和作战方法。学会组织与指挥现代条件下诸军兵种联合作战的方法，力求使每个军官都能成为懂合成、精合同、善协同的合格指挥员。在此基础上，要有计划地对现有教材，教程和训练大纲、战斗条令等进行必要的调整和修改，以适应干部知识结构的需要。

### 三、立足于提高干部的“三种”能力，抓好在职训练的落实

在职训练是干部把院校学到的知识转化为实际能力的重要环节，是提高指挥作战的能力、组织训练的能力和管理部队的能力的重要途径。尤其是在我军各级干部大都经过院校培训，并具有一定的文化知识和军事基础知识的情况下，大力抓好在职训练显得更为重要。由于认识上的差距和受其他工作的影响，部队干部尤其是机关干部的在职训练时间没有得到较好的落实，训练方法简单化、训练质量不高的问题较为普遍。这不仅不利于干部能力的再提高，而且也使部队训练工作受到了不同程度的影响。必须在提高认识的基础上，下大力气抓好在职训练的落实。一是要强化训练法规意识。各级军官的训练时间、内容、方法等，在相应的军事训练大纲和训练条例中已有明确规定，各级要维护训练法规的权威性，坚持以军事训练为中心统筹安排工作，不得随意挤占干部训练时间，更不能偏、漏训练内容。要采取各种措施，在法定的时间内完成规定的训练内容。二是要讲究科学的训练方法。灵活采取短期集训、随队训练、函授作业和自学等形式，使干部在不脱离或少脱离部队的情况下完成自身的训练任务。三是要坚持干部跟班作业制度。把干部训练与部（分）队训练有机地结合起来。多组织一些小场地和实地的演练和演习，使干部在亲自组织训练的同时，不断提高自身的组织指挥和管理能力。四是要开展灵活多样的考核、评比竞赛活动。对干部训练质量要定期检查，考核部队时应首先考干部，考干部应首先考主官，并把干部的成绩与部队的成绩综合起来进行评估。

### 四、采取有效措施，提高干部训练的动力

干部的教育训练工作，是一项十分复杂的动态过程。知识结构的更新，要依赖予干部对现代科学知识的追求；训练质量的提高，必须充分调动干部对自身训练的积极性；部队战斗力的增强，同时也要依靠各级干部对国防事业的无私奉献，干部训练中的一些问题，除了训练条件和环境外，无不与训练动力有着密切的联系。目前我军干部训练动力不足的问题还比较突出，不愿训、不想训的状况严重制约着干部训练质量的提高。在我军新时期加强质量建设、全面提高部队战斗力的各项工作中，必须首先解决干部训练的动力问题，最大限度地调动各级干部的训练积极性。要增强训练动力，要更多地进行爱国主义教育和我军光荣传统教育，使干部树立为国献身、无私奉献的思想，具有保卫祖国、献身国防的责任感和事业心。除此之外，还必须从军队建设和干部队伍的实际出发，科学地制订一些政策性措施，使干部训练工

作逐步实现规范化、法制化。院校的培训，要严格招生质量，把能够安心部队工作、有发展前途、具有一定文化和专业知识水平的干部，适时地送院校学习。对在校学习成绩和思想水平兼优的干部，应优先提拔使用，从根本上克服目前尚存在的学习的不使用、不学习的照样使用的不正常现象，以此调动干部进院校学习的积极性。打破干部晋升使用中的平均主义、“大锅饭”现象。此外，要有计划地对干部进行岗位轮换和交流，在条件许可的范围内，应定期轮换军官的工作岗位，实行机关与部队、院校与部队、边防与内地、或兵种间的交流，以增加各级干部的阅历，开阔眼界，增长才干，克服惰性，从而得到各种条件和环境的锻炼。各级领导和机关，要给干部训练提供更多的条件，创造公平竞争的环境，提高干部的竞争意识。

## 关于军事训练改革方向的思考

徐富田

战场是对军事训练的最终检验。军事训练要适应现代战争的发展，就必须贯彻邓小平“没有改革就没有出路”的思想，紧紧围绕提高部队战斗力，对训练体制、训练内容、训练方式、训练保障等在深层次上进行改革，尽快缩短与实战的距离。这才是改革的目的所在。

### 一、着眼实战，注重质量，是军事训练改革的根本目标

当前，我军应尽快适应时代要求，确立训练改革的目标，着眼于未来反侵略战争的需要，把军事训练转到全面、系统、正规施训的轨道上来。首先，各级军政主官和训练领导部门，必须认真学习领会军委有关军事训练改革的思路，以军委江主席“注重质量建设，全面增强部队战斗力”的指示为指针，加强现代战争特别是高技术条件下战争的研究，掌握现代战争的新特点，为搞好军事训练改革奠定理论基础、提供条件和依据。其次，首长、机关应结合自身的实际，深入训练改革第一线，创造性地开展工作，对训练改革中出现的新问题、新情况，积极采取相应的对策，逐个攻克训练难点，努力创造上下和谐的训练氛围，以保证军事训练改革取得丰硕成果。再次，面对现实思考训练改革。历史步入90年代，国际形势发生了深刻变化，和平与发展的时代主题为军队质量建设提供了新的机遇，也为军事训练改革提供了机遇。但是，长期的和平生活使一些同志的战斗队思想发生了动摇，对军队质量建设带来了消极的影响。这就要求必须贯彻训练改革的思想，建立和完善一整套制度和机制，解决如何在长期的和平环境中不断提高军队质量建设，有效地保持、积蓄和发展军队战斗力的问题。

注重高技术人才培养，是提高训练质量，促进训练改革的重要环节。战争的决定因素是人而不是物。现代条件下的高、精、尖技术武器不断用于军事训练，这就需要一批高技术的人才群体，才能适应现代战争的需要。连美国都不得不承认这一个基本的事实。我们是马克思主义的唯物主义者，在武器装备不断发展的今天，我们更应该重视培养高技术的人才群体，这是加快军事训练改革的润滑剂。如此，军事训练改革才有新的突破，质量建设才有提高。

### 二、不断补充、完善训练内容，是训练改革的主体工程

军事训练的生机和活力离不开训练内容的改革，只有不断改革，摒弃那些不符合现代战争需要的内容，增加新的训练内容，才能使军事训练充满生机和活力。一是要认清现代战争对军事训练的新要求，为训练向实战的趋近提供一个比较清晰的参照系。二是舍弃一部分与今天和明天战争相悖的训练内容，要勇于突破条条框框和旧观念的束缚，大胆地、实事求是地改革。

第一，针对未来反侵略战争的需要组织训练。当前，世界形势虽然相对稳定，但也复杂多变。我们希望和平，并努力争取和平，但有霸权主义存在，我们就应当有反侵略战争的准备，进行备战训练，提高部队的战斗力。今天，在高技术条件下实施训练与过去有很大不同，我们应当认真加以研究，确立新的训练内容和采取新的训练方法。

第二，增设军事经济内容，不断增强军事经济意识，促进军事训练内容向新层次发展。战争不光是人力、智力的较量，从某种意义上讲，物力、财力起着不可轻视的作用。从历史上看，历代军事家十分重视作战物资的储备和运送。“军无辎重则亡，无粮食则亡，无委积则亡”。从战争的发展上看，战场消耗已加倍增长，引起了世界各国军事家重视。现代战争特别是高技术条件下局部战争和进行高技术条件下的训练，要求各级指挥员必须掌握高深的军事经济知识，才能对战争或军事训练进行科学的经济论证，科学预测战争的消耗，提高综合保障能力。

第三，军事训练要做好在核、化学与非核、化学条件下作战的两手准备。当前各级对核条件下作战的研究很少，部队在训练中也很少有核条件下的训练课题。在现代条件下，核威胁是不可避免的。据美国布鲁金斯研究所公布的材料表明，在第二次世界大战后有美军参加的 215 次军事事件中，至少有 33 次讨论过使用核武器的问题。今天重提核条件下的训练，有着深远的意义。

第四，今后一个时期我军要把打坦克、打直升飞机作为部队训练的“主旋律”来抓。近期几场局部战争中，坦克和武装直升机在战争中发挥了突出作用。海湾战争中，双方投入坦克、装甲车辆达 1.8 万余辆。美军在“空地一体”作战思想的指导下，充分发挥“空中坦克”武装直升机的作用，未来战场上，“空、地”两个突击力量将是防范和打击的重点。因此，我们在训练中必须重提“三打”口号，赋予“三打”新的内涵，研究“三打”新的招数。

第五，随着高技术武器装备的发展，战场的机动力不断增强，要适应这一特点，部队必须有计划地进行较远距离的机动训练。70 年代我军将整师、整团的部队拉出营区，进行长途野营训练，走、打、吃、住、藏等方面都得到了锻炼，由于我军装备在不断发展，现在不是单纯地把部队拉出去练走，搞“和平行军”，而是把练走、打、藏、住各个环节都置于实战背景下进行训练，提高部队的整体作战能力。

第六，加强先进侦测技术的学习和对电子战的研究，高技术条件下局部战争，现代遥感、热成像、激光、红外、高敏传感技术大量用于战场，构成全方位、全天候的侦测体系，对我军的行动特别是夜间作战带来了很大的障碍。所以要把过去简单的训练模式转到重视敌夜视器材装备上，研究和发展的夜战战法是有必要的。从近几场局部战争分析，作战双方都是采取电子攻击或电子防御等作战方式，打击对方，达成战争的突然性。为此，电子战的训练应贯穿于整个军事训练的全过程。

第七，加强谋略训练。据报载，1988 年，美海军陆战队司令艾弗瑞戈雷到任后就立即下令重新编发陆战队作战手册，要求加强谋略训练。他还把《孙子兵法》寄到海军陆战队的每一个军官家中，要求反复阅读，务必熟记心头。现在“西方重技术，东方重谋略”的概念已在逐步改变，外军对谋略的重视程度已今非昔比。在现代战争特别是高技术条件下的局部战争中，要想以劣势的装备战胜优势装备的敌人，就得智高一筹，达到“四两拨千斤”之目的。因此，继承和发展我们这个“谋略鼻祖”国家文明的成果，加强谋略训练，刻不容缓，势在必行。

### 三、建立正规系统的训练方式，是军事训练改革的重要途径

和平时期的所有训练是否适应现代战争特别是高技术战争的要求，最终取决于训练方式、手段的系统、正规。一是要着眼部队使命，设置训练的重要科目，建立系统、正规的训练方式。二是创造实战条件的合同训练氛围，促进训练方式、手段的系统、正规发展。首先，依法治训。在建立和完善正规化的训练秩序上下功夫，把军队质量建设提高到一个新的层次。其次，合成训练。西方国家军队十分强调合成训练，而我军只是强调单一兵种训练多，这种呆板的老套套，是不符合现代战争要求的。第三，逼真训练。只有把真实的任务和有战斗力的假设敌人与实战时的身心紧张程度结合起来，部队训练才能有大的收益，部队的训练方式、手段才谈得上系统正规。逼真训练的环境有两个方面：一方面是有老练的假设敌；另一方面有好的战场模拟。这两个方面的条件能创造出实战条件的训练环境。

#### **四、重点投入，走“基地化”训练的路子，是军事训练改革的必然趋势**

高新技术武器射程愈来愈远，精度越来越高；部队的兵种越来越多，机动能力不断增强。现代战争将是各种高技术武器装备综合运用。如果只满足于单兵种、单武器的训练，战时难以对付敌人的综合攻击。所以，高技术条件下局部战争要求部队的军事训练必须走“基地化”的路子，增加训练内容，增强针对性。军事训练走“基地化”的路子是世界各国军队训练的共同做法。美军60年代就开始建立各军种、兵种训练基地，目前美除欧文堡国家训练中心外，还在全国各地建立了7个训练基地和17个训练中心，可供美军不同层次、不同规模的实弹射击训练和用多路综合激光交战模拟系统的训练演习。我军的训练基地数量少、规模小、功能弱、布局欠合理，远不适应现代战争发展的要求，需要我们改变这种局面。一是集中资金建立三种不同层次的训练基地：（1）驻地训练场。这些训练场地只供排或连一级单位有限的演习训练。

（2）大型训练场地。可供师、旅、团部队轮流进场举行实弹演习，包括部队激光交战模拟系统的训练演习。一个集团军不得少于1个。

（3）全国训练中心。总部在适当地区，重点投资建设有现代化的训练中心，可供全军中、高级指挥员或较大规模的战役实弹演习。训练中心设置相应的指挥和控制系统。二是培养一批战术理论造诣高、训练经验丰富的专职导调人员。院校根据部队需要，每年举办2~3个月的导调人员培训班，各师、旅、团也应指定参谋人员兼任。三是根据不同对象，培养一批强有力的兰军模拟部队，对逼真训练、干战的心理素质训练，都有一定的作用。

## 把院校教育改革推向新的台阶

徐必鸿

当前，随着我军现代化建设又向新的台阶跨进。新形势下，院校改革应如何适应军队现代化建设的要求，扎扎实实地向前发展？下面就谈几点看法。

### 一、大胆“换脑筋”，树立办学观念

实践证明，搞好新形势下的院校改革，首先有赖于“换脑筋”及树立科学办学观念。没有这种解放思想的精神和魄力，院校的建设与发展就难以顺利上一个新的台阶。

（一）树立办学的“大时代观”。所谓“大时代观”，是指院校教学应当面向未来，而不应当只局限于当前，从新时期我军建设的战略高度，强化办学及人才培养的时代责任感和历史使命感。在办学指导上，积极贯彻“三个面向”的教育方针，深化对“一个服务、两个适应”的认识并付诸落实；在办学总目标上，着眼于为我军跨世纪建设准备人才；在办学要求上，更好地实行现实与未来相结合，军队建设的当前与今后需要相结合，服务与领先部队相结合；在办学特色上，突出适应现代高技术条件作战和以现代化为核心的“三化”建设需求；在办学途径上，讲求全系统的优化性与竞争性；在办学质量上，不仅有“数”的满足，更要有质的突破。当前，要特别注意克服办学实践中存在的“短期行为”、“实用主义”、“急功近利”等错误倾向。

（二）树立办学的“大生产观”。我国历史上的教育，是从家庭、私塾向学校递进的，是从“小教育”向“大教育”转变。当代的教育改革，不但要在教育的形式和方法上逐步拓宽，而且还要与“生产”、“创收”相结合，这就是所谓的“大生产观”。作为军队院校，要树立办学的“大生产观”，一是要着力院校办学及“生产”功能的充分挖掘与发挥，要从就教学而教学的小圈子跨入以教学为中心，把教学、科研、服务（为部队的教育训练及提高战斗力、为全社会的国防教育等服务）、生产（创收性经济活动）等内容融为一体，把院校办成军队的人才培养中心，学术、科研中心，生产经营开发中心和全社会的国防教育中心。即以教学促科研，科研带教学生产，生产（创收资金）为教学和科研服务。二是要着力于办学及“生产”力量的增强，达成院校与院校，院校与部队、专门科研机构、社会等合力办学和育人的目的；要积极实践与外军院校协作，寻求借“它山之玉”办学和育人的路子。三是要着力于办学及“生产”方式的拓展，达成教书育人、管理育人、服务育人、环境育人的协调运转。

（三）树立办学的“大成果观”。“大成果观”就是在教学成果的认同上，不单纯以培养对象的成果为目的，而是追求多种效应。就是充分认清和拓展办学的价值内涵，在横向上要变单一人才成果认同为以人才成果为中心，人才、科研、服务、生产成果于一体的“成果群”认同；在纵向上变讲求各类成果的单层价值取向（院校范围）为多层价值于一体（院校、部队、社会范围的价值追求等）的取向。尤其要讲求既向军队建设输送人才，同时也考虑到向国家经济建设输送人才的价值取向。树立好办学的“大成果

观”，首先在办学目标上，要确立以培养军队建设人才为主干，集教学、科研、服务、生产成果于一体的目标群；其次在办学运作上，要形成各成果目标协调实现的运行机制，达成教学、科研、服务、生产体系的有机组成和协调运转；再是对办学质量与成果的评估上，要从“成果群”角度综合评估院校的办学成绩与水平。树立好办学的“大成果观”，对深化院校改革，对提高办学及人才培养的整体效益上具有积极的促进作用。

（四）树立办学的“大发展观”。“大发展观”就是在教学育人上，要全面加强教学机制的发展，从以教学育人出发，处理各方面的关系。就是讲求院校教育及全面建设的系统和有机发展。一是要处理好人才培养与其他工作的关系。一方面，院校以育人为本，其他工作为育人服务，这是院校改革应把握的基本主题；另一方面，院校不能就育人而育人，要认清其他工作对育人的巨大作用。二是近期建设与远期建设的关系。院校近期建设要成为远期建设的基础，远期建设要成为近期建设的延续。三是“硬件”建设与“软件”建设的关系。一方面，要加强对院校基础设施的投入，另一方面要搞好院校所有资源的开发、利用。四是院校与部队共育人才的关系，解决好“部队育人——院校育人——部队育人”的有机衔接，防止重复或无效劳动。五是三级院校育人的关系，使初、中、高三级教育形成有机发展的整体。

## 二、勇于“上台阶”，优化办学路子

新形势下的院校改革，应更好地解决现实与客观要求的台阶差，尤其要使办学主体内容及基本路子上一个新层次。

（一）坚持“应急”教育与“超前”教育相统一，使办学指导思想更实地到位。应急教育重在着眼院校教育为部队建设的现实服务；超前教育重在院校教育为部队未来建设服务。实践中，一些同志往往对应急教育较重视，对超前教育则重视不够。应急教育与超前教育两者应有有机统一。一方面，要紧密联系部队当前实际，把应急性教育引向深入，重点是深化学员的第一任职能力的培养；另一方面，要切实把超前教育落到实处，满足部队建设的长远需要。这就要求我们要全面领会“一个服务，两个适应”的办学指导思想，在办学中强化超前意识；对培养目标的要素设计要合理超前；对教学的学科、课程、内容等设计要合理超前；对培养对象综合素质的评估要容纳超前因素等。

（二）坚持“因人”教育与“就高”教育相统一，使办学标准力求达成就高不就低。因人施教，本是教育工作的一条基本法则。

但在现实中，军队院校尤其是初级指挥院校的生员基本素质（包括文化基础素质）与培养目标要求有一定差距。为使学员“吃得了”，就不得不在一些方面降低施教标准。要求。如文化课学习的标准，专业课学习的强度、力度等。这在很大程度上就使因人教育就低化。院校在教育标准上的就高性要求，就是依培养目标的最高要求去办学，去培养人才。这既是当前教育发展客观所需，也为中、外的各高等学府所推崇。新形势下，要确保院校教育有大的发展，很关键一条就是要解决现实中因人教育就低化的问题，促使其与就高性教育要求协调一致。一方面，要积极在提高生员基本素质上做文章，这有赖于国家、军队有关政策、措施的导向，达成让地方优秀青年热衷到军队干事业、让军队优秀战士，中、青年军官热衷到军队院校学习、深造等。另一方面，要发挥主观能动性，勇于就高教育的实践。一是积极做好相关问

题的理论探讨与准备；二是积极面对实际充分挖潜。应当承认，尽管当前院校生员的基本素质有不尽人意的地方，但院校教育本身，诸如有的教员本身素质不过关，教学内容老化，方法不活等造成学员“吃不饱”或本应“吃得了”却因方法不对路而“吃不了”的现象还大大存在。解决好这些问题，实质上也是向就高教育，向人才培养的高层次迈进了一步。再如，把握好基本施教标准。生员素质总有“高、中、低”之分，以“低”为施教标准，浪费即多；以“高”为施教标准，多数学员吃不了。择“中”为主施教，兼顾两头，当是可取，利于向就高教育要求靠齐。在初级指挥、技术院校更应如此。

（三）坚持“依纲”教育与“最优”教育相统一。达成教学内容的最优化。依纲施教是院校教育的基本做法，任何时候都不能忽视。最优教育就是要求教学体系尤其是教学内容的最优化。由于教学大纲更新的周期长，并存在一定程度上的滞后性，加之教育改革与实践复杂情况等。随着教育形势的发展、培养目标的要求不断提高，教学大纲在结构和内容的某些方面难免出现老化。如在高技术条件下培养人才的问题即是当前许多院校尤其是初级指挥院校教学中的一个弱点。可见在坚持依纲教学的基础上寻求教学内容的最优化势在必行。坚持依纲教育与最优教育相统一，一方面要坚持依纲施教的基本做法，另一方面要适应军队建设新形势及培养目标的新要求，改革教学设计和内容，达成内容体系的整体优化。一是优化专业构成，改变一些单位存在的培养目标的专业构成面越来越窄、整体性有所减弱的状况。专业构成要进一步做到宜全不宜简，应涵盖培养目标需求的全部知识，如培养陆军基层指挥军官，应当从其职能需要出发确定教学内容，同时还要兼顾其发展，如在能力取向上的一专与多能，使培养对象的专业能力既满足胜任本职的需要，又有保证职务晋升的较大后劲，同时要尽可能照顾培养对象的横向发展。二是优化学科、内容构成。首先依据培养对象的需求优化学科构成，只要利于培养对象需要又切实可行的学科都应列为教学内容。当前尤其要增加“三化”建设及高技术条件下人才培养需要的相关学科等。其次依据各科学的价值取向及对培养对象的贡献来优选课程及教学内容。在特点上突出“高”、“新”、“宽”、“深”的内容；在结构上必修与选修，基础与专业基础、专业，长效知识（对现实与未来都管用）与近效知识（服务现实为主）、远效知识（着眼于未来为主）合理搭配；在相互关系上既照顾各学科、专业的渗透衔接，又照顾我军院校与部队、院校三级培训体制的衔接。三是优化教材体系。重点是使基础教材与辅助教材，第一课堂教材与第二课堂教材，必修课教材与选修课教材，理论教材与实践教材等都要与相关专业、学科、课程及内容相配套，要形成系列化，达到规范化、标准化，并使其相对稳定。

（四）坚持“传统”教育与“开放”教育相统一，强化育人方式的活化力度。传统性教育方式，就是经长期实践，而被普遍认同和长期采用的盲人形式。如讲解教学、示范教学及课堂教学、实地教学等。在新形势下，院校教育仍要保持和发扬这些传统方式，但随着当代教育科学的发展、教育改革的深化及军队建设对院校人才培养的新要求，仅保持传统精华还不够，还要积极吸收教育科学发展的新成果。当前，在院校特别是初级指挥院校尤其要推广、普及开放性教育，大力普及启发式、学导式、研讨式等开放育人方式，确实把学员从单纯“师生生习”的学习氛围中和教室、课堂的小圈子中解脱出来。首先要强化开放性教育的合法性。如在教学条例、大纲、计划的有关要求中明确，增强其法规效力；其次，加强其规范性。在制定各学科、专业、

课程、内容的施教方案及施教过程中作量化规定；在教学综合评估中作为重点内容。三要抓好试点，以点带面。实行开放性教育要纠正讲得多，做得少，克服随意性，有计划地组织开展。首先要抓好试点，在各学科、专业、课程实施开放性教学；然后再逐学科、专业加以普及；再是要及时总结经验，不断提高实际操作水平。

### 三、坚持求真务实，强化办学机制

新形势下的院校改革与发展，要更好地尊重教育科学，坚持按客观规律办学，强化办学机制，减少人为因素干扰办学的正常运转，确保以人才培养为核心的各项建设正规、稳步、持续、加速地向前发展。

（一）依法办学机制。更好地达成“依法办学，办学依法”。人才培养的周期性、教育的规范性要求需要我们加强依法办学。首先，要加强办学的法规建设。一是建立健全统管院校周期性发展的建设法则。国家建设每五年有一个规划，院校建设也应有相关意义的举措，以对其发展实行宏观控制。二是建立健全统管办学主体运行的法规，如教学、科研、办学成果评估法等工作管理规程。三是建立健全教、管队伍工作的法规，如岗位职责等。其次，要以相关法规为准则，规范、控制办学的组织与实施。第三，把各项办学法规的落实作为办学整体效益评估的基本内容之一。

（二）行家办学机制。更好地实现“办学领导专家化，领导办学科学化”。一要实行院校领导岗前培训制度。可设想全军统一组织，对行将就任院校领导工作的同志尤其是没有从事过院校教育工作的同志进行一定时间的岗前培训，使他们能更好地熟悉院校领导工作的规律和特点，顺利上岗，尽快成为治校办学的“专家”，二要确定、落实重大决策专家参与的基本领导工作制度。如以院长办公会的形式，定期组织院校工作的行家里手对重大建设问题进行决策咨询，在充分发扬民主的基础上，达成集中统一，确保决策的准确化、科学化。三要加强对决策实施的控制与反馈，要充分发挥机关的职能作用。一方面要用好机关，在工作充分发挥其主观能动性；另一方面要注意加强机关建设，尤其是体现院校管理工作特色的业务，使其成为事事让领导放心的服务机关。

（三）专家教学机制。“能教者任教，任教者能教”，“教员应是所教学科的专家”。要确保教员队伍建设与工作的质量。一是严格教员的选调标准。一定要选调主观因素与客观条件都具备的人员担任教学工作。对教员选调对象的基本要求是：在院校学习是优秀学员，在部队工作是优秀基层干部，且乐意献身国防教育事业等。二是新教员岗前培训制度。对新教员，不论基础如何，对院校教学及现职工作都是新手，因此，要组织新教员到专门的师资培训机构或本单位进行岗前培训，使其尽快上岗。三是量化合格教员上岗制度。定期对教员业务素质进行考评，不能胜任当前教学工作的教员，不得上讲台。四是教员业务水平升级制度。首先是建立教员业务水平分阶层；再定期对教员的业务素质进行考评，进步大的则升级；再是制定与落实相应激励措施，把精神与物质奖励结合起来。

（四）学习竞争机制。达成“制约落后，倡导冒尖”。一方面，要建立健全和落实好学员学习的淘汰制，最大可能地防止教育资源与投入的浪费。一是要强化“淘汰”意识。认清院校育人“人人合格”的不客观性，不淘汰就不利于教育发展和培养质量的客观性。二是要增强“淘汰”的法规性。要

在院校教育大纲、教学管理等相关法规中明确“淘汰”的有关内容与原则、要求，增强其在教学实践中的合法性。三是坚持在教学实践中实行全程淘汰。严把招生预选关，不符合预选要求的不得参加招生考核；严把录取关，不符合入学要求的坚决不录取，宁缺勿滥；严把学籍登记前的考察关，整体素质不适应要求的要坚决退学；严把学习过程中的跟踪考核关，力求每学期综合考核一次，跟不上学习进度，不适应继续学习的，应留级或淘汰；严把毕业综合评估关，不能基本胜任第一任职的，要采取相应补救措施或作其他处理。另一方面要采取措施，尽力达成学员知识、智力潜能向能力转化，激励尖子人才和专长能力的生成。在教学要求上，不简单强求学员的平衡发展，而是在完成教学大纲教学要求的前提下，积极倡导学员各自素质特长的延伸、发展；在教学设计上，实行合理的教学结构。适当“开小灶”，加大学习强度、力度，促使基本素质强的学员在学习上冒尖；必学与选学相结合，诱导学员专长的发展；在组织第二课堂及实践性教学活动中，大胆让学员自己选择学习取向；在对学员综合素质评估上，要把学员的能力专长、特长作为重点内容。在奖励制度上也应有相应措施。

## 要加强对现代战争的研究

刘荫超

战争是政治的继续，是一种社会历史现象。克劳塞维茨说战争是一条真正的变色龙。每当一场局部战争过后，人们便从各种角度研究交战双方的得失利弊，论证经验教训。局部战争，尤其是近些年爆发的几场局部战争，体现了现代战争的许多特点，各种军事高新技术广泛应用于战场，使其具有明显的高技术特点。当前，各国军队对高技术条件下局部战争问题的研究已成了热门话题。研究以高技术条件下局部战争为代表的现代战争问题，已是摆在我们面前的迫切任务。

### (一)

第二次世界大战以后，由于世界两极格局的相互制约，由于世界人民反战运动的兴起和平力量的发展壮大，由于以我国为代表的第三世界爱好和平国家的崛起，遏制了世界大战的爆发。但由于帝国主义、霸权主义国家为了它们自身的利益，达到它们的政治目的，直接挑起或支持其代理人挑起的局部战争和武装冲突从未间断。江泽民在党的十四大报告中指出：“当今世界正处在大变动的历史时期。两极格局已经终结，各种力量重新分化组合，世界正朝着多极化方向发展。新格局的形成将是长期的、复杂的过程。在今后一个较长时期内，争取和平的国际环境，避免新的世界大战，是有可能的。同时也要看到，目前国际形势仍然动荡不安。世界各种矛盾在深入发展，不少国家和地区的民族矛盾、领土争端和宗教纷争突出起来，甚至酿成流血冲突和局部战争。”因此，在错综复杂的国际环境中，爆发局部战争的可能性时刻存在。并成为当今世界的主要战争样式，威胁着世界的安全与稳定。

鉴于这种情况，世界各主要国家，一向重视对局部战争问题的研究。美国称局部战争为有限战争，早在60年代，针对朝鲜战争失败的教训，就提出了“灵活反应”战略，既准备打世界大战，也准备打局部战争，使局部战争理论开始得到确认。

1973年出版的约翰·柯林斯所著的《大战略》一书，对有限战争的定义，限制战争规模的方法，以及逐步升级等问题进行了较全面的理论概括，使美国的局部战争理论更趋成熟，80年代，美国把战争作为一个多层次的系统来研究，根据战争的高、中、低强度，在核战争外，又把战争区分为大规模常规战争，小规模常规战争和低强度武装冲突。

1990年后形成的地区防御战略，包括了四个要素，即：战略核威慑与战略防御，前沿存在，危机反应和部队重建（美国国防部长切尼《1993财政年度国防报告》）。经过一系列局部战争实践，特别是海湾战争的实践，形成了美国新的局部战争理论。

原苏联对局部战争理论的研究起步较美国晚些，从60年代中期以后才开始，但在70年代末期到80年代中期已确立了局部战争理论体系。苏联解体后，俄罗斯根据世界局势的变化和国内形势的发展，及时调整其军事战略，加强了对局部战争问题的研究。

当前主要军事大国对局部战争问题的深入研究，并将用于指导战争实

践，给世界各国的军事理论带来了重要影响，面对这种情况，我们应加强现代战争特别是对高技术条件下局部战争问题的研究，立足于我国我军的实际情况，贯彻“积极防御”的战略方针，探讨高技术条件下反侵略战争的对策，捍卫国家主权的尊严，保卫现代化建设，为争取世界和平而努力。

## (二)

局部战争是发展的。从第二次世界大战以后到现在，其间所发生的局部战争，在形态、战法等方面都因所使用武器装备的变化、作战地区、目的的不同而在发展变化着，各次局部战争的起因也不相同。研究局部战争，主要是研究其发展变化的规律，特别是研究现代高技术条件下的局部战争，研究未来高技术局部战争的发展趋势及对策。

1、把握局部战争的特点和规律，注重对局部战争本质的研究。局部战争与全面战争不同，与武装冲突也不同。总的讲，局部战争属战争范畴，它通常以战役的方式实施，直接受战略目的制约，为战略目的服务，是战略性质的战役作战行动，在战争规模、目的、持续时间、作战方法等方面，都有其独特之处。特别是高技术条件下的局部战争，在形态、指挥、战法等方面，特点更加鲜明突出，这应当作为我们研究的重点。

局部战争的规律，也是很值得研究的课题之一。通过研究其规律，可以把握局部战争的性质。研究局部战争的规律，一要熟悉战争的详细情况，重点熟悉每场局部战争爆发的原因、经过、使用的主要高技术武器装备及使用时机和方法、战法、高技术兵器发挥出来的作用情况。二要將各场局部战争加以多方面的比较，从中发现共同之处，探索其规律。三是把初次探索出来的规律性的东西对照一些局部战争进行检验，以得到印证和修改补充，达到完善准确。

2、适应未来战争需要，重视对局部战争指挥问题的研究。局部战争，尤其是高技术局部战争，其复杂性、艰巨性的特点，决定了战争指挥的复杂性与艰苦性。在高技术局部战争中，强的一方，如第四次中东战争中以色列军队、马岛战争中的英国军队、海湾战争中以美国为首的多国部队。这些军队的作战指挥是先进的，主要是依赖高度现代化的 C<sup>3</sup>I 系统，如多国部队的指挥，从战争进行的各个阶段到战争中对各种情况的收集处理，部队的协同动作，对计划内和计划外情况的处置等，都体现了现代战争的指挥特点。以上这些国家，包括多国部队的作战指挥给我们展示了现代高技术局部战争指挥的基本模式，为我们研究现代战争的指挥提供了参考。

同时，我们还应当注意研究弱的一方在局部战争中的指挥，如第四次中东战争中叙利亚军队、马岛战争中阿根廷军队，海湾战争中的伊拉克军队。这些国家的军队虽然在高技术局部战争中失败了，但在战争的指挥上有教训也有经验，同伴也值得很好地去加以研究。对我国来说，我们不但需要借鉴外军成功的经验，而且也需要借鉴失败的教训。从正反两个方面去吸收外军的经验教训。

3、根据未来局部战争要求，加强对高技术条件下局部战争以劣胜优战法的研究。由于大量高技术武器装备用于局部战争，战争中的情报战、导弹战、电子战、机动战等作战形式同时或交替运用，战争异常激烈。常规武器经过高技术改造，其性能也有了新的明显的提高，这些变化，必然引起作战方法

的变革，我们要研究局部战争，就不得不研究高技术条件下局部战争的战法。

未来作战，我军在力量构成和装备水平上，与一些军事强国相比仍有不少差距。尽管我军建设步伐正在加快，但受各方面条件的制约，在本世纪末和下世纪初，与世界发达国家军队相比，相对劣势的形势不会有根本性的变化。在未来反侵略战争中，仍将面临着以劣胜优的问题。因此，我们的战法研究应根据我国实际情况，在吸取以往局部战争经验教训的同时，大力加强高技术条件下局部战争以劣胜优的研究和训练，使我们在谋略水平与指挥艺术上胜敌一筹。

研究高技术条件下局部战争以劣胜优的战法，要做到知彼知己。要弄清敌我双方究竟优在哪里劣在何处，进而拿出以己之长击敌之短、扬敌所短抑敌所长的办法来。加强以劣胜优战法研究，还应立足于我军现有武器装备和体制编制，研究高技术条件下，运用我军传统的运动战、阵地战、游击战三种作战形式紧密结合的方法。研究如何在高技术条件下实施近战、夜战和充分发挥我军现有武器装备的作用的问题，形成整体力量打击敌人的新战法的问题。

### (三)

在研究局部战争中，我们一定要坚持正确的方法，使其科学化。首先，我们要认真地学习马列主义的军事理论，特别是要学习毛泽东军事思想，学习邓小平的有关论述，掌握思想武器，运用马列主义的立场、观点和方法去研究局部战争，这样才能研究出新的成果，得出正确的结论。其次，要从我国的国情军情出发，实事求是地进行研究，既不能夸大某些外军的高技术武器装备的作用，又要看到我军的长处和短处，树立坚定的信心。要坚决反对“唯武器论”。第三，要扬我之长，发扬我党我军的光荣传统。我们历来强调战争中的人心向背，得道多助，失道寡助。实行人民战争是我党我军的拿手好戏。在过去，我们有条件保证实行人民战争，在未来的反侵略战争中，我们所进行的同样是正义的战争，同样能得到全国和全世界爱好和平、主持正义人民的支持，这是我们制胜敌人得天独厚的条件，任何敌人都是无法相比的。第四，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点。局部战争同任何事物一样，是不断发展变化的，是可以认识的，只要我们认真地反复地加以研究，就一定能够把握它，了解它。第五，要有重点地循序渐进地研究局部战争。局部战争好比一部复杂的机器，需要研究的东西很多，我们一定要结合自己的实际，不要企图一口吃个胖子，在一朝一夕中把所有的问题都研究透，要克服急躁情绪。

总之，研究局部战争的目的是为了促进我军的建设，为未来的反侵略战争做好准备。我们应当把此作为干部和部队军事训练的一项重要内容来完成。

## 从思想和行动上重视非全训部队的军事训练

吕敬正

非全训部队是指在年度任务中主要担负施工、生产、营建、执勤等非训练任务的部队。其在完成主要工作任务的同时，必须落实一定时间和内容的军事训练。但实际上，非全训部队的军事训练，往往被领导机关所忽视，也容易被自身所忽视。这个问题应当引起我们的高度重视。

### 一、对非全训部队军事训练的分析

由于部队整体建设的需要，我军每年都有少量建制单位担负非全训任务。对这些单位的军事训练，上级和有关部门都很重视，作了明确的规定和具体的要求，一些非全训单位积极贯彻上级关于加强军事训练的指示精神，注重解决任务繁重、时间紧张、驻地分散、保障困难、工训矛盾突出等实际问题，充分利用工作间隙进行军事训练，较好地保持了部队的战斗力。但相当一部分单位对军事训练缺乏应有的认识，在具体工作中还存在着一些问题。

一是在思想上重视不够。有的领导、机关认为非全训单位数量少，搞不搞训练对整个部队的中心工作影响不大，只要完成年度任务就可以了。因而在部署年度任务时对非全训单位的军事训练讲原则多，具体安排少，缺乏计划性，更没有及时检查、考核和评比。在非全训单位中，也有不少干部认为只要把主要工作完成了，抓不抓训练无关紧要。

二是在组织上保障不力。客观上讲，非全训单位施训条件差、工训矛盾大、组织训练保障有一定的困难。但由于主观上不够重视，对非全训单位的经费和器材等保障不力；还有的单位出于管理上的考虑，将外出非全训部队的武器、器材封存在营区仓库内，也使很多课目无法施训。

三是行动上落实不好。一些非全训单位，忙于主要工作任务，而疏于完成训练任务。不少单位在生产、施工、营建的淡季集中安排干部战士休假，即使搞一些训练，参训率也很低，从而造成人员、时间、内容、效果落实较差。

### 二、提高对非全训部队军事训练重要性的认识

和平时期军队的各项工作，应以毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想为指针，把工作的出发点和归宿点放在履行我军的根本职能上，牢固树立战斗队的思想，提高抓好非全训部队军事训练重要意义的认识，增强紧迫感和自觉性。

第一，应该看到非全训部队是一支不容忽视的力量

非全训单位虽然数量不多，但在建制单位中也占有一定的比重，是生成我军整体战斗力的重要因素，因此，不可轻视这些单位的军事训练。非全训部队与全训部队相比，只有担负年度任务不同，而没有根本职能的差别，其根本任务是一样的。非全训部队执行的生产、营建、施工等任务，只是暂时的，而且在执行这些任务时，也应当保持高度的警惕，不能忘记自己的根本职能。战争年代，我军战斗力主要靠在实战中锻炼提高，但也没有放弃利用作战间隙训练休整部队。平时时期，通过实战锻炼部队的机会大大减少了，

训练就显得尤为重要。邓小平曾经指出：“在没有战争的条件下，军队主要靠教育训练提高战斗力。”他还强调要把教育训练摆在战略位置。非全训部队由于担负的年度任务很重，能够用于军事训练的时间较短，这就要求各级要增强紧迫感，充分利用有限的训练时间，抓好军事训练，保证部队有较强的战斗力来完成我军的神圣任务。

### 第二，抓好非全训部队的军事训练是保持部队战斗力的有效措施

保持和提高部队战斗力的过程是一个动态过程。从客观上说，作为第一要素的人处在不断流动的状态，如士兵的退老补新、军官易位；军事科技成果不断更新，武器装备逐步改善更换；部队建设的不断发展，体制编制不断改革、完善，使战斗力要素配比因此发生变化；部队本身所担负的任务时有转换；部队工作生活的外部环境处在变化状态中等等。主观上对战斗力生成发展的重视程度，组织措施以及智力、物资的投入等也是一个重要和变化的因素。另外，战斗力是一种在特定时间、空间条件下，与一定的作用对象相联系中表现出来的，离开了作用对象，如作战对象等，就不可能有实际的战斗力。作用对象也是一个可变因素。认识战斗力的动态特征，就是要善于分析有关的因素，掌握变化规律，采取相应措施，把提高战斗力作为经常性的工作来抓。

军事训练是通过改变军队的战斗素质来保持和提高战斗力的重要过程。一方面，通过技术和战术训练改变军队的战斗素质。训练无法直接解决武器装备本身的优劣问题，但可以通过改变军队的技术和战术素质，使相同的武器在不同的军人手中发挥不同的效能。通过训练提高军人的技术素养，熟练地掌握手中的技术装备，从而将人与武器有机地结合起来。训练不仅可改变军人基本要素的质量，而且可调整部队在空间上的结构或组织状况，使部队战斗力在原来基础上获得提高。另一方面，通过全面训练提高军人的精神素质，包括军人的政治思想面貌、心理状态、士气、组织纪律、道德修养等，这是战斗力的重要组成部分。虽说它在战斗中只能通过物质的因素一起发生作用，但在一定条件下可以起决定作用。事实上，训练的每一项内容和过程都是军事素质的训练同时也是政治素质、精神心理的训练。

抓好非全训部队的军事训练可有效地保持部队的战斗力。非全训部队客观上由于训练时间短，施训条件差、训练骨干流失量大，加之执行施工、生产、营建任务重，在指导思想和行动上出现忽视训练的倾向，部队战斗力必定在原基础上下降，并随着时间的推移逐步减弱，时间越长，减弱程度越大。所以，我们必须有针对性地抓好非全训部队的军事训练。具体讲就是要提高认识，加强组织领导，采取有效措施，有计划地组织好训练，使非全训部队的战斗力得以较好保持。

### 第三，正确处理非全训部队的军事训练与完成生产、施工，营建。执勤等任务的关系

军事训练任务和非全训任务是统一的，二者互相促进，互为条件。军事训练是军事理论和作战技能教练的活动，是提高指挥员的组织指挥能力和部队的战术技术水平，培养部队高度的纪律性和优良的战斗作风的必要手段。加强非全训部队的军事训练，对于完成生产、施工、营建、执勤等任务有很大的促进作用。加强军事训练可以通过对我军条令条例的学习和实际的军事训练活动，培养士兵具有高度的组织纪律性了严整的军人仪表、良好的军人姿态，有利于在执行非全训任务中的管理，有利于各项任务的完成。同时，

部队执行生产、施工、营建等任务，又可以锻炼官兵的意志，提高吃苦耐劳的能力，增强身体素质，就能够较好地适应严格正规艰苦的军事训练要求，有利于军事训练任务的完成，因此，非全训部队必须时刻不忘军事训练，自觉地高标准地完成规定的军事训练任务。

### 三、抓好非全训部队的军事训练应把握的几个问题

非全训部队的军事训练不容忽视。抓好非全训部队的军事训练，应着重抓好以下四个方面：

（一）提高认识。首先要强化职能意识。要克服各种不正确的思想干扰，充分认识军队无论执行什么任务，首要任务是准备打仗，履行我军根本职能。非全训部队只有加强军事训练，提高部队战斗力，才能更好地履行我军的根本职能。二是要树立任务观念。军事训练虽然不是非全训部队的主要任务，但却是一项年度任务，并且《军事训练条例》有明确规定。因此，要在全面分析安排任务的基础上，根据部队训练基础和素质状况，合理计划安排年度训练任务，明确训练指标，规定完成时限及保障措施，确保非全训部队的军事训练的落实。三是要有质量观念。非全训部队的军事训练有较强的自主性，加上训练的时间短，特别需要自觉树立质量观念，做到每训一个课目，都必须严密组织、严格标准，严枢细训，采取有效措施，不断提高训练质量。

（二）加强领导。应把非全训部队的军事训练当作各级党委、首长议事的重要内容，各级训练职能部门应明确专人负责这项工作。在组织领导上突出抓好以下四个环节：

- （1）认真布置非全训部队的军事训练工作，做到任务明确、措施具体；
- （2）抓好非全训部队开训前的各项准备工作；
- （3）适时组织训练检查、考核，评比和训练研究工作；
- （4）有计划地组织训练骨干培训等。对非全训部队要定期轮换，以保证部队的整体军事素质不受影响。

（三）搞好保障。非全训部队的训练保障仍应贯彻保证重点、专项专用、注重效益、勤俭节约的原则做好保障工作。对于经费、油料、物资、器材等应按上级有关标准，做到不侵占、不挪用、不克扣，按期如数下拨到非全训部队；非全训部队应根据实际情况因地制宜，节俭使用，确保训练不因保障问题而受影响。

（四）抓好落实。应重点抓好训练时间、内容、人员和效果的落实。在训练时间上，应力求在完成训练条例规定的时间基础上，多抠时间、多抓训练，诸如早操，机动时间、任务转换期等，都应最大限度的利用起来，让小块训练时间真正发挥良好效益。在训练内容上应根据部队的训练基础和军事素质情况，以共同课目和主要专业理论为主。保证有较高的人员参训率。要严把质量关，保证训练效果的落实。

## 注重严寒条件下的野营训练

席先桐

在艰苦条件下锻炼部队，是从从严治军、提高战斗力的必要途径。这是建军中一个普通的道理。驻北方的部队，要注重严寒条件下的训练。严寒条件下作战能力的高低，很大程度上取决于适应能力的强弱，而适应能力主要是在平时的训练中提高的。经验证明，加强在严寒条件下的野营训练，对提高部队适应能力和战斗力，具有极其重要的意义。

回顾以往，素有“冬将军”之称的严寒，对于战争的胜败起到举足轻重的作用。

1941年冬季，德国军队进攻莫斯科，遭到严寒袭击，由于缺少在严寒条件下作战准备，冻伤11万余人，数以万计的车辆被冻坏。历史的经验告诉我们：部队战时要抗住严寒，平时就要“以练胜寒”、“以练防寒”。现代条件下的军队行动仍然受地理环境和气候条件的制约，地理环境和气候条件仍然是决定战争胜负的重要因素之一。

### (一)

当前，部队中有的对加强严寒条件下野营训练的认识还比较肤浅、片面。有的认为以后进行的战争现代化程度高，没有必要再用“土”办法训练了；有的则有怕苦怕累的思想。为此，必须先从端正思想认识入手，提高对严寒条件下野营训练意义的认识。归结到一点，就是新时期履行我军职能的需要。

加强严寒条件下野营训练有利于缩短练与战的距离，提高部队作战能力。现代战争的突然性，战役战斗的严酷性，以及未来战场环境不确定性，要求部队必须具有在各种气候、地理环境中作战的能力。现代战争，并不像有些人所想的那样，坐在屋子里按电钮就行了。从近期几场局部战争看，它的艰苦程度要比过去战争更甚之。严寒条件下野营训练，到生疏的严寒环境中进行训练，如同开赴战场一样，是对部队战斗力的全面检验，是适应性训练，是做好反侵略战争准备的一种方式，可以有效地缩短训练与实战的距离。

加强严寒条件下野营训练有利于增强官兵体能、心理，生理素质，培养吃苦耐劳作风。严寒条件下行军，宿营和超负荷昼夜实施多课题的训练，能有效地增强部队体能，锻炼提高严寒条件下的心理素质，培养吃苦耐劳的作风。原苏联一位教育家说过，人的智力情感和意志如同肌肉一样，如不加以锻炼和给以正常的负担，它们反而会衰退，变得迟钝起来。过硬的身体素质，是在艰苦环境中锻炼出来的。

加强严寒条件下野营训练是做好未来反侵略战争准备的需要。在当前国际形势复杂多变的情况下，我军为了保卫国家的现代化建设，必须时刻做好反侵略战争的准备。战争准备的内容很多，而严寒条件下的野营训练不仅锻炼身体，培养作风，增强适应能力，而且更重要的是可以熟悉战备方案，提高技术战术水平，提高部队处理各种复杂情况的能力，这是最实际的准备。

### (二)

我国北方一些地区寒冷期较长，认真研究和掌握严寒对军事行动的影响是搞好严寒条件下野营训练的关键。严寒对军事行动的影响是多方面的。一是冬季寒冷干燥、多风雪，山区有时发生雪崩，给部队的行军、宿营、野外训练、构筑工事等带来许多困难。二是在严寒低温、积雪、浓雾、风暴等恶劣气候条件下，武器装备的技术指标、效能降低，使用和保养困难增多，观察受限。三是人员易发生冻伤，雪盲和恐惧心理，病号增多。四是各种武器装备易受损坏，所需零件大大增多，维修时间长，燃料、被服等供应数量倍增，医疗困难，极大地加重了后勤保障的负担。

为加强严寒条件下野营训练，应注意做好以下几点：

1、预先计划。驻寒区部队必须将严寒条件下的野营训练任务，列入每年度训练计划，确立其在训练中的地位。非寒区部队也应有计划地到寒区进行严寒条件下的野营训练。严寒条件下野营训练是年度军事训练的组成部分，各级首长和机关各部门必须共同抓，形成合力。

2、搞好思想教育。首先是各级领导要组织部队学习军委首长对野营训练的指示，围绕严寒条件下野营训练的目的，把思想政治工作贯穿于始终，进行爱国主义和热爱边防教育，讲清新时期进行严寒条件下野营训练的重要性。其次是系统他讲清严寒地区自然环境特点及对人体、武器装备的影响，高寒特发病及其他常见病的主要表现和防治方法，提出注意事项，从而消除部队对严寒的恐惧感，采取必要的防护措施。

3、充分准备。严寒条件下野营训练对各项保障提出了更高要求。一是人员要有御寒准备，“欲胜敌，先胜寒”，注重冬季着装和防冻伤两方面。二是要有充足的物资准备。首先是食品供应准备。冬季食品应以含热量高，携带方便，便于加热的物品为佳，以满足人体对热量的需要。其次油料和维修器材的准备。严寒下野营训练油料和器材比通常条件下耗损高，品种增加。再次做好雪地运输准备。在积雪厚和雪阻情况下，应预先在雪阻、滑坡地和山隘口做好标志，增设抢险清障队，并配备专用工具和保障器材。条件许可时，还应做好空中运输准备。三是武器、车辆防冻防滑。严寒地区冰封雪冻，汽车启动时间长，易产生掉沟、翻车、打滑、撞车事故。

4、着眼实战。严寒地区野营训练，应按实战要求严格训练，特别是要立足于打高技术战争。着眼于实战，突出严寒特点，强化严寒意识，把严寒因素与具体训练内容有机结合，是保证严寒条件下训练质量的重要因素。一要大力加强严寒条件下的适应性训练。部队适应战场环境能力也是一种战斗力。海湾战争之前，美军在战区戈壁沙漠驻训半年之久，每天训练长达12小时，提高了人员和武器装备适应战场环境的能力。我军历来有“冬练三九”的优良传统，在现代条件下开展严寒条件下的野营训练更为必要。二要结合预定作战任务进行训练。结合预定作战任务，针对未来可能的作战对象的特点，把部队拉到近似实战的严寒环境中进行训练，力争做到一种地形多个方向演练，一个方面演练多种战术情况，一种情况练习多种处置方法。三要设置逼真的战术情况。严寒条件下设置逼真的战术情况，以提高训练质量。四要搞好合成训练。严寒条件下野营训练要根据现代战争要求和训练大纲有关规定，在预定训练场所，科学地设置综合性的训练内容，做到既练思想作风，又练技术战术；既练走，又练打；既练部队的战斗动作，又练指挥员和机关的组织指挥；既练各兵种的专业技能，又练诸兵种的合成动作，以提高严寒条件下的整体作战能力。

5、周密保障。严寒条件下野营训练部队远离营区，且时间较长，组织各种保障比较困难和复杂，一是寒区部队应将严寒野营训练保障工作纳入年度军事计划，按一定比例拨出物资、器材和经费。二是各级首长和机关各部门必须齐抓共管。三是要充分发挥各级的作用，利用现有物资和自然条件，采取自身保障与地方协商保障相结合的方法。发扬勤俭练兵的光荣传统，最大限度地发挥现有物资器材的效益。

## 必须强化适应性训练

王润补

所谓适应性训练，是指各类部队为提高适应能力而在各种复杂地形、天候条件下所进行的军事训练。适应性训练是我军军事训练的优良传统，有着丰富经验。为了适应现代条件下作战的需要，更要强化适应性训练。

### 一、强化适应性训练的必要性

为什么在现代条件下必须强化适应性训练？

（一）强化适应性训练是做好反侵略战争准备的需要。随着各种高技术武器装备广泛运用于战场，使现代战争的突然性增大、强度增高，发生的时间、地点、规模等概然性也很强，一旦战争爆发，将有相当数量的部队进行远距离机动，在生疏地形、复杂天候条件下作战。英阿马岛之战以前，阿军运输舰“布恩苏索湾”号载人跨海2000公里抵达南乔治亚群岛，而英军舰船航行1.3万公里，空军也转场飞行1万多公里。海湾危机后，以美国为首的多国部队在很短的时间内从美国本上和世界各地机动到海湾地区，说明了现代条件下作战远距离机动是经常性的、不可避免的。我国地幅广大，在未来的反侵略战争中，敌人可能凭借其先进的武器装备，从我国的任何一个方向侵入，敌人一旦侵入，我军一是可以使用当地的部队抵抗，同时又可能从其他地方调遣部队参战，这些部队就不可避免地进行长途行军，到生疏地区作战。而只要我们平时加强适应性训练，在战时就能较快地适应当地的环境，取得作战的胜利。

（二）强化适应性训练是全面提高部队战斗力的需要。国外一些军队很重视适应性训练。美军在入侵格林纳达前，陆军别动队和海军陆战队就进行了两个多月的适应性训练。海湾危机前，为了适应中东地区作战的需要，美军特别加强了山地、沙漠地和炎热条件下的作战训练。据说，加利福尼亚州欧文堡国家训练中心的训练课目比对伊拉克的实战还要艰苦。正是有了这种训练，才使得美军在海湾战争中经受住了恶劣的沙暴和暴雨、酷热和寒冷等环境的煎熬和考验。英军根据在北欧作战的需要，每年都派海军陆战队和伞兵部队到挪威北部海岸进行3~4个月的冬季训练。也正是这种适应性训练，使得英海军陆战队在马岛登陆作战中，虽经长途海运，但仍能冒着寒风，背负行装，在泥泞的马岛以高体能遂行作战。

目前，我军对特殊自然环境的适应能力还比较薄弱。我们很有必要从现代战争需要出发，从我军装备和训练现状出发，结合未来作战可能担负的任务和战场环境条件，加强耐寒、耐热、耐渴、耐饿训练，以切实增强体质，提高在严酷的环境、复杂的地形和恶劣的天候条件的作战能力。

### 二、适应性训练的主要内容

战争经验，尤其是近期局部战争经验表明，在战争竞技场上适应能力最强的总是属于平时训练有素的军队，我军的适应性训练应当在以往的基础上更上一个台阶，切实从现代战争的需要出发，为做好未来反侵略战争准备，为全面提高部队战斗力，扩大适应性训练的范围，增加适应性训练的内容，增强适应性训练的难度。在当前，首先要从以下几个方面着手组织适应性训

练。

（一）各种方式的机动训练。现代战争条件下，部队机动作战已变得异常频繁，机动的方式通常有铁路运输、空中运输、海上运输、摩托化（履带）行军和徒步行军等。部队机动有时采用一种方式，有时是几种方式同时运用。因此，围绕机动进行装、卸载，机动各个阶段的组织指挥，部队的基本动作以及机动过程中的各种保障等内容的训练，因此通过对各种机动方式的训练，提高各级首长机关的组织指挥能力，锻炼部队对各种机动方式的适应能力。

（二）各种地形上的战役战术演练。军队作战能力在很大程度上取决于平时的军事训练，战役战术演练在军事训练中又占有重要的地位。能适应各种地形，能在各种地形上进行广泛的机动和作战，是现代战争的客观要求。我国地貌构造复杂，既有漫长的海岸地带，又有高山大川，既有平原地，又有山区、高寒山区和沙漠、戈壁草原，既有北方的森林山区，又有南方的热带山岳丛林地等，几乎包罗各种地形。在未来的反侵略战争中，我们的某一个部队不可能在所有的地形上作战，但至少可能有两种以上地形上抗击入侵者，各部队在熟悉驻地附近和预定战区地形的基础上，再熟悉其他地形上的作战。在可能的情况下，有意识多选择几种复杂地形进行适应性战役、战术演练。结合作战和训练任务，有重点地在各种地形上演练阵地防御、运动进攻、阵地进攻、遭遇、伏击、追击等战役、战斗课题和其相配套的勤务课题，探讨以劣胜优的新战法。通过多课题，高强度的综合演练，在恶劣的环境中锻炼部队灵活反应、快速决策，尤其是在复杂困难条件下处置情况的能力。

（三）在艰苦环境下的生存训练。野战生存能力是部队战斗力的突出表现，是部队整体素质的表现。因此，加强部队在各种艰苦环境下的生存训练，提高野战生存能力，是适应性训练的一项主要内容。

组织部队在艰苦条件下的训练，要讲究科学方法，合理安排，根据不同的环境条件，要在课目内容上有所区别。比如，戈壁草原、沙漠地水源不足，植被稀少，部队生存的主要障碍是用水和隐蔽；水网稻田地，水源丰富、植被茂密，但道路泥泞、易发生各种传染病，部队机动和对预防疾病就成了影响生存的关键问题；高原地区，缺氧、昼夜温差大，高原反应、防病工作就成了野战生存训练的主要研究课题；严寒地区，气候寒冷，风雪大，主要应研究解决人员耐寒防冻，武器打得响、车辆开得动等问题；热带山岳丛林地，山高林密，道路少、毒虫多，部队机动和展开及发现敌情等困难较多，应当有针对性地进行适应性训练。

（四）各种艰难条件下的后勤保障训练。现代战争物资消耗大，对后勤保障依赖性极强。据有关资料统计，主要武器装备每更新一代，物资消耗量约增加 20~25%。英阿马岛之战，英国参战舰船中后勤保障舰船占 60%。为保证参战部队吃饭，每天就需要提供 60 多吨食品。海湾战争中，美陆军向海湾部署的汽车连占其汽车连总数的 72%，而向海湾部署的作战师只占其全部作战师的 25%，尽管如此，陆军仍然要利用沙特提供的卡车，才能满足运输需要。可见，后勤保障在现代战争中的作用多么重要。从一定意义上说，现代战争也是后勤战。在复杂地形和恶劣天候及敌情威胁下的后勤保障困难是相当多的，如果平时不加强适应性训练，在战时是很难完成保障任务的。因此，后勤部（分）队应针对各种艰难条件下强化适应性训练，提高自我生存能力和“供、修、医、运”的保障能力，并具备一定的应变能力，为部队提

供及时、高效的后勤保障。

### 三、组织适应性训练应注意的几个问题

（一）提高认识，加强领导。适应性训练是提高部队综合战斗力的有效途径，各级指挥员都要充分认识到适应性训练的必要性和重要性，加强对部队适应性训练的组织领导，认真研究适应性训练的特点，摸索适应性训练的规律，及时总结适应性训练的经验，增强官兵进行适应性训练的紧迫感和使命感，不断提高适应性训练的效果。

（二）形成制度，坚持经常。要把适应性训练列为部队的必训课目，统筹安排参训的兵力、时间和内容，形成制度，坚持经常。各部队应当在统一的计划下，适时交换训练位置，实施交叉性训练，轮流到不同的地形上进行适应性训练。

（三）综合训练，搞好保障。适应性训练是要解决部队在各种复杂艰难的环境中，提高走、打、吃、住、藏、管、察、通的综合作战能力。围绕这些训练内容，搞好适应性训练的经费、物资器材等保障，同时锻炼和提高后勤人员平时和战时的保障能力。

（四）提供方便，搞好协调。适应训练通常是远离驻地，甚至需要跨战区进行。因此，全军各单位应相互提供方便，搞好协调。一是为来训部队介绍当地的社情、民俗习惯、地理环境和气候特点；二是互相交流训练经验，提高训练效果；三是为来训部队提供必要的后勤保障，帮助兄弟单位克服困难。

（五）因地制宜，建立基地。搞适应性训练时，要注意结合实际，因地制宜，不搞“一刀切”，条件具备的可以多搞些，没有条件的可以先不远离驻地，利用季节的变化，搞一些严寒酷暑条件下的适应性训练。条件成熟时，可根据不同的地理、气候环境逐步建立高原山区、热带丛林、沙漠等条件下的适应性训练基地，基地建成后，每年安排一些部队在一定的时间轮流到各基地组织训练，使适应性训练逐步走上制度化、规范化的轨道。

## 普及课题组训法 以规范求质量

戚建国 陈克韶

《课题组训法》于 1990 年在我单位提出并试行，经过两年多的实践、论证，逐步得到完善、定型。组训法全文共 4 节 21 条，另编写了不同专业 66 个课题的分步训练细则。几年来，通过普及落实组训法，使全师的军事训练逐步走向规范，质量得到明显提高。实践证明：组训法是继承优良的练兵传统之法，是以法治训、规范训练之法，是提高训练质量有效之法。

### 一、顺应质量建设规律，课题组训法应运而主

力什么要搞组训法？

一是基于继承我军的练兵传统。前几年，我们的军事训练曾走过一段弯路，由于在训练体制上搞分编分训，因而形成基础你来训、战术我来练，割裂了基层的系统训练；在训练内容上搞“优化组合”，步兵的一个射击练习就有几种靶形几个距离，使基础受到很大影响；在训练方法上更是求新求奇，花样叠出。这些脱离实际的练兵方法，虽然逐步克服，但它说明我军的注重打牢基础、分步细训、严抠细过、群众练兵、评教评学等传统的练兵之法，没能很好继承，致使基础训练质量下降。这就有必要将传统练兵之法提炼、归纳、条理化。

二是基于提高基层军官组训能力。

80 年代，部分初级军官改成直接从地方应届毕业生中招生，现在这部分基层干部又陆续走向连级领导岗位，但由于他们对传统练兵之法体会不深，缺乏实际组织训练经验，影响着训练四落实。基于这种情况，组训法以广大基层军官为对象，以提高基层军官的组训能力为内容，概括了四个阶段组织训练的方式方法。以此为教材使他们在组织训练中学会组织计划、思想工作、合理编组、分步细训、现场管理、正规考核、课后总结等工作的实施方法。

三是基于以法治训、规范训练内容和程序的需要。我们于近几年陆续颁发了军事训练方面一系列法规性文件，依法治训、规范训练的趋势和条件已经形成。顺应以法治训的形势，把规范训练落实到每个课目，是提高训练质量必由之路。组训法就是以规范求质量，把有关条例和上级的指示，结合实际具体化，详尽地规定了课题训练的每个阶段要做的工作、组织形式、达到标准、实施方法，使训练的组织相对达到统一，走向规范。

### 二、牢牢把握基本要点，始终突出规范训练这一主题

组训法的核心是以规范训练求质量。我们依据有关条例，继承传统练兵方法，总结现有的组训实践，确立了组训法的四个基本要点：

（一）规范了各类干部在训练各阶段的具体责任和做法，形成对组织训练的齐抓共管。部队训练素质的高低，取决于干部的责任心、基本素质和内部分工。我们在完善课题组训法过程中，首先抓住干部这个第一要素。针对训练组织中职责不明、忙闲不一、军政工作不协调、各项保障不落实等现象，我们将各级干部的训练职责和做法，按照训练的准备、实施、考核、总结四个阶段，通过立法的形式，加以具体规定。二是明确了施训的分工与职责。由连、排长负责，按照课题训练步骤，组织分步细训，检查过关。三是明确

了思想工作的分工与职责。由指导员负责，训练前组织动员，训练中开展多种活动调动练兵积极性，训练后组织评功评奖。四是明确了训练保障的分工与职责。由副连长负责，训练前筹备器材设置场地，训练中随时协调，训练后做好清理工作，这样，整个训练过程，各职干部始终都有明确的责任，分工不分家，形成了抓训练的合力。

（二）规范了各个课目训练的具体步骤和方法，建立正规化训练的基本程序。我们在完善课题组训法时，重点研究了每个课目训练各阶段的实施步骤，通过确定各阶段各步骤的具体组织方法，来实现训练全过程的规范，使训练组织者有路可循。我们把训练过程划分为训练准备、训练实施、训练考核、训练总结四个阶段。从而明确了各个训练课题的训练步骤，各个训练课题的细训方法，各个训练课题的训练重点，各个训练课题训练中易出现的问题及解决方法。

（三）规范了训练各阶段的管理工作，形成对训练全程的有效控制。我们在研究课题组训法各个阶段训练步骤的同时，也设计了与之相适应的管理工作，使训练和管理融为一体，克服了过去重动作训练，轻训练管理的现象。首先强调了计划管理，明确规定了在训练各个阶段该做哪些工作，谁来做，什么时候完成等要素，保证整个训练有条不紊地实施。其次强调了组织管理，以保证参训率；采取多种形式组织课间休息，以保持体力；课后认真清场，以保证安全和不丢失武器装备。上述工作的实施，促进了训练正规化。

（四）规范了各项训练保障工作，合力促进训练落实。我们在完善课题组训法时，一是确立了保障工作职责。把保障工作落实到干部或有关人员，使训练保障工作有人管、有人干。二是规范了保障工作的内容，我们在每个课题的组训法中，都明文规定了保障工作的内容，包括器材保障，场地保障，勤务保障，后勤保障。三是列入了训练考核范围。组训法规定了各项保障工作的标准，并列入考核范围，促使保障工作落到实处。

### 三、采取有效措施，确保课题组训法全面落实

（一）抓认识，克服阻力。在实施组训法过程中，经历了一个从不自觉到自觉的过程。少数基层干部对组训法理解不透，认识不清，认为组训法可有可无，甚至认为添了麻烦，以至在实施中有的我行我素，有的机械照搬，有的省略步骤等。我们通过反复讲解组训法的内容和意义，观摩试点单位的课目演示，展示提高训练质量的成果，使广大官兵澄清了模糊认识，加深了对组训法作用的了解。从而统一了思想，部队出现了人人讲组训法，用组训法，向科学练兵要训练质量的局面。

（二）抓试点，典型引路。课题组训法在完善过程中，遵循实践、认识、再实践、再认识的规律，几年来，我们每年分层次、有重点地组织试点、示范，解决重点课目组训要领问题，直观地展示组训法的基本内涵，为基层分队组织训练建立参照系。我们在试行组训法过程中，归纳总结了课时集中、课时分散、场地分散三类课目的组训方法。不同课题用不同组训方法，符合训练实际，增强了组训法的实用性。同时针对不同兵种专业的训练特点，我们采取对共性部分统一示范，统一落实；对个性部分个别示范，个别落实。从而有效地指导了各专业的训练。

（三）抓干部，提高基点。落实课题组训法的关键点在于干部的素质和责任心。我们重视利用训练预备期或阶段转换期，对分队干部进行短期培训，

集中解决组织训练的基本方法，掌握组训的基本规律，熟悉组训的一般程序。在培训内容安排上，注重打牢基础，由理论到实践，从学习组训法知识，掌握基础理论入手，到组织观摩示范，进行模仿训练，最后进行组训实践。我们规定了重点课目由师团两级组织备课，一般课目由营连组织。下级备课时，上级到场指导。试教后，开展集体“会诊”，纠正问题，攻克难点。

（四）抓措施，严格落实。课题组训法从出台到落实，到出成果，需要有一套与之相应的措施来扶植，来制约和保障。我们采取以下措施：一是确定指标，限期落实。二是发动群众，深化落实。三是经常检查，督促落实。四是预期考核，评比落实。促使各单位重视组训法的普及工作，真正把组训法落到实处。

## 走正规化建设之路保证边防部队训练落实

张绍武

边防部队地处祖国周边，平时担负着边境管理中的执勤、巡逻、会谈会晤等任务，战时担负着警戒、报告情况和敌后游击袭扰等任务，政治性、政策性很强，是国家的耳目，也是国家最直接、最重要、最经常的战备值班部队。因此，只有全面提高边防部队的军事素质和作战能力，才能发挥其应有的作用。针对边防部队的特点，将战备执勤需要和训练正规化融为一体，努力缩短训练与需要的差距，是当前亟需研究解决的问题。

### 一、针对边防部队特点，按正规化建设措施合理分配训练时间

边防部队所处的地理条件和环境千差万别，但有以下共同特点：一是任务繁重，训练时间落实困难；二是责任重大，训练与执勤的矛盾十分突出；三是高度分散，组织领导、统一协调的难度大。边防部队在训练时间的分配上，不易把握，加上季节因素，训练时间不稳定现象比较明显，客观上的制约因素也影响了主观上严格遵守训练时间。重要的是针对边防部队特点，立足现实，以相对正规和相对稳定的施训时间，来保证军事训练的落实。

一是对年度训练的时间要求，要从“质”和“量”两方面去认识，体现训练计划在时间分配上的合理性。针对边防部队地区和任务的不同，按边防部队的一、二线分队区分相应的训练时间，便于各级掌握。但在实际执行过程中，各边防部队都有一个共同的感觉，就是二线分队的训练时间好计划、好掌握、好落实。一线分队因其任务的特殊性和复杂性，时间标准难以把握。尤其突出的是训练与执勤的时间界线在基层干部中较为模糊，甚至出现不按计划训练的现象。对“质”的认识，或对“质”与“量”统一关系的理解，也存在一些问题。如何使边防部队训练做到有法可依，有章可循，关键是要制订好符合边防部队实际的、较为科学的计划。首先要解决训练计划协调性和可行性问题。二是要解决训练计划长期性和短期性问题。三是要解决训练计划规范性和整体性问题。四是要解决训练计划稳定性和准确性问题。只有切实从边防部队的特点出发，改掉那种上下一般粗的万能计划模式，才能从根本上澄清时间概念模糊认识。

二是采取“游击式”积累训练时间的做法要因地制宜，逐步建立起相对稳定的良好内部秩序来保证训练时间的落实。边防部队由于高度分散，均以连队为单位组织各项工作的实施和保障，尤其是一线分队单为保证自身的生存和法定的执勤这两项“中心”工作，就使连队常常达到“满负荷”状态。大多数连队在训练时间上，基本采取任务少时多训，任务多时少训；执勤淡季多训，执勤旺季少训的“游击式”方法来积累训练时间，以达到完成规定训练时间之目的。但此种训练方式影响了训练“质”的提高和落实。针对这一现状，边防部队应从全局着眼，统一标准，建立起自上而下的相对稳定、顺畅的控制系统。采取区别对待、纵向切块的时间分配方式，以保证训练秩序处于良好状态。

### 二、结合边防部队需要，按正规化建设要求合理规划训练内容

边防部队分散，给训练的组织实施带来了许多不便。虽然各边防部队积

极按纲施训，在调整矛盾，狠抓落实上作了很大的努力，取得了较大的进展，基本改变和扩大了边防部队单调的训练模式，但训练内容还缺乏针对性，内容与现实需要之间还有一定的差距。为此，应使边防部队的训练内容与实际运用紧密结合起来，这是扭转边防部队军事训练被动局面的重要步骤。

一要从边境军事工作的需要出发，提高训练的针对性。一要结合平时担负的主要任务，突出勤务课目训练。二要结合装备多、人员少的特点，突出一兵多能训练。三要结合战备方案进行训练，使战备、执勤、训练达到互检互促。

二要从边防部队各分队的实际出发，体现训练的合理性。边防部队各分队处在不同的环境条件之中，客观上形成了独特的“各自为战”的训练局面。应当面对这种实际情况，采取照顾全面、兼顾一般的原则，使训练的计划和内容尽量做到合理，便于落实。一是以环境区分，搞好适应性训练。二是以任务区分，搞好分类训练。一线分队着重抓好射击、防护、投弹、单兵战术动作训练，按方案进行应用射击和反偷袭、反渗透等内容的训练。二线分队侧重机动作战的训练，要将行军、宿（露）营、反伏击、遭遇、野炊等勤务课目贯穿于训练的全过程。首长机关训练应跳出野战部队首长机关训练内容和模式，突出应付突发事件为背景的训练，研练现实可能出现的各种情况的处置。结合形势需要，增加民族政策、涉外政策、国际法的学习，了解掌握周边国家的方针、政策、法律、法规以及地理、风俗、民情、作战特点等，为我所用，提高首长机关的全局决策、快速反应、灵活处置三种能力。

### 三、根据边防部队性质，按正规化建设标准着力抓好参训率

边防部队工作以执勤为中心，这就决定了边防部队必须在保证执勤任务的前提下安排训练工作。正是这一特殊情况造成了训练单打独练、小而散、时间不定、人员参训率低的现象。

一是实行执勤与训练轮换的方法。一线连队可采取将战斗排（班）一分为二的方法，一部分执勤，另一部分训练，每月（或半月）轮换一次，两月（或一个月）同训一个课目（内容），形成一个周期的训练制度。使执勤人员与参训人员任务相应统一，既能保证执勤与训练的连续性，又能使战斗排（班）的参训率得到有效的保证，达到执勤、训练两不误。

二是采取小兵种大集中，大兵种小集中的方法。将为数不多的40火箭筒手、重机枪手，在共同科目和战术科目训练阶段，与步兵一同由连队根据任务要求，统一组织训练。对一些难度大、要求高的难点、重点课目由团统一组织强化训练的方法，保证人员与课目的相对稳定和统一。对其他公勤人员可用明确训练目标的方法，规定在一个阶段内要求达到的标准，以落实参训指标。

三是先训后补，细水长流的方法。根据各单位的实际情况，在保证执勤任务的前提下，从新兵入营开始，在集中完成共同科目训练的基础上，可适当延长训练时间，将分业训练及边防勤务课目一次性训全训完。下到连队后，由连队组织复训，采取长流水的训练方法，以保证到课率与时间、内容的统一和落实。

四是采取多种手段，保证干部训练的参训率。各级在继续抓好集训、函授作业和随队训练外，还应以规定目标、奖惩兑现的手段，采取课目承包、逐年更换的形式，要求每个干部完成当年所担负课目的教案编写，分阶段论

述训练体会，撰写学术文章等措施，并根据实绩，奖优罚劣，调动干部参与训练的积极性。

#### 四、遵循边防部队组织军事训练的规律，按正规化建设目的严格把住训练质量关

边防部队因其特定的环境和所担负的任务，形成了一种适合自己特点的特殊训练规律。高度分散的现实，使教学力量分散，训练方法单调，训练内容不够规范，训练随意性大的问题屡纠难改。尤其是训练的监督控制过程，基本上依赖于自身。因此，部队间的相互比较和竞争难以实现，训练长期处于低级循环的状态，严重地影响了部队的训练质量。为此，严格和准确地把握边防部队训练的内在规律，科学地组织训练，真正使训练纳入正规化建设的轨道，是保证边防部队训练质量指标实现的关键问题。

一是要建立和完善严格的监督控制制度。对训练全过程实施有效的控制，是落实质量指标的重要手段。首先在制度控制上，要采取机关和部队实施双向监督。各级机关要监督部队对军事训练的执行过程，在宏观上把握年度训练计划的制订以及各训练阶段的转换与衔接。部队要监督机关履行职能情况，并从微观上注意各阶段、各课目训练的连续性。其次在控制过程中，要坚持两分法。在监督检查训练过程中，对每一个单位的训练质量，要做到既看讽练成果，充分肯定其成绩，又看到存在的问题，特别防止用个别课目代替全部课目，以少数人的成绩代替多数人的成绩，使部队牢固树立坚持全面训练和质量第一的思想。

二是要建立完善严格的考核验收制度。对边防部队来说，条件和环境的特殊性，决定了衡量训练质量标准，最直接、最有效的手段之一就是考核的形式来检验。首先要把好考核标准关，真正达到以考促训的目的。其次要把握好考核的时机，真正达到验测训练质量的目的。在训练预备期中，要抓住训练计划、训练场地、器材、备课示教等主要活动进行考评，以促进训练准备期的工作落实，在阶段训练结束时，应贯彻必训课目必考，“边缘”课目抽考的原则，并对训练的各种统计制度进行相应的检测，以便及时发现和解决训练中存在的问题，适时调整好各课目的衔接与转换，及时组织部队进行复训、补训。年度训练结束时，应着重考评训练质量和完成训练任务的全面情况，并将评估情况通报部队，以此来指导和帮助部队看到成绩和差距，把准问题，促进其主动自觉地抓好年度训练质量的落实。

## 针对特点加强组织搞好边防部队军事训练

王春奇

边防部队多以连排为单位驻点执勤，高度分散，远离领导机关，驻地偏僻，条件艰苦，情况复杂，交通不便，难以组织大的和比较集中的训练活动；连队编制干部少，由于外出开会、集训、休假等原因，在位率不高，教学力量参差不齐；连队执勤任务重，编制人员少，加上外出学习，休假，治病，除去各类后勤人员，正课训练最多二、三十人，不但训练没有生气，难以正规，还造成一些漏训死角，如补训抓不好，则训练质量难以保证；经费有限、交通不便的特点，又难以使各连队都有正规配套的场地和齐全的训练教材、器材，训练保障存在一些困难。这些因素长期困扰和制约着边防部队的训练向高层次发展，只能在低水平低层次上循环。

如何把边防部队军事训练提到战略位置，解决长期存在的两低（低水平、低层次）两不强（独立执行任务能力不强、战斗力不强）问题，笔者结合近年一些部队训练的实践，认为搞好边防部队的军事训练，应把握以下几个问题。

### 一、相对集中，打好基础

技术训练是战术训练的基础，不改变基础训练的低水平状况，就没有战术训练的高层次。近些年一些部队实行的“五集中一轮换”的训练机制，较好地解决了大分散下的小集中训练问题，提高了单兵、单炮、单车等基础训练的水平。既减轻了基层训练的压力，又强化了各级领导机关分类指导的力度。“五集中一轮换”是：

集中训练干部。按训练任务分工，省军区集中轮训到团级主官，通常是在年初进行；军分区集中轮训到营连干部和部分排职干部。为增强针对性，集训前，先组织调查研究，便于依据训练大纲和年度训练任务，考虑部队训练需要和存在的薄弱环节，确定训练内容，统一训练要求、标准，树立样板，以提高训练效果。主要目的通过学习党的路线、方针、政策，学习军委和上级有关条令条例、制度规定，对各级干部进行政治思想和业务培训，明确当年的训练目的、任务、要求和标准，提高他们的政治理论水平和独立组织训练的能力。

集中训练首长机关。军分区、边防部队每年要依据统一制定的计划，安排一定的时间，完成首长机关战术训练任务。通常按照学，军事理论、战术作业、现地演习（或野营拉练）的步骤实施。为保证质量，训练方法一般由军分区统一组织实施。演练课题主要针对边防出现的新情况、新问题，研究首长机关在应付可能发生的边境突发事件、武装冲突时的行动。每年的演练课题、内容应各有侧重，同时要注意严守边防政策，稳定边境形势，目的是不断提高首长机关的政策水平和组织指挥能力。

集中训练班长、骨干。为提高预提班长质量，每年将由团一级单位训练预提班长改为军分区统一组织训练。训练人数为团编制班长数量的三分之一，从第一年兵和第二年兵中按不同比例选拔，一年兵多训，二年兵少训。选拔预提班长必须严格审查、把关，然后集中，进行半年到8个月的淘汰制训练。主要解决按照条令条例要求，如何当好班长，如何组织单兵课目训练，

如何协助连队党支部做好经常性的思想工作，如何协助连队领导做好经常性管理工作。这样可以较好地解决团以下单位组织训练时间不好保证、场地设施不配套、教学力量不足、质量不高的问题，也从最基层的骨干中开始奠定军事训练同经常性思想政治工作和经常性管理工作结合的基础。

集中训练专业兵。边防部队的专业主要包括重火器的操作使用和后勤保障各专业等。过去由连队在平时训练中组织不是时间难以落实，就是场地、器材弹药难以保证，质量不高，甚至漏训。因此，除部分后勤专业兵和无线电报务员等少量专业送上级培训外，其他一律集中到团轮训队组织训练，可较好地解决专业兵这个重点内容的训练落实。

集中训练新兵。新兵训练关系到团队质量建设。实践证明，以团为单位集中训练新兵，其效果好于以营，连为单位组织训练，为了进一步提高训练效果，集中训练的时间还可以适当延长。对新兵的集中训练，其内容主要是共同课目和单兵技术、战术等基础课目，分到连队后主要是进行勤务课目的适应性训练和战术合练。这样可减轻连队组织共同、基础课目训练的压力，保证了训练质量，又防止了基层组织训练容易发生偏训、漏训等诸多不落实的问题。

一轮换。即将连队勤务人员一分为二，一部分执勤，一部分训练，每月或两个月轮换一次，使战士任务明确，干部精力也相对集中，既保证了执勤，又保证了训练。

## 二、抓住关键，突出重点

边防部队的军事训练，关键和重点不在于哪个课目训练如何，而在于提高平时执行勤务的能力，发生突发事件和边境武装冲突时的处理能力。围绕这个目的，军事训练应实行两个结合，即：结合边防勤务需要搞好训练，提高执勤能力；结合作战任务需要搞好合练，提高战斗力。因此连队主要是带领全连干部战士完成好三个方面的任务。

一是在“五集中”训练的基础上搞好复训、补训，打牢单兵技术战术基础。新兵下连前，连队主要是组织二年、三年兵搞好共同课目训练和执勤；新兵下连后，连队要组织新老兵共同课目，部分单兵技、战术课目的复训、补训，检验训练成果，形成共同训练节奏和相近的训练水平。

二是结合边防勤务需要，抓好勤务课目训练。这是平时训练的重点。连队要针对任务特点，结合连队勤务方案，把新兵在新兵连学到的勤务知识具体化。结合所在区域的观察、巡逻、潜伏任务需要，进行相应的训练和教育；结合部队过去执勤中的经验教训，组织学习边防政策、制度规定，使干部战士熟知在各种复杂情况下的处置办法，提高政策水平。勤务训练既可以在训练场上按教学科目组织实施；也可以在执勤中进行。

三是重视结合作战任务需要，搞好战术合练，提高应付突发事件和边境武装冲突的能力。战术合练的目的是边防一、二线分队在一旦遇有突发事件和边境武装冲突的不利态势下，能最大限度地发挥出综合作战能力。具体说就是一线分队的快速反应能力和坚守作战能力，二线分队的快速支援能力。保证紧急情况下开得动，联得上，打得胜。

## 三、强化控制，提高层次

在大分散和“五集中”训练的情况下，强化控制，提高层次的关键在于

强化领导机关对基层战术训练、战法研究分类指导的力度。强化控制，一要区别不同的条件和特点，适时制定出切实可行的计划，二要从宏观上规范众多分队的战术训练，提高总体的训练质量和保证计划的落实。

计划控制。训练计划是分散的边防分队训练的重要依据。团以上各级必须高度重视年初训练计划的制定，按照统一的计划规范、指导部队、分队的训练活动。计划一经决定，必须坚决贯彻落实，不能随意更改，保证训练计划的权威性和严肃性。

分类规范，在大分散的情况下，各个边防连队所处情况比较复杂，在勤务和战术训练上，不可能有统一的模式。只能针对平原、山区、水界、陆界、乡镇、村屯、寒区、高寒区等不同特点，采取不同的施教方法，培养不同类型的训练典型，使处在不同位置上的连队都具有自己的训练特色，取得比较好的训练效果。

考核达标。在“五集中”训练的情况下，连队训练的压力有所减轻，必须加大练勤务、练战术、研战法的力度。军分区和团年初必须策划和规定当年战术、勤务训练所应达到的标准，务求实现。年中组织强有力的综合工作组，深入一线二线分队，培养典型，拿出标杆，指导训练；年终，组织综合工作组，严格考核验收，为各个连队的执勤能力，战术水平做出全面鉴定和评价，并作为评定先进达标连队的重要条件。

#### 四、统筹保障，讲究效益

在大分散条件下，实行相对的“五集中”训练，势必给训练的组织，教材、器材、场地等各项保障带来一些新的问题。因此，必须改变过去的分散保障方法，相对集中有限的财力、物力，突出训练保障的重点，减少保障的层次，从而达到及时到位，避免浪费，讲究效益的目的。

正常保障。要照顾到全面。对一、二线分队的训练保障，因数量、规模不大，可仍按原有规定实施。对战法研究、战术训练，应适当增加必要的战术教材、教案及各种训练器材。

分类保障。由于“五集中”训练，分工各有侧重，在保障上也要统筹安排，突出重点。要以军分区教导队为基础，建成既适应基层干部训练，又适合培训班长骨干的综合训练基地；同时，还要成为适应首长机关训练的军官训练中心。这个基地和中心，应建设必要的教学机构和设施，并视经济力逐步添置现代化教学设备。团轮训队主要承担专业兵和新兵的训练任务，同时也要成为团的军官训练中心，可参照军分区教导队的建设项目进行建设，侧重满足专业兵的训练需要。一线分队因高度分散，主要是集中财力，建设好勤务和战术训练场地。

机动保障。军分区、团要掌握必要的财力、物力，保障重点方向上的分队，重要的训练会议、活动、演习和基本的建设项目，以收到预期的效果。

## 军人要提高军事谋划能力

李陆湘 林敦玉

军事素质是军人胜任军事斗争的激烈性、残酷性所必需的心理素质、谋划能力和技术战术水平的集中反映。培养良好的军事素质，是平时军事教育训练的目的所在。军事素质的提高是既复杂艰苦，又渐进积累的过程。目前，在提高军人军事素质的诸多环节上，存在一些问题，主要是对基本技能训练重视不够，训练时间、内容、效果不落实，有的把基本技能训练简单化，“动作化”；有的舍本取末，急功近利等等。凡此种种，都是违背军事素质形成规律的，提高军人的军事素质，应首先把基本技能训练抓好，把根基打牢。

军人的军事基本技能，是指军人运用知识和经验，从事一切复杂的或高级的军事活动的基本前提和基础。军人的军事基本技能包括两个方面，即基本的谋划技能和基本的操作技能。两者互为条件，相互联系，缺一不可，是军人从事军事活动所必须的两个基本技能，也是军人日常积累知识和经验的两个基本范畴。

谋划技能。是军人运用知识和经验，围绕一定的目的，对某项军事活动的认识、运筹和构思设计的技巧和能力。它是脑力劳动的过程，但必须与一定的军事实力和其他条件相结合。从事任何一项军事工作，都需要先运筹后行动。运筹的过程就是谋划的过程。谋划的越细、越深、越客观，行动起来就越顺利，效益就越高；谋划的技能越娴熟，谋划的结果就越可行，越科学。提高基本的谋划技能没有什么捷径可走，刻苦学习，积极实践，不断积累是必由之路。

第一，用丰富的知识奠定谋划的基础。军人的谋划是一定的军事活动规律与特殊规律在思维科学范畴中的客观反映。知识是谋划技能的理论基础，无论谋划何种活动，无一不是丰富的自然科学知识和社会知识在活动中的综合应用和体现。一般来说，知识越丰富，为谋划提供的参考资料就越多，谋划的准确性、时效性就愈高。因此，提高军人的谋划技能，必须好学不倦、博览群书，建立良好的谋划知识结构。一要博采广学。博采并非眉毛胡子一把抓，而应科学地区分层次，确立重点。根据工作的性质、目标，熟知与本职专业相关的知识，拓宽知识来源，扩大知识范围。对所熟知专业的边缘知识也应有所了解，以拓宽视野，增加灵感，辅助谋划。尤其要注意对新理论和先进的科学技术知识的学习与掌握，以提高认识与分析问题的起点，适应现代战争的要求。二要勤学苦读。毛泽东说过：“今日懂一事，明日悟一理，积久成学。”科学家华罗庚也说：“一分辛苦一分才，知识不可能侥幸得来，任何人也不会恩赐于你。勤须要持之以恒地勤。”高尔基则说：“天才出于勤奋。”由此可见，勤学苦读既是前人积累知识的必由之路，也是每个军人增加学识的根本途径。三要讲究方法。读书学习亦有其道。良好的方法，可以收到事半功倍的效果。要做到“四多”，即多读、多记、多想、多问。要刻苦钻研，以加深理解和记忆。要注意理论联系实际，在实践中加深理解。

第二，学好辩证法，掌握认识事物和指导实践的思想方法。这是军人谋划军事活动的基本方法。从认识论的角度讲，运用对立统一的法则，用联系的、发展的、全面的观点，来认识军事活动特殊的运动规律，才能准确地把握所从事活动的手段与方法，谋划出符合一定军事活动指导规律的奇谋良

策。必须运用马克思主义的立场、观点和方法，客观地、全面地分析各方面的情况，实事求是，准确地预测未来，并考虑到利与害两个基本的方面，从而确定行动的方略，优选出可行的方法，以指导各种实践活动。

第三，勇于实践，勤于积累。掌握丰富的知识。一是要靠学习书本上的知识。二是要在实践中探索、积累亲身感受的知识，借助于实践这个桥梁，把掌握的知识，提高自身的素质，提高谋划的实际能力。军人的实践活动，总的说分为两大类，即军队建设，多表现于平时；作战实践表现于战时，但平时也可以研究战时，战时也有军队建设的问题。所谓勇于实践，就是积极参与，在上级党委领导的指挥下，把自己的全部精力和智慧用于军事实践活动。特别是军官，更应积极参与实践，积累经验，提高谋划能力。具体的军事实践活动又分许多方面，作为一个军人，不可能经历所有的军事活动，这就强调立足本职专业，力求全面发展，为提高谋划能力打下良好基础。对士兵也要进行谋划的教育训练。

提高操作技能。操作技能指的是人与工具相结合，作用于劳动对象的熟练程度。如果说谋划解决的是架什么桥的问题，那么操作则是解决怎么架的问题，是主观见之于客观的实践过程。刘伯承元帅早就指出：“武器必须和使用武器的人相结合，战术是建立在善于使用武器之上的，不善于使用武器，就什么都没办法。军人不会使用武器，就等于剃头匠不会使用剃头刀。”因此，提高军人的军事素质必须下功夫抓好基本操作技能的训练。

一要循序渐进，把握要领。对任何工具的使用和操作都有个从认识、熟悉，到得心应手的过程。这个过程又是从基本理论和基本动作要领开始的。一是要注意操作理论学习。操作技能的理论主要包括基本理论、应用理论等内容。如对武器的操作，一般要从射击原理开始，然后上升到前人总结的射击动作要领、射击规程及其要求等方面，把这些问题弄懂了，实际操作才会有正确的理论指导。二是要认真观摩示范。组织形象直观的教学观摩是提高操作技能训练质量的重要途径。受训者要善于把握这个环节。带着理论去观摩，带着问题找答案，并借此机会，把形象直观的标准建立起来，把相应动作要领的关节点把握住。三是要照章办事。提高基本操作技能，尤其要讲究程序，按操作规程办事，各种操作的规定要求，既是前人经验的总结，也是我们实施操作的行为依据。

二要严字当头，勤学苦练。过硬的操作技能，只能靠千百次严格的训练来培养。这既是一项艰苦而细致的工作，又是一项长期的任务，既不能一蹴而就，也不能一劳永逸。需要树立常抓不懈的思想，不断地在巩固中求提高。从严训练是世界各国军队所共同推崇的训练准则。提高操作技能也必须认真落实邓小平倡导的“苦学苦练”。艺高业精，胆壮兵强。在训练中，要坚持从简到繁，由易到难，循序渐进的原则，要结合当前实际，发扬我军传统有效的练兵方法，发挥现代化模拟训练器材和手段的作用，从实战需要出发，紧紧围绕提高部队整体作战能力，严格按大纲、条令、教材要求，不偏训漏训，不图形式，不走过场，把操作技能提高到一个新水平。为此，要发扬锲而不舍、不厌其烦、苦练巧练的精神，这是我们一贯倡导的训练原则，也是提高操作技能训练质量的捷径。

三要反复磨练，精益求精。基本操作技能训练是高难度高强度训练的前期阶段。只有把基本操作技能训练与高难度训练结合起来，才能真正提高军人的操作技能，不仅在一般条件下能操作自如，发挥出好的水平，而且在

艰难复杂的条件下也能得到较好的发挥，甚至在复杂多变和激烈的战场条件下，也能正常发挥，技术上过得硬。为此，在平时的训练中一定要坚持高标准，严要求，结合战术的运用，提高操作的熟练程度和稳定性，逐步使操作技能达到高水平。

## 注重“教为战”

王传友

和平条件下的部队训练，应当树立“练为战”的思想，这已成为当代军人共识，并广为实践。然而，“练为战”的基础在于“教为战”，施足“教为战”的基肥，才能结出“练为战”的硕果。

“教为战”是作战理论转化为战斗力的“催化剂”。古人云，“用兵之道，教戒为先”。在以往的革命战争中，我军主要是以实战为主体进行训练，即所谓“在战争中学习战争”。同时，为了训练和培养各级各类干部，在各个根据地和解放区陆续兴办了教导队、训练队和军事学校，通过此类训练教学，为部队输送了大批优秀的军事人才，有力地推动了临战训练的展开和作战指挥的胜利。和平条件下的训练，少有“战争硝烟”的熏陶，在战争中学习战争的机会大为减少，只有树立“教为战”的思想，才能使受训者在有限的时间内学到更多的知识和技能，增强作战适应能力。实践证明：训练教学中贯彻什么思想，训练实施中就产生什么效益。因为，训练教学不仅具有启蒙、育人的功能，而且起着示范、导向的作用。很难设想，一些既无实战眼光，也不以实战需要为出发点而进行的训练教学，能够传授符合实战的战术技术，能够培养出驾驭现代战争、率领部队打胜仗的指挥员。所以，训练教学应根据作战（训练）对象的发展趋势和部队的训练目的，通视其编制装备、合成水平、战术运用、指挥方式等新成份的变化，从其技术装备与人员素质构成战斗力的统一体中，寻求作战对策。如若我们的训练教学不从实战需要出发，而是搞形式主义，玩花架子，那么部队的训练素质就会下降，战斗力也不会提高，战时就必然招致挫折和失败。可见，和平条件下的训练教学，必须确立“教力战”的思想观念。

要做到“教为战”，就要制定符合实战的监控标准。训练教学是从事战争的伴生物，战争需要训练教学，搞好训练教学是为了有效地应付战争。符合实战需要是训练教学的最高标准。众所周知，战争充满了危险，充满了艰难困苦，充满了偶然性和不确切性，由此要求所有军人必须具有献身的精神，坚强的性格，惊人的毅力，机敏的智慧，熟练的技巧，超人的体力。军人的这些素质，不是从天上掉下来的，而是靠平时从难从严的教育训练，由此要求我们的训练教学，不仅要教会怎么实施“训”，更要教会如何适应“战”。规范和衡量训练教学是否适应实战需要，涉及到诸多方面的因素，需要有一个统一衡量的尺度，由此要求我们制定出切实可行的监控标准。诸如，是否提高了思想认识，明确了训练教学与实战需要的关系，自觉以战争需要为准绳，从难从严实施训练教学；是否坚持了以法治训，严格按条令、条例、教令和教材规定的内容、方法、步骤组织训练教学，既不随意增加内容，又不降低难度；是否设置了复杂情况，使受训者在体力和精神高度紧张的环境中进行学习和演练，培养战时需要的意志、作风、能力和体力。为加强监控、指导全程，还应实行定期测评与随机监督相结合，导向控制与信息反馈相结合，激励竞争与责任利益相结合，以保持经久不衰的训练热情。

坚持“教为战”，还需做到“教”与“研”的有机结合。由于科学技术的不断发展，使我们的训练教学面临着如何迎接新的技术革命挑战的问题，面临着如何改革和发展的问題。孙子曰，“善战者先胜而后求战”，要“先

胜”，就必须及早的去学习，去研究，以求得未战之时，良谋在胸；战幕拉开，应变自如。为此要求我们，不仅要善于学习以往战争中带有规律性的经验，而且要肯于研究未来战争的特点和规律。通过把研究引入教学，打通已知与未知之间的联系，提出新的概念和假说，搞好论证和检验。这样，既有利于提高教学质量，又有利于培养受训者的创造精神，提高独立解决问题的能力。“教”与“研”相结合的着眼点，应放在坚持“面向现代化、面向世界、面向未来”上。面向现代化，不仅是训练教学本身实现现代化，而更为重要的是为国家和军队现代化建设造就大量合格人才；面向世界，要求我们不能关起门来搞教学，必须密切注视世界范围内科学技术和武器装备的发展变化，吸取外军训练教学的先进经验，使我军的训练教学具有世界先进水平；面向未来，则要求我们的训练教学必须着眼于明天，预测未来战争的新情况、新特点，特别要注意通观现代局部战争的发展变化，从个别现象中探求其一般规律，寻觅其发展趋向，进而加深对现代战争的认识，按照实战需要确定训练内容和标准，以增强训练教学的针对性，有目的的培养跨世纪的军事人才。

## 赋予训练中思想政治工作以新的生命

刘元浩

训练中思想政治工作，是我军政治工作的重要组成部分和优良传统。新形势下，如何赋予训练中思想政治工作以新的生命，使其充分发挥效能，这是摆在各级党委、政治机关和广大政工干部面前的一项重要任务。

### 一、正确处理训练中思想政治工作继承与创新的关系，坚持在继承中创新。

我军训练中的思想政治工作，经过几十年的实践，积累了许多宝贵的经验，形成了一整套独具特色的优良传统，如随机思想教育，现场宣传鼓动，评比竞赛，民主练兵等等。实践证明，这些做法都是行之有效的，必须大力继承和发扬。但是，我们也要看到，新形势下部队训练的对象、内容、要求与过去相比发生了明显的变化，在这种情况下来做训练中思想政治工作，再完全依靠以往的做法就显得不适应了。因此，对训练中思想政治工作的一些传统做法需要在继承的基础上有所改进、有所创新。我们有些同志在认识上存有片面性，把继承与创新割裂、对立起来；在思想上缺乏紧迫感，在创新的问题上存有依赖等靠思想；在工作思路反映比较单调，跳不出一些老“框框”和固定模式。这些问题严重地影响了训练中思想政治工作传统的真正继承和发扬，削弱了训练中思想政治工作的生命力。笔者认为，继承与创新二者是相辅相成、对立统一的。继承是创新的基础，创新是继承的发展。新形势下，开展训练中思想政治工作要在继承中发展。为此，一是要解放思想换脑筋。思想僵化，脑筋陈旧，是谈不上创新的。要创新就要有与新形势相适应的新思想。传统的经验离不开与其适应的历史条件，其具体做法，在一定的时期内起作用。在新形势下，讲继承主要是指继承基本的精神和带普遍意义的经验，并结合新的情况加以创造。在部队建设指导思想发生了转变的新的历史条件下，对训练中思想政治工作传统应不断赋予新的内容。解放思想要见诸于行动，不能眼睛向上，等着上面拿方案、给条件，要充分发挥主动性和创造性。在实际工作中使我们的头脑进入一个新天地，形成一种新思维。二是要注意研究新情况。创新必须建立在对新情况了解掌握的基础上。要首先弄明白，在改革开放和社会主义市场经济条件下，军事训练究竟产生了哪些新情况、遇到什么新问题，并针对这些新情况新问题研究探讨做好思想政治工作的新办法，使部队的训练中思想政治工作逐步形成一套适应新形势的工作路数。三是看准了要敢创。要大胆创，大胆试，不创不试就谈不上创新。比如市场经济条件下，官兵的利益观念明显增强，我们的表彰奖励工作，就要大胆地向军事训练倾斜，在坚持思想政治工作。精神鼓励的前提下，敢于把军事训练与个人的实际利益挂起钩来，让训练尖子在提拔使用、入党入团、考学提干、选改志愿兵、学习民用技术等方面实行优先等等。通过试验、创新，使训练中思想政治工作不断增强生命力。

### 二、正确处理思想政治工作与军事训练的关系，不断增强思想政治工作的“渗透力”

军事训练是部队经常性的中心工作，训练中思想政治工作是围绕保证训

练中心位置，促进训练任务完成，提高训练质量而进行的思想政治工作，在任何时候、任何情况下，思想政治工作都不能偏离军事训练这个中心。如果偏离这个中心，搞自我服务，自我运转，那么训练中思想政治工作只能是“空转”，也就失去了它的意义。训练中思想政治工作的生命力，在于它与军事训练紧密结合，发挥其在训练中的服务保障作用。为此必须把着力点放到增强思想政治工作对军事训练的“渗透力”上。第一，要增强训练中思想政治工作“渗透力”，必须切实树立“以军事训练为中心”的思想。坚持以军事训练为中心，就要克服因当“和平兵”、“训练无用”、“训练无利”等思想障碍，使广大官兵明确军事训练是中央军委确定的重要任务，是战略性措施，同时也是军人的本职工作，从而牢固树立“练为战”和带兵打仗的思想。各级党委和领导机关在思想上，要明确军事训练的中心位置；在工作上，要摆正军事训练的中心位置；在领导精力投入上，要突出军事训练这个中心位置。第二，要增强训练中思想政治工作的“渗透力”，必须坚持训练中思想政治工作与军事训练“同步”，根据形势、任务的变化，训练重点、难点，训练的内容和进度，及时有效地开展政治工作，解决好官兵的思想问题，训练中思想政治工作才能有维系生命的土壤。第三，要增强训练中思想政治工作的“渗透力”，必须坚持政工干部深入现场，跟班作业。政工干部，只有深入训练现场，才能找准“结合”的部位，摸清“渗透”的方向。只有跟班作业，与战士一起摸爬滚打，才能体会战士苦累，体察战士情绪，不断增强训练中思想政治工作的针对性和说服力、感召力。第四，要增强训练中思想政治工作的“渗透力”，必须提倡军政干部“互学双能”。军事干部会做训练中思想政治工作，政工干部懂军事，有过硬的军事素质。军事干部与政工干部密切配合，训练中的思想政治工作才能有声有色。这既是我军的优良传统，也是新形势下增强训练中思想政治工作“渗透力”的一个重要举措，以调动战士的练兵积极性，达到“润物细无声”的渗透效果。

### 三、正确处理训练中思想政治工作形式与效果的关系，为戒形式主义，不断增强思想政治工作的实效

必要的形式，对于增强训练中思想政治工作效果，具有不可否认的促进作用。但形式一旦脱离实际，就变成了形式主义，影响训练中思想政治工作的效果，有一定的危害性。在新的形势下，要赋予训练中思想政治工作新的生命，必须善于正确处理训练中思想政治工作形式与效果的关系，做到采用每种形式都要符合训练的实际情况，有利于训练指标的落实和质量的提高，能够真正解决训练中干部战士反映出来的现实思想问题，力求达到形式与效果的统一。那种口号多、标语多，检查评比竞赛多，喜欢追求表面热热闹闹等等，都是训练中思想政治工作形式主义的表现。要解决这些问题，从根本上来讲，一是要把必要的形式与形式主义严格区别开来。有的同志也反对训练中思想政治工作搞形式主义，但由于分不清什么是形式主义，什么是必要的形式，结果自觉不自觉的搞了形式主义。区别形式主义与必要形式的方法和原则很多，但是最根本是要看它是否符合客观实际，是否对军事训练起到了促进作用，是否有利于部队战斗力的提高。二是坚决摒弃个人名利思想。有的同志觉得训练中思想政治工作在内容上没有什么好突破的，只有在工作形式上搞点“花样”才能标新立异，争得“头彩”。解决这一问题的关键是要端正工作的指导思想，破除个人的私心杂念，树立对党的事业和部队建设高

度负责的精神，通过真抓实干建功立业。三是坚持用军事训练效果检验训练中思想政治工作的成效。这是克服形式主义的一个重要方法。有些单位喜欢把提出多少口号、贴了多少标语、搞了多少活动、开了多少会议作为衡量训练中思想政治工作的标准，这是导致形式主义的主要原因。实践告诉我们，只有把军事训练摆到中心位置，广大官兵的练兵热情才能高昂持久，训练的人员、时间、内容和质量才能落实。因此，进一步提高训练中思想政治工作的实效，并坚持用军事训练成果去检验，才能使训练中思想政治工作保持旺盛的生命力。

# 试论军事训练中的管理工作

袁宪祥

军事训练管理是一门科学。随着我军现代化建设的发展、官兵知识结构的不断更新，尤其在市场经济条件下，如何采取新的管理方法组织指导军事训练，是我们当前急需研究解决的问题。

## 一、必须对军事训练实行目标管理

所谓军事训练的目标管理，就是从军事训练的特点出发，以军事训练的目标为中心进行管理的理论和方法。各级的目标管理应从各自的实际出发，自主实施目标管理和评价。其目的是通过目标激励、调动广大干部战士练兵的积极性，为实现训练总目标各负其责，各尽所能。目标管理要强调管理的整体性和使整个管理系统围绕实现目标这个中心运转。

实行目标管理，必须把握以下四个基本环节。一是建立完整的目标体系。就是从上到下，既有总目标，又有各层次的分目标，直至落实到人。目标规定着训练的方向，防止出现偏差和失误。因此在确定目标时，必须反复论证，力求使各层次目标符合客观实际。二是分解训练目标。通常先是逐级分解，再行时序分解。如步兵团年度训练，其整体训练目标，可以分解为各营连及首长机关的年度训练目标，又可按照时序分解为训练阶段的具体目标。目标分解要贯彻“纵向到底，横向到边”的原则，使各个层次、有关部门构成互为关联的目标网络，使各自承担的责任明确化、具体化。三是在实施过程中，要及时协调和控制，疏通渠道，保证落实。四是重视目标的考核，以促进管理目标的逐步实现。

实现目标管理，要注意从部队训练的实际出发。在训练中，有许多目标和标准是模糊的，如指挥员的素质，军事思想水平等等，这就为目标的制定、分解、实施和考核带来一定困难。因此，实行目标管理，应当逐步进行，充分考虑各个训练目标的特点及训练领导部门的管理水平，任何脱离客观实际的期求是不可取的。

## 二、必须严格依法施训

军事训练是军队建设的重要内容，是提高军队军事素质的主要途径。军事训练目标的实现，影响和制约着军队建设目标的实现。

（一）强化法规意识。贯彻执行训练法规必须具有法规意识，牢固树立依法管理的观念。目前，部队训练中有法不依、执法不严、违法不究的现象还比较普遍。因此组织官兵认真学习和掌握训练法规，熟悉其基本内容，把握其精神实质，并在军事训练实践中认真落实，建立相应的监督机制。使军事训练正规化、程序化，保证训练时间、内容、效果落实。

（二）保证法规到位。军委和总部制定的训练法规主要是体现全军训练的共性特征。因此，各部队应针对本单位的具体情况，制定出保证军委、总部训练法规贯彻执行的具体规章、制度、细则和措施，通过年度训练指示和训练计划，从微观上保证法规到位。一是紧扣训练关节，全面规范。训练是一个由任务、保障、准备、实施、考评等要素组成的有机整体，一个关节上不规范，就可能导致整个训练的不规范，要把上述5个要素作为管理基本对

象，逐项进行规范，具体把好每一训练环节的规范。二是依据训练法规系统规范。按照训练的程序或内容将其分解为若干个组成部分，然后按照各部分的情况，有针对性地执行法规，从而达到整体上的规范化，这样可以建立以管理行为为内容的管理控制系统，为训练法规在每一个训练环节真正落实创造条件。三是突出实际需要具体规范。如对早操、课前准备、操课实施、课间休息、小结讲评、登记统计、汇报和协调等7个时节都应具体划分，对指挥督查、教学指导、课目保障、思想鼓动4项工作的行为都作出相应规范，切实为分队一日训练秩序提供统一的“操作规程”。

（三）严格法规纪律。训练法规是军队纪律的组成部分，因而必须从执行军纪的高度来看待执行训练法规。一切训练行为必须以法规为依据。各级、各类人员，机关各部门都必须严格履行训练职责；各级都应按规定程序严格进行、分步细训；必须依据训练法规规定的标准严格进行考核验收；严格执行训练保障的有关规定，努力提高训练的投资效益；严格执行奖惩规定，激发练兵动力。要维护规范尊严，防止在执行训练法规中的各种偏差，切实体现训练法规的权威性。

### 三、必须对军事训练成果实行全面质量管理

检验军事训练成果的基本标准是实战能力，然而和平时期多数部队难以得到这种检验的机会。因此，对训练实行全面质量管理是和平时期对部队训练的必然要求。

（一）要明确质量指标。实施质量管理，先要明确指标，即质和量的标准。部队训练质量，按人员分，有士兵训练质量与干部训练质量；按内容分，有技术训练、战术训练或基础训练、应用训练等。一般应从以下三个方面确定衡量的指标：一是用评定分数方法检查人员训练达到的水平；二是用掌握的知识范围来表现，如参谋人员的基本业务要达到“六会”标准等；三是用达到的程度来表现质量。如以操作熟练程度来表示。文化教育中以达到不同层次的学历来区分。质量管理是贯穿训练全过程的，每一个阶段、每一个环节都应有具体而明确的标准来评价质量。

（二）要不断进行质量检查。一是实施常规的定期考核检查。按训练制度规定，用统一的标准，定期进行全面检查考核；按考核的成绩来确定训练质量。二是非常规的不定期检查，包括抽样检查、专项检查、跟踪检查等，通过检查，掌握训练质量，及时纠正偏差。对训练质量作出比较肯定和准确的评价，利于探索训练全过程的管理规律，为提高训练质量提供科学的依据。

（三）坚持质量分析。训练的质量分析是质量管理的基本方面，同质量检查密切联系。没有检查，就无从分析；检查而不分析，就不能掌握训练工作的规律、改进训练、提高质量。应采取上下结合、动静结合、数量统计等方法，进行严密的质量分析，从而对训练质量进行正确的评估。

### 四、必须对训练管理进行不间断的全程控制

军事训练，是由不同训练阶段及其不同训练内容组成的，是一个多过程的组合体。训练管理的过程是从选择军事训练目标开始到实现人和武器的最佳结合转化成战斗力。训练管理要素相互发生作用的过程，也就是通过管理手段使管理的对象相互作用而产生输出功能的过程。因此，训练管理工作的一个重要任务，就是随着训练动态发展过程实施不间断的全程控制。

科学的制定训练计划。我军向来重视军事训练的计划指导，总部制定的训练大纲所以说是一部权威的指令性计划，应该通过多种管理手段保障大纲的最终贯彻。制定训练计划时，要根据年度训练任务，结合部队实际，围绕训练重点、训练课题之间的内在联系，以及天气、训练条件、保障能力等，全面考虑各种因素、要素和关节，周密细致地安排，保证年度计划、月计划、周计划切实可行，使训练工作稳步健康地发展。

进行全程督导。军事主官必须以主要精力关注和督导训练计划的执行，以此带动其他首长和机关真正履行训练管理职责；建立定期述职和逐级讲评制度，保证训练任务在各级决策层得以落实。职能机关要对部队的训练活动实行全盘覆盖式管理，紧紧抓住训练的实施、组织、协调、保障4个大要素，进行经常性的训练统计等检查活动，对基层训练活动从严管理，保证在规定时间内，按照规定的步骤，完成规定的内容，达到规定的标准。

重视信息反馈。信息反馈是现代科学管理中的一条重要原理。训练信息在训练管理的主体和客体之间建立了回路，从而实现对训练的控制。反馈有正反馈和负反馈之分。训练中通过正反馈及时宣扬先进典型，总结推广先进经验等，使训练扎实深入地进行。通过负反馈，及时发现训练中的问题，及时采取措施，纠正偏差，缩小与既定目标的差距。坚持实事求是，及时获取充足的反馈信息，适时修正偏差，进行正确指导，推动训练发展。

## 五、训练管理的重点应放在提高人的素质上

事物是相互依存的，训练管理也如此。训练为管理提供素质基础，管理为训练创造保证条件，训中有管，管中有训。而训练与管理中，人又是主要因素。因此，要求以不断提高人员素质来达到管理水平提高的目的。

（一）把思想教育贯穿于训练始终。教育是训练管理工作的前提。训练管理工作要搞好，必须教育官兵安心服役，确立正确的军人职业道德观念，自觉抵制不良风气的影响，以确保高度的集中统一。同时教育官兵，要履行对外反侵略、对内防颠覆的职能，达到“政治合格，军事过硬，作风优良，纪律严明，保障有力”的总要求，就必须坚持严格的训练。

（二）努力提高各级组织实施训练和管理的能力。主要是提高干部和班长（骨干）的训、管。他们融管与教两种职责于一身，既要按级任教，又要领导训练，需要具备善管会教的能力。提高干部和班长（骨干）的善管会教能力的途径是多方面的，除了选送优秀人才进院校、教导队培训外，主要是通过在职训练提高。

（三）身先士卒、模范带头。为了促进训练落实，不但要求干部和骨干要成为训练和管理的“明白人”，特别是干部还要当好训练和管理的“带头人”。严兵先严将，正人先正己。为部队创造一个有利于训练落实的良好环境。

## 以现代局部战争为背景组织战役演练

蒋建军 周永斌

以现代局部战争为背景的战役演练是我军战役训练的一个新课题。现代局部战争体现了现代战争的特点。为了做好未来反侵略战争的准备，就必须研究现代战争。但目前部队组织这一课题的演练，还没有完全摆脱以全面战争为背景的模式，仍未能突出局部战争战役作战的特点。因此，组织以局部战争为背景的战役演练，并提高其质量，是做好未来反侵略战争准备的需要。

### 一、现代局部战争的战役行动与战略全局联系紧密，应注重从战略全局高度确定战役演练的总体构想

由于局部战争的目的有限，战争的规模和范围相对较小，一般来说，战役行动的成功与失败将对战争的进程与结局产生决定性影响，有时一场局部战争就是一次战役规模的行动。因此，局部战争中的战役行动大都带有鲜明的战略性特征，直接受军事战略的制约。战役的目的与手段、时间与空间、进程与结局是由国家的战略目标和利益需要所决定，局部战争战役的这一特点，要求我们在组织战役演练时，必须根据战略的需要，构想演练的企图立案和基本想定。

首先，企图立案应全面反映战争的目的和整个战场的情况。战役演练企图立案的外延要进一步拓宽，切勿囿于以往全面战争背景下的战役演练偏重于“局部”情况构想的传统思维模式，构想情况必须从一般战役演练的范畴中解脱出来，应站在战争的全局去设置演练情况，围绕战争的发起、进程和目的，全面展示整个战场的各种情况，充分体现局部战争战役的特点，特别是战役行动与战略全局紧密联系的特点。既要明确战役作战的基本目的，又要体现战役目的与战略目的的内在联系；既要展示双方军事、政治摩擦的长期性，又要体现战争发起的突然性；既要体现战场范围的有限性，又要反映出战役作战的立体性；既要体现整个战争对战役行动的要求，又要考虑到国际、国内环境和政治、外交等因素对战役行动的关联作用，如此使受训者置身于战略的层次上，去慎思和把握战役作战的指导思想，使其自觉地限制在与战略指导和目的的一致性上，以提高指挥员在战略指导下筹划战役行动的能力。其次，应根据战略需要确定战役行动的规模和手段。局部战争战略目的的有限性，决定了战役行动规模和手段的有限性。战役规模和手段必须服从并服务于有限的战略目的，而不能企图在战略目的之外随意扩大战役的规模和手段。因此，演练情况要围绕双方有限的战略目的进行构思，战场的选择应控制在敌我双方争夺战略目标的有限地幅内；投入的兵力应以能进行中小规模的战役行动为宜；采取的战役手段要着眼于打常规战争。要求受训者既要善于集中优势兵力，运用高新技术手段，积极地去实现战役目的，又要在符合战略目的要求和确有把握取胜的前提下，慎重行动，避免“越轨行为”，锻炼和提高受训者在有限目的的战争中，驾驭和控制战役行动的能力。第三，要根据局部战争速战速决的要求计划战役行动的进程。由于局部战争的目的有限，因而交战双方的战略指导上都力求速战速决，力避打旷日持久的消耗战。这就要求我们在确定战役发展的构想时，必须着眼于战略上速战速决的要求来计划战役的进程，立足于较短的时间内尽快地达到战役企图，提高指

挥员把握战役进程的能力。

## 二、现代局部战争在高技术条件下实施，应注重研究和演练以现有装备战胜优势装备之敌的有效战法

现代局部战争持续时间较短，地域有限，敌人为了在较短的时间和有限的地域内达成侵略目的，必然会把本国多年积蓄的战争潜力，以最快的速度释放出去，一般都使用能够反映国家科学技术水平的高技术兵器。我军在战役作战中基本上还是要以现有武器装备去作战。因此，以局部战争为背景的战役演练，应把以现有武器装备战胜高技术武器装备之敌作为基本立足点。

立足于以现有装备战胜高技术武器装备之敌，首先，要通过实现人与武器的最佳结合，最大限度地发挥现有武器装备的作战效能。我军现有武器装备相对落后，但只要能充分发挥其作用，也可有效对付敌高技术武器装备。因此，战役演练中要在人与武器的组合方式上多作文章，通过灵活多变的战术使用来发挥现有武器装备的技术效能。其次，要搞好海空战场与地面战场、有形战场与无形战场的有效配合，发挥好三结合武装力量的整体威力，这是我军立足现有装备战胜高技术装备之敌的重要措施。第三，注重设计用谋，以谋补短。以现有装备战胜高技术装备之敌，离不开谋略的正确运用。高技术装备的日益发展，使谋略运用如虎添翼，指挥员要做到计高一筹，在平时应注重加强学习，努力改变对高技术武器装备知之甚少的状况，应把对敌高技术装备的战术技术性能、使用原则和时机等问题的学习作为提高谋略水平的一项基础内容。在演练中，战役指挥员和指挥机关要特别重视设计用谋，努力锻炼和提高谋势、造势、取势、用势的能力。既要加强全面筹划的谋略研练，又要重视对敌高技术兵器进行战术欺骗的研练，还要充分运用现有技术条件，把谋略研练搞深搞活，努力探讨出具有我军特色的以现有装备对付高技术装备之敌的制胜方略。

## 三、现代局部战争战役攻防作战转换频繁，应注重提高指挥员驾驭攻防转换的能力

在局部战争中，由于攻防作战行动受到战争目的的严格控制，难以按照自身的规律发展，因而攻防作战样式转换比较频繁。演练中，必须注重提高战役指挥员和指挥机关适时组织攻防转换的能力。既要研练在有利态势下组织攻防转换，又要研练在不利态势下组织攻防转换。由于局部战争战役攻防作战行动都具有较大的随机性和不确定性，战役组织很难像全面战争中的战役那样进行具体细致的计划和准备，战役攻防行动的转换将主要取决于战役指挥员的随机应变能力。因此，战役指挥员必须预先制订攻防作战转换计划，采取能够适应攻防作战转换的战役编组，控制能够应付攻防作战转换的预备力量，建立具备多种功能的战役布势，以提高受训者对攻防转换的应变能力。准确捕捉攻防作战转换的契机是果断定下转换决心，组织攻防转换的必要条件。由于局部战争战役的攻防作战转换受多种因素的制约，捕捉和把握转换的契机比较困难，因此，在演练中还应引导受训者注意结合政治、经济、外交斗争等情况进行综合分析，以准确适时地捕获攻防作战的转换契机。局部战争战役的独立性较强，战役指挥既强调高度集中又需要在特殊情况下机断行事。尤其是为保证适时稳定地实施攻防转换，更需要强调机断行事。因此，要提高战役指挥员组织攻防转换的能力，在演练中就必须重视锻炼受训者机

断处置的能力。训练时应充分发挥受训者的主观能动性、灵活性和创造性，在不违背总体意图的前提下，把集中指挥与机断行事有机地统一起来。

## 高技术条件下局部战争战役作战特点

张召航

现代科学技术的发展及其在军事领域的广泛应用，具有高技术性能的武器装备越来越多地用于战场，使现代条件下局部战争战役作战出现了许多新的特点。深入研究这些特点，是一项十分紧迫的任务，它对做好未来反侵略战争具有重要意义。

### 一、局部战争战役作战的样式呈多样化趋势

纵观世界近期一些局部战争战役作战，大概有以下五种样式。一种是只打不占。如美国侵略格林纳达和袭击利比亚。第二种是占而不拖，如海湾战争中的多国部队，第三种是强行夺地。如英阿马岛之战中的英军。第四种是以空、海制陆。如马岛战争、海湾战争。第五种是有限入侵。如美国侵略越南、以色列入侵黎巴嫩等，局部战争战役作战的多种样式，是由战争发起国家的政治、军事、外交目的决定的，在研究不同样式的时候，我们必须看到各次战争有不同的背景，探求其内在的本质特性。战役行动直接服从和服务于政治、外交斗争需要的特征越来越明显，战役、战斗的目的与战略目的的界限渐趋模糊。使用高技术兵器作战，有时可以通过一次战役或战斗即可直接达成战略或战役目的。

### 二、战役作战的空间空前扩大

高技术局部战争战役作战，极大地扩展了兵力兵器作战的空间性能，使作用空间发生了巨大变化，战场已不仅仅停留在空、海、地三维空间，而且包括外层空间和电磁场空间。这种作战空间的跃变，使传统的战役作战的内涵和外延都发生了变化。作战侦察覆盖面积的扩大，武器射程、精度。毁伤程度增大，兵力兵器机动能力提高，都给实施远距离、立体合成作战行动提供了可能的条件，有效地扩大了战役作战的纵深，从而淡化了传统的前后方概念，前后方同时交替展开，并形成犬牙交错的非线式战场，交战一方或双方大量使用卫星，加强了对地面和空中的侦察，直接参与交战，兵力、兵器实施角逐的空间加大。也可能在战役作战传统的时空观已受到极大冲击，大纵深、高立体、前后方界限淡化的大空间作战观念正在形成。

### 三、战役作战的节奏加快、时间缩短

由于局部战争战役作战受到政治、外交和诸多因素的影响较大，作战目的既明确又有限度，达到目的即告结束。所以，发起战争的一方，或掌握战争主动权的一方，一般都想方设法限制战争的持续时间，或者控制战争的节奏，以免陷入旷日持久的战争泥潭。高技术武器的发展及使用，使加快战役行动节奏和缩短作战时间成为可能。战争和战役作战的时间，已由二次世界大战时期的几年、数月，发展到现代战争的几天或几十天，有时甚至十几分钟。这种“瞬间战争”，具有较强的时代性。以美国为首的多国部队对伊拉克的海湾战争仅仅用了42天，以色列空袭伊拉克境内的“奥西拉克”原子反应堆，前后只用了15分钟的时间，就使一座价值数十亿美元的工程化为废墟。这种短时间的战争行动，不仅给对方造成了心理上的巨大压力，而且几

乎没有给对手留下反应时间即告结束。

#### 四、战役作战的指挥、控制手段高度自动化

现代科学技术的应用，有效地促进了军事信息技术的发展，使战役作战中信息的获取、传输、利用和对抗发生了实质性的飞跃，作战指挥控制手段趋于高度的自动化。高性能的 C<sup>3</sup>I 系统，把情报、通信、指挥、控制等分系统有机地联成网络，较好地解决了各作战力量和武器的整体协调，已成为维系军队整体作战力量的纽带和“力量倍增器”。海湾战争中，以美国为首的多国部队运用 C<sup>3</sup>I 系统，把遍布大空，空中、海上、陆地的侦察、预警系统，电子战系统，保密数字通信网络，高性能监视、目标探测系统和指挥决策系统等，连接作战空间的多种高技术武器装备，使这些武器装备的性能得到充分发挥，威力大为增强，具有了较强的指挥控制能力，远距离作战能力和准确性高、处理信息快速及时、通信保密性好等特点。

#### 五、电子战和争夺制电磁权的斗争异常激烈

在高新技术局部战争的战役作战中，电子战已成为一种重要的作战手段，并贯穿于战役作战的全过程。电子战武器的大量使用，也使作战力量的“软杀伤”和“硬摧毁”能力成倍提高。拥有先进电子武器的军队，可以通过“软杀伤”和“硬摧毁”等手段，干扰、压制和破坏对方的侦察、通信、指挥、控制系统，降低武器装备的作战性能甚至失去其效能。双方使用电子战武器和干扰电子战的斗争，争夺制电磁权的斗争空前激烈，增大了现代作战战场环境的复杂性，在现代战争中，谁掌握了制电磁权，谁就掌握了战争的主动权，谁能赢得战争的胜利。对电子战武器尚不发达的一方来说，预防和干扰电子战，是非常重要的，这实际上也是争夺制电磁权斗争的一个重要方面。

#### 六、战役作战的方法更加趋于灵活多变

战役作战的方法，是作战指导思想的具体化，对达成战役作战目标和决定战役胜负，都起着十分重要的作用。武器装备的高科技化，给战法的变革和运用提供了物质基础。某种新式武器装备在战场上的实际应用，都随之而来地出现某种新的战法。精确制导武器和远程轰炸机的使用，可以使交战双方在互不接触的情况下一举达成某一方的战略或战役目的；使用全天候、全方位、立体性的侦察情报系统，可有效提高战场的透明度；拥有先进攻击机、巡航导弹、高性能火炮等现代打击兵器的军队，可以向对方的前沿和纵深同时实施猛烈的人力突击；更可以利用先进的运载工具实施远距离机动，或在对方的全纵深展开一系列的奔袭作战、空降作战。空中遮断袭击、地面迅速扩张等，战法灵活多样，体现得非常明显。在海湾战争中，以美国为首的多国部队的作战行动就显示了很高的灵活性和多样性。

#### 七、战役作战后勤保障任务更加艰巨

战役作战样式的变化，作战空间的扩展，战争进程的加快及强度的提高，给后勤保障工作赋予了许多新的内容，后勤保障在决定战役胜败的作用中其地位不断提高。高技术装备在战场上的应用，给战争带来了巨大消耗。42 天的海湾战争，多国部队用 600 多亿美元的消耗，造成了伊拉克 2000 亿美元的损失。交战双方在战场上的军事对抗，实际上已成为双方国家综合国力的较

量。一次战争的消耗，对双方国家财力物力所造成的巨大负担无法估量，局部地区的战役作战，有时不得不动用国家的战略性储备。作战力量的技术性保障地位不断提高，武器装备的高技术化，给技术保障造成了空前的压力，后勤保障已从过去以军需、物资保障为主，逐步转变为以供应高技术装备所需的精密仪器、电子设备、器材、计算机软件等技术性保障为主。装备的技术维修任务将随着作战时间的延长而不断加重。战役作战物资的前送后运更加困难。大纵深立体化的高技术侦察系统的使用，使交战双方的保障设施和运输线路处于相对暴露状态，交通运输线路的损坏或中断，将对战役进程造成直接影响。

#### **八、战役作战的思想政治工作任务繁重**

现代条件下战役作战，不仅仅表现为交战双方力量的激烈对抗，同时也表现在对方政治、外交和参战人员综合素质的较量。掌握有高技术兵器的一方，可凭借其技术优势，向对方展开强有力的心理战、宣传战，更多地实施威慑手段。装备技术落后的一方，也可利用本土作战、国家利益、民族利益等条件，使全国及作战力量间形成更高、更强的凝聚力。并通过政治、外交手段争取更多的国际声援，造成不利于敌的国际社会舆论，从而达到自己的战略或战役目的。

高技术局部战争是现代条件下战争的突出代表，研究高技术局部战争，就是研究现代战争。通过对高技术局部战争的研究，再针对我军实际，探讨高技术条件下适合我军传统的措施，为做好高技术条件下的反侵略战争服务。

## 突出使用和对付高技术武器装备的训练

韩永录

目前在世界范围内兴起的新技术革命浪潮，强烈地冲击着军事领域的各个方面，尤其是对军队的作战训练产生着更为剧烈、更为直接的影响。因此，研究军事高技术，熟悉高技术武器装备的性能，突出使用和对付高技术武器装备的训练，对于加速我军现代化建设，做好未来反侵略战争准备，有着极为重要的意义。

### 一、军事高技术的广泛运用极大地提高了军队的作战能力

军事高技术是指在一个时期内处于科学技术领先地位的军用新技术。当今，高技术被广泛运用于军事领域，西方一些国家竞相发展高技术战略，导致了大量高技术武器装备问世，同时运用军事高技术改造；日式武器装备，使其军队的战斗力大大提高。

（一）精确制导武器大显威力。精确制导武器是一种直接命中概率很高的武器，主要有导弹、制导炸弹、制导炮弹、制导鱼雷、制导地雷等。这些武器按照预先选定的飞行路线，采用各种制导管制手段，引导其对目标进行准确攻击。其突出特点是精度高，射程远，攻击力强，同时，这种武器具有全天时、全天候、全高度、全方位攻击能力，抗干扰能力强，有的甚至“发射后不用管”。

（二）夜视器材大大缩小了“昼夜差”。红外、热成像等技术用于军事，夜视器材使作战人员在夜暗条件下行动自如，激光夜视眼镜夜间观察距离可达200~300米，“猫眼”夜视镜，在气象良好的黑夜视距可达11公里。PERTS—801便携式远距离微光电视系统，在星光条件下可观察5公里远的卡车，在月光条件下可观察10公里远的人员、12.5公里的卡车。

（三）多层次的侦察手段并用。侦察器材越来越先进，现代作战中，海上、地面、空中、高层次的侦察手段并用，信息的快速集中和处置，战场的“透明度”大力增强，广阔无限的空间再无“遮蔽死角”，随着雷达成像、热成像。毫米波等高技术的应用，各式侦察器材形成严密的侦察网络。

（四）电磁战成为现代战争的一种重要作战形式。随着电子器材的发展和应用，以电磁为内容的电子战已作为一种新的作战方式引起人们的广泛关注。从海湾战争看，电子装备有“软杀伤”和“硬摧毁”两种类型，在软杀伤方面，主要是应用先进的电子干扰装备来削弱、破坏敌方电子设备的使用效能。在硬摧毁方面，主要运用电子战打击兵器，摧毁敌方电子设备。隐形飞机的使用，被称为“魔术师的表演”。

（五）C<sup>3</sup>I系统使武器装备充分发挥作用。该系统作用距离远，通信保密性能好，指挥控制能力强，使用C<sup>3</sup>I系统，指挥官能够迅速得到所需要的战场信息，保持顺畅的通信联络，实施有效的指挥和控制。海湾战争中，多国部队使用这个系统，以美国的全球军事指挥控制系统为主，包括侦察与预警系统，保密数字通信网络、电子战系统、高性能监视和目标探测系统，指挥决策支持系统等，有效地保障了作战指挥和发挥武器装备的作用。

（六）新一代作战平台为充分发挥高技术武器装备效能提供良好的依托。新作战平台是高技术武器装备的载体，主要包括各式作战飞机。武装直

升机、坦克和装甲车辆、作战舰艇等。这些载体本身又属于高技术武器装备，它与其他高技术武器装备结合，使高技术武器装备的作战效能得到充分发挥，军队的作战能力大大提高。

## 二、高技术武器装备的运用，对现代战争产生重大影响

高技术强化了战争的物质力量，高技术战争是现代科学技术的较量。

（一）战争突然性更为明显，持续时间相对缩短。突然性历来是作战行动的基本特点和作战双方追求的目标。在高技术局部战争中，采取直接运用高技术手段，通过快速指挥决策和作战行动，使对方来不及作出有效的反应。

（二）作战力量编成更精锐集中，提高了整体作战能力。高技术兵器的使用，可以使交战者根据作战任务、战场环境和军种部队的特长临时编组，而不以固定的战役集团为主体，使各军种的精锐部队更加集中，形成合成力量。这样特殊编成的作战力量，既可以遂行陆上攻防作战，又能执行海上的封锁和登陆作战，也可完成空中突击、空降作战，并遂行电子战、特种作战，在更高层次上提高了部队的合同、整体作战能力。

（三）空中作战行动的地位突出。从近期几场高技术局部战争来看，空中作战行动运用相当普遍，不仅加速了战争的进程，而且在一定程度上决定了战争的结局。主要特征是空战的次数增多，规模增大，在同一次空战中使用多种飞机，根据其性能区分任务和飞行高度，以警戒、预警指挥、空袭等密切配合。

（四）作战方法和手段发生重大变化。高技术在军事领域的广泛运用，极大地影响了一些传统作战方法的变化，新的作战方法和手段不断出现。拥有高技术装备的一方单向透明，可以较为自如地选择打击目标，并在短时间内达到预想的结果。

（五）技术水平高的一方较易取得战争主动权。现代航空、航海的高技术运输力量，为短时间内集中优势的战役力量提供了客观条件，先进的侦察卫星、高性能的侦察机、电子情报系统与通信系统等情报。侦察、通信设备手段，为掌握对方情况提供客观条件，能够有力地控制战争进程。

## 三、适应现代战争特点，突出使用和对付高技术武器装备的训练

第一，要充分了解高技术武器装备的性能，常言道：知彼知

己，百战不殆。要想在未来反侵略战争中战胜拥有高技术武器装备之敌，在平时的训练中，就应当采取各种形式，学会识别敌人的主要的高技术武器装备，摸清敌人高技术武器装备的“脾气”，弄清其性能及使用方法，找出“下刀”之处，研究对付的办法。同时，还要通过训练，一方面学会使用我们自己的现代化武器装备。高技术武器装备有许多优点，在使用上比较复杂，而且还需要加强协调配合。我们也应当看到高技术武器装备的缺点，在装备上敌优我劣的情况下，树立战胜敌人的信心，打破“唯武器论”的影响，高技术武器装备受战场环境制约较大，如美国最先进的 M1A1 主战坦克，其防污过滤系统很容易波沙尘堵住，一旦过滤器被堵，驾驶室室内的温度就会迅速上升，影响操作效果。技术保障复杂，如“阿帕奇”武装直升机每飞行 1.5~2.4 小时，就要检修一次，更换部分零件，发动机吸入细尘后，还会造成动力损失，增大燃料消耗。受客观条件影响，其作用有时不能充分发挥。飞机夜视仪也因云雾遮蔽，先进电子装置不能充分发挥作用，而分不清敌我目标，

造成误伤。先进的 F—117A 隐形飞机也曾被对方雷达发现过。实践证明，高技术兵器并非十全十美，只要能摸准其弱点，击中其要害，就能摧毁它、战胜它。

第二，注重探索高技术战争的规律。海湾战争体现了高技术局部战争的一些特点、规律。比如：首先以广泛的电子干扰瘫痪对方，然后以突然的空袭行动发起攻击；实施大规模、高强度、长时间的战略战役战术空袭，辅以地面炮兵和航炮的密集人力突击，力求以火力代替兵力；电子战的地位作用明显加强；由于新式夜视器材的运用，夜战能力提高，夜战成为主要的作战形式，电子战的成败对作战进程和结局影响越来越大；高技术武器装备对后勤依赖性加大，后勤保障的地位作用大力提高等。研究这些规律，使我们了解现代战争，并运用于军事训练，有助于提高指挥能力和谋略水平，赢得主动。

第三，努力提高全体军人的科学文化素质，增强掌握和使用现代武器装备的本领。现代作战，特别是高技术条件下作战，作战对象可能是大量使用高技术武器装备的高度现代化的军队，我们自己的武器装备也将大大改善，现代化水平大大提高。因此，没有高度的科学文化知识，就不能熟练掌握现代化的武器装备，也不能有效地对付敌人的先进武器。就象两。伊战争中伊朗军队置许多先进武器于无用之地，先进的武器不能充分利用那样。提高全体军人的科学文化素质，特别是与高技术武器装备直接有关的科技知识，同样需要通过军事训练得以实现。

第四，积极研究对付敌人高技术武器装备的战法。我们完全可以依赖和发挥自己的长处，对付敌人高技术武器装备。比如，我们有人民战争的优势，有正确的军事思想和作战原则作指导，有长期与国内外优势装备的敌人作战的经验，我们有一支战无不胜的人民军队，我们在自己的国土上作战，占据地势之利等等。为此，我们可以广泛研究用自己现有武器装备作战的方法，研究如何诱敌深入，如何打击敌人，如何隐蔽伪装，如何打击、破坏敌人的运输线和后方基地，如何在地面、空中设障，如何以正规战与游击战相结合等等，这些都可以通过有针对性的军事训练，逐步得到解决。随着国民经济的发展，我国将越来越富强，综合国力的提高，必然为军队改善武器装备提供保证，我军的现代化武器装备将进一步发展，我们的战斗力将会大大增强，在未来反侵略战争中对付敌人、战胜敌人的条件就会更充分。

## 研究海湾战争特点更新军事训练内容

金鹏

海湾战争是第二次世界大战之后所发生的规模最大、参战国最多的一场高技术局部战争。这场战争体现了现代高技术局部战争的新特点。

### 一、海湾战争双方的主要作战特点

#### (一) 以美国为首的多国部队作战特点

一是强调“空地一体”的作战指导，力求突然进攻、速决取胜。美军把海湾战场作为其“空地一体”作战理论的实践场所，强调积极主动、坚决果断；注重实施避强击弱、避实击虚作战方针；兵力运用上强调迂回包围，充分体现了其“空地一体”作战理论的“主动、灵敏、协调、纵深”四个原则。

二是运用远战、导弹战，立体战、夜战等新的作战方式，大大提高了攻防作战能力。

三是利用高技术武器装备，充分发挥作战效益。多国部队在作战中大量使用了高技术武器装备，包括卫星战略侦察预警系统、战术 CI 系统。电子战飞机及隐形战斗轰炸机、巡航导弹、反雷达导弹及各种精确制导武器，对压制伊军指挥、通信系统及对地面目标实施精确攻击，发挥了明显的作用。

四是大规模空袭直接影响战争的进程和结局。多国部队持续空袭，破坏了伊军指挥、通讯系统，大量杀伤了伊军有生力量，摧毁了伊军武器装备、防御阵地和交通设施，使伊军战斗力遭到严重损失。

五是电磁战贯穿战争始终。多国部队利用立体的大范围电子战体系，彻底压制了伊军雷达网，使伊军雷达迷盲。通信中断。指挥瘫痪、武器失控，防空系统遭到破坏，数千件防空兵器在反空袭中基本未发挥作用。

六是美军建立了专门的心理战部队，为师出有名大造舆论，对伊军展开强大的宣传攻势，极力瓦解伊军斗志，力图从政治上。心理上首先战胜伊拉克。

七是较好地完成了繁重、艰巨的后勤保障。美军在作战中使用海空战略运输力量进行远距离快速机动和部署，组织“沙漠快车”专供支援体制保障部队装备物资，组成机动医疗保障体系实施野战救治等，充分显示出现代战争要求后勤保障应当具备与作战手段同步发展的整体快速反应能力和立体综合保障能力。

#### (二) 伊拉克的作战特点

一是实行全国总动员和认真做好战场准备，伊拉克实施了全国总动员，迅速扩充军队，加强战区防御，组织部队训练和演习。同时认真做好战场准备，构筑了“萨达姆防线”等，为战争初期保存力量准备了条件。

二是着眼延长战争，以拖待变。由于双方实力悬殊，伊拉克采取坚守防御的持久战略，力图分化反伊联盟，把美国拖垮。

三是实施机动和隐蔽作战，力争保存实力。伊军使用“飞毛腿”导弹“打了就跑”，给多国部队造成很大威胁，牵制了相当一部分空中力量，迟滞了多国部队的地面进攻。同时，伊军采取以藏为主的综合防护手段，及时将部队和武器装备转入坚固完善的地下防护工程隐蔽，并采取多种隐真示假的伪装措施，有效地保存了一部分作战实力。

## 二、对更新军事训练内容的初步分析

(一) 加强对高技术局部战争的研究，完善和发展我国的军事理论。我们要继承和发展毛泽东军事思想，以此为指针，把研练现代条件下以劣胜优战法摆到我军教育训练的重要位置，认真研究和解决高技术条件下人民战争战略战术运用的问题；要认真分析高技术战争的特点和规律，研究我国未来反侵略战争的战法，缩短训练与实战的差距；具有科学性、指导性和权威性的理论专著，进一步充实和完善我军作战理论；加强各级指挥员指挥能力的训练研究，加强指挥艺术与谋略研究，提高指挥员的科学文化与谋略水平；研究人与武器装备的最佳结合方式，不断提高我军的战斗力。

(二) 加强防敌空袭的研练，提高我军的防空作战能力。必须高度重视对空袭与反空袭斗争的研练，着重研练如何发挥要地防空与野战防空、军队防空与人民防空的整体作用问题；研练如何及早发现敌空袭企图，采取伪装、佯动手段，防敌卫星和雷达，红外、激光侦察，欺骗和迷惑敌人；研练如何利用攻防兼容的防御体系和有利地形减轻敌火力杀伤，确保指挥稳定，保存有生力量和战争潜力；研练如何将地面防护与组织抗击、反击相结合，航空兵出击与地面防空火力相结合，积极主动遏制敌空袭效果，力争夺取局部制空权等问题。

(三) 重视电子战的研究和训练，提高我军的电子对抗能力。我们应高度重视电子战在未来战争中的重要地位，针对薄弱环节，要抓好电子对抗部队训练和各部队的抗电子干扰训练；特别研练在强电子干扰情况下，运用多种手段和方法，保障指挥稳定和通信畅通问题。同时要把研制高技术电子装备摆在战略地位，努力缩小我与世界先进国家电子技术方面的差距，适度发展对作战起支柱作用的电子对抗设备，切实增强我军的电子对抗能力。还要认真分析敌通信及电子对抗系统的局限性和弱点，寻找对付其有效办法。

(四) 加强夜战及特种训练，改进我军近战夜战的传统战法。我们要针对高技术条件下作战形式的发展变化，创造性地运用和发展我军传统战法，针对敌我在武器装备方面的差距，加强对敌夜视器材和远战兵器的研究，寻找克敌制胜的有效办法。着重研练在恶劣气象和复杂地形条件，如何采取隐蔽伪装、利用强光致盲。施放欺骗干扰等多种手段，削弱敌夜视侦察器材的效能。同时研练利用特种部队，运用特殊作战手段，积极破袭敌远战兵器，适应未来高技术局部战争需要。

(五) 加强在各种复杂条件下的适应性训练。着眼多地形、多气候、多方位的训练，全面提高我军在各种复杂条件下的协同作战能力；加强以机动性为主的紧急战备演练；力求在近似实战的条件下，实施高难度、大强度的严格训练，敢于在艰苦恶劣的环境中摔打部队，增强我军在各种复杂困难条件下的作战能力。

(六) 加强战时政治工作研练，提高官兵的政治和心理素质。我们必须根据世界形势的发展变化和我国周边的安全环境，进一步加强我军根本职能教育，认清帝国主义和霸权主义存在依然是战争根源，要居安思危，随时做好应付敌人挑衅和局部入侵的准备；突出战备形势教育的现实性及及时性，认清国防是国家安全和民族统一的保障，军事实力是保卫国家利益的基本力量，从而牢固树立战斗队思想。要在训练和演习中，加强战时政治工作研练，在尊重科学、重视武器因素的同时，发挥我军思想政治工作的优势；加强人

民战争和人民军队思想教育，坚定必胜信心，提高官兵政治及心理素质。还要加强从政治上瓦解敌军和反心理战的研究，特别研究现代战争条件下心理战的新特点和内容，有针对性地做好反心理战工作。

（七）重视后勤建设，增强我军的后勤保障能力。我军应当本着“保障有力”的要求，努力加强后勤队伍的建设，改进后勤保障的方法，改善后勤装备。同时要加强演练，练远距离的保障能力，练立体保障的能力，练在各种复杂条件下实施保障的能力，练夜间保障能力，提高在高技术条件下的综合保障能力。

# 论对部队实施有效的军事管理

盛洪涛

随着军队现代化建设的发展，部队军事管理机制日趋复杂，管理的常规和非常规因素交织运动，管理难度增大。军队是从事激烈对抗活动的武装集团，其使命和遂行各种特殊任务的坚定性，要求必须通过科学的计划、组织、指挥、协调、控制，对其全部活动实施有效管理，由于军事管理涉及部队的各个领域，社会的进步。武器装备的更新、军事行动的多样化、军人文化素质的提高及其思维观念的变革，也决定了部队的军事管理必须迈向科学化。

## 一、要形成军事管理的“场”

军事管理的“场”，是指覆盖军事管理对象、具有主动管理功能的环境，军事管理是部队建设中的“软件”工程，它寓于各项军事实践之中，调控军事活动全过程。军事管理出战斗力。没有有效的军事管理，就没有战斗力诸要素的凝聚和有序组合，部队就形不成强大的战斗力。

其一，军事管理的“场”是一种自我激发机制，军事管理的重要职能和作用，决定了部队现代化正规化建设对军事管理的依赖，进而也决定了——要从宏观和微观上有效地调控军人的行为和军事活动，必须在部队运转的全部领域和军事活动的全过程中、在与此相依存的时间和空间中形成军事管理的“场”，即从整体上创设有利于对部队各项管理要素施以积极作用和正确影响的环境。它具有三个特点和功效：一是对“场”内时间、空间、活动全封闭全覆盖，即没有置于“场”外的游离人员和无序行为；二是可以而且必须自我激发并向“场”内目标辐射管理“能”，其作用机制是主动的；三是能够连续持久地作用，具有长效性。当部队军事管理的“场”具有这样的特点并同时发挥上述功能时，一个稳定有序、充满活力的军事管理环境和氛围就基本建立起来并能够产生预期的军事管理效益。

其二，军事管理的“场”是一种系统约束机制。军事管理的“场”是能够不间断地产生、放射管理能量的一种系统约束机制。是由部队各级指挥员和领导机关运用各种章法，采取各种措施和技术手段净化军事活动空间、合理支配时间、约束军事行为，从而实现各种管理要素有机结合，协调运转的一种综合作用，是由军事管理者和对象共同创设的。军事管理对象置身于这样的“场”，无论是生活、工作、训练，还是外出执行任务，都将受到全天时、全方位、全过程的管理。这种最基本的制约因素，一是每个军事管理者都能认真履行管理职责；二是每个军事管理对象都被纳入统一的系统并服从管理。各级指挥员履行职责的程序决定着军事管理的“场”产生管理能量的强度。

## 二、要控制军事管理的“点”

军事管理的“点”，是指对军事管理具有重要意义的关节点，亦即重要和要害部位、中心环节。部队担负着各种复杂的军事任务，加上军事因素的不确定性，使得对军事管理对象的调控极为困难。这就要求部队各级指挥员、管理者在纷繁的军事活动中，把主要的精力和注意力放到对事件进程和结局有决定性影响的关节点上，把握主要矛盾和矛盾的主要方面，关照那些重大

的、对维系全局和后续发展有深远意义的环节和部位。为此各级指挥员应注重从三个方面加以运筹。

其一，精心计划，正确确定关节点。部队建设方方面面，战场情况千变万化，每个运转过程都充满了不确定性和未定因素，涉及人员、装备、物资、时间、空间的调度和保障，指挥员必须超前预测，潜心计划，对需要解决的问题合理排序，趋利避害，找出对全局攸关的“点”，即需要特别注意把握的环节。

其二，关注过程发展，全力调控关节点。部队在不同时期担负着各种任务和工作，这些任务和工作中的起动、展开、结束是一个完整的运作过程，军事管理者必须从一开始就关注这一过程的演化，对其中的关节点，要调动足够的物质力量和行政手段全力以赴地加以疏导、调控，使整个运转能够顺利通过这些瓶颈关隘，按照预定计划和势头发展。第四次中东战争中埃军精心规划交战过程，确定对战争有重要制约作用的一个关节点，就是强渡苏伊士运河后攀上对岸陡峭的沙堤，经过水冲沙堤迅速打开通路，一举突破巴列夫防线。

其三，把握态势，这时转换、关照新的关节点。部队建设千头万绪，战场上的军事行动充满盖然性，一个时期、一个阶段、一项任务都是在相应的时间和环境中推展的，各级指挥员要审时度势，胸怀全局，把握态势的变化。预定的“点”已经解决，新的矛盾跃升，或一种突变的态势即将出现并将危及整个发展进程，这种情况下指挥员的调控十分重要。控制军事管理的“点”，最根本的，是要解决人的问题。这是因为，无论在战时还是在平时，无论执行什么任务做什么工作，人都是决定性的因素，起着主导和支配作用。战斗力的形成和凝聚，要通过科学的军事管理——仍需由人来实现。就是说，人是军事管理中最基本的关节点，其中最重要的，是控制住这个“点”。

### 三、要把握军事管理的“度”

军事管理的“度”，是指军事管理者管辖治理的范围、内容和采用的管理方法的限度。军事活动是一个庞大的动态系统，涉及广阔的领域，军事管理则与军事活动相辅相成、互为作用。军事管理者要对形形色色、目标各异的军事活动实施有效管理，其面临的各种随机信息和相对应的军事行为是大量而复杂的。为此，军事管理者必须严格把握军事管理的“度”，在“度”的界线内有节奏地调控各项军事活动。在这方面要着重把握两个环节：

其一，实施依法管理。军队的法主要由条令条例和规章制度组成，是部队军事管理的基本依据，规范着部队军事管理的“度”。军事管理主要是调控军人行为，管理人的行为牵涉各种主客观因素，极为复杂，失之过严或过宽都要影响管理效度。人们通常所说的“严格管理”和“管理不严”其实是个模糊概念。科学的军事管理上的严或不严只能界定在是否依法，即是否按照条令条例这个最基本的“度”管理部队。经过近些年的法制建设，我军的法制比较健全，正规化水平不断提高，从共同条令到各种专门的条例和规章制度基本配套，为部队实施正规化的军事管理提供了保证。现在的问题是，克服部队中存在的某些有法不依、热衷于搞“土政策”的现象，维护各项条令条例、规章制度的权威性。

其二，实施分级管理。军事管理的范围是部队全部的军事活动和军事行为，而任何一名军事管理者都只能管辖治理一定的范围。为了把握军事管理

的“度”，实现一定范围内的管理实效，就必须实施分级管理，上下协调，发挥各级人员的积极性、创造性。分级管理要求每一级要认真履行管理职责，充分发挥本级的管理功能，一般情况下不越级管理，象链条那样一环扣一环。平行的各级要加强横向协调，主动配合，以增强军事管理的“场”辐射的管理能量。分级管理的关键是准确把握本级管理的“度”，严格按照职责区分，治理本级管辖的事务，提高军事活动的可控性。

#### 四、要追求军事管理的“质”

军事管理的“质”，是指采取的各项军事管理措施的落实程度和管理行为达成的效果。科学的军事管理出战斗力，向管理要效益、要质量，要求军事管理自身首先要讲求效益和质量。有的部队管理效益低，事故频盈，一个重要的、往往被掩盖和潜稳的制约因素就是管理质量低。在军事活动和实践中追求高质量的军事管理，需要重点把握两个问题。

其一，要注重管理落实，军事管理效果取决于军事管理质量，而军事管理质量依赖于管理的落实程度。这方面应主要落实两个环节：一是监督检查。军事管理者必须按照职责区分，全程监督检查部属和下级对号令指示、条令条例和有关规定的贯彻，任务的执行、工作的进展。各项军事活动的实施等情况。这包括通过灵敏可靠的渠道和方式及时准确地加以反馈，充分占有信息；对各个阶段、各项事务中影响质量的因素统筹分析，在诸因素中找出制约军事管理质量的主要因素；检查关键环节的运行情况，对系统的总体效果综合评估。管理不落实，其结果必然是管理效率低，甚至出现老问题长期得不到解决，新问题。新矛盾又不断出现，使管理者和被管理者都处于被动境地。二是指导协调，在实施全程监督检查的同时，加强对各主要作用因素的指导协调，是使管理机制按预定方案和计划运行的重要保证。这包括根据新的情况和信息下达补充指示，调整行动方案，进行有重要意义的横向协调，纠正偏差，有针对性地采取更为有效的应变措施。部队各级指挥员在管理过程中及时有效地指导和协调具有分流排淤的功效，能显著增强各管理要素的协调力、组合力，使运行机制始终置于严密有序的调控之下，最终提高整个部队军事管理的质量。

其二，要提高管理效益。效益是管理质量的重要标志，没有效益的管理也就是没有质量的管理。一是优化方案。方案是对军事活动运行过程的规定，是指挥员对军事管理对象从总体上实施的约束。这就决定了行动方案在部队军事实践中极为重要的地位作用，各级军事管理者必须树立和具有选优意识，凡是重要的军事活动都要周密拟制两个以上的方案，组织有关专家对比论证，对选定的方案进一步完善优化，以提高军事活动及对其实施调控的科学性。二是严密组织。方案是对军事行为的预先设计，其运行和贯彻直接受组织程度的制约。周到严密的组织是确保部队军事管理质量的关键性环节，这里最重要的就是各级指挥员认真地、积极地履行自己的职责。三是减少投入。军事活动目标的实现需要多方面的投入，它直接制约部队军事管理的产出。而这种投入的数量与军事管理效益（产出）并不完全成正比，当投入达到一定值时，其效益不是上升而是呈下降的趋势，如果不加控制地继续大量投入，则将导致效益急剧削减。因此，要坚决杜绝那种以十顶一、人海战术、盲目调度、重复作业的不讲效益现象。

## 五、要强化军事管理的“训”

军事管理的“训”，是指运用军事训练这一根本性措施对军事管理者和被管理者实施系统严格的训练，以提高其军事素质和遂行军事任务的能力。军事训练是部队活动的中心，其意义不仅在于它是军队履行武装斗争这一基本职能的需要，而且是对全体军人行为准则和行为方式最有效的规范和管理。从这个意义上讲，军事训练本身就是强化和蓄积管理能量的军事管理。

其一，对军官实施系统训练，提高其科学管理能力。军官是部队的领导者，也是军事管理者，必须在职务规定的范围内对所属人员和各种军事活动实施有效的领导和管理。为此就要对军官首先进行系统训练，这包括按照职务层次。专业区分让军官逐级和分批地进院校培训，轮训和进修，部队根据实际需要运用多种形式有计划有目的地对军官实施专题集训，使军官在军事上真正过硬，精通专业，掌握领导、管理部队的基本规律，全面提高领导和管理部队的能力。

其二，对士兵实施严格训练，提高其技术战术水平。士兵是部队的基础和主体，每个士兵都是部队的一个细胞、战斗力最活跃的构件。在这个意义上说，部队的军事管理主要是对士兵群体的管理。这种管理是采用多种途径和方式实施的，其中很重要的就是以训促管，即通过对士兵实施严格和内容配套的军事训练，用条令条例和各种规章制度，自觉地约束自己的行为；掌握遂行不同样式战斗任务的精湛的军事技术和娴熟的战术，能动地在战场上和军事活动中调控自己的行动。严格的训练能够全面地提高士兵群体的军事素质，是一种无形的但具有长效作用的管理，是部队军事管理机制中发挥主导作用的环节。

## 六、要合理使用军事管理的“权”

军事管理的“权”，是指部队各级指挥员及管理者实施军事管理的权力和权限。这种权力和权限是实施有效管理达到管理目的的需要和保证。作为管理者，要会用、用好军事管理的权。

其一，使用决策权。部队军事管理的一个重要方面是对行动的决策，它直接作用于管理效果，必须从实际出发精心运筹，依据科学程序慎重正确地决策，克服随意性和盲目决策现象。要坚持先调查研究，后实施决策，避免决策的盲目性，减少决策的失误。同时，要尊重下一级的决策权，不轻易采取上一级包揽或影响下一级的保姆式决策方法，以便使下级发挥高度的责任感去创造性地谋划，避免下级指挥员产生消极等待命令指示、并机械执行的被动和依赖心理，有效地防止上推下卸和议而不决、决而不行的弊端，提高整体决策质量和军事管理水平。

其二，使用各种激励处理权。人员是产生军事行为的主体，是部队军事管理中矛盾的主要方面。规范人员的行为，很重要的一个方面是各级指挥员、管理者学会使用对所属人员的激励处理权，主要包括惩处和奖励，并围绕奖与惩进行必要的协调，要使这种激励处理具有权威性，除了由相应的条令条例和命令加以明确和认定，还要有上级的支持加以维系。通过奖与惩的激励，鼓励先进，扶植正气；教育批评落后，推动后进赶先进。有的部队领导软弱、个别人员发生严重问题而得不到处理，多是由于军事管理者对人员的激励处理权没有落实，或是处理不当所致。对人员的激励处理权，也应受到一定的约束，是在条令条例和职务规定的权限范围内行使这种权力，只有这样，才

能使下级对上级的处置心服口服，切实实现军事管理的目的。

## 新形势下带兵要正确处理三个关系

臧文清

在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，部队官兵的思想观念发生了深刻的变化。一方面，它给部队的带兵工作开辟了新课堂，增添了活力；另一方面，也带来了诸多新变化，新特点。有些带兵人对于积极的影响不知道怎么去利用，对于消极的影响不知道怎样去抑制，只是抱怨“老经验不行，新办法不明”。究其原因，根子在于思想僵化，换脑筋、转弯子不够。要有针对性地解决问题，必须正确处理好新时期带兵的三个关系。

首先，要正确处理继承和发展军队光荣传统的关系，优良传统和作风是我军宗旨和本质的体现，要使我军在任何情况下都过得硬，无愧于全心全意为国家和人民服务的子弟兵，保持老红军的本色不变，这是一个极为重要的问题，也是新时期人民军队的本质反映。我军诞生60多年来，在中国共产党的领导下，在军队建设上有许多光荣传统。如坚持无产阶级军队的性质和为国家、为人民服务的唯一宗旨；坚持官兵一致的原则，密切官兵关系；实行民主集中制度，维护高度的集中统一；坚持管理与教育相结合，启发官兵自觉遵守纪律；坚持依法管理，增强官兵的法制观念；坚持干部的表率作用，增强部队的凝聚力；坚持勤俭建军，发扬艰苦奋斗的优良作风等。这些内容不仅是带兵优良传统的精髓，也是科学带兵的理论基础。我军光荣传统在每一历史时期都发挥了巨大的作用，无论是革命战争年代，还是社会主义革命和建设时期，都是我们的传家宝。历史的经验反复证明，我军的光荣传统使我们克敌制胜，从胜利走向胜利，同时我们也应看到，优良传统的生命力在于发展，只有坚持发展，带兵工作才会充满生机。当前，要特别注意纠正少数同志的错误认识，即一讲继承就是实行老办法；一讲发展就是“另起炉灶”。要充分看到我们追求的发展是在继承基础上的发展，是在新时期结合新情况充实新内容，是继承与发展相结合，这是符合事物发展变化规律的。只有继承，才能把传统发扬下去，将其革命精神和基本原则运用到实践中去；只有发展，才能使光荣传统有无限的生命力，用其基本原则研究解决现实问题，适应新情况，增长智慧和才干，成为部队带兵取之不尽、用之不竭的精神源泉。

第二，正确处理物质利益原则与提倡牺牲奉献精神的关系。发展社会主义市场经济，是当前我国正在深入进行的一场新的社会革命。部队不是生活在真空中，社会主义市场经济理论是有中国特色社会主义理论的重要组成部分。我们只有自觉地遵循市场经济规律，合理地调整军地之间的经济、社会关系，正确处理物质利益和牺牲奉献的关系，带兵工作才能适应新形势。要坚持国家利益、军队利益和个人利益的统一；坚持长远利益和眼前利益的统一；坚持从部队的实际出发，寻求市场经济条件下精神激励与物质鼓励的最佳结合，摸索带兵工作的有效方法；激励广大官兵的奉献精神。要深入抓好爱国主义和革命英雄主义的教育，使官兵认识到军人职业的特殊性，看到军人牺牲奉献对于国家和人民的特殊意义。各级领导要处理好官兵的牺牲奉献与实现个人价值的关系，使官兵在奉献中去实现个人价值，在实现个人价值中去奉献，从而达到更有价值更有意义的奉献。要切实注意对于牺牲奉献者在给予精神报偿的同时，格外关心其疾苦，解决好其后顾之忧。

第三，正确处理带兵工作和部队全面建设的关系。带兵是部队建设的基础，善带兵者带精兵，部队士气高，全面建设过硬；疏于带兵者，带松兵，部队作风纪律懈怠，全面建设薄弱。因此，摆正带兵在部队建设全局中的位置，积极主动地抓紧抓好，必将对全面建设是个推动。首先，带兵工作要时时刻刻把正确的思想灌注于士兵之中，使其正确对待服役，正确处理革命利益与个人利益的关系，甘心情愿地为部队建设无私奉献。其次是带领部队出色完成以军事训练为中心的各项任务，在完成任务中，提高军人的素质和部队的整体战斗力。总之，带兵者要认真学习带兵的方法，着眼部队全面建设，掌握带兵工作的规律。做到善于总结带兵工作正反两方面的经验，把带兵的感性认识上升为理性认识，抓住带兵工作与全面建设的必然联系，深入分析，从中找出带兵工作的原理与原则，保证带兵工作有效地推动部队全面建设的发展。带兵工作最终目的是带动部队全面建设，各级带兵人无论职务高低，只要在其位，就要通过自身的工作，来巩固和提高全面建设质量，把我军建设成为一支坚强无比的人民军队，使部队在平时能够完成任务，战时能够立于不败之地。

## 改变低层次循环提高管理工作效益

于承海

松散是近些年管理工作着力解决的一个突出问题。近些年来，部队各级领导和机关对治松治散非常重视，做了大量的工作，但是从一些单位的情况看，效果并不是很好，松散问题始终没有得到有效的解决。经过调查研究，我们认为当前管理工作效益不高，客观上与社会环境等因素影响有一定的关系，但根本的原因是由于一些领导和机关抓管理的认识起点低。组织领导不得力、低层次循环造成的。要扭转这种局面，解决好松散问题，提高管理工作的水平，必须从以下几个方面做好工作。

### 一、各级领导和机关要牢固树立“大带兵”、“大管理”观念

所谓“大带兵”观念，是指各级领导和机关对带兵有个整体上的认识，各级都在一个统一体中工作，同时各级的工作又是互相联系的，不是孤立的，是一级抓一级，按建制序列逐级形成网络。所谓“大管理”观念，是指管理渗透于部队工作的各个方面，渗透于所有的人和物，各级管理者都应统观全局，从各自的工作范围和对象出发，用系统的观点、联系的观点分析问题。“大带兵”观念和“大管理”观念是互相联系的，它们有利于各级领导和机关树立全局意识，提高工作能力。

管理工作是新时期全面加强部队建设，提高部队战斗力最基本、最经常的重要途径和实践活动。但有些领导和机关对这项工作的认识还不是很。有的认为管理工作是个别领导的事、是军务部门的事，因而思想上缺乏主动性、自觉性，工作上缺乏协作和配合；有的认为管理工作是管基层干部、管战士的，是基层的事，因而有了问题都往基层推，追究责任时，“板子”都打在基层干部的屁股上，一强调抓管理，各级的手都往基层伸，在一定程度上严重地影响了基层的正常工作；还有的对管理工作缺乏科学理解，把管理工作简单化，认为只是防事故；把管理工作孤立化，就管理抓管理，与其他工作相脱节，头痛医头，脚疼医脚，效益低下。存在上述问题的主要原因，就是对带兵和管理缺乏深刻而全面的理解。因此，必须加强引导，使各级领导和机关真正树立起“大带兵”“大管理”的观念，造成管理工作上的齐抓共管、综合治理、生气勃勃的局面。

树立“大带兵”“大管理”的观念，首先，要充分认识到抓好管理工作是新时期履行我军根本职能的客观要求。我军是捍卫社会主义祖国的钢铁长城，在新的形势下肩负着为改革开放和经济建设提供坚强有力的安全保证的重任。只有把管理工作做好了，才能使部队保持正规的战备、训练、生活秩序，确保协调一致、纪律严明、令行禁止，最大限度地发挥人、财、物的作用，促进我军建设不断发展，履行好所担负的职能。其次，要充分认识到抓好管理工作是贯彻落实军委提出的新时期军队建设方针的根本保证。要努力适应现代战争的需要，注重质量建设，全面提高部队战斗力，做好反侵略战争的准备。而要达到这个目的，经常的、大量的、基础的工作就是管理。第三，要充分认识到新形势下的部队管理工作，已经不是一般意义上的行政管理，它关系到部队能不能保持高度稳定，能不能保持人民军队本色。当前在加快改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，资产阶级腐朽思想和生活方式以

及社会上许多形形色色的消极的、丑恶的现象都不可避免地会渗透进来。我们只有加强部队的管理，才能有效地防止和抵制各种渗透，保证部队的高度稳定和集中统一。

领导和机关抓管理要真正确立这样的思想：管理工作是一项复杂的系统工程，是领导和机关各部门的共同职责。变由行政领导到各级党委统一领导，变由个别领导跳“独台舞”到各级领导大家跳“集体舞”，变由单一部门抓到司、政、后、技都来管。管理工作是部队建设整体的一个部分，要紧紧围绕军事训练这个中心来展开，与军事训练、政治教育、后勤工作紧密结合起来抓。

## 二、健全机制，加强组织领导，实现管理工作正规化

管理工作能否提高层次，提高效益，关键在各级领导和机关。领导机关工作指导上如果严格有力。严而有序，严而得法，部队管理工作就能够正常、正规。当前存在的问题：一是抓管理的职责不明，层次不清。一些单位，除了具体负责管理工作的领导和部门外，其他人和部门压力不大，感到抓好抓坏与自己无关；有的领导机关抓管理一杆子插到底，采取“保姆式”方法；有的样样工作事无巨细，领导抓了机关的事，上级于了下级的活，使基层养成了一种依赖心理。二是对部队管理工作指导不力，一些领导机关在对部队的指导上，从组织、计划、检查、指导、考评，缺乏一整套严格有效的管理和控制措施；有的满足于上级的指示传达了，对下级的要求反映了；有的想起什么抓什么，见到什么抓什么，随意性很大；有的采取的基本方法是呼呼拉拉检查、突击式整顿，风风火火通报批评；有的甚至于搞一些形式主义的东西。一些基层的干部战士这样说：“上级检查管理工作，一看大门二看路，三看房间四看树，入门报告词，进屋看床铺，只要把表面的东西弄好了，就能过得去。”三是执行条令条例和规章制度不严格。有的领导和机关干部，本身对条令条例就不熟悉，不重视学习研究，凭主观意志和狭隘经验办事；有的违反条令条例另搞一套，花样翻新，甚至明知故犯，违章违纪；不能严格按条令条例来制裁，总是遮遮盖盖，大事化小，小事化了。因此，必须切实加强组织领导，真正建立和完善规范化的管理机制。

一要明确职责，理顺关系，实现规范化管理。各级党委、领导和机关各部门，都要有明确的职责、明确的管理对象、明确的目标和组织实施管理的具体制度、措施与程序，各级机关部门要明确分工，形成合力。机关各部门要制定和建立抓好管理工作的责任制，把抓管理的任务明确到每一个人，紧紧围绕党委抓管理工作的思路，把管理工作纳入职责范围，自觉结合本职工作抓管理；领导和机关要按级负责抓管理，理顺层层抓落实的工作关系。

二是探索规律，健全机制，实现科学化管理。各级领导和机关要适应形势，改进工作方法，加强科学决策和宏观调控，健全和完善抓管理工作的有效机制。要注意研究管理工作面临的新情况、新问题。

三要强化条令条例意识，严格落实制度，实现法治化管理。我军的条令条例和各项规定制度是作战、训练、管理工作实践经验的结晶，是军人行动的准则和部队建设必须遵循的法规和依据。首先，领导机关自身要带头熟悉条令条例，把条令条例贯穿于各项工作的全过程、渗透到方方面面。其次，各级领导和机关都要按照条令条例抓管理，在抓条令条例落实上，不打折扣，不搞变通，不随意降低标准；在指导部队工作时，不随意发号施令，不干扰

和影响部队正常的工作和生活。第三，严格执行条令条例和规定。各级要建立和完善必要的保障措施，保证条令条例落实，促进管理工作水平不断提高。

### 三、抓住关键，提高基层干部抓管理的素质和能力

基层干部是被管理者又是管理者，是整个部队管理工作的桥梁和纽带。各级领导和机关必须下大力抓好基层干部，切实解决好他们不会管理、不愿管理的问题。

基层干部会不会管理是个很重要的问题。邓小平讲：“我们现在有不少干部不会管理部队。连队干部不会管理连队，好多事故都是因为不会管理，不会做工作，不会做人的工作，不会做思想工作，使矛盾激化而发生的。”从近两年部队管理工作的情况看，有的干部不知道管理的基本程序，方法简单粗暴；有的不能把管理与教育、训练有机结合起来；有的面对新形势下出现的新情况、新问题，两眼茫然，无所适从，为此，应抓好以下几点：

一是要教会基层干部运用我军的一整套优良的传统，我军在革命战争和平建设时期建立和形成了一整套管理工作的优良传统，如官兵一致，民主管理、严格管理与耐心说服相结合，运用法规进行管理，发动群众自己管理自己，干部以身作则等等。这些优良传统，体现了我军的性质，是区别于其他军队的重要标志。我们要让基层干部懂得继承优良传统的重要性，懂得其内容和方法，并把它运用到工作中去。

二是要帮助基层干部把管理工作与其他工作结合起来一起抓。训练、管理和思想工作，形式上是三项不同的工作，但落实到基层干部身上，却是三负担子一肩挑，他们面对的是共同的对象和目标，而实际工作中三者常常是结合在一起的，三者是相辅相成，相互作用的。把三者结合起来一起抓，是带兵艺术的体现。

三是要不断地指导基层干部研究和解决新形势下出现的新情况和新问题。随着改革开放和市场经济的发展，部队中兵员成份及其经历、思想观念发生了很大的变化。战士中民主意识、竞争意识、参与意识、效益观念增强；但也有一部分战士思想基础较差，组织纪律观念淡薄，不安心部队工作，缺乏奉献精神等，给基层干部做好管理工作带来了新的难度。

在解决基层干部会管的同时，要注意解决好他们不愿管的问题。一些基层干部思想不稳定，事业心不强，缺乏工作责任感，不愿管理，客观上有的是由于军地物质生活出现反差，产生了思想动荡；有的是家庭生活困难等实际问题增多，直接引起了为前途担忧；再就是思想上产生了对军人价值的怀疑等等，其原因既有思想教育不够深入的问题，也有关心解决实际问题和管理工作没有及时跟上去有关。解决这些问题，单搞教育是单薄的，单靠关心是短暂的，单抓管理也是脆弱的，必须各级机关部门通力合作，把教育、关心、管理三者结合起来，进行综合治理。首先要抓好教育。采取灵活多样的方法，针对基层干部的思想实际，教育他们正确认识和看待利益关系。其次要给予关心体贴，帮助基层干部解决实际问题 and 困难，以解除远虑近忧。通过组织的关怀，激发基层干部的工作热情，第三要切实改进和加强对基层干部的管理。适应新形势、新情况的特点，本着责、权、利统一的原则，按照能级原理，建立和执行有效的竞争机制和激励机制。一是以条令条例规定的职责为内容，明确基层干部责任，把基层干部工作责任制确立起来。二是以目标管理为尺度，强化工作责任制，使每个基层干部按照工作目标抓工作。

三是以检查评比为手段，促进责任制的落实。四是以工作政绩为依据，把基层干部尽职尽责与奖励、提职、使用挂起钩来。

#### 四、确立高标准，把管理工作的重心放在培养部队优良的作风、严明的纪律上

新时期加强军队质量建设，做好各项工作就是要努力实现江主席提出的“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”五句话。可以说“作风优良、纪律严明”，既是对管理工作提出的基本要求，也是我们各级做好管理工作的根本目的。把培养优良的作风，严明的纪律，作为做好管理工作的标准，从根本上提高管理工作的水平。当前管理工作之所以效益不高，没有突出作风、纪律这个标准也是一个重要原因。这些年一些单位和领导在抓管理上，有的把防事故作为管理工作的标准，把方向引偏。久而久之把各级的注意力和主要精力都引到消极防事故上。还有的搞短期行为，把管理工作的标准定在能“过一阵子”上，在位的两年平平安安就行了。有的对下级一味地忍让、迁就、照顾，该管的不管，该严的不严，致使部队软弱涣散、松松垮垮。这种状况不克服，不扭转，管理工作永远也上不了档次，上不了水平。

培养部队优良的作风，严明的纪律需要一个长期的过程。需要不急不躁，不怕反复，下真功夫、细功夫、长功夫，一点一滴狠抓落实。

（一）要靠强有力的思想教育和引导，不断增强官兵自我管理的能力。这是培养优良的作风、严明的纪律的内在动力。首先要在部队中大力进行传统教育，宏扬革命英雄主义，在官兵的思想上建立起强大的精神支柱。其次，要通过树典型、立标兵，引导作风纪律的养成。

（二）要靠严格的训练、严格的要求，不断提高整体素质。这是培养优良的作风，严明的纪律的基本手段。邓小平讲：“军队的好传统、好作风，也是从苦练当中恢复和培养起来。”优良的作风、严明的纪律是训出来的，而不是管出来的。因此，要把严格的训练和严格的管理结合起来，做到训管一体化。严格训练的同时要注意严格要求，必须坚持“高、精、尖”的训练标准，从难从严训练，使训练成为贯穿军人生活中的经常性工作，不间断地进行锻造，保持和养成具有优良作风和严明纪律的良好素质。

（三）要靠坚持不懈，持之以恒，点点滴滴，狠抓养成。培养作风纪律需要一茬人接一茬人，不断地努力。必须做到全方位、全时空、全员额养成，天天抓、月月抓、年年抓，这样才能见真功、出效益。

（四）要靠各级领导干部的带头、表率作用。这是培养优良的作风，严明的纪律的根本保证。好的作风纪律是各级领导干部带出来的。因此，培养作风纪律上，各级领导和机关要严于律己，为人表率，当好楷模。上级要给下级做好样子。首长要给部属做好样子，领导要给机关做好样子，机关要给部队做好样子。正规化管理是通过贯彻条令实现的，执行条令是对军人的共同要求，从将军到士兵无一例外，每个领导都要做一杆旗，要敢讲“看我的，跟我来，照我做”。各级机关负有培养部队良好作风、纪律的领导责任，促进部队的全面建设。

# 论提高部队管理工作的质量

息中朝

邓小平运用马克思主义的立场、观点和方法，解决了我军在新形势下建设的许多重大理论和实践问题，丰富和发展了毛泽东军事思想的理论宝库，当前，在改革开放和社会主义市场经济条件下，认真学习并在实践中运用好邓小平新时期军队建设思想，提高部队管理的质量，对于提高战斗力，推进部队“三化”建设，具有十分重要的意义。

## 一、适应新形势，不断提高做好管理工作的认识

邓小平在 1975 年就指出，“军队要整顿，军队要象个军队的样子”。在当前的形势下，学习和运用邓小平的论述，指导军队建设，提高管理的质量，首先应当加强对这项工作重要性的认识。

（一）要紧紧围绕国际、国内形势，认清做好管理工作的迫切性。近年来，国际关系发生了深刻的变化。我国周边环境虽然趋向稳定，但与某些国家在领土归属和海洋权益方面的斗争依然存在，国外反动势力仍在通过多种渠道对我进行渗透，反“和平演变”的任务更加艰巨。从国内的形势来看，经济建设的步伐进一步加快，形势越来越好。客观地要求军队必须适应形势，抓住机遇，注重质量建设，通过严格的管理，圆满完成以军事训练为中心的各项任务。这就要求我们在抓管理上，必须顺应形势，端正工作指导方向，树立紧迫感，坚持以邓小平关于新时期军队建设思想为指南，积极主动地抓好管理工作。

（二）要紧紧围绕以教育训练为中心，认清做好管理工作的必要性。部队管理工作内容庞杂，涉及到方方面面，只有紧紧围绕以军事训练为中心，才能抓住工作重点，取得最佳效果。邓小平说过，“管理两个字很重要”，“重要的是做好经常工作”。目前，部队以教育训练为中心，是实现军事过硬，加强部队全面建设的需要，管理教育工作必须适应这一需要，围绕中心工作抓好管理。

（三）要紧紧围绕新时期军队建设的特点，认清做好管理工作的重要性。随着改革开放和社会主义市场经济的发展，为我军的建设和改革创造了极为有利的条件，同时部队也面临着一些值得研究解决的新情况和新问题。各级领导和机关要引起高度重视，有的放矢地做好管理工作。

## 二、研究新情况，把握好管理工作的重点

部队的管理工作千头万绪，只有抓住主要矛盾，突出重点，才能奏效。

（一）努力提高干部素质，培养好带兵人。近年来，部队在抓带兵的问题上投入了很大的精力，收到明显的成效，但是一些问题还没有得到较好的解决。当前，干部在管理工作上不敢管、不会管、不愿管的问题都不同程度地存在，但我认为主要还是不愿管的问题。因此，下功夫提高干部的管理素质，培养好带兵人，是当前急待解决的问题。解决这一问题，一是要继承和发扬我军的优良传统。通过教育，加深全体干部对纪律、职责、使命的深层次理解。二是搞好监督。管理者的模范作用，在实践中是举足轻重的，这种模范行动，来自于自觉和必要的监督，管理者的模范作用强了，才能使被管

理者心服口服，自觉遵守法规和制度。对以言代法、以情代法、以“土政策”代法，甚至询私在法的个别人，要实施纪律，坚决杜绝带兵工作中的不正之风。三是树立样板，广泛开展评选和表彰优秀带兵干部的活动，激励管理者奋发向上，积极进取。不断增强干部在部队中的影响力、号召力。

（二）深入贯彻共同条令，促进经常性管理工作的落实。严格的管理贵在经常，也难在经常，认真抓好条令条例，是抓好经常性管理的基本内容和有效措施。当前，重要的是要抓好三个环节。

第一，抓条令首先抓好训练。必须把教、训、管结合起来，促进经常性工作的落实。第二，把主要精力放在基层。基层是贯彻共同条令的重点，要使经常性的管理真正落实到日常生活和工作之中。第三，抓好养成。人的行为在一定的程度上是受习惯的支配和影响的，要特别重视养成军人执行条令条例的习惯。因为条令条例有根强的规范性和统一性，要特别注意点滴培养军人的基本素质和自我约束、自我管理的能力。

（三）要通过解决薄弱环节，保证管理工作的落实。要通过解决薄弱环节上的问题，巩固和提高日常管理工作的水平。在管理工作中，总是同时存在着优点与缺点，长处与短处，强项与弱项，而缺点、短处、弱项往往是由于工作不落实造成的。因此，在抓落实的过程中，要始终抓住管理中的薄弱环节，在问题最多、力量最薄弱、最不容易抓出成效的地方下功夫、用气力。一要实施综合治理，二要结合实际研究管理措施，三要赏罚严明。

### 三、针对新特点，正确处理管理工作三个关系

新时期部队管理既涉及到部队内部的方方面面，也涉及社会和家庭，受着多方面的影响和制约，增加了管理工作的复杂性。我认为要把工作做好，必须正确处理好以下几个关系。

（一）正确处理严格管理与耐心说服教育的关系。严格管理与说服教育相结合是我军管理教育的一项重要原则，任何时候的管理工作效益，都体现在管理和思想教育相结合之中。既体现了我军的性质，也体现了我军在中国共产党领导下，官兵之间在政治上是平等的，这就决定了严格的管理是建立在自觉的基础上。我们强调说服教育，并不能排除必要的强制手段。这就从根本上说明了严格要求与耐心说服的辩证关系，即要严格要求，又要说服教育，是我军一条重要的管理原则，也是人民军队管理客观规律的反映。从严并不是可以不讲方法，而是必须通过耐心说服教育来启发官兵的觉悟，使之自觉遵守纪律，从而达到真正从严治的目的。

（二）正确处理严格管理与爱护下级的关系。当前，在部队日常工作中，个别单位时有发生一些打骂体罚战士的行为。所谓严，是指管理者要敢于大胆地严格要求，严格的管理；所谓“爱”，是指要尊重战士的人格，关心他们的疾苦。干部、骨干要知道战士在什么地方，在于什么，在想什么、有什么困难。在改革开放和社会主义市场经济的新形势下，对搞好官兵关系提出了新的要求，要求管理者进一步适应形势，要通过自身的模范作用，端正对战士的态度，增强爱兵的观念，坚持和战士实行同吃、同住、同操练、同娱乐，自觉克服离兵、离位的现象，为战士做出好样子。干部要自觉尊重士兵爱护士兵，士兵要自觉服从干部的管理，以加深官兵正确理解严格和爱护的关系。

（三）正确处理严格管理与奖惩的关系。实施正确奖惩，是严格管理的

有效手段，工作中要把握好两个方面：一是不要偏宽；二是不要偏严，力求相辅相成。当前，一些单位存在的主要问题是，该奖不奖，当罚不罚；搞年底算帐，齐头并进；甚至是不该奖的奖了，不该处分的处分了。表现在日常管理上是批评处分多、奖励少，好差不分，年底“排座次”。究其原因有的是由于对奖惩的有关规定理解把握上有偏差；有的是私心杂念作怪，个人感情大于政策。防止和纠正这一问题，最根本的是要加强对条令条例和规章制度的理解，正确认识奖惩的目的和意义，坚持正确的奖惩原则，把握好奖惩的标准。一定要按条令条例办事，要坚持“奖励为主，惩戒为辅”的原则，要想方设法解决好基层干部的实际困难。在日常工作中，领导要坚持秉公办事，坚持党性原则，一视同仁，通过严明的奖惩，激发和调动干部积极性和创造性。

## 做好新时期经常性管理工作的途径和方法

谷兆峰

经常性管理涉及到部队工作的方方面面，在新的形势下认真研究部队经常性管理工作的特点和规律，探讨行之有效的途径和方法，是保证经常性管理经常化的重要环节。

### 一、搞好经常性管理，必须理顺关系，建立有效的运行和制约机制

科学的管理，需要科学的管理机制作保证。从当前部队管理的实际看，要使经常性管理经常化，应该建立和健全以下五个方面的机制。

一是组织机制。各级、各部门、各单位都要健全机构，组成一个横向联系、纵向贯通的经常性管理的组织领导网络，真正做到层层有人抓，级级有人管，克服“断层”，消灭“死角”，使人人都是管理者，人人又在被管理之中。二是计划机制。就是要在调查研究、摸清底数、充分论证的基础上，结合部队任务，根据不同层次的管理对象，制定不同阶段经常性管理工作实施计划。三是制度机制，规章制度是实施经常性管理的依据，对不同的管理对象应该制定不同的管理制度。建立制度机制，首先要求制度本身要合理合法，各级必须在条令条例授权的范围内制定各种规章制度，那些“土政策”、“土规定”，必须坚决予以清理、取缔。四是责任机制。经常性管理，各级有各级的职责，各部门有各部门的职责；每个管理者，都有各自的职责。五是监控机制。就是要建立一套检查、指导、调整、评估。奖惩的制约制度，经常分析情况，找出存在的问题，不断地对部队经常性管理工作进行调整和指导。

### 二、搞好经常性管理，必须规范内容，全面落实条令条例

条令条例是我军建设的基本法规，是全体军人必须遵守的行为准则，是部队管理工作的依据。新形势下部队经常性管理工作，必须用条令条例进行规范，才能保证其正确的发展方向。我军是人民的军队，其性质和职能决定了部队管理的性质、目标和方法。任何时候、任何地方、任何情况下，都必须依据和遵循条令条例管理部队。条令条例是我军六十多年建设和发展的结晶，凝结了战争环境和和平环境部队管理的丰富经验，反映了军队活动的客观规律的要求。按照条令条例对部队实施经常性管理，是建设现代化、革命化军队的客观要求。

马克思主义哲学认为：“知”是“行”的基础，只有知之深切，方能行之自觉。“知”和“行”是通过教育和训练来实现的，没有教育训练这个基础，法规建立得再完善也难以在部队真正落实。从目前的情况看，条令条例教育训练不深入，仍然是部队管理档次偏低，经常性管理工作跟不上形势发展的主要症结。因此，各单位要着眼于培养、提高部队条令条例教育训练的意识和水平，在教育训练的基本内容和效果上找出路，下功夫解决条令条例教育训练不深入的问题，确实使广大官兵学懂、弄通和掌握条令条例的精神实质，并自觉遵守，自觉执行。

按条令条例搞好部队经常性管理，必须自觉维护其权威性和严肃性。这是当前部队管理中亟待解决，而且必须解决的一个重要问题。我们讲条令条

例的权威性，是指部队管理的依据，是我们必须遵循的治军法典，舍此没有其他。我们讲条令条例的严肃性，是指在执行条令条例中，不能马马虎虎、草率从事，必须一丝不苟地、全面地贯彻执行。在部队管理中，不少单位在这方面程度不同地存在着偏差。有的借口所谓“创新”，搞“土政策”、“土规定”；有的以“开放搞活”为名，不按条令条例办事，放松部队管理；有的把“长官意志”凌驾于条令条例之上；有的强调情况特殊，执行条令条例打折扣；有的单位和个人违反了条令条例还不以为然；等等。应当看到，这些情况的发生，不仅是对条令条例的亵读和不尊重，而且对部队建设造成了很不好的影响，有的甚至把部队搞得散散漫漫、疲波沓沓，不成样子。我们每个单位和个人，都要从法纪观念的高度来认识条令条例、对待条令条例，维护条令条例的严肃性。

### 三、搞好经常性管理，必须注重结合，融教育、训练、管理于一体

江泽民主席指出：“管理覆盖面是比较全面的。”经常性管理工作与军事工作、政治工作、后勤保障等，相互联系、相互依存，不可分割，各项工作都离不开经常性管理，管理也不能离开其他工作而独立存在。因而，只有把经常性管理贯穿到各项工作中去，充分发挥管理工作的保证作用，才能不断提高管理效益，促进部队全面建设。

军事工作、政治工作、后勤保障等，是和平时期部队建设中最经常、大量的工作，是生成和提高战斗力的主要途径。这三者共处于一个大系统之中，而且又相互交叉，相互渗透。它们都有一个共同的内容——管理工作，主要是对人员、武器装备及其他方面的管理。为此，在工作方法上，要注意互补，充分发挥各方面的优长。在工作内容上，要注重贯穿，确实做到以军事训练为中心，通盘安排工作，统一部署任务，统一调整力量，统一组织检查，统一评比奖惩，做到计划上统筹兼顾，工作上密切协同，效果上综合考评。在结合形式上，要注重渗透，强化各级领导和机关的管理职责，克服管训练的不抓管理，抓管理的不管训练的倾向。

### 四、搞好经常性管理，必须加强纪律建设，着力提高广大官兵的纪律观念和服从意识

纪律是军队的命脉，是战斗力的重要因素。严明的纪律、统一的意志和行动要靠经常性管理来养成、来规范，反过来，它又是促进经常性管理工作落实的重要条件。

加强纪律建设，要从教育入手，努力提高官兵遵章守法的自觉性。朱德同志指出：“革命军队纪律的维护与执行，主要在于教育”。我军的纪律是建立在高度自觉基础上的严格纪律，通过进行经常不断的教育、灌输、启发和引导，提高广大官兵执行条令条例、遵守纪律、服从管理的自觉性，这是我军管理工作的优良传统。加强纪律建设，要正确地实施奖惩，充分发挥纪律的约束作用。军队的纪律是自觉的，同时也带有一定的强制性。缺乏强制措施纪律，不可能是铁的纪律。严格遵守纪律规定，就给予一定的褒奖；违反了纪律规定，就要受到一定的惩罚，这是维护我军纪律严肃性和权威性的必要手段。我军维护纪律的主要手段，是进行思想教育，启发觉悟，并通过各级指挥员的模范行动，影响和带动部属，从而达到自觉执行的目的。在实际工作中，我们一定要掌握好分寸，正确地实施奖惩，坚决克服以罚代教、

不教而诛、强迫命令等现象，不断增强广大官兵维护纪律、服从命令的自觉性。各级干部、尤其是领导机关，必须是执行纪律、服从命令的模范。在新的形势下，强调各级领导机关带头令行禁止、一切行动听指挥，具有更加重要的意义。

## 五、搞好经常性管理，必须转变工作作风，不断改进和调整管控手段

经常性管理工作，关系到部队的全面建设，是领导和机关的共同责任。一个单位的管理状况，实质是这个单位领导责任心、军政素质和工作能力的综合反映。各级领导和机关必须牢固树立求真务实的态度和真抓实干的作风，认真履行职责，切实加强领导，扑下身子，深入基层，善于发现问题，敢于揭露问题，真正解决问题，切实做到经常性管理经常化。

首先，要端正带兵态度。就是要知兵、爱兵，以情带兵，用心带兵。不以情带兵，就会导致工作作风不深入、不细致、不扎实；不用心带兵，就会带来管理方法的简单、粗暴和武断。要实现管理的经常化，领导和机关必须具备与之相适应的工作作风。当前，在工作指导和工作作风上存在的主要问题，就是“严、勤、细、实”四个字落实不好，严而无方、勤不抵懒、细得不够、弄虚作假的现象在一些单位还比较普遍，应引起各级领导的充分注意。我们讲改进工作作风，还有一个关键的问题，就是要坚持实事求是的原则，一切从实际出发，从效果出发，坚决克服官僚主义和形式主义。各级领导和机关要以严谨求实的作风和扎实有效的工作为基层做好样子，影响并带动部队经常性管理工作的落实。

管理方法的作用是十分重要的。管理方法是多种多样的，如行政方法、思想政治工作方法等等，在新形势下，主要应从两个方面去实践和把握。一是行政方法和思想教育相结合。二是传统方法和现代方法相结合。随着形势的发展和变化，我们必须在继承优良传统的基础上，学习和接受现代管理科学中的一些先进方法，如系统管理、目标管理、行为科学、预测法、统筹法等等。我们要把传统方法和现代方法结合起来，在继承中求发展、求创新。在具体工作中，要按照管理对象决定管理方法的原理，针对不同的管理对象采取不同的管理方法，同时，要根据时间、地点和情况的变化，不断调整和改进管控手段，以适应部队经常性管理的客观需要。

## 六、搞好经常性管理，必须从全局着眼认真处理好几个关系

一是要处理好经常性管理工作与经常性思想工作的关系。“两个经常”在部队日常工作和生活中，是相互渗透、相互交融的。二者统一于部队的各项工作实践之中，既不容偏废，也不容相互替代。要坚持“两手抓”的方针，防止一手软、一手硬的现象，使二者之间相互促进，相互发展，从而推动部队全面建设。

二是要处理好突击整顿与保持经常的关系。部队优良的作风，是靠平时一点一滴养成的。突击整顿固然必要，但不能经常搞，更不能用经常的整顿代替经常性的管理。

三是要处理好“硬件”建设与“软件”建设的关系。所谓“硬件”，在这里指部队管理的物质设备之类的基本建设；所谓“软件”，在这里指部队优良的作风，精神风貌方面的养成。“硬件”建设得好，并不能说明部队就

管得好。只要有钱，哪个单位都能搞一点“硬件”出来；但金钱却买不来优良的作风和英勇顽强的精神。加强部队经常性管理，关键是靠落实制度，履行职责，严格纪律，提高人的素质。要突出以“软件”为主、“硬件”为辅的原则，重点抓职责、抓制度、抓纪律，切实提高部队的内在素质和整体管理水平。

四是要处理好“点”与“面”的关系。抓“点”促“片”、以“点”带“面”是我们的传统做法，有的单位“点”上虽然搞得不错，“面”上却差距较大，这就失去了抓“点”的意义，不但达不到抓“点”的目的，还很容易产生形式主义。要正确处理“点”与“面”的关系，着重在普及推广上下功夫、求发展，使“点”上的经验在“面”上开花结果，促进部队经常性管理工作的全面落实。

## 新时期更要加强我军的纪律建设

石志刚

军队的地位和作用，决定了组织纪律与军队建设须臾不可分离。没有纪律、没有权威和服从，军队就失去了生存的基础。我军素以统分有度、纪律严明而著称于世。无论是战争年代，还是和平建设时期，都是靠严格的组织纪律和良好的精神风貌赢得党和人民的信任与厚爱，从而不断发展壮大。新的历史时期，我军肩负的任务更加光荣而艰巨，必须下大力加强纪律建设。

### 一、强化行为规范教育，实施正确的行为导向

行为导向是指通过教育和训练引导和规范军人的言行举止。正确的行为导向是提高部队纪律性和培养军人良好职业道德的主要途径，我军的行为规范的各个方面互为条件、相互补充、相互促进，构成了军队行为规范教育的基本要素，同时也具有道德意义。这种法纪和道德的一致性，使军人道德的行为规范既具备法纪权威，又使军队的法纪具有道德约束的意义。

心理学和行为科学表明，一个人知识上的改变比较容易达成，但态度上的改变，因受性格、气质、情感等其他环境因素的影响比知识的改变要困难得多。部队中常见的，在执行纪律中存在的“知其不可而为之”就是这个道理。而行为的转变，与前者相比需要付出更大的意志努力，群体行为的转变则最难达成。因此，古今中外许多政治家、军事家都十分重视军队行为规范教育。毛泽东同志为我军制定的《三大纪律，八项注意》，以通俗、简明的语言和深刻的内涵，把党绝对领导下的人民军队的许多政策、纪律形象化具体化，是操作性很强的行为准则。

我军的纪律是建立在高度政治自觉基础上的，是我军性质所决定的，体现了人民军队的性质、宗旨，是区别于一切剥削阶级军队纪律的根本标志。而执行纪律的自觉性来源于对行为规范的反复教育，这是加强我军纪律建设的基础。当前，在部队的行为规范教育中存在着方法简单、手段单一、形式呆板、内容单调等问题，一些单位虽然教育经常搞，但由于对形势发展、社会环境和人们思想观点的变化，以及教育对象的个体差异等因素重视不够，不能联系实际，有针对性地提出行为规范方面的具体要求，而是搞“千人一面”，“异口同声”的简单说教，非但不能激发官兵自觉遵守纪律，保持良好行为习惯的动机，反而由于强硬灌输所产生的滞后效应，引起教育对象的反感，致使以身试法，违反纪律的现象时有发生。因此，要实施正确的行为导向，就必须改进教育方法，增强教育效果。具体应做到三个结合。

一是在方法上要坚持教育疏导和民主参与相结合，形成官兵遵纪守法的认同感。在人们的心理活动中，有一种很微妙的特殊心理现象——逆反心理。是指人们在接受教育的过程中产生的一种较为稳定的，对环境事物刺激产生的与一般人对立的或相反的情绪体验和行为倾向，典型的表现是“正话反听”，“指东向西”，要求我这样，我偏要那样，知法犯法现象。究其原因一方面是由于思想不成熟，幼稚的侥幸心理作怪；另一方面则是由于青年官兵兴趣广泛，好奇心强，你越禁止干的事，我偏要去试一试，挺而走险。这种情况要求我们在进行行为规范教育时，应坚持教育疏导与官兵自我教育相结合，采取双向交流的办法，沟通思想，取得共识，尽量避免强制压服的偏

激做法，使教育更加贴近实际，更有说服力。因此，要在实施经常性的纪律教育，使大家明确纪律的要求、内涵的基础上，通过民主讨论解难释疑的方法，使广大官兵畅所欲言，统一思想，不但口服，而且心服。在正确理解的前提下去自觉地执行纪律，这样才便于形成稳定、持久的遵纪守法的行为动机，从而达到教育的目的。

二是在内容上要坚持系统性和层次性相结合，增强教育的针对性。军队中的所有成员，从将军到士兵都要受条令条例等行为规范的约束，因此，大家都要系统地学习和掌握军人行为规范的基础知识，如共同条令，法律规范等等。但由于军队成员的结构成份不同，且经常处于动态变化之中，在职务、年龄、受教育程度，认识问题和自控能力等方面存在明显的个体差异。这就要求我们在进行行为规范教育时，不能搞“清一色，一刀切”，而要在系统进行基础教育的同时，根据受教育对象的不同需求，在内容的选定上因人而异，区分层次，实施分类指导。如：对军官要侧重于进行军人职业道德和党的路线、方针、政策教育，使他们在较高的层次上加深对行为规范的理解。对刚入伍的新兵应以条令条例和我军光荣传统教育为主，采取正面教育，先入为主的办法在他们头脑中深深打上遵纪守法的烙印。对于志愿兵和老战士，则应针对他们随着兵龄的增长，容易滋生自以为见多识广，视纪律教育为老一套的思想，以及军地问交往增多，诱发违纪因素增大的情况，对他们有重点地进行社会道德规范和军队法规法纪教育。教育中要注意正反结合，多联系实际，进行典型事例剖析，以不断强化他们的组织纪律观念和法律意识。

三是思想引导要和行为习惯训练相结合，不断巩固和强化教育效果。教育既不是目的，也非一劳永逸。必须把思想引导与行为习惯训练结合起来，在教育过程中，紧密结合部队训练和管理工作的实践活动，抓好养成训练，强调在日常生活中时时处处按条令办事，从点滴抓起，加强检查监督，形成良好的遵纪守法、照章办事的氛围。经过持之以恒的努力，养成部队雷厉风行，令行禁止的优良作风和严格自觉的组织纪律观念。

## 二、遵循治将为先的原则，树立严格自律的军官形象

在我国历史上，名将带兵先于律己的事例枚不胜举。我军的各级首长和机关是我军纪律建设的领导者和组织者，自身形象怎样，表率作用如何，直接关系到部队纪律建设的整体水平。由于条令条例和法规制度效力范围的广延性，决定了我军的各级首长、机关既是条令条例的制定者和组织者，同时也是条令条例约束的对象，这种既当“先生”，又做“学生”的双重身份就要求我们各级首长和机关在纪律面前一定要注意摆正自己的位置，树立良好的自身形象，以此来影响和感召部属。分析当前部队中存在的某些违纪行为，从现象看，虽然问题多发生在下面，但发生问题的原因多可追溯到上面。如：你搞上有政策、下有对策，执行上级指示打折扣，我就可以说说讲讲、强调客观，不服从命令；你掩盖问题，欺上瞒下，报喜不报忧，我就可以“移花接木、暗渡陈仓”，搞弄虚作假；你处事不公，宽此严彼，不能“一碗水端平”，我就干脆目无法纪，我行我素，为所欲为等等。由于有的领导自身不正，表率作用不好，在有些单位确实存在着说话不硬气，战士不服气，不听“没脾气”的现象。军官的违纪行为虽然是个别现象，但由于其在部队建设中的主导地位 and 示范效应，其消极影响不可低估。在这方面当前应特别注意

解决好以下三个问题：

一是要进一步强化在纪律面前人人平等的观念。无论是哪一级领导都要以条令条例来约束自己，约束部队，决不能以任何理由拒不执行，或以变通的手法敷衍搪塞。还应特别注意纠正处理违纪问题上的对兵严对官松，对下严对上松，对直接责任者严，对领导责任者松的现象。从部队的情况看，近年来，在纠正以权谋私等不正之风的违纪行为方面抓的紧，处理的也比较有力，在部队造成了一定的影响，但在处理由于不按条令办事，不遵守规章制度，失职读职而造成的行政责任事故的问题，则存在着失之于软，失之于宽的现象。还有的在军官违纪问题的处理上基于种种庸俗的关系障碍，顾虑重重，迟迟难断，搞亲疏有别，“大事化小、小事化了”。个别甚至拿原则做交易。这些错误做法，不但人为地降低了纪律的约束力，而且在客观上助长了一些违纪问题的发生。

二是要坚持预防为主，防微杜渐。“祸兮福所倚，福兮祸所伏”。老子这句名言精辟地阐明了安危祸福的辩证关系。在部队的训练、管理实践中，官兵都同时处于遵纪守法和违法乱纪两方面因素并存的环境中。问题的关键在于行为导向是否及时有效。行为导向不外乎两种手段，一靠教育引导；二靠纪律和法规进行有效、不间断的行为控制。对军官的行为引导也是同样的道理，应坚持预防为主的方针，预防的重点应放在及时消除诱发违纪问题的主客观因素上。当前，由于受社会不良风气的影响，“小节无害”论在军中又有所抬头和漫延。有的认为：只要主观动机是好的，违反点政策、纪律也可以理解。在实践中经常出现管理教育中只看工作魄力，而不问方法上和简单粗暴；只要组织照顾，不要组织纪律等等。这些思想认识和行为上的偏差必须加以引导和纠正。古人云，“勿以恶小而容之。祸起于细微”。任何事物的发展规律都是从量变到质变，违纪现象的形成过程也是如此。因此，应加强军官的政策纪律观念，注意发挥军官自我教育优势，防微杜渐，防患于未然。

三是上级要为下级做好样子，领导机关要为部队做表率。在加快改革开放的形势下，官兵民主观念和平等意识不断增强，要求领导干部首先要以身作则，这样才能在群众中树立起威信。有些单位之所以存在作风松散，纪律松弛的现象，与领导、机关不同程度地存在着脱离群众、官僚主义，以权代法等不端行为直接相关。以此形象去教育和要求部属，再讲什么“重要意义”，再强调什么“严肃处理”，也显得苍白无力。“其身正，不令而行，其身不正，虽令不从”。自己定的规矩，自己首先去破坏，久而久之，这种自相矛盾的扭曲现象就会演变成有令不行、有禁不止的恶性循环。对此，各级领导和机关决不可等闲视之。

### 三、坚持信赏必罚，充分发挥奖惩的激励作用

从当前部队维护纪律实施奖惩的动因和实际效果看，有四种现象应引起重视：一是以罚代教，滥施惩戒。表现在对违纪行为一罚了之，不能使受罚者在思想上认识错误，吸取教训。有的在实施惩戒中不以条令条例为依据，随意性大，“土政策”多，五花八门，很不严肃。二是违法不究，听之任之。这种现象虽属个别，但由于能享受这种“豁免”特权的或是碍于各种关系，难以处理的“特殊兵”，或是担心矛盾激化，“管不住，教不好”的“棘手兵”。一般来说，这两种人在部队的违纪事件中占有相当比重，而且往往性

质比较严重，如不能果断处理，对其他人的影响是很大的。三是心理淡化，威力下降。有些单位纪律处分搞了不少，但违纪现象仍然频频发生，其原因，除了工作方法不当的问题外，另一问题是如今官兵对纪律处分的承受能力较之以前有增强的趋势。心理淡化，认为背个处分无所谓。与此相对应的是惩戒的威慑力在下降。四是奖惩不及时，“欠帐太多”。在部队的奖惩问题上存在“打白条”现象，小错不处理，大错算总帐；平时不表彰，年终一次奖。不利于抓住时机，因势利导，强化官兵的遵纪守法意识。上述问题，有的是由于在思想方法和工作指导上违背了条令条例的基本精神；有的则是由于受社会环境的影响，官兵的思想观念和人生价值观念产生了偏差。解决这些问题，应注意做好以下两点：

一是坚持以正面教育为主，处理好奖励与处罚的关系。奖励与处罚同是教育、激励的手段。前者是从正面肯定官兵思想和行为中的积极因素，后者则是从反面否定官兵思想和行为中的消极因素。只有赏罚有度，奖惩分明，“赏不逾时，罚不迁例”，才能充分发挥奖惩的激励作用。有的同志认为，抓作风纪律建设要有狠劲，而狠的标志就是多罚、重罚，这样，既能显出领导有权威，又可起到“敲山震虎”的作用。这种观点有正确的一面，但从心理学角度看，任何一个思想行为正常的人，积极的因素总是居于主导方面，消极因素则通常居于次要方面。如果处罚过分或处罚不当，非但不能使人认识错误，反而会产生“讳疾忌医”的对立情绪，甚至导致破罐子破摔，自暴自弃，增大了引导其上进的难度。

二是要适当加大惩戒的力度，提高纪律的约束力。分析当前部队纪律处分威慑力下降的原因，主要有两个，一是虽然受了处分，但有失也有得，心理上是平衡的。如有的官兵违反了不准现役军人经商做买卖的规定受到纪律处分，但因经济上得到了实惠，所以他不太在乎受一个小小的处分；二是在改革开放和市场经济条件下，社会上对择业人员的政治标准放宽了限度，在部队受了纪律处分，复员或转业回到地方后对择业的影响不大。针对这种情况，我们在加强思想品德教育，使官兵树立正确的人生观和荣辱观的同时，还要针对社会环境的影响和官兵价值观念的变化，采取精神和物质相结合的手段，部队和社会相配合的方法，将行政处分和经济处罚结合起来，增设必要的惩戒项目，使纪律处分与官兵的切身利益紧密挂钩，加大纪律惩戒力度，维护纪律的权威性。当前有的单位将军官的违纪行为与职务、军衔晋升、岗位津贴挂钩；有的省份将士兵退役后的就业安置与服役期间的奖惩情况挂钩。这些做法尽管还不够完善，有的还需要进一步研究探讨，但从客观效果看，确实加重了纪律惩戒在人们心中的份量，对提高纪律的约束力起到了一定的积极作用。当然，讲加大纪律惩戒的力度，并不意味着越重越好，更不允许搞惩办主义和不教而诛，而是应本着实事求是的精神，在不违背条令条例基本原则的基础上量过定罚，使惩戒更好地发挥促进我军纪律建设的杠杆作用。

## 浅谈领导干部的管教艺术

顾守成

搞好管理教育是各级领导干部的重要职责。这项工作的特点是头绪多、事情杂、范围广。有些关系全局，十分重要，必须重点抓好；有些非常紧急，迫在眉睫，必须立即去办；有些预料不到，突然出现，必须妥善安排；有些需要上下结合，共同完成，必须事权分清，等等。要想处理好这些复杂多变的事务，以期取得事半功倍的效果，领导者就必须讲究管教工作艺术。本文仅结合工作实践，从管教方法的一个侧面，略谈一二。

一、刚柔相济，善于运权。权力是领导干部实施管理教育的基础。由于领导者个性气质的不同，在具体的运权过程中，往往会表现出刚柔两种形式。一般来说，刚性气质的领导者，多具有雷厉风行、大刀阔斧等特点。但若刚性失度，就会出现唯我独尊、待人严而出格的错误，无形中产生一种排斥力，令群众望而生畏，敬而远之。而柔性气质的领导者，多具有作风民主、待人谦和等特点。同样，如果柔性失度，就会出现优柔寡断、遇难而退等错误，让群众失去信心，有令不从。由此可见，刚柔之妙，唯在其“度”。那么，个性气质不同的领导者，如何把握这个“度”呢？我认为，前者要做到刚而不悞。在管理教育中力戒专横、独断、颐指气使。要认清权力的有限性和群众的心理承受能力，不搞意气用事、以权压人；要善于了解群众的呼声，经常与下属谈心，放下架子，宽以待人。使大家觉得你可敬可亲，愿与你合作共事，愿接受你的领导。后者则要做到柔而不弱。工作中力戒谨小慎微、踟躇不前等。凡事当断则断、敢于作主；是非面前，不推诿、不扯皮、不绕弯；说话干脆，办事利落。这样才能树立起自己的权威。实践证明，刚生威，柔生信，领导者只有做到刚柔相济，从而增强自身的凝聚力和号召力，去实现管理教育之目的。

二、轻重有致，善于“弹琴”。处理事务是领导干部的基本功。领导工作虽然千头万绪，但都有轻重缓急之分，领导者只有抓住重点，兼顾一般，才能使工作井然有序，忙而不乱。这好比十个指头弹钢琴，只有配合得当、轻重有致，才能凑出悦耳动听的乐章。因此，领导干部在处理日常事务时，首先要注意抓大事。一个领导者要做到大事小事都精明，既不容易，也不可能，重要的是要有全局观念，做到大事不糊涂，重点不放松。平时尽量从事务堆里钻出来，用主要精力去抓重要工作，用主要工作的高质、高效去带动和促进其他工作的落实，切不可只顾“拣芝麻”而丢“西瓜”。当然，有些事看来很小，但却处在关键环节或关键部位，也不能等闲视之。其次要务本职。领导者都有自己的本职工作和职权范围，平时应尽力做好自己的份内工作，不要随便超越职权，去管不该管、管不了、管不好的事情。否则，就会影响下属的积极性，降低工作效率。现在有些领导过多地把精力消耗在普通办事员能做的事情上，降低了自己的地位，势必造成领导工作上的失职。第三要有章法。在工作多、任务重的情况下，要讲究工作节奏，提高工作效率，合理安排力量，不搞“一线平推”。今日事今日毕，明日事明日议。对重点工作，要集中力量打歼灭战，保证任务的顺利完竣；对一般性工作，要快刀斩乱麻，不能久拖不决；对本级的事不下抵，下级的事不包揽。

三、选贤任能，善于分身。善于分身是领导干部摆脱忙乱、避免超负荷

运转的有效方法。一个人的精力和体力总是有限度的，在限度范围内工作，就能出速度、出效益。否则，就会顾此失彼，忙而无功。特别在管教工作中，有些突发事件会不期而至，有些蝇头小事会打上门来。如果来者不拒，一一办理，就会影响正常工作的开展。如果拒之门外，一推了之，又可能引发更大的矛盾或挫伤群众的积极性。对此，领导者必须做到知人善任，巧妙分身。第一，要选好对象。领导干部要根据下属的能力大小和性格特点，确定什么样的人适合承担什么样的工作，使他们各得其位，一展其才。在确定人选时，还要考虑到下属的兴趣和爱好。如果他们对问题不感兴趣或不愿承担更多的责任，就不要勉为其难，否则，所托之事就难于办好。第二，要职权对应。在授予下属一定的权力时，还必须同时明确其相应的责任。否则，就会失去平衡。如果领导者对下属一面交任务，一面拍着胸脯说：“大胆干，出了事我负责。”就容易淡化下级的责任心，导致他们草率从事。相反，如果领导者对下属一面交任务，一面又表现出不放心、事事过问，下级就成了有职无权的“傀儡”，领导者也就不能得到真正的分身。第三，要适当鼓励。一般来说，下属在接受了领导的授权以后，会产生一种负重心理，感到肩上担子很重，压力很大。这时，如果领导者能给予必要的鼓励，如轻声地赞许或信任地微笑，就会使他们产生一种荣誉感，化压力为动力，想方设法去完成任务。

总之，任何一个集体中，都有一部分出色的成员，他们或具有良好的品质，或具有出众的才华，领导者要善于发挥他们的作用，这样就能有效地提高管理效益。

四、举旗扬鞭，善于激励。激励是领导干部实施管理教育的有效手段，它通过奖与罚、褒与贬，对下属的思想或行为起到积极的引导作用。实际工作中，高明的领导者总是一手举旗、一手扬鞭，通过前引后鞅，不断将管理教育工作推向新的台阶。对此，领导者要把握好如下三点：一是要实事求是。无论正反激励，都必须在调查研究的基础上，做到实事求是，恰如其分。表扬时不能添枝加叶，任意拔高；批评时不能捕风捉影，乱甩鞭子。否则，你旗子举得越高，响应者越少；你鞭子抽得越重，叫屈者越多。譬如，有的领导为了突出某个单位的成绩，就把其他单位的功劳硬算在他们身上；为了“刻画”某人的转变，就把他的过去说得一无是处。这样的典型，群众是不会服气的。二是要及时、适度。

对下属的表现及时作出反应，能有效地提高激励的刺激量，否则，激励价值就会弱化。有的领导惯于不动声色地观察下属的表现并“储存”起来，待到半年总结或年终评比时才“提取”出来进行表扬或批评，其效果就不会理想。当然，及时激励并不等于时时、事事都要激励。对同一对象、同一类行为，表扬的次数、力度要适当。使他们既感到领导在关注他们，同时又对他们寄有更大的希望、更高的要求，以防他们满足现状、止步不前，三是要态度诚恳，无论正反激励，都需要一种感情的沟通。如果领导者漫不经心，不仅起不到激励的作用，相反还会引起下属的反感。

五、珍分惜秒，注重时效。随着现代社会生活节奏的加快，单位时间的社会价值也越来越高，领导干部如果对时间运筹失当，就会丢掉宝贵的时机，使管理教育工作陷于被动。对此，一方面要合理安排时间。领导者每天都面对一大堆事务，如果在时间分配上搞平均主义，就会变成时间的奴隶，结果是忙不胜忙，效率低下。因此，要提高时间的利用率，就必须加强工作的计

划性，善于将要办的事务同类合并，急缓排列。然后在特定的时间里，首先解决最重要、最紧急的事情，并尽可能地把同类问题放在同一时间内去处理。这样才能切实提高办事的时效。另一方面要节约时间。时间的浪费是最大的浪费。特别是领导干部，在运用自己时间的同时，还直接或间接地支配着更多人的时间，不注意节约，就会造成更大的浪费。现在有些领导干部抓管理教育过份地依赖会议。逢事必开、逢会必讲，以致出现大块时间忙开会，小块时间抓落实的反常现象，空耗了许多宝贵时间。因此，领导干部要勇于跳出“会海”，尽量腾出时间，多沉到一线搞好面对面的指导。对于非开不可的会议，也应控制规模，缩短会期，不要把大家的精力、时间泡在会上，也避免大多的下属离开岗位，造成部队管理失控。另外，领导干部还要注意减少不必要的应酬。迎来送往、陪吃陪喝，当免则免。只有这样，领导者才能排除干扰，集中精力考虑全局大事，更多地深入基层了解情况，搞好服务。

## 军队管理要增强法制观念

于林起 孟宪生

在新的历史时期，我军建设在不断发展着、前进着。军队的建设离不开军事管理工作。而在军事管理中，牢固地树立法制观念与实行依法治军，对加强我军现代化建设有着极其重要的意义。

### 一、树立法制观念是搞好我军新时期管理工作的迫切需要

树立法制观念是保证党对军队绝对领导的需要。在新的历史时期，为了保持军队的高度稳定和集中统一，维护国家的长治久安，必须继续坚持党对军队的绝对领导。近年来，一些错误思潮影响着军队的建设，有些别有用心的人甚至提出“军队国家化”，这是向党的领导的严重挑战。因此，我们必须批判种种错误思想，同时加强法制建设，以法制来维护党对军队的绝对领导，通过法制建设增强全军广大指战员的法制观念，学习党的基本路线，学习执行宪法和国家的其他法律和军队的法规制度。军队只有认真贯彻执行党的基本路线，带头遵守国家的法律法规，树立较强的法制观念，才能更好地履行职能，才能从根本上保证党对军队的绝对领导。

树立法制观念是实现我军“三化”建设的需要。我军的革命化，是保持人民军队性质、宗旨的需要，是继承和发扬我军优良传统的需要；我军的现代化，包括作战指挥现代化，编制装备现代化，教育训练现代化，后勤保障现代化，国防科技现代化等；我军的正规化，必须通过强化法制观念，运用军事法规。我军的“三化”建设，那一化也离不开法制化，都必须落实法规管理。

树立法制观念是维护部队的高度集中统一的需要。随着高科技在军事领域中的广泛应用，武器装备正不断更新，而且人员专业分工精细，组织机构复杂，各专业之间的联系日益广泛，促使现代军事活动的节奏加快，协调难度增大，这就要求军队必须运用法制手段加以管理。我军颁布的各项法规具有很强的权威性和普遍的约束力，必须遵守、服从，只有这样我军才能达到高度集中统一的要求，才能完成党赋予的历史使命。

### 二、当前军队管理中法制观念淡薄的主要表现及原因

近几年来，我军从强化法规管理入手，坚持依法从严治军，使广大官兵的法制观念有了一定提高。但仍存在一些问题，违章、违纪、违法的现象时有发生。有的领导干部不善于运用法制手段管理部队的军事工作、行政工作、后勤工作，还有的无视军队法规，表现为严重的无组织无纪律，个别的甚至走向犯罪。

造成部队官兵法制观念淡薄的原因是多方面的，既有社会环境的影响，也有部队和官兵自身的问题，主要有以下几个方面：

一是长期的和平环境使和平麻痹思想有所滋长，导致部分官兵法制观念淡薄。几十年的和平生活，使部队建设内乏动力，外乏压力，军人缺乏战争状态下严格纪律的深切感受，军人意识、国防意识淡化，滋生了轻视法规法纪的倾向。特别是近几年，等价、有偿观念已成为人们进行经济活动乃至社会生活实际奉行的原则，这种普遍性的要求已步入军营，对军人的传统价值

观念产生重大影响，军人的物质、技术取向意识明显增强，部分官兵想致富，找出路，想后路，探门路，部队固有的吸引力和凝聚力有所下降。兵员成份日趋复杂，由过去的农村青年为主体转变为青年学生、专业户、个体户等多种成份。其特点表现为，多入伍动机，多职业经历，多理想结构，多价值取向，心理承受能力弱，思想比较复杂，意识突发性强。所有这些对官兵严格执行法规、法令的意识产生了一定的消极影响。

二是法规、法纪教育不到家，致使官兵的法制观念树得不牢。有的单位对条令条例教育和法规的学习没有真正做到人员、时间、内容、效果“四落实”，流于形式，缺乏针对性。不少的官兵对条令条例和法规制度的内容知之甚少，导致一些官兵“背得熟，忘得快，落实差”。

三是赏罚不公，奖惩不严，淡化了法制观念。有的单位在执行法规上，严战士不严干部，严下级不严上级，严部队不严机关，严别人不严自己，不能真正做到“法律面前人人平等”，因而严重挫伤了官兵遵守法规的积极性。

四是社会上不良因素的影响，诱发产生违法乱纪现象。由于社会上的不良风气渗入部队，导致部队内部产生一些低级庸俗的现象，如拉关系、走后门、哥们义气等，增加了违法乱纪的成因。个别有劣迹的青年应征入伍，到部队又恶习不改。有的官兵自身抵抗能力差，盲目接受腐朽的东西，做出一些违法乱纪的事。

### 三、军队管理中树立法制观念的主要对策

增强官兵的法制观念，必须从多方面入手，实行综合治理措施，从根本上解决问题。

（一）加强学习教育是使官兵树立法制观念的首要步骤。高度的法制观念不是头脑中固有的，也不是自发产生的，而是靠思想教育，靠外界的灌输，靠干部战士对法律，法规认真学习获得的。要针对官兵在学习落实法制、法规中的现实思想，充分认识其在部队建设中的地位作用，排除思想干扰，克服模糊认识，提高学习、执行法规的自觉性。加强法规学习，重点要做好三个方面的工作：一是各院校要把法规的学习和训练作为学员的一门必修课，提高帮助他们树立依法管理部队的观念；二是各类训练机构要把法规的学习作为新兵训练的一门主课，从战士入伍就打好这方面的基础；三是各级政治机关要把抓好法规的学习，作为首长、机关、部队年度工作的一项重要学习内容来安排，做到经常化、制度化。加强法规教育重点要做到三个结合，首先是结合倾向性问题，强化条令条例教育，提高照章办事的自觉性；其次是结合正反典型事例，强化法规法纪教育，使官兵认识到，遵守纪律是军人的美德，服从命令是军人的天职，令行禁止是我军战斗力的重要标志；再次是结合整顿，坚持重点教育，要有组织、有计划组织整顿，摆现象，谈危害，找教训，挖根源，使官兵进一步了解和熟悉有关规定，增强自觉执行意识。

（二）充分发挥首长、机关的表率作用，是树立法制观念的重要环节。邓小平曾指出，“我们说治军要严，首先对领导班子要严，对高级干部要严”。领导干部不做出好样子，就带不出部队的好风气，就出不了战斗力，“身正方能令行，风正方能治众”，各级首长和机关要从严治军，首先要从严治己，做遵纪守法的模范。一是要在依法办事上面做表率。首长、机关要带头学法、守法、用法，坚决制止以言代法、以权代法的不良现象，要严格执行条令条例和规章制度，自觉置于法规、规章约束之下。二是要在廉洁奉公上做表率。

首长机关要做到两袖清风，一身正气，只有首先自身过硬，要求别人才可能理直气壮，群众才能心服口服。三是要在求真务实，真抓实干上做表率。把工作的着眼点放在解决问题上，要敢于大胆管理，严格要求部属，对存在的问题要敢于动真的、碰硬的、抓狠的、干实的。

（三）加强执法监督检查，是强化法制观念的重要手段。制定法规，不等于每个官兵都自觉依法办事，还需做大量的检查、督促工作，强化依法从严治军的观念。一是各级要把检查、监督执法情况摆在重要议事日程，作为一项重要的工作内容来抓。二是各级司、政、后机关要形成合力加强执法的检查和监督，要形成一个人人管、大家抓的执法监督环境。三是各级党委要把执法情况当作考核干部工作政绩的重要内容，作为提拔使用的依据，要把那些法制观念强，执法严，敢管理的干部提拔到重要领导岗位。

（四）坚持赏罚严明，是增强官兵法制观念的重要保证。坚持从严治军，必须赏罚严明，扶植正气，打击歪风。法律、法规、具有强制性和约束力，违者必须制裁。一是各级领导决心要大。如果领导都息事宁人，对一些原则问题采取回避态度，不仅会使官兵丧失坚持原则的信心，更重要的是会助长违纪行为的进一步发展，给部队建设造成严重后果。二是奖惩必须公正。一味姑息迁就，以感情代替纪律，无异于为违法、违纪行为留下庇护所。这是军队法制建设所不允许的。三是奖惩必须及时。奖惩及时有利于维护法规的严肃性，也有利于及时纠正问题，避免“小洞不补，酿成大祸”。四是奖惩必须严格。无论是奖还是惩，特别是惩奖都应适度，恰如其分，奖励面过大，就失去了先进的典型性；处罚被滥用，动辄惩罚，也会适得其反。

（五）把法制建设贯穿于经常性管理工作的全过程，是提高官兵法制观念的重要途径。加强部队的管理，特别是部队法制建设，不仅要抓有形的东西，更要抓无形的东西，要抓根治本，在打牢基础上下功夫。要努力克服重工作，重任务，轻管理的倾向，始终把法制建设贯穿到部队的各项经常性管理工作中去。法制建设和树立法制观念是一项管长远，打基础的工作，需要下长功夫，深功夫，因此，要坚决改变“运动式”，“突击式”的抓法，克服“抓一阵、松一阵”的现象，做到常抓不懈。

（六）克服思想障碍，把依法管理落到实处。一是要克服形式主义。军委江泽民主席指出：“形式主义的东西不克服，我们的工作是不可能有效果的。”搞虚假的、搞有名无实等形式主义，是贯彻依法管理的严重障碍，必须加以克服，否则难以贯彻依法从严治军。二是要克服因循守旧的思想。落实依法管理，必须在正确继承和发扬优良传统管理方式的基础上，进一步解放思想，突破旧的观念和习惯势力的束缚。三是要克服法规是“软指标”，能“抓成啥样是啥样”的模糊认识，克服“客观条件不具备”和懒惰思想，以及各种畏难情绪，增强其法制观念，使依法治军、依法管理落到实处。

## 发扬官兵一致传统进一步密切官兵关系

蓝显忠

官兵一致，平等相待，是我军官兵关系必须遵循的基本准则。它反映了我军的根本性质和宗旨，是我军克敌制胜的法宝。几十年来，她伴随着我军从胜利走向胜利，在人民军队发展壮大的历程中，起着十分重要的作用。在新的历史时期，如何坚持和发扬官兵一致的优良传统，进一步密切我军官兵关系，邓小平曾告诫我们，“现在同战争时期就不同，怎样坚持官兵一致的原则，要很好地研究”。军委主席江泽民在去年的全国八届人大会议上又要求全军，“要很好地研究新形势下官兵关系出现的新情况”，要“发扬尊干爱兵、官兵一致的优良传统，在官兵之间形成友爱互助、亲密无间的良好关系”。认真探讨和解决新形势下官兵关系出现的新情况和新问题，对于加速我军质量建设，增强内部团结，保持部队的高度稳定，巩固和提高部队战斗力，具有极为重要的意义。

### 一、密切官兵关系，必须始终坚持官兵一致的原则

坚持官兵一致的原则，是我军的性质决定的，是处理我军官兵关系的根本指导原则。我军是中国共产党缔造和领导的、用马列主义毛泽东思想武装起来的新型人民军队。参加这个军队的全体成员不是为着少数人或狭隘集团的利益，而是为着广大人民群众的利益，为着全民族的利益而结合、而战斗的。无论军官还是士兵，都是为着共同利益和目标而奋斗的，这为建立官兵一致的官兵关系提供了坚实的政治基础，共同的阶级利益，共同的奋斗目标，使我军从建军初期就开始形成与一切旧军队有着本质区别的崭新的官兵关系。在六十多年的建军过程中，根据不同时期官兵关系出现的新情况、新问题，为了密切官兵关系，增强内部团结，保证各项任务的完成，我军把官兵一致作为政治工作的首要原则，适时进行尊干爱兵的教育和整顿，始终坚持官兵一致，平等相待，因而官兵之间情同骨肉，坚如磐石，谱写了很多互敬互爱、同甘共苦、团结战斗，尊干爱兵的赞歌，官兵一致、平等相待成为我军官兵关系自觉的行为准则。只有我们这支新型的人民军队，才能做到官兵一致，平等相待。这是我军区别于一切剥削阶级军队的显著特征和重要标志。

坚持官兵一致，一方面官兵之间在政治上是平等的，在人格上没有高低之分，士兵有监督和批评军官的权利，对工作可以发表自己的意见和建议，并有作为士兵自己行使民主权利的组织，保障士兵行使民主。实践表明，坚持官兵一致，平等相待，一是能充分调动和发挥广大官兵的积极性的创造性，二是能增强内部团结，保持部队高度稳定，巩固和提高战斗力。

官兵一致，平等相待，是官兵之间共同遵守的准则。官兵双方都要从共同的理想和利益出发，互相尊重、互相爱护、互相帮助。这是搞好官兵关系的根本要求，只有这样，才能建立平等友爱的关系，产生无穷的战斗力量。才能做到官兵同呼吸，共命运，团结互助，携手前进，同心协力地完成各项任务。尤其是在新的历史时期，敌对势力把军队作为“和平演变”的主要目标，时刻想对军队进行渗透，想钻我们的空子。在这种情况下，我们更需要坚持官兵一致，增强内部团结，保障部队的高度稳定，使我军真正成为反渗透，反“和平演变”，反颠覆的钢铁长城。

## 二、密切官兵关系，必须发挥军官的主导作用

建立良好的官兵关系，需要官兵的共同努力，主导方面是军官。官兵关系好不好，原因虽是多方面的，军官无疑负有重要责任。因此，军官要坚持做好三个方面：

一是要端正对士兵的态度，尊重士兵的人格，尊重士兵的民主权利，不打击报复，不打骂和体罚士兵。毛泽东曾指出：“很多人对于官兵关系、军民关系弄不好，以为是方法不对，我总告诉他们是根本态度（或根本宗旨）问题，这态度就是尊重士兵和尊重人民。”由此可见，端正对士兵的根本态度，是搞好官兵关系的首要问题。

二是军官要用正确的方式和方法，处理好官兵关系中的各种问题。目前部队战士成分发生了较大变化，独生子女增多，家庭富裕的增多，文化程度较高的增多，入伍前经历复杂的增多，入伍动机也多样化。他们离开家乡，远离父母，生活在部队这个大家庭里，难免会出现这样那样的问题，而他们“一枝一叶”的事情，都和干部密切相联，遇到困难希望得到干部的支持，受到挫折需要干部给予鼓励。

三是军官要严于律己，做士兵的表率。军官既是士兵的兄长，又是士兵的首长，军官的一言一行直接影响着士兵。尤其是基层军官，同士兵朝夕相处，相互了解，军官在思想、工作、作风、纪律等各方面做士兵的表率，有的基层军官盲目崇拜拿破仑、巴顿待资产阶级军事人物的治军之道，效仿“绝对服从”、“个人权威”那一套，认为“舌头不如拳头灵”，“巴掌底下出好兵”，严重伤害了士兵的感情，使得某些矛盾激化，酿成重大事故。这是与我军官兵一致，平等相待的原则相悖的，必须坚决克服纠正。有的军官爱兵观念淡薄，恋家不恋兵，不愿同战士实行“五同”，搞不正之风，这些都必须坚决克服。

建立良好的官兵关系，虽然主导方面是军官，但士兵也是一个重要方面。没有士兵对军官的尊重，没有士兵自觉地服从领导管理，只强调军官一方也是难以搞好官兵关系的。作为士兵应从三个方面严格要求自己：一是要尊重军官，对待军官象对待自己的兄弟一样，忠诚老实，襟怀坦白，主动向军官汇报自己的思想，对体弱有病的军官要多照顾，体谅军官的辛苦。二是要支持军官的工作，对军官不当面顶撞，不背后议论；如自己有过失时，要诚恳接受军官的批评，勇于承认并坚决改正；对军官的工作要积极献计献策，出好主意，关心部队建设，爱护集体荣誉，协助军官做好各项工作。三是要服从领导和管理，士兵服从军官的领导和管理，是军队工作的特性所决定的。官兵之间有着分工的不同和职务高低的区别，这种工作分工和职务的高低，存在着领导与被领导，管理与被管理的关系。服从命令，听从指挥，遵守纪律，是服从领导和管理的基本要求。

## 三、继承和发扬我军官兵一致的优良传统，必须加强教育，建立和完善行之有效的规章制度

我军现在正处在一个新的历史时期。在相对和平、改革开放、发展社会主义市场经济的大环境里，各个方面都发生了不少变化，官兵关系也遇到了许多新情况、新问题。如时代不一样了，战争年代官兵之间生死与共的深厚感情有所淡化；环境和形势变了，受社会不正之风的侵袭，官兵关系出现了

庸俗化倾向；一些干部的后顾之忧多，事业心、责任心不强，管理方法简单粗暴，导致官兵关系紧张等。因此，新的形势对坚持官兵一致的原则提出了新的要求。在新的历史时期搞好官兵关系，首先要从教育入手，重点是加强革命理想教育，使广大官兵尤其是年轻的官兵树立正确的人生观、价值观和道德观，进而认识到我军官兵的共同奋斗目标是一致的，都是为了实现四化和共产主义。在艰苦的革命战争年代，由于我军官兵紧密团结，无往而不胜。在新的历史时期，同样需要全军官兵的紧密团结，才能完成我军肩负的光荣使命。当前，尤其要强调干部尊重战士的权益，尊重战士的人格，决不容许侵占战士的利益和污辱战士的人格；要平等待人，公道正派，一碗水端平，不能搞亲疏厚薄。其次要做好深入细致的思想工作，帮助战士解决实际困难，把思想工作与解决实际问题结合起来，把严与爱结合起来，克服简单粗暴的不良作风，禁止打骂体罚的错误行为。启发战士自觉服从管理，做到彼此之间相互信任，相互理解，相互尊重，相互支持，共同搞好各项工作。

继承和发扬官兵一致的优良传统，还必须建立和完善规章制度，保障官兵一致原则真正落实。我军在实行官兵一致方面，建立了保障士兵行使民主权利的组织，逐步形成了一套行之有效的规章制度。从当前官兵关系方面存在的一些问题看，其中一个重要原因，就是保障士兵行使民主权利的组织或一些制度没有很好落实。如连队的革命军人委员会普遍名存实亡，发扬民主的渠道不畅通，士兵代表大会很少召开等。为此，应结合新时期的特点，继承和发扬我军过去行之有效的传统做法。一是发挥军人委员会的作用，并按期召开会议，以切实保障士兵的民主权利，让士兵有发表意见和建议的机会；二是开展评议干部制度，一般可结合半年或年终总结，组织战士对干部进行评议，干部要真心实意地听取战士的意见和建议；三是领导和机关干部应下连当兵代职，基层干部要同战士实行“五同”，同吃、同住、同操课、同学习、同娱乐；四是建立官兵谈心交心制度等。

密切官兵关系，是搞好我军内部关系一个永恒的主题。在不断发展变化的新形势下，必须加强对新情况、新特点的研究和探讨，及时解决官兵之间出现的新问题，在继承和发扬我军优良传统的同时，创造出密切官兵关系的新形式、新办法，不断赋予光荣传统新的活力，把我军官兵关系搞得更好。

## 军人公共社会行为管理问题浅探

刘春宝

我军是执行政治任务的武装集团，是整个社会的有机组成部分。军队的各项工作都离不开社会，军队的管理工作是社会管理的一个重要分支，是社会管理的特殊类型。军人公共社会行为管理，就是军队对军人在公共社会交往中的一切所作所为实行引导和控制。其中，也包括监督和控制“假冒军人”现象的发生。随着我国改革开放的进一步深入和社会主义市场经济体制的逐步建立、完善，特别是和平环境的持续发展，军队与整个社会生活的联系将更加密切，而军人的社会性违纪违法问题也呈不断增长趋势。因此，军人公共社会行为管理亟待加强。当然，军人公共社会行为有积极的一个方面，也有个别的不轨行为。本文就如何控制军人公共社会消极因素，探讨如下。

### 一、军人公共社会行为中值得警惕的一些问题及产生原因分析

军人违纪主要有以下几种类型：

一是不能保持良好的军人形象和军营的正常秩序，二是追求享受或沾染庸俗作风，三是违纪违法有所增加。

问题产生原因：

一是由于扩大了与公共社会的接触，有些军人对自己的要求有所放松。和平时期军人与驻地社区形成了比较稳定、经常的社会关系，军地双方互相协调、互相支持的领域不断扩大，为密切军民关系，军地交往活动明显增多。军队经常进行支援地方经济建设，维护社会治安以及抢险救灾、军训等活动。地方帮助部队培养军地两用人才，解决官兵实际生活困难等，军民共建、军民团结正在向更高层次发展。这无疑有利于军队建设和地方的经济建设。由此产生军队中的某些松散现象，导致某些军人在公共场所行为不规范。

二是军地生活反差造成了军人心理失衡。随着社会主义市场经济的发展，人民的物质文化生活水平不断提高，军地生活反差日益加大。官兵的实际生活水平在相对下降。过去军官是家庭经济的“台柱子”，现在却不如爱人、子女收入高，淡化了一些人的奉献精神。

三是部队管理工作不能适应新形势，降低了控制力度。一是不能适应和平环境的新特点，在从严治军的方针上打了折扣。在和平时期，军队容易“松”，是一切军队的“通病”。这是因为军队所要求的“严”同时受着它赖以生存的社会制度、社会环境的影响，受着社会发展规律的支配。尤其是在和平时期，军人的无组织、无纪律行为不象战争年代那样，会立即受到战火的严格检验，往往不易引起人们的注意而姑息迁就。二是不能适应商品经济的新形势，使管理工作陷入“误区”。有的不善于用条令条例抓管理，而是盲目地崇尚经济手段。三是不能适应兵员成份的新变化。近年来，军队兵员构成已趋向多样化，军官队伍年轻化，基层中学生官的比例显著上升；在士兵中，学生兵、城市兵、“家门口”兵的比例也在增加，独生子女入伍率在提高，甚至还有一些在商品经济大潮中风光一时的“款们”“腕们”。兵员成份的多样化，构成了管理对象思想上的复杂性。

### 二、加强军人公共社会行为管理的基本对策

在公共社会交往中的军人，在一定程度上代表着当代军人的形象。因此，必须采取有效措施，加强军人公共社会行为的管理，特别是要严密控制军人社会性违纪违法现象的蔓延，维护我军声誉。

一是更新观念，强化对军人公共社会行为管理的意识。更新观念是部队管理教育的动态性特点决定的。随着我军建设进入一个新的历史时期，军队的各项工作，包括管理工作，也随着时代的脚步派生出许许多多的新情况、新问题、新特点，使管理对象、管理领域、管理手段和方法都发生了新的深刻的变化，这些，都需要我们认真加以研究。长期以来，军队习惯于营区内和训练场上的集中管理，而对军人的公共社会行为管理缺乏应有的重视。一旦军人走出营房，走向公共社会，部队的任务和管理的条件发生了变化，管理工作就显得力不从心。军人社会性违纪违法问题日益严重的趋势，不仅影响军队的声誉和军人的形象，甚至损害国家的尊严。因此，必须强化对军人公共社会行为管理的意识，努力把管理的领域，控制的触角向公共社会渗透。

二是把握关节，把提高军人基本素质作为突破口。人是管理对象诸要素中最主要的因素，管理难度也最大。而军人公共社会行为在一定程度上具有很大的自主性。因此，管理难度更大，沿用营区内一般的管理方法难以奏效，我认为，要针对其“自主性”强的特点，把提高官兵的基本素质，增强其自控能力作为突破口。一是培养行为控制能力，养成用理智支配行动的习惯。二是培养道德修养能力，养成用健康的道德观念规范自己言行的自觉性。三是培养是非辨别能力，养成在大是大非面前冷静观察的习惯，增强军人个体的免疫功能。

三是强化措施，增强对军人公共社会行为的控制能力。一是要加强管理力量。特别是要加强城市警备力量，不断增加城市警备工作的密度和幅射面，充分发挥军队“外治”力量的震慑作用，监督和制止军人社会性违纪违法行为；加强与地方行政执法部门的联系，扩大社会触角，增强控制管理的广泛性、及时性和有效性，努力缩小军人社会性违纪违法现象的暴露面和影响面，维护军队的社会形象；加强与军人家庭的配合，充分利用父母的感召力及兵员流向单位的约束力，为军人增强自制的动力。二是手段要多样。用组织系统统一意志；用制度和纪律规范行为；用思想教育提高觉悟；用道德和法律增强约束；用社会舆论引导自觉等。三是要改善管理条件。整顿营区秩序，坚决清除和控制营区内的外来人员，改变军地杂居的状况；严格执行军企分开的规定，禁止现役军人直接参与社会性经济活动；端正部队服务系统的服务方向，特别是医院、招待所等，要坚持以军为主的原则，为外出军人提供方便，以缩小军人的公共社会接触面。

## 当前部队管理工作中存在的“误区”及消除办法

王凤林 张俊杰

当前，各级领导、机关遵照军委、总部首长的指示，大抓基层，大抓部队的管理，部队的管理工作取得了明显的成效。但是，有些单位的管理工作仍然在低层次上徘徊，甚至事故、案件时有发生。究其原因，无不与其管理工作中存在的“误区”有很大关系，影响和制约了管理工作的发展。分析起来，主要存在以下几个“误区”。

一、只有领导亲自抓才算重视的认识上的“误区”。管理工作作为部队军事工作的一个重点，当然离不开各级领导的高度重视，但认为只有领导亲自抓才算重视的观念，是片面的。我们认为，这种认识是不符合实际的。一是不符合科学管理的原理。领导科学中讲层次管理和能级管理，强调决策层、领导层、执行层要各司其职，层层有任务，级级有目标，逐级负责才能把管理工作搞好。二是不符合部队实际。部队工作千头万绪，如果事事都让上级领导亲自抓，处处都由首长定，反而影响各级领导想大局理大事。三是造成机关和下级的依赖思想。淡化了机关和基层的责任心，致使下级遇到矛盾就上交，出了问题绕道走，事事等着领导来“拍板”，反而加重了领导干部的负担，事实上也不可能做到。

二、忙时好管理，闲时爱出事的判断上的“误区”。有的认为时下各类事故、案件是赶不走的“幽灵”。因而，便产生一些不正常的做法，一是新时期许多干部战士的思想活跃，接受新事物快，道德价值趋向多元化，民主意识强等，给各级管理者带来一些困难，有的不能正确运用条令管理部队，错误地认为，只要每天紧张的训练、劳动，星期天、节假日也不让战士休息，就可以免得“无事生非”。这种做法的根据是，干部战士忙了，就无暇顾及及其他，闲了就“想入非非”，容易“出事”。这是典型的表面化工作，没有从根本上探索“出事”的原因，因而治不到点子上。

三、严格管理就是惩罚的行为上的“误区”。不少同志认为，严格管理就是越严越好，不论干部战士，谁“出了事”就严厉惩罚。其实，这也是一种误解，不重视思想教育，认为惩罚就可以代替一切，纠正错误，是行为上的“误区”。有的干部不是按条令办事，努力在经常性思想工作和管理工作的结合上下功夫，而是动辄训人，高高在上，官气十足；有的是借严格管理之名，实行惩办主义，动不动就处分战士，某团一年处分战士50多人，在战士中出现了一定的逆反心理。我们是要强调严格管理的，军队是讲纪律的，但必须严之有情，严之有理，严之有据，严之有度，严格管理不等于不教而诛。一味惩罚则是消极管理的一种形式，其效果只能会适得其反。

四、重兵轻官，重基层轻机关的定位上的“误区”。管理的对象是人，包括军官和士兵，但眼下一讲落实条令，有的只顾盯着战士，盯着基层，而忽视对各级机关和军官队伍的管理，这种“错位”的管理现象比较普遍。从职责角度来讲，管理更应先严官，先严机关。从提高管理水平来讲，管理者的素质高低决定着部队管理水平的高低。只有先严格管理干部和机关，才能通过他们去严格管理基层和战士，造成上下齐抓共管的局面，任何偏差、“错位”都是要不得的。

五、就管理抓管理的目标上的“误区”。现在某些领导干部把管理工作

狭隘地理解为把战士管住，不让外出，管住车辆不出事故，管住枪弹不被盗的小圈子里，因而管理工作的路越走越窄，一年到头忙忙碌碌，其结果仍然是事故、案件防不胜防。对预防事故片面理解，带来方法上的消极行为。这样做的结果，往往事与愿违，事故照常发生，甚至堵不胜堵，管理效益，来自于教育和训练，同时，管理不是抛开其他工作而独立存在的，而是与政治、经济、环境、官兵素质等诸多因素相辅相承的。因而说搞好部队管理就要走出就管理抓管理和抓管理就是防事故、堵案件的“误区”。采取综合治理，依靠干部和战士的共同努力抓管理，管理才能见成效。

如何消除以上这些“误区”，把部队的管理工作推向一个新的台阶呢？我们认为要在以下三个方面下功夫。

第一，要强化各级领导的条令意识，在带头执行条令上下功夫。条令条例是我军对几十年实践的高度概括和总结，部队的高度稳定和集中统一，要靠落实条令条例来保证。高度的集中统一又意味着极为严格的组织纪律性，意味着令行禁止，一切行动听指挥，这些又只能来自全体军人都自觉地严格执行部队的条令条例，在强化条令意识上，尤其是要处理好大胆管理与长官意志、开拓创新与按章办事的关系，及时校正思想认识上的偏差，在工作方法上要克服“救火式”和“运动式”，真正把握条令的实质，避免走入“误区”。邓小平指出，“我们说治军要严，首先对领导班子要严，对高级干部要严”。古人讲，“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。领导干部身教重于言教，自己做好了，就能带动一大片，影响一大片，因此强化部队管理一定要先从领导干部抓起，一是要做执行条令条例的表率。自觉地把自已置于纪律约束之下。二是要做服从大局、安心服役的表率。要增强搞好部队建设的使命感、责任感，把全身心投入到部队建设中去，深入到群众之中，把全部智慧和力量用在部队建设上。三是要做坚决执行上级指示的表率。下级要坚决执行上级的命令、指示，不能当面一套，背后一套，有不同意见要按组织程序反映，不能背后议论。领导为部属做了表率，部属才真正拥护上级，服从上级，做到令行禁止，才能真正形成一个良好的管理氛围。

第二，要遵循科学管理原理，在建立规范化的管理机制上下功夫。首先，要让各级领导干部学习科学管理的理论，树立科学管理的思想。在管理中要注意抓本质，抓主流，调动部属的积极性。对部队要敢管理和善管理，让战士在实践中摔打，增长见识。要实行开放式管理，善于因势利导。各级管理者都要牢固树立职能观念，各司其职。其次要责权利相统一，调动部属的内在动力。奖优罚劣，这已得到人们公认，职责不明，分工不清，奖罚不力都会挫伤下级和部属的积极性，根治实际工作中的“齐步走”、“大锅饭”。领导干部要言行一致，说到做到。再次是要力戒形式主义。管理主要是做人的工作，来不得半点虚假。领导干部下基层，要真抓实干，不是做样子，要实实在在地为基层解决实际问题。要注意抓典型，讲究科学的管理方法。

第三，要充分认识到人在管理工作中的主导地位，在努力提高人的素质上下功夫。管理系统中，管理对象的诸要素，归纳起来说是人和物两大类，象一架车子的两个轮，那一个出了问题都会影响车子的运行。在管理对象的诸要素中，人是占主导地位的。提高人的素质是提高管理工作效益的最佳途径。在管理中，必须抓住提高人的素质这个根本。一是要用共产主义理想和军人道德行为的准则教育人、培养人。江泽民主席指出“战斗力来自共产主义理想、信念和铁的纪律”。在进行理想、信念和纪律教育中，要坚持耐心细致

的说服教育。二是要有爱兵之心，育人之责。要端正对士兵的根本态度，从教育人，关心人，爱护人的角度出发，使他们成为“四有”革命军人。要针对年青战士的特点，采取切实有效的方法，寓教于乐、寓训于教，在日常工作生活中，既使他们学到本领，又使他们思想进步。三是要敢于严格训练。战争年代管理的效益如何，战斗力怎样，往往可以从战果中直接体现，看得见，摸得着，而和平时期则不完全相同，提高战斗力要有多种因素促成，其中一条就是要用严格的训练来提高战斗力，以严格的训练促管理；而正规的管理又促进了训练工作的落实，二者有机结合才能提高管理工作效益。

## 关键在于增强基层干部的责任心

### 沙训国

我国改革开放以来，特别是社会主义市场经济体制建立，经济建设飞速发展，取得了巨大成就。但同时社会上出了一些腐朽庸俗的东西，这虽然是局部的、个别的，但却有一定的市场，并通过各种渠道反映到部队中来，为部队基层管理工作带来一些困难。表现比较突出的是基层干部责任心下降、条令条例和规章制度得不到很好落实，事故、案件时有发生。这些问题带有一定普遍性，已经到了非认真解决不可的时候了。我认为，当前应着眼于强化基层干部的责任心，充分调动基层干部的工作积极性，以优化基层工作环境，增强基层干部战士的“免疫力”。基层干部与战士保持最广泛最直接的联系，只要把这些干部的积极性调动起来，加强管理，基层工作的面貌就一定会大为改观。

#### 一、启发诱导，增强基层干部的工作热情

广大基层干部，受党的多年培养教育，有较高的政策观念和政治觉悟。他们当中的大多数愿意献身国防、奉献自己的青春，但是这种价值取向由于受社会环境的影响，很容易产生动摇或漂移。为此，必须加强对干部的思想教育，启发觉悟，树立“四个负责”的观念。

一是要对组织负责。回顾自己成长进步的过程，提高对党多年培养教育的感激之情，从而进一步增强组织纪律观念，把自己的本职工作与党的任务联系起来，以对组织高度负责的精神，自觉干好工作。

二是要对人民负责。我军是人民的军队，我军的干部战士是人民的子弟兵，全心全意为人民服务是我军的唯一宗旨。从这个意义上说，作为部队的干部，要有对人民负责的高度责任感，而管好兵带好兵，就是对人民高度负责的具体表现。

三是要对战士负责。广大人民群众把他们的优秀子弟送到部队，接受部队的培养教育，为加强国防建设贡献力量。而基层干部是直接担负对战士培养教育的，他们的自身行为至关重要。作为干部，应当关心爱护战士，切实对战士的成长进步负责。

四是要对自己负责。“人过留名，雁过留声”。人一般都有个荣誉感，我们军人，我们军官的荣誉感更加强烈。基层干部在自己任职期间把所属单位建设好，即使感到自己在部队职务到顶、进步到头考虑往地方转的同志，也不应该影响工作，不能混着等，而应干着等。在位一天，干好一天。对自己的荣誉负责，兢兢业业地为部队基层建设做贡献。

#### 二、让基层干部有职有权，为其工作创造条件

由于受市场经济、开放搞活的影响，这几年部队当中的有些老的传统做法，被新的做法所代替，基层干部在处理本单位的事务时，受制于“婆婆”，往往有职无权，影响了基层干部的积极性 and 责任心，对有些事情不愿仔细想，不愿意认真管。

一是这几年选调技术兵，正常的做法应该是机关分配名额基层单位自己选送。但往往是基层说的不算，上级指名道姓照顾某个关系兵，弄得基层干

部无所适从。二是发展党员本来应该由基层党支部研究决定，从实际出发制定发展计划，向政治机关申请发展名额，尔后有意识地培养发展对象。但是往往政治机关控制基层的党员发展，定框框下指标，基层没有自主权。三是旅、团级单位都建立了生活服务中心，基层单位给养受控于服务中心，伙食费在财务部门、服务中心和基层单位之间来回转帐，基层没有周转资金，全旅、全团一个食谱一个标准，不管伙食节余多少都一个样，伙食节余多的单位想标准高一点，花样多一点的自主权受到了限制。诸如此类的事情确实不少，应该由排、连、营级说了算的事，反而做不了主，要听“婆婆”的，挫伤了广大基层干部的积极性。基层干部对关系所属战士切身利益的问题说了不算，降低了基层干部在战士心目中的权威，加剧了当前已经存在着的兵难带、兵难管的问题。基层行使的职权长期受到上级领导机关包办代替，天长日久基层干部不便于去考虑他们应该考虑的工作，势必造成一种职能的退化，部队逐级管理的体制在某些方面受到破坏。为了纠正上述问题，领导机关一要树立相信基层、依靠基层的思想。广大基层干部身在基层，对基层情况最熟悉、最了解，工作中积累了丰富的经验，他们完全有能力做好自己的工作。二要贯彻按级负责的原则，便于基层干部履行自己的职责。该统的要统，该放的要放，简政放权，把应该是基层的权利归还给基层，为他们创造条件，使基层干部有职有权，一级抓一级，充分发挥基层干部在管理工作中的主观能动性、创造性。三要照章办事，克服管理工作中的随意性，形成按条令条例管理部队的正规程序。

### 三、排忧解难，减少基层干部的后顾之忧，让他们在工作岗位上安心

随着改革开放的深入，公务员制度和干部复员政策的出台，部队干部的思想又受到新的冲击，忧虑感、失落感加重。基层干部的思想异常活跃，精力不集中，工作不安心。对此，领导机关要确定着眼长远，立足现实，以把军队建设好为目标，在抓好思想教育的同时，抓紧采取一些稳定干部的措施，尽量减少基层干部的后顾之忧，努力创造拴心留人的环境，让他们安心本职工作。

一是做好深入细致的思想工作。要针对新的情况，讲清复员安置政策的出台，符合国家经济建设的需要，是新形势下拓宽安置渠道的重要举措，是干部安置改革的发展方向，对缓解军队转业干部与地方精简行政机构的矛盾，减轻国家负担和地方压力，将起到积极作用，有利于增强干部的竞争意识，同时，也不会硬性摊派，干部对转业安置办法是可选择的。

二是积极主动地为基层干部排忧解难。主要是想方设法合理增加福利待遇，关心基层干部的切身得益。对其在工作中遇到的困难，上级领导和机关应当尽力解决。

三是多渠道加快两用人才的培养，为干部将来转业参加地方工作铺路搭桥。部队干部经过严格的教育训练，谋略水平、决策能力和管理艺术都得到了提高，这也是做地方工作的有利条件。部队在培养军队干部以“军”为主的同时要继续兼顾及“民”。组织即将转业的干部参观学习，掌握做为社会主义经济工作的基本技能。

### 四、采取措施，激励基层干部积极进取

对那些事业心强，表率作用好，真带兵、会带兵的干部要及时给予表扬鼓励，大胆提拔使用。而对那些缺乏事业心、表率作用差的干部要严肃批评教育，不称职的要采取措施加以调整，甚至撤、降职，对那些混、等、靠和闹转业的干部，要限期改正，否则采取挂职下放，当兵锻炼等方式处理。

合理调整干部使用机制，增加干部工作透明度，让干部感到严中有理，理中有情。一是严格按干部任职年限提拔使用干部，防止不够年限就提升，致使有些干部军龄短任职时间长，难以保持工作积极性。二是加强机关与基层的干部交流，以利全面培养和调动干部的工作积极性。三是增加干部工作透明度，不搞任人唯亲。提拔使用干部，广泛征求基层干部、战士的意见，切实把热爱部队、献身国防、责任心强、有能力的干部选拔到领导岗位上来。

毛泽东说过：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”做好新形势下部队管理工作的决定因素是带兵人，关键在于提高基层干部的责任心。因此，各级领导和机关要重视解决这个问题，基层干部的责任心增强了，部队工作就会上一个新台阶。

## 新时期发挥司令部职能的几点思考

朱启

司令部是军队的军事领率机关和指挥中枢，肩负着辅助首长和组织实施的重任，不论战时还是平时，都有十分重要的地位和作用。当前，我军建设正进入一个新的历史时期，充分发挥司令部的职能，对于做好平时的各项工作和做好反侵略战争准备，都极为重要。

### 一、发挥谋划职能，为首长决策服务

目前，在各级司令部不同程度的存在“重执行，轻谋划”的现象，有些参谋人员习惯于当“传声筒”，出谋划策不够，缺乏参予决策意识，从而导致工作成效不高。要克服这种现象，最根本的还是要提高对司令部谋划职能的认识。自古以来，军队参谋班子的主要职能，就是帮助指挥员“运筹帷幄”和“决胜千里”。“运筹”就是帮助指挥员出点子、用计谋，帮助指挥员去定下决心和计划组织战役战斗；“决胜”就是协助指挥员指挥作战，实现决心，完成任务。现代军队司令部的基本职能，仍然包括这两个方面的内容。司令部的谋划职能比过去更加重要。衡量一级司令部的工作是否有成效，首长要看其谋划职能是否发挥得好。对于首长来说，要善于发挥司令部的作用，使决策民主化和科学化；对于司令部来说，要树立参与意识，积极主动地提建议，出谋划策，为首长决策服务。

发挥司令部谋划职能的基本要求，一是要富有预见性，谋得深远。从新时期军事工作的特点来看，军队要服从国家经济建设的大局，走精兵之路，进一步深化改革，提高部队战斗力，这就要求谋划时要做到广收各种信息，不倦地探索新时期军队建设规律，为党委、首长决策提供预测性意见。二是要站在全局高度，谋得准确。“不谋全局者不足以谋一域”。谋划要把“上情”与“下情”辩证结合起来，从全局着眼，围绕军事工作的中心任务，提出可行的思路、建议和方案，要使谋划的内容既与上级的意图、首长决策相一致，又符合部队的实际情况。三是要讲求时效，谋得及时。军队行动千变万化，任何好的主意方案一旦错过时机，即为无效。谋划要不失时机，要保持敏感性，切忌当“事后诸葛亮”。四是要多方思考，谋得全面。解决问题的途径和办法往往是多种多样的，因此应从多方面、多角度进行谋划，提出多种方案，从中选优，不可浅尝辄止。达到这四个基本要求，就能较好地发挥司令部的谋划职能，保证首长的决策更正确、更圆满、更迅速。

### 二、发挥指导职能，搞好组织计划

司令部是一个系统的、有完整工作程序的军事指挥机构，组织计划各项军事工作是其大量的、经常性的任务。司令部的指挥职能主要体现在计划与组织两个方面。

在计划方面，一是要增强目的性。对每阶段的军事工作要进行透彻的分析研究，新时期的军事工作是在深化改革中进行的，各种新情况新问题不断涌现，不作认真的调查研究难以针对带倾向性的问题制定计划。应把计划方案建立在可靠的研究结果之上，并随时根据情况的变化修改计划。二是要增强统一性。在计划方案中要明确各项工作的具体标准、时限、措施、要求和

保障，落实到每个单位、部门和具体人头。凡是军事工作，预先应周密计划，制定计划方案时，不可粗枝大叶，要过细，对各种可能出现的情况有预测，有处理措施。方案要可行，指标要符合实际，计划内容不能自相矛盾，要切实能把各个单位的各项军事工作统一起来，有条不紊地进行。三是要提高效率。在进行计划活动时，要不断改进程序和方法，尽量利用先进的电脑设备和其他器材，在全面、准确、简练、及时上下功夫。

在组织方面，一是应不断提高组织水平。当首长作出决策后，司令部的组织活动就是完成任务的基本保证，没有这种保证，再好的决策和计划也不会实现。必须重视提高参谋人员的组织水平，使每个参谋人员都明确自己的职权，学会按照计划落实任务，并有一套灵活有效的组织方法，以严密细致的组织活动保证首长决心的实现。二是应使组织方法多样化。司令部应从实际情况出发，采取分单位按任务、分专业按职能、分阶段按时间、分类型按系统、分层次按目标等不同的组织方法指导军事工作，使每项军事工作都能在司令部机关的具体指导下，一环扣一环进行，按时按量按质完成。

### 三、发挥协调职能，形成整体合力

司令部作为部队的指挥中枢，与上下左右的关系紧密，协调是其基本职能之一。部队的工作千头万绪，每一项工作内容之间，一项工作与其他工作之间存在着普遍的联系，如果没有一个机构去协调这些工作的进行，必然使某些方面出现我行我素的混乱现象。司令部要切实履行协调职能，使机关和部队形成整体合力，在党委、首长的意图下统一步伐和行动，为完成党委决策、首长决心而共同努力。

（一）强化协调意识。强化协调意识，就是要跳出本部门的圈子，立足全局，主动积极地理顺和密切各种关系，使机关和部（分）队围绕同一目的，协调一致地行动，使各部门、各单位在发挥最大整体力量中起到各自应有的作用。

（二）围绕中心协调。战时，以作战为中心进行协调；平时，则以训练为中心进行协调。近年来反复强调“摆位”问题，即把教育训练提高到战略地位来认识和落实，这是邓小平新时期军队建设思想的重要内容之一。司令部是训练的主管部门，训练是部队的中心工作，训练工作就是要服从司令部的协调，政、后机关要围绕司令部转动，才能服务中心、保证中心。部队的各项工作要以训练为中心进行协调，保证训练的“四落实”。

（三）灵活运用协调方式方法。一是首长协调与部门协调相结合。首长出面协调是必要的，但司令部也应主动协调。二是按计划协调与按情况临时协调相结合。对每项工作，尤其是周期较长、预测精度较高、变动因素较小的工作，预先拟定计划进行协调是十分必要的，这样可预有准备，考虑周密。但是在工作过程中临时“撞车”的现象是难以避免的，所以根据具体情况，搞好临时协调。三是会议协调与信息协调相结合。既要重视利用开办公会、电话会、训练形势分析会等各种会议进行协调，也不能忽视以互通情况等方式进行协调。

（四）把握好协调的原则。一是连续性原则。协调活动必须贯穿整个军事工作的始终，不间断地发现问题，解决问题，防止虎头蛇尾、走过场。二是正确性原则。要紧紧围绕目标，对时间、空间、资源、关系等方面进行协调。既要抓住重点，又要兼顾全盘，防止顾此失彼，使协调活动正确地进行。

三是及时性原则。要把握火候，不失时机地进行协调，使各项军事工作顺利地开展工作。及时性是执行协调职能的一门艺术，只有把握协调的及时性，才能使协调起到应有的作用和收到事半功倍的效果。

#### 四、发挥控制职能，加强监督检查

发挥司令部的控制职能，主要是对各项军事工作的执行过程进行监督、检查，纠正出现的偏差，其目的是保证命令、指示、计划圆满地落实，使各项军事工作的目标得以实现。凡是工作落到实处，任务完成好的单位，都有健全的监督检查机制；反之，工作松松垮垮，任务落实不好的单位，也都与不重视监督检查有关。军委、总部为我军新时期建设制定了一系列方针和法规，关键是我们要扎扎实实地抓落实，为此必须重视发挥司令部的控制职能。

（一）改进工作作风。司令部发挥控制职能首先要坚决克服“重布置安排，轻检查落实”的倾向，加强监督、检查，对各项军事工作，尤其对训练实施有效控制。监督、检查要沉得下去，深入部队和基层，到第一线了解情况，作风要扎实、细致。

（二）综合运用控制的方式。一是预先控制。在军事工作开展之前，预先规定在执行计划和完成任务中的各项要求，防止将来工作中产生偏差。这是一种预防性的控制方式。二是运营控制，在军事工作的运营过程中，直接对其实施监督和检查，及时发现和纠正偏差。这是一种实时控制方式。三是反馈控制。对过去一阶段的工作进行总结，以其经验和教训作为评价、指导或纠正下一阶段行为的基础，采取措施纠正偏差。这是一种事后控制方式。只有综合运用这三种控制方式，才能收到较好效果。

（三）遵循正确的控制原则。一是控制方法应与工作特点相适应。作战、战备、训练、施工、生产、管理、抢险救灾等各项工作，都有自身的特点，应区别对待，采取不同的控制方法。二是全程控制应与重点控制相结合。对重要工作、主要任务通常要实行全程控制，但控制的注意力应集中在关键环节上，特别是集中在影响主要任务完成的意外情况上。三是控制应客观公正。对部属工作评价，不应凭主观随意来确定，而应持客观公正的态度。要建立健全规范的考评机制，这是监督检查最有效的手段。四是控制应灵活。军事工作复杂多变，常常使计划发生变动，甚至有时还会出现意外情况使计划无法执行，如抢险救灾对训练的影响等。这就要求控制应具有灵活性，一方面及时修正、完善或重新制定计划，另一方面根据新情况、新计划实施灵活控制，以免改变计划时，控制也跟着失效。

#### 五、发挥保障职能，提高工作效益

保障职能，亦称服务职能。机关是为基层服务的，司令部保障职能发挥得好坏，直接影响到工作效益的高低。有的单位只把司令部看成是指挥机关，而没有看成是保障机关，往往只讲基层按机关的指示和计划落实，不讲机关为基层提供保障服务，致使机关的保障职能受到削弱，降低了军事工作的效益。我们讲发挥司令部职能时，必须强调发挥保障职能，为基层服务。

（一）树立为基层服务的观念。司令部机关应想基层之所想，急基层之所急。为基层办实事，积极主动地为基层的军事工作创造有利条件。机关要为基层服务，不能老让基层围着机关转，要尽量压缩会议、文电，在推文山、填文海上下功夫，减少基层的忙乱。

（二）合理分配使用经费、油料和其他物资。一是坚决克服随意挪用、截留基层的经费、物资等错误行为，做到专款专用、专油专用、专物专用；二是按标准制定切实可行的保障方案，及时下发到基层，改变机关积压器（教）材，而基层的器（教）材不足的现象；三是严格各项保障制度，特别是收发制度和保管制度，防止各种器材、物资的遗失损坏；四是把好使用关，要对基层使用经费、油料和其他物资的情况进行监督检查，发现不合理的方要及时纠正。

（三）主动请基层评议监督。司令部机关要经常倾听基层的呼声，主动请基层的官兵对机关的作风、工作质量、保障情况进行严格的监督，并根据基层的反映对各业务部门进行评议。对基层遇到的问题，本级机关能解决的应尽量解决，不能解决的应及时报告上级，请求解决，为基层排忧解难。

在新时期，各级党委要加强司令部建设，充分发挥司令部的谋划、指导、协调、控制、保障职能，以此推动部队各项军事工作向前发展。

## 努力探讨司令部建设的新路子

李新光

在新时期的部队建设中，司令部负有重大责任。努力把司令部建设成为政治坚定、业务精通，作风过硬、反应灵敏、指挥高效的领率机关，是摆在我们面前的一项重要任务。

### 一、党委首长重视是搞好司令部建设的首要前提

加强对司令部建设的领导，是各级党委、首长的重要职责。司令部建设不仅是机关建设的一项重要方面，而且与部队建设有着十分密切的关系。司令部建设好了，才能把整个部队带动起来。部队的中心和重点工作是训练和管理，而司令部又是机关和部队训练、管理的指导部门。因此，司令部建设水平的高低对部队工作有着重大的影响。司令部建设在整个部队建设中的重要地位，要求我们必须将其作为各级党委、首长工作的重要内容。司令部建设的实践也充分证明，各级党委、首长只有加强对司令部建设的领导，才能保持其建设的正确方向，不断提高其建设水平。在新形势下，党委对司令部建设的领导，主要体现在以下方面：

一是党委首长要端正司令部建设的指导思想。要着眼于现代战争的需要，坚持高标准，重视研究新形势下司令部建设面临的新情况，及时发现建设中遇到的新问题，帮助妥善解决，保证司令部建设沿着正确的方向稳步发展。二是党委首长要遵循司令部建设的规律和要求，把思想稳定、德才兼备、体格强健的军官选配到司令部机关来。要按照逐级选拔的原则，采取以首长、干部部门、业务部门相结合的方式，全面考查，择优录用。要建立参谋人员交流和使用制度，保持合理结构，达到相对稳定。三是党委首长要围绕军事训练这个中心安排机关工作，保证司令部能以主要精力抓好军事训练，尽力避免因计划不当而妨碍司令部抓中心工作的落实，同时要及时纠正各部门工作安排上的随意性，以减少内耗，形成合力。四是党委首长要放手使用司令部。党委在决策前后，应鼓励司令部在不违背上级总意图的前提下，充分发挥主观能动性，大胆提出决策建议，并在实施过程中根据情况变化允许其合理调整工作计划，给司令部以“参”的场合和“谋”的时机，以调动其参与谋的积极性。

### 二、坚强有力的思想政治工作是搞好司令部建设的根本保证

司令部工作既繁重又不易显露个人成就，司令部人员如果没有强烈的事业心，就不可能有埋头苦干、任劳任怨、不计个人得失的精神境界，也不可能做好本职工作。要使参谋人员树立正确的得失观和苦乐观，激发其献身国防的热情和事业心，做到信念坚定，立场鲜明，严守纪律，政治合格。一是要抓好经常性的时事政策教育，使司令部人员树立牢固的政策观念和纪律观念。二是要抓好经常性的思想教育，采取多种形式，使司令部人员的思想较好地适应改革开放的需要，跟上时代的步伐。三是进行得失观教育，进行增强党性、服从改革开放大局的教育，使司令部人员树立正确的得失观，安心本职，积极工作。四是抓好国防观念教育，使司令部人员认识到国际形势的暂时缓和，不等于战争危险消除，要增强军队职能意识，克服和平麻痹思想。

五是各级领导在做好思想工作的同时，要关心参谋人员疾苦，及时帮助解决具体困难，解除后顾之忧，使其集中精力干好工作。

### 三、建设素质优良的参谋队伍是搞好司令部建设的关键环节

一支素质优良的参谋队伍，尤其是有一个过硬的参谋长，是司令部建设的关键因素。参谋长是司令部的领头人，是司令部建设的直接组织实施者，其思想修养和业务能力和司令部建设关系极大。参谋人员是司令部的主体，其整体素质水平直接决定着司令部建设的水平。加强司令部建设必须把提高参谋长和参谋人员的素质，作为一个关键环节来抓。

一是提高协调能力。司令部作为部队的指挥中枢，与上下左右的关系密切，在工作中需要处理各种关系。参谋长如果具备较强的协调能力，就能理顺和密切各种关系，为司令部建设创造良好的环境。二是提高业务能力。参谋长只有精通业务，熟悉情况，才能带出一批精干的参谋人员，才能指导各业务部门完成党委和首长赋予的各项任务。三是提高决策能力。参谋长在决策过程中，要善于听取下属意见，但必须有自己的主见，这个主见既要符合上级意图，又要适合部队的实际。四是发挥表率作用，对下属既要教方法、更要带作风，只有这样，才能全面加强司令部建设。

关于对参谋人员的培养，一是拓展参谋人员的知识面。掌握丰富的知识是做好参谋工作的必要条件，也是提高其谋略水平的基础。当前参谋人员知识面窄而且档次低是普遍现象。解决的办法主要不是让他们离职深造，而是在职学习，特别是自学。二是提高参谋人员的军事理论水平。军事理论是各项工作的先导。要提高参谋人员的军事理论水平，除有计划地送院校培养外，主要应围绕中心工作和重大军事活动开展学术研究。这种研究，不仅能提高参谋人员的军事理论水平，而且能更好地指导部队各项工作。三是增强参谋人员的实际工作能力。参谋人员的决策、参谋能力和高效准确地处理日常公务的能力，来源于平时严格训练、严格要求，在实践中学习提高。除组织专门训练外，主要是让参谋人员在实践中锻炼，把所学知识变为实际工作能力，如演习中让参谋人员独立作业，或充当某一级指挥员。要提倡独立思考、独立完成任务。

### 四、强化机关内部管理是搞好司令部建设的必要条件

机关不同于部队，从机构上看，正面宽，纵深浅，横向部门多；从人员组成上看，基本是干部集团；从工作上看，分工很细，任务繁杂，专业性强。这些特点说明，要使机关这部机器正常、高效运转，不仅要党委、首长重视、增强参谋革命事业心，提高人员素质，而且要实施严格、科学的管理。否则，很难发挥整体力量。我军“三化”建设也对司令部自身管理提出了更高要求。因此，一要加强制度建设。制度建设，是提高机关工作效率的治本措施。建立完善的科学、正规、有效的规章制度，是机关管理的重要方面。二要从从严治机关。严是古今中外治军的通则，我军历来就有从严治军的光荣传统。从严治机关是我们加强机关管理必须采取的重要措施。各级领导对部属、对工作要严格要求敢抓敢管；要严格执行规章制度，当奖则奖，当罚则罚；抓好机关正规化建设，为部队做表率，增强部队工作的说服力和有效性；要注意处处培养机关“准、快、细、严、实”的工作作风；要坚持实事求是，总结经验、检查工作要坚持一分为二，有一说一，有二说二，反对浮夸作风；传

达命令指示坚持严肃认真的态度，反对敷衍了事；和兄弟部门共事坚持诚恳虚心的态度，反对老大作风。

### 五、准确领会党委首长意图坚持为部队服务，是搞好司令部建设的出发点和落脚点

司令部的地位和作用决定了其自身建设必须紧紧围绕党委、首长的决心、意图在部队贯彻实施，面向部队办实事，全面提高部队战斗力，才能使司令部建设充满生机活力，保证建设目的和建设效果的统一。

要发挥主观能动性，努力为党委首长当好参谋和助手。首先要准确领会党委首长的意图。在军事工作上，党委是把方向、管全局、议大事的，司令部是保障党委首长的正确决策和贯彻这些决策的。所以，各级司令部都要围绕党委的工作指导思想、基本思路和部署开展工作。其次，要增强工作的预见性，切实掌握真实情况，对重大军事活动要及时研究预测、科学论证，适时提出决策建议。再次是要加强请示报告。重大情况要及时向党委、首长报告，取得党委、首长的支持，把对党委、首长负责和向部队负责一致起来；既大胆负责，创造性地开展军事工作，又不要违背党委首长的意图，还要抓好落实，凡是党委首长决定了的事情，都要积极克服困难组织落实。

面向部队、服务干部队，应抓好以下工作：一是周密计划。司令部应在年底对下一年度部队军事工作任务进行研究和分析，制订出全年总计划，明确各项工作的具体标准、时限、要求和措施，并落实到各个业务部门和具体人头，以加强对各项工作的领导，保证部队各项工作有条不紊地进行。二是正确指导。司令部对部队军事工作的指导，应针对其特点采取分专业按职能、分阶段按任务、分类型按系统、分层次按目标的方法进行，使每项军事工作都能在司令机关的具体指导下，一环扣一环进行下去，按时按量按质完成。三是搞好保障。为做到训练经费和器材落实到基层，司令部应按标准制定切实可行的保障方案；主动请基层官兵对保障情况进行严格监督；根据基层的反映定期对保障部门进行评议，促使机关不断改进作风。四是严格检查。司令部检查工作，既要严格要求，又要方法得当，使部队变被动检查为主动检查，并通过检查收到互相学习，取长补短，共同提高的效果。

## 造就一支适应现代战争要求的参谋队伍

昭日格图

战争既是“力”的较量，更是“谋”的智斗。战争越是发展，组织指挥越是复杂，司令部及其参谋群体在战争中的地位作用越突出。当前，飞速发展的高技术给武器装备带来的质变对司令部以及构成司令部的参谋群体提出了新的、更高的要求。为此，立足当前我军现状，着眼未来发展，建设一支适应现代战争要求的参谋队伍，是我军现代化建设中的一项具有战略意义的任务。

### 一、转变思想观念，确立培养和衡量合格参谋人才的新标准

现阶段，我军建设的主要矛盾是现代战争的客观要求和我军现代化水平较低的矛盾。传统的思想观念，习惯的工作方法，落后的指挥方式和作业手段，仍是目前我军司令部建设的基本现状。这在高技术战争已成为当今主要战争样式的情况下，已经远远不能适应组织指挥战争的要求。承认落后，看到差距，认识到加强指挥机关现代化建设的迫切性，才能增强改变现状的使命感和紧迫感。

加强司令部现代化建设，首先要下大力造就一支适应现代战争要求的参谋队伍。目前，制约参谋队伍建设发展的因素主要来自两个方面。一是安于现状、无所作为的思想观念，使司令部建设长期在低层次上徘徊。二是一些单位在司令部现代化建设上迈不开步子，习惯于传统的思维定势和一切照旧、按部就班的工作运转，满足于守好摊子、过好日子、别出乱子。在大量高新技术不断应用于军事领域的今天，传统的经验型、熟练型参谋队伍已不能适应未来战争的需要。按照现代战争的要求建设参谋队伍，首要的是明确建设的方向和目标，在现代化设备尚不完全具备的情况下，着重加强人才的培养，夺取人才的优势，为司令部现代化建设打下良好的基础。因此，确立选拔和培养合格参谋人才的新标准，是当前加速司令部现代化建设首先要解决的问题。合格参谋人才的标准，除了当代军官应具备的一般政治、军事和身体等基本素质外，主要是根据指挥机关的职能和现代战争对参谋人员的要求来确定。作为一个现代化的参谋群体，应具备以下素质：

（一）较高的文化素质。这是培养参谋人才的基础。在文化程度上，到本世纪末应达到大专、本科和少量的研究生各占一定比例。这些受过不同高等教育的人才，具备文、史、哲、数、理、化和电子、机械、天文、气象、地理、测绘等多种知识，打牢学习、掌握和运用军事高技术的坚实基础，确定司令部建设的高起点。

（二）较深的军事理论和战役、战术造诣。这是组织军事训练和指导作战行动的先导，是参谋人员必备的素质。参谋人员要努力学习先进的军事理论和我军战略方针，提高谋略水平和全局观念；掌握本级和上、下级的战役、战术理论，并能灵活运用于组织指挥作战。为了适应现代合同作战的需要，参谋人员还应当努力学习军种兵种知识，熟悉军种兵种的基本特点和可能遂行的任务，运用的原则、方法，战时能及时为首长提出建议。

（三）系统广博的军事科技知识。随着现代科学技术的发展，参谋人员知识结构必须紧紧追踪当代军事技术的发展，系统掌握现代军事科技知识。

在当前和今后一定时期内，参谋人员应了解、掌握微电子、光电子、电子对抗、电子计算机和人工智能技术，熟练掌握与指挥、控制、通信、情报系统有关的各种高新技术。

（四）娴熟的业务技能。这是从事参谋工作的基本功。会画、会写、会传、会读、会记、会算，即“六会”，是对参谋业务技能的高度概括，应随着科学技术的进步和武器装备、指挥手段的不断更新和充实一些新内容。如利用自动化指挥系统来完成，使工作效率得到空前提高。这种变化，在减轻了参谋人员的体能劳动的同时，提高了参谋人员智能劳动的强度，要求参谋人员必须具备使用、操作及维修自动化指挥设备的能力。

（五）一专多能的合成指挥能力。这是指挥机构发展趋势对参谋素质的要求。现代战争要求指挥机构必须向精干、合成的方向发展。为适应平时大量繁琐的事务工作和战时复杂的战场条件，参谋人员既要精通本职业务，又要兼通多种专业，具备多能的合成指挥能力，使指挥机构向小型、轻便、高合成的方向发展。

## 二、建立健全参谋培训体制和内容体系，把现代参谋人才的培养纳入军队教育训练的正常轨道

现阶段，我军参谋队伍的业务素质，与军队建设和现代战争的要求存在着较大的差距，这是加强军队现代化建设中亟待解决的问题。恩格斯早在《欧洲军队》一文中指出：“军官不懂本行业在参谋部门造成的害处比在其他任何部门都大。由于没有系统的训练参谋军官，所以每个将军从各团抽调完全不懂这门业务的军官组成自己的司令部。象这样的司令部还不如没有的好。”司令部参谋群体的素质高低，平时影响着部队建设的质量，战时关系到战役、战斗的胜负。只有扎扎实实地抓好参谋业务建设，提高参谋人员的谋略水平、组织指挥和管理能力，司令部才能成为合格的领率机关。因此，必须对参谋人员进行系统正规的训练。

在培训体制上，要建立和完善院校参谋培训体制，形成初、中、高三级参谋培训系统。使诸军种、兵种不同层次的参谋人员都有相应培训机构。体制和学制的设置要重点突出初级参谋人员的培训，并注意不同层次、不同军种、兵种的纵向衔接和横向联系。把培训的重点放在初级参谋上，从年轻军官抓起，突出现代参谋人才的基础培养，学制应延长到三至四年，以便扎扎实实打好参谋业务基础。在此基础上，掌握基本的参谋业务技能，会使用现代化指挥工具，会组织指挥部队作战的初级参谋，为更高层次参谋人才准备后备军。有了坚实的初级参谋培训，中、高级参谋培训的学制则可以大大缩短，重点进行与指挥层次相对应、与不断发展的战争相适应的战略、战役理论和指挥谋略训练。

培训内容要突出现代军事理论和战法，既要适应我军现阶段的实际，更要追踪现代战争的发展，培养超前型参谋人才。目前，我军院校参谋培训的内容正处在不断发展完善的阶段。以往的参谋训练内容有不少是行之有效的，体现了我军的传统，应该保留和发扬，但在某种程度上也存在着不统一、不完善、不配套、不适应现代战争要求的问题。因此，必须结合我军参谋队伍的实际，根据未来战争对参谋人员的要求，制定院校参谋培训教学大纲和部队参谋训练纲目，明确各层次、各专业参谋人员的训练内容、时间、方法和标准，解决训什么、怎么训和达到什么标准的问题。按照参谋人员培养成

长的规律和知识结构的内在联系，编写出合乎逻辑顺序，正规、统一的系列教材，形成完整的现代参谋培养内容体系。与此相配套，要集中力量，优先为院校提供适应培训现代参谋人才的教学设备，创造先进的实践条件和环境，如以电子计算机为核心的自动化指挥系统等。

参谋人员的在职训练，是院校培训的继续和补充，是不断更新知识、培养提高实际业务水平和工作能力的必要手段。一是要建立参谋在职训练制度。建立各级首长、参谋长对落实参谋训练的责任制，明确分工和责任，一级抓一级，层层抓落实；建立机关业务学习制度，定期集中一定时间，有组织，有计划地集中学习；建立考核制度，根据在职训练计划和训练内容标准，结合年度部队考核，由上一级司令机关负责对下一级司令部参谋人员组织普考。二是要科学设置在职训练的内容。在职训练不同于院校的系统培训，在训练内容上应从参谋队伍素质的实际出发，着眼于现实需要和对院校教育成果的巩固和提高；侧重于新知识、新技术和新的作战理论的学习；着眼于实际组织指挥能力和谋略水平的提高。三是要采取切实可行的方法。军区、集团军要根据所属部队参谋人员的素质情况、区别新老层次，按照专业分工，分类分期地组织短期集训；根据指挥机关自动化建设的发展，组织专业、专题集训；结合首长机关演习、部队演习，全面提高参谋人员的素质、组织指挥能力和军事学术研究能力。

### 三、采取有力措施，不断优化参谋队伍

参谋队伍整体素质的优劣，既取决于个体素质的高低，也取决于结构功能的优化。因此，在参谋队伍的建设上，既要注重参谋人员的培养选拔，也要注重其整体结构的合理组合，并以相应制度来保证优秀参谋人才的选拔和参谋群体的不断优化。

要选拔最优秀的军官充实参谋队伍。有计划地选拔那些年轻优秀并经过基层锻炼的军官入参谋院校培养，从初级参谋人才的选拔培养抓起，使各级参谋队伍保持不间断的参谋来源。选拔参谋，必须处理好以下几个问题：一是要正确处理加强司令部建设与加强部队建设的关系；二是要在全面衡量的基础上确定参谋人选；三是要使参谋人员保持相对稳定。

要合理组合参谋队伍，优化人员结构，以求整体最佳功能。在年龄结构上，要根据不同级别的司令部，把不同资历的参谋新老搭配，以老带新，互相促进，既使司令部工作的光荣传统得以继承和发扬，又不断补充新的知识，提高工作效率。

要建立参谋队伍的交流更新制度。参谋人员适时交流，是保持参谋队伍的活力、优化其组成、调动参谋人员积极性的重要措施。一是上下级司令部之间的交流。下级司令部参谋调往上级司令部，以增加上级司令部的新生力量，上级司令部参谋调往下级司令部担任业务领导职务，可解决本级司令部编制职务限制与参谋人员晋升的矛盾。二是机关与部队交流。这样可以使指挥员与参谋人员交叉锻炼，交替发展，既有利于司令部的建设，把有基层工作经验的军官充实到司令部，受到全面锻炼，又有利于提高基层干部的素质，加强部队基层建设。

## 对现代战争中提高司令部工作效能的几点探讨

袁文先

军事领域始终是科学技术新成果利用最多，反映最敏感的领域，而新的成果一旦在军事领域里得到广泛运用，又必将给战争形态、战场环境、作战样式带来一系列新的变化。这些新的变化，无一不是对司令部的全面冲击，无一不是对司令部工作效能的高声呼唤。为此，本文仅就现代战争中提高司令部工作效能谈一些探讨性的看法。

### 一、提高司令部工作效能必须强化观念

观念是行动的指导，司令部要迎接高技术局部战争的挑战，提高工作效能，必须注重强化以下四个观念。

（一）严格的时间观念。高技术战争，突发性强，进程快，战场变化急剧，迫使司令部必须用快节奏来争取时间，在各个工作环节上与敌人比速度，赛智能。时间对于军事指挥者来说是绝无仅有，而又是倍受推崇的，恩格斯早有论断：“时间就是军队。”朱德元帅说：“一切参谋工作的要诀之一，就是要迅速按时完成任务，一切事情超过了时间迟迟动作，就会失去作用。”徐向前元帅指出：“从一定意义上说时间就是兵力，几十分钟或几小时的争取，有时比几营几团的兵力都顶用；反之几十分钟或几小时的丧失，用几营几团的兵力也无法补救。”第二次世界大战期间，师、团两级组织一次进攻战斗，通常不少于5~7个昼夜，一个战役准备的时间就更长。而英阿马岛战争前，英国20小时内就完成了组织战时内阁，72小时内特混舰队就已经陆续起航。美军第二次空袭利比亚整个行动仅用了18分钟。可见，现代战争中，司令部应确立新的严格的时间观念。

（二）高度的准确观念。准确，一是指计划指令要准确；二是指时机把握要准确；三是指掌握情况要准确。这实际是一个质量效能问题。我们说司令部工作速度要快，工作节奏要快，要争取时间，这并不是说不顾客观情况，一味强调越早越好，越快越好，而要恰当地把握时机。第四次中东战争埃及军队渡过苏伊士运河后，发展顺利，决心让其步兵第一旅在日落之后迅速向苏德尔前进，可有关司令部人员片面理解“迅速”而忽视了“适时”，在防空导弹部队尚未向前转移的情况下，很快下达了向苏德尔前进的命令，致使该旅在日落之前2小时开始行动，结果被以色列空军发现，很快遭到突袭，伤亡惨重。

（三）系统的信息观念。在战场上，没有准确的信息，就说不上正确的指挥。高技术条件下，更是如此。一方面对如潮般的各类信息，可能感到力不从心，处理不及；另一方面又会感到缺乏足够的信息去供选择判断和优化决策，因此，首长、司令部门都会花费大量的时间和精力去获取信息。然而，在战争中用于思考、决断的时间又是极为短暂的。正是这一长一短的矛盾，才要求司令部必须增强信息观念，要舍得在信息的处理使用上下气力，并使之系统化，为首长决策提供基础。

（四）协调的整体观念。系统论原理告诉我们“整体大于各孤立部分之和”，分单位的优化并不等于整体的优化，只有从总体去把握，才能收到事半功倍的效果。司令部是一个整体，整体上严谨有序，协调周密适度，则系

统的整体性能就高，能力就强。高技术条件下，司令部内部分工越来越细，更需要强调整体观念。这就要求司令部各部门之间，各部门人员之间，更加相互紧密配合，相互支持，主动协同。

## 二、提高司令部工作效能必须注重优化结构

结构决定功能，这是现代管理理论的一个重要观点。现代战争中司令部结构的优劣，自然也决定着司令部工作效能的高低。因此，优化结构对于提高司令部工作效能来说，具有十分重要的意义。

（一）优化司令部的体制编制结构。重点解决在现代战争中，司令部组织指挥诸军种兵种联合作战的问题。现有战役指挥机关看起来十分庞大，实际上仍然存在着职责交叉、内耗过大、形不成整体、指挥运转不灵的问题。为此，我认为：应按战区方向建立指挥系统，直接受总部指挥，以代替一有情况就临时组织“前指”的做法；建立战区三军情报处理中心，增强和提高预警能力，为提前察明战争征候，实施灵敏高效的指挥创造条件；进一步理顺指挥关系，加强协同指挥中主导机关的地位作用；调整和增设一些技术性、独立性强的职能部门使战役以上层次的司令机关不仅能够指挥陆海空战，而且还要能够指挥空间战和特种战。

（二）优化司令部的职能结构。优化职能结构的实质是通过职能转变解决司令部的职责与职权的划分问题。80年代以来，世界上不少国家和军队根据新的世界战略格局，纷纷把完善自身体制建设作为适应新时期的重要工作适时调整部队指挥机关的职能。80年代原苏军先后进行了三次重大调整。90年代初日军对其守卫队进行了有史以来的最大一次调整，也是围绕职能转变。

我军目前的司令部职能分工模式，有些可能继续使用，有些则明显不能适应现代战争的要求。对此我有以下四点不成熟的设想。一是可将现行集团军以上司令部按照“养兵”和“用兵”分开，养兵司令部主要负责组织训练，平时管理提高部队战斗力；用兵司令部专司作战指挥之责。两者各司其职，互相衔接，把提高战斗力和运用战斗力的问题有机结合起来。二是把现行的各业务部门相对合并，突出以训练、管理和战时指挥为主的职能，减少保障和事务性工作的职能。三是把人事和后勤纳入司令部的指挥范畴，或者考虑给司令部授予一定的人事任免权，同时加强作战指挥的保障。四是强化参谋长的职责和指挥权限，对于优化司令部的职能也将具有一定的促进作用。

（三）优化司令部的人员结构。提高司令部的工作效能，还要有一个高质量的参谋群体结构。高技术条件下各种情况错综复杂，专业分工越来越具体，这就给司令部人才素质等提出了新的更高的要求。以往那种靠个别“全才”、“谋士”来实现司令部工作高效的旧观念，将被通过优化组合形成的多规格、多类型、多专业的合成参谋群所取代。

根据现代战争的特点，我认为，司令部以六种类型的人才组成结构为最佳。一是组织型人才；二是技术型人才；三是管理型人才；四是谋划型人才；五是通用型人才；六是服务型人才。

## 三、提高司令部工作效能必须注重提高人员素质

这里所说的提高素质，一是要提高参谋人员的素质，解决“会干”的问题；二是提高参谋长的素质，解决“会管”的问题；三是提高指挥员的素质，

解决“会用”的问题。大家知道现代战争，在很大程度上是两军司令部的战前之争，这些当然离不开合理的指挥体制和先进的装备器材，但更重要的还是人的素质。

（一）提高参谋人员的素质。抓住司令部的素质训练与提高，才是抓住了部队的训练与改革的龙头，才能有效提高司令部在战役作战中指挥的效能。目前，美军等都非常重视这一点。

与外军相比，我们在提高参谋素质上，虽然也下了功夫，取得了不少成绩，但总的来讲，进步幅度不是很大，以致影响了司令部工作效能的提高。为此，必须在以下几个方面继续努力。一是加强司令部工作理论的研究，提高对司令部地位作用的认识；二是增加司令部训练的实践环节和训练时间，以开办讲座、轮训、入校培养等渠道增加参谋人员的知识面。三是加强对司令部人员的考核，培养参谋骨干和典型样板。使参谋人员学有标准，赶有目标，不断进取。

（二）要重视提高参谋长的素质。参谋长是军事工作的直接组织者，地位特殊，责任重大，因此素质要求也特别高。就参谋长的素质来说，既应有高深的战略战役战术修养，精通参谋业务，而且还应有很强的指挥能力，不仅要有全局观点又要有冷静和细致的工作作风，在复杂的情况下能快速果断地向首长提出决心建议和处置方案。既要能在主官意图下认真组织所在机关和部队的各项工作，又要能独立自主的提出决策方案，实施果断指挥。既要能组织调动发挥司令部的作用，又要有协调政治、后勤机关共同完成任务的能力。这些要求在现代高技术战役作战中是必须具备的。

（三）提高指挥员的素质。从司令部的角度考虑，指挥员既是它的服务对象又是它的工作对象，首长与司令部有密不可分的关系。所谓指挥员的素质，它既指指挥员遂行指挥任务所必备的知识和能力，也指作为一个指挥员所应有的品德、气质和个性特点。指挥员只有真正认清了司令部在辅助自己遂行指挥任务时具有不可替代的作用，十分重视司令部的建设，积极为司令部履行职责创造条件，司令部的各项工作才有可能顺利进行和发挥应有的作用。指挥员乐于听取司令部的意见，善于听取司令部的意见，就能够极大地调动起司令部全体参谋人员的积极性，充分发挥司令部“军队大脑”的作用。

指挥员能否准确预见部队可能面临的情况、将要执行的任务，并以此指导司令部的工作，使司令部预有准备，也是提高司令部工作效能，防止忙乱的重要因素。因此，要求参谋人员能参善谋，指挥员就要有先见之明。

此外，还应重视改革司令部工作方法。司令部工作方法，是司令部为达到一定的工作目的，而采用的形式和操作程序，是具有一定规范性的手段和途径。司令部工作方法是司令部特有的专门方法。在长期的革命战争实践中，我军在司令部工作方法方面积累了丰富的经验，而且也形成了我军自己的风格，可以说许多有益经验至今仍是指导我军作战指挥的宝贵财富。但从现代战争的实际需要出发，有很多东西确实已经不再适用，因此，有必要加以改革，目前全军各级司令部在这方面的呼声最高。集中起来，大致有：一是减少会议。凡属指挥员职权范围内的事情，或者通过咨询，能够解决的问题，都应由军政首长积极大胆地定下决心。二是简化程序。现代条件下提高司令部机关效率有一条是很重要的，那就是简化指挥程序，就是说在能够达成指挥目的前提下，上传下达的层次程序越少越好，越简化越好。另外，今后的战役作战，大多是由诸军兵种参加的联合作战，组织指挥的层次越多，程序

越复杂，不仅增加了组织协调的难度，而且容易出差错。我的看法是，实行“六个一”：任务一次传达到有关人员；有关作战问题一次会议明确；首长和机关一起分析情况定下决心；战役组织一次完成；主要情况的报告一次到头；作战文书一次形成，不搞层层审批。平行工作。做到上级与下级同步；机关各部门同步；首长与机关同步。合并文书。把一些内容衔接紧密、工作关系比较密切的文书进行合并，以避免重复，节约时间，提高工作效率。比如有的单位提出把作战命令、协同计划、有关保障指示等三种作战文书合并成一种综合性的作战文书。因为这三种文书从性质和内容上看，它们都是下级作战行动的基本依据，也都是围绕上级意图和本级首长的决心拟制的，内容相互交叉，有内在联系。围绕核心抓住主体合三为一，既可避免重复又节约时间，能使执行者一目了然。

#### 四、提高司令部工作效能必须注重更新装备

司令部工作装备（器材）是军队指挥活动借助社会生产力的发展，在一定历史阶段上的产物。现代条件下司令部装备（器材）如何更新？我认为当前最关键的是要解决两个方面的问题：

（一）建立以电子计算机为核心的自动化指挥系统，实现通信、情报、指挥、控制的一体化。随着计算机技术的发展，司令部工作的自动化已十分普遍。就目前世界范围来说，计算机可说已渗透到司令部各类装备器材之中，成为辅助决策的一种重要手段。司令部要借鉴外军的先进做法，一方面必须从现在起就要有一种紧迫感、危机感，逐步增加这个方面的装备器材设备；另一方面又要大力开发软件，让自动化系统在指挥中间产生作用。再就是现代战争中尤其要加强重点方向、重点部队的自动化装备更新，取得经验之后，再扩大装备，向普及发展。

（二）研制装备可供司令部工作使用的专用指挥车辆，以提高司令部快速机动指挥的能力。军队机动作战能力的不断提高以及各种精确打击手段的广泛运用，要求指挥机关必须具有较强的机动能力。这一方面，是为了适应军队机动作战的需要，另一方面也是通过提高指挥机构的机动能力来提高生存能力。机动就要有机动的装备，机动中的工作器材。据国外有关资料介绍，目前，地面移动的指挥所通常是设在装有各种通信、观察设备的装甲车内，安有一个能容纳2~8人的指挥室，又带有篷布和支架，停下来能为指挥员提供更大的空间，并装备有一定的武器，还可以实施两栖作战和空运，战斗中可以采取有线、无线、运动等多种通信手段，边转移边指挥，对部队实施不间断的控制。

除此之外指挥机构也要飞行化。现在我军还缺乏一种专门用于指挥所的飞机，而从未来战役发展看，一般战术兵团的指挥机构都应是有直升机机载的，这应引起我们足够的重视和注意。

# 从现代战争看我军司令部建设

杨工力

由于军事高技术的运用，使现代战争的形态和作战样式发生了很大变化。由此可以看出，我军建设，特别是司令部建设，应当确立一个新的指导思想，要更新观念。就司令部建设来说，我认为，应当从战时与平时需要相结合，探索我军目前司令部建设的新路子。

## 一、作战指挥在现代局部战争中显得更加重要，司令部建设必须在平时就注重强化指挥协调的作用

80年代以来发生的几场局部战争，表现出一个共同的规律，就是传统的常规战正向高技术常规战过渡和发展，高技术战争已成为现代局部战争的基本模式和主体形态。高技术局部战争同以往的战争相比，呈现出一些新的特点，给军队的作战指挥提出了许多需要着重研究的问题。一是战争爆发突然，持续时间短暂，给作战指挥的快速性、灵敏性提出很高的要求；二是参战军种兵种多，指挥机构更加复杂，协调指挥在作战中的作用更加明显；三是作战样式转换频繁，增大了指挥难度；四是现代局部战争受政治、经济和外交因素制约更大，要求指挥机构必须站在更高的层次上，着眼全局运筹指挥军事行动。这些问题都反映了作战指挥在现代条件下所面临的新挑战。进一步强化司令部的中心地位，重视加强司令部建设，成为各国军队的共同选择。

我军历来重视司令部建设，但也不可否认，受长期和平环境的影响，司令部在军队工作中的地位有所下降。由于军队内部协调机制不健全，司、政、后三机关平时相互制约的现象比较普遍，司令部没有成为军队工作的指挥协调中心。司令部地位和作用的削弱，导致了一些部队平时不重视加强司令部建设，这同现代战争的要求显然是不适应的。为此，一是改革现行体制编制，司令部部门领导在职务军衔上应略高于政治和后勤机关领导，或让军事副职兼任司令部参谋长，从体制上增强司令部的权威性。二是在平时建立以司令部为中心的协调机制，政、后机关应围绕司令部运转，部队的主要工作由司令部牵头，统一筹划，统一协调。只有平时形成这样的机制，克服互相扯皮，互相制约的现象，突出司令部的地位和作用，才有可能把司令部建设成指挥高效、反应灵敏的指挥机构。

## 二、现代局部战争中大量使用高技术兵器，作战组织指挥更加复杂，司令部建设中要重视加强和改进自身训练

生产力的迅速发展，科学技术的不断进步，必然引起军事领域变革。几场局部战争表明，高新技术的出现和在军事上的应用，已导致战略战术的创新和战场概念质的飞跃。美军空袭利比亚运用的是“外科手术式”战法。马岛战争中海空封锁与反封锁成为作战的主要样式。电子对抗在两次中东战争中对两军成败产生了重要影响，到了海湾战争，电子战和情报战大规模展开，电子情报斗争领域已成为交战的重要战场。可以预见，未来战争中，随着高新技术的逐步应用，作战模式将趋于多样化，复杂化。在同一场战争中，情报战与反情报战，电子战与反电子战，软杀伤与反软杀伤，空袭与反空袭，导弹战与反导弹战，海空封锁与反海空封锁，既有可能以一种样式出现，也

有可能多种样式相互交织，传统的作战方式将被新的作战方式所取代。作战指挥水平高低取决于指挥员和参谋人员的素质。提高参谋人员的素质，在于深化训练改革，进一步加强和改进机关自身的训练。

近年来，机关训练经过改革取得了许多成果，首长机关训练较之过去更加规范，方法更加灵活，训练效益不断提高。但也不可否认，要迎接未来战争的挑战，在对机关训练的重视程度上，在训练内容和方法上都还需要进一步加强和改进。如战役、战术训练课题还比较陈旧，针对现代战争的内容还比较少。从训练方法看，程式化的东西过多，训练手段单一，方法呆板。改进和加强机关训练，必须在抓好参谋业务基本训练基础上重点抓好以下两点：一是把战法研练作为机关训练的重点。高技术兵器在现代战争中的运用并没有降低谋略的地位，相反，为交战双方施谋用计提供了广阔天地，以谋取胜仍将具有重要的价值。战法的研练一定要瞄准高技术常规战争。注重把学术研究贯穿在训练中，特别要注重研究发达国家军队作战思想、特点和战法，有针对性的探讨我军未来作战战法。训练中要有针对性的设置难局险情，采用对抗训练的形式，在“假戏真做”中磨炼参谋人员的随机应变和能参善谋的能力。二是机关训练应增设现代军事科技知识，提高参谋人员的科技素质。现代战争越来越依赖于科技力量，自动化、电子化、智能化将占据现代战争的各个领域，系统对系统，技术对技术，智能对智能将更加激烈，要求司令部参谋人员必须具有很宽的知识面，不仅要懂战役战术，而且要懂一些必要的科技知识，使司令部人员成为“军事型”与“技术型”相结合的人才群体，已成为世界发达国家军队司令部建设的共同选择。要适应现代战争需要，我军司令部人员的知识结构还存在着一些差距，解决这个问题的办法除了改革院校教育外，就司令部自身建设而言，应在平时的训练中加强现代军事科技的内容，通过训练，进一步更新参谋人员的知识结构，增强科技意识，开阔思路。不仅要懂得什么是高技术，掌握高、精、新武器装备的性能，而且熟知用什么方法对付高技术武器装备，只有这样，才能在未来战争中处惊不变，应付自如。

### 三、指挥手段的变革成为提高指挥效能的重要因素，加强司令部自动化建设不可或缓

纵观几场局部战争，凡是反应快速的一方都运用了先进的自动化手段进行作战指挥，先进的指挥手段的运用提高了指挥时效性和可靠性，增强了快速反应能力。美军之所以在海湾地区具有高效快速的部署部队能力，除了平时有一套完善、适应各种情况需要的作战方案、计划外，“C<sup>3</sup>I系统”发挥了特殊的作用，该系统被称为战争力量的“倍增器”。

未来战场将是一个信息高度密集的战场，指挥员要及时了解瞬息万变的战况才能正确地分析判断处置情况；指挥机关要及时、准确传达命令指示，才能保证部队按时按计划行动。而要完成好这些工作就必须借助现代化的指挥系统才能实现。从我军司令部的指挥手段来看，虽然同前几年相比有了明显的改善，但同发达国家军队指挥手段相比差距还比较大。“工欲善其事，必先利其器”。指挥手段落后的状况不及时改变，就不可能提高司令部战时快速反应能力。因此，更新通信设施，提高指挥自动化程度是司令部建设一项刻不容缓的任务。一是搞好司令部现有微机的开发利用；二是注重抓好指挥自动化系统的标准化工作，在各级司令部建立起一套完整的，科学的自动

化指挥标准结构体系；三是加强对自动化指挥器材，在野战条件下运用问题的研究，进行一些大胆的试验，把先进指挥工具运用到平时的野外演习中，提高野战自动化指挥水平。

# 司令机关现代化建设思路探讨

丁少武

现代战争，为军队作战指挥提出许多新问题，传统的指挥观念、方式和手段等都受到严重冲击，司令机关越来越面临新的挑战。我军的各级的司令部建设，在军队“三化”建设中取得了很大成绩，但也存在一些差距。本文就司令机关现代化建设的思路作以探讨。

## 一、司令机关现代化建设的迫切性

我军经过几十年的建设，各级司令机关建设有了较大发展，这是应当充分肯定的。但我们也应当清醒地认识到，我军司令机关的建设还存在一些问题，发展不平衡，特别是还远不能适应军队建设和现代作战指挥的需要。从总体上说，基本上还是停留在满足于指挥打常规战争的水平上。在指挥体制上，司政后机关并列，且司令机关内部结构也不尽科学、合理，难以形成指挥的高效率；人才培养缺乏整体计划，呈滞后状态，各级针对现代战争的在职训练还很不够，缺乏现代意识；工作方法上发扬传统有余，改革创新不足；高层机关自动化程度较高，中下层机关自动化程度较低，野战指挥方式尤其落后。现代战争在作战形态、作战方法、组织指挥等方面都发生了很大变化，作为辅助决策指挥的司令机关，不注重其现代化建设，就难以适应现代战争的要求。因此，我们应当不断深化认识，带着很强的紧迫感，去设计现代条件下司令机关建设的目标。

司令机关建设最大限度地贴近现代作战指挥实际，是当前需要解决的一个突出问题。解决这个问题，首先要弄清什么是现代战争？现代战争对作战指挥提出了哪些要求？传统的指挥观念如何迎接新的挑战？司令机关的现代化建设从何处入手？怎样才能适应现代战争的需要？抓不住这些带根本性的问题，司令机关建设就难以发展。现在往往把海湾战争作为高技术战争的一种模式去研究高技术战争，难免带有片面性。我们需要通过对局部战争，特别是海湾战争的研究，得出现代战争带有普遍规律的特点、样式、手段等一系列结论性的东西，筛选出高技术战争对司令机关建设有影响的带倾向性的问题，以便采取相应对策，并在建设实践中加以解决和不断发展。

## 二、从实际出发，确立司令机关现代化建设的基本思路

当前，司令机关建设与遂行现代条件下军事斗争任务的需要很不适应。为此，我认为，加强司令机关建设应按以下思路进行，即瞄准现代高新技术，以遂行新时期军事斗争指挥任务为出发点，以司令机关现代化建设为目标，以当前建设中存在的主要问题为重点，逐步加强具有我军特色的司令机关现代化建设。

确立指导原则。司令机关现代化建设要以对付现代条件下的侵略战争为指导，注重把我军特色贯穿于全过程；借鉴世界各国军队指挥方面的先进技术成果；发扬传统与积极创新相结合，在发扬传统中不断创新，在创新中继承传统；从我军军情出发，贯彻勤俭方针；以野战为主；“硬件”“软件”并重，有计划、有重点、按步骤实施，逐步实现司令机关现代化建设的目标。

调整指挥结构。按照未来反侵略战争的指挥要求，重新调整指挥机构。

减少指挥层次和中间环节，减少指挥协调的关节。贯彻“精兵合成”思想，减少核心指挥人员数量，加大管理、保障等部门人员比重，使内部结构更趋合理。使整个指挥机构更趋于合成和精干。

改善指挥手段。在扩充指挥自动化网现有功能的基础上，研制装备适应各级机关的野战 C<sup>3</sup>I 系统，扩展指挥机关信息获取和处理能力，并发展现代办公设备，使指挥人员和参谋人员既可胜任繁重的工作，又能利用计算机辅助决策。学会从定性定量两个方面检验作战方案的可行性，使指挥决策更加科学。广泛运用统筹法（网络法）计划作战行动，保证指挥和控制的协调性，并通过平行作业法、标准化、改革现行战斗文书等方法，提高机关作业和指挥效率。

培养指挥人才。把人才培养的目光投向未来，掌握必需的科学文化和军事知识。超前培养，起点要高，做到明天指挥什么样的战争，今天就培养什么样的人才，先训后用；在职训练主要是补充、更新知识；培养指挥、参谋人才群体。确立适应未来反侵略战争指挥需要，适应现代科学发展趋势，适应司令机关人员科学文化知识结构的培养目标，“老六会”打基础，“新六会”（会组织合同作战训练，会使用现代办公设施，会搜集处理信息，会一门以上外语，会进行理论研究，会驾驶机动工具）练应用。培养参谋军官具备胜任上一级甚至上两级职务的知识和能力。

配套指挥保障。指挥保障，说到底是个“硬件”建设问题。概括起来有五个方面：信息系统，包括通信信道、自动化网（末端到团），实施快速指令和反馈信息；检索系统，包括信息数据、文件资料储存，实施快速查询，以便提供决策参考；办公显示设备，包括中文处理机、复印机、计算机、放影、投影显示器材等，实施作战文件的快速处理和敌我动态情况的直观显示；运载工具，包括作战指挥飞机、舰艇、坦克、装甲车、指挥车等，尤其要满足载人容量、设备固定、机动速度及动中指挥的技术要求；野战器材，包括指挥所大容积充气帐篷、蔽光照明设备、便携式睡具、折跌式桌椅等，为指挥所创造能指挥、可生活的良好环境。

### 三、重视处理司令机关现代化建设中的几个关系

总体规划与分步骤实施的关系。司令机关现代化建设是一项繁杂的系统工程。从一定意义上讲，它是我军指挥史上的一次深刻变革。因此，必须在中央军委、总参谋部的统一领导下进行。要统筹规划全军各级各类司令机关建设，根据担负不同任务和要求，科学确定具体建设规模。提出多个方案在较大范围内广泛征求意见，必要时可组织有关专家进行系统论证，筛选出最佳方案。在此基础上，选择不同层次的司令机关进行建设试点，不断完善总结经验，尔后在全军各级司令机关中全面铺开。在最佳方案的形成中，既要发挥高级机关的决策作用又要注意集中全军广大机关人员的智慧；既要吸取外军的先进经验教训，又要保留我军司令机关建设曾被战争实践证明有用的东西。在分步实施过程中，一方面，强调要在总体规划下行动，防止擅自作主张，另搞一套；另一方面，又要结合不同层次机关指挥实际，既强调现代化，又做到实用性；既强调野战化，又注重固定性。总之，总体规划要照顾各层次司令机关特点，分步实施要围绕总体规划进行，确保建设目标的实现。

经费投入与建设效益的关系。司令机关现代化建设，说到底是一项耗资

的工程，不能搞无米之炊，给予适量的经费投入是必要的。但经费投入太多也未必取得最佳建设效益。应该看到经费投入是搞好司令机关现代化建设的基础。但从我国我军实际情况出发，军队建设要服从和服务于国家经济建设大局，这就决定了司令机关现代化建设也要在这个大局下行动。因此，在经费投入上，要保证“硬件”建设的基本需要，可采取逐年投入、重点投入的周期性建设的方法，每年完成一定数量的建设项目。在司令机关现代化建设上，要根据各部队的任务有重点的发展。同时，为了保证司令机关建设的效益，要组织科研机构或单位研制、生产系列指挥器材产品，直接配发使用，防止经费使用撒“胡椒面”，切实提高花钱艺术，把有限的投入经费用在刀刃上，保证其早出成果、快出效益。

科学管理与利用效益的关系。经验告诉我们：司令机关现代化建设的目的在于提高指挥质量和效率。而要实现这两个指标，必须提高利用效率，一方面要重视管理。应当承认，司令机关现代化建设难，而管理比建设更难。耗资巨大的指挥系统工程一旦建成，就需要培养专门人才管理，制定配套的管理制度，保证指挥设备器材的完好率；另一方面，又要科学使用。反对把现代化指挥设备器材锁起来的消极做法。要特别重视专门人材的培养，争取有一批骨干和“尖子”。做到专门人才精用，一般人才会用，以发挥现代化指挥设备器材的最大效益。真正把科学管理与利用效率有机结合起来，充分体现司令机关现代化建设的优越性，从而跳出传统的思维模式。

## 军事科学研究是提高参谋素质的必由之路

石香元

全面提高参谋人员素质，是各级首长、司令部非常关注的问题。由于现代科学技术的飞速发展并运用于军事领域，给参谋人员素质提出了更新、更高的要求，同时，也对拓宽培养参谋人员素质的途径，提出了新的研究课题。

军事学术具有很强的理论性、知识性和实践性。开展军事学术研究是参谋人员学习掌握军事科学知识，提高军事素质的必由之路。

### 一、开展军事科学研究，有助于提高参谋人员的军事理论水平

（一）广博的知识是当好参谋的基础。知识是人类社会历史经验的总结。高尔基说过：“没有任何力量比知识强大，用知识武装起来的人是不可战胜的。”这句名言应该成为每个参谋的座右铭。参谋是首长的智囊，是知识、智力、能力的象征。没有广泛的政治、军事、经济、自然、地理、心理、文化、科学技术等方面的知识，就难以胜任参谋工作。第四次中东战争中，埃军用高压水龙头冲击沙堤，大破巴列夫防线的方案，就是埃军一位工兵参谋提出的。

1965年5月1日，我国第一艘国产远洋万吨货轮“跃进”号在远航日本途中突然沉没，成了当时轰动世界的事件之一，当海军某部会议室坐满了参谋人员分析“跃进”号沉没的原因时，一位参谋发表了与众不同的三条意见，力排众议，认为是“触礁沉没”。通过打捞证实，这位上尉参谋的分析是十分正确的。当有人问他是怎么作出这个正确判断的，他告诉大家：常看常学常记。

参谋人员提出正确的建议，必须掌握大量的知识，而这些知识是长期刻苦钻研和积累得来的，有了知识也就有了聪明才智。

（二）军事科学是一门内容十分丰富的综合性社会科学。开展军事科学研究，是参谋人员学习理论，拓宽知识面的有效途径。军事科学是直接应用和指导军事实践的科学，是参谋应掌握的知识。尤其是现代交叉学科和综合技术在军事领域的应用，要求参谋人员掌握的知识既要全面，又要系统；既懂理论，又懂应用；既精通专业，还要了解相关知识，知识结构要在纵、横两个方向同时发展。军事科学是我国十一大学科门类中的一个独立的学科，范围广大，内容丰富。开展军事科学研究，可使参谋人员全面系统地学习了解政治、军事、经济、文化、天文、地理、现代科技等多方面的知识。参谋进行军事科学研究的过程是全面学习军事科学知识的過程，能够较大地拓宽知识面和具备较高的军事理论水平。

（三）开展军事科学研究，能够培养参谋人员学习的自觉性。军事科学研究必须以厚实的军事科学知识为基础。为此，开展军事科学研究，首先就得学习军事科学知识，它是激励参谋学习军事科学知识的一种重要方法，为参谋人员学习知识带来压力，久之，就可形成自觉。这样做，一是可以治“骄”。现在大多数参谋都经过学校培养，有一定的基础知识和业务专长，容易满足。开展军事科学研究，可以有效地改变这种面貌，促使他们不断地学习，更新知识。二是可以治“懒”。学习，研究是一种很复杂很辛苦的脑力劳动，有些参谋人员既没有养成读书的习惯，又没有外在压力，经常出现“懒得动”。

有的认为学不学无所谓。有的想学但又没有恒心。开展军事科学研究，可有效地使参谋变懒为勤，树立发奋学习、钻研的精神。为此，司令部领导要大力提倡参谋人员结合工作进行学习研究，为他们创造条件，并制定必要的激励措施。

## 二、开展军事科学研究，有助于提高参谋人员的系统思维能力和谋略水平

（一）能参善谋是参谋人员必备的条件。参谋人员的谋略能力就是多为首长出谋划策，而且多出正确的谋划。常言道，参谋参谋，能参善谋，为首长献计献策、谋划方略是参谋的首要职责。叶帅指出：“组织现代的战役和战斗，除了有坚强的指挥员外，还必须有素质过硬的参谋人员。”从古到今，所有将帅指挥作战的胜利，都离不开参谋人员。首长作战决心形成之前需要参谋提供情况，提出建议；决心形成之后，离不开参谋人员的组织工作使之付诸实施。一名神机妙算的高参，往往能左右战场局势；一条高明的建议，往往可以决定一次战斗乃至一场战争的胜利。春秋战国时期的“围魏救赵”、“减灶诱敌”都是军师孙臆的高招。西汉大臣张良军事谋略的精深和大智大勇为刘邦争天下、安邦治国奠定了基础。未来的反侵略战争，我军将仍然在武器装备敌优我劣的条件下与敌作战，谋略取胜尤为重要。参谋人员只有不断地运用新知识，发挥自己的智慧，才能在未来战场上面对敌人的新技术、新战术，拿出新的正确的计谋来。

（二）军事科学研究是一个复杂的思维过程，有助于提高参谋人员分析、判断的思维能力和谋略思维。谋略思维是军事领域中一种创造性思维活动，它具有对抗性、诡诈性、机密性和应变性，来源于对战争因素及其发展变化的全面了解和他析，离开了正确的思维方法，各种信息就不能转化为决策成果或计谋。军事科学研究是以历史、经验和现实活动为条件，运用军事科学知识进行分析、研究、推理、判断，掌握规律，提出取胜的措施和对策的系统思维过程。谋略和军事科学研究在思维方法、思维过程和思维结果上有很大的趋同性和一致性。参谋人员在军事科学研究中，能较好地学习各种思维方式，熟悉思维过程，锻炼思维能力，提高谋略水平。军事科学研究工作扎实，研究的内容多、方法活，参谋人员锻炼思维的机会就越多；军事科学研究越深，分析研究情况越细，判断的准确性就越大，计谋的可行性就越强。围此，谋略能力的提高有赖于对军事科学研究、了解和掌握的程度。

（三）在和平时期，参谋人员主要靠学习和理论研究提高谋略水平。战争年代，参谋人员直接从战争中学习战争，提高谋略水平。在目前的和平时期，只有通过战争历史和现代军事理论研究，才能提高谋略水平。老一辈革命家的军事谋略思想是我军取得战争胜利的根本保证，是智慧的结晶，对未来的战争具有重要的指导意义。研究战例是军事科学研究的重要内容和方法。古今中外的著名战例中蕴藏着丰富的军事谋略思想，参谋人员只有通过古今中外战例的分析研究，才能学习和汲取古今中外著名谋略家的思想，丰富自己的头脑。

## 三、开展军事科学研究，有助于提高参谋的业务素质，培养良好的工作作风

（一）和平时期参谋的业务技能是参谋素质的根本体现。参谋的业务技

能是参谋人员应具有的最基本的工作能力。现代科技的高速发展和在军事领域里的广泛应用，推动着作战指挥、军事训练以及武器装备等方面的不断发展进步，对参谋的业务能力提出了更高的要求。因此，参谋人员不仅要具备丰富的军事理论知识，还必须具备现代科技知识，并普遍地运用和指导于工作实践，改进工作方法，不断地提高业务能力，以适应时代发展的要求。

（二）军事科学研究具有很强的科学性，能培养参谋人员科学、严谨的学习、工作态度和勤奋努力的精神。对军事科学的研究，能使参谋人员正确认识和理解科学的本质，做到尊重科学，学习科学，相信科学，运用科学，培养严谨优良的科学的工作态度；军事科学研究是一项艰苦的劳动过程，任何一项研究成果的产生，都可能是经过多次反复的甚至是失败的研究和实践才能成功，它可以磨炼参谋人员的革命意志，锐意进取，发扬不折不挠和不怕牺牲的革命精神。

#### 四、以马列主义、毛泽东思想为指针开展军事科学研究，有助于培养参谋人员良好的政治素质

（一）政治合格是参谋人员的首要标准。我军是在中国共产党的绝对领导下，以全心全意为人民服务为宗旨的人民军队。参谋人员必须以党和人民的利益为自己的根本利益，政治上、思想上必须无条件地与党中央保持高度一致，参谋队伍在我军“三化”建设中起着重要的作用，是组织部队进行军事训练等活动、促进部队战斗力提高的重要力量。为此，参谋人员必须认真学习马列主义、毛泽东思想，贯彻执行党的基本路线，发扬我党我军的革命精神，增强事业心、责任感，努力为加速我军“三化”建设贡献力量。参谋人员要勇于当无名英雄，服从命令，听从指挥，吃苦耐劳，任劳任怨，刻苦学习和钻研业务，高标准高质量地完成工作任务。

（二）树立正确的世界观，掌握科学的方法论。军事科学研究过程是学习运用马克思主义世界观和科学方法论的实践过程。参谋人员作为军人，特别是在首长身边工作，协助首长组织指挥部队工作，应该具有更高的政治觉悟，更应该经常运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法改造自己的世界观，树立正确的人生观，掌握科学方法论，真正把握思想和行动上的正确方向。

总之，军事科学研究是提高参谋人员素质的重要途径，是加强司令部建设的重要内容。只有加强学习和研究，才能使参谋人员掌握更多的知识，直接服务干部队建设和作战行动。参谋人员的水平，对部队工作有着重大影响，因此，应当在广大部队的司令部掀起研究军事科学的热潮，这对加强司令部建设、推动部队工作是大有益处的。

## 司令机关应突出谋略训练

胡广文 肖燕波

战争，不仅是力量和技术的拚搏，更是计谋和韬略的较量。司令部作为指挥决策的参与和实施机关，其组织成员谋略水平的高低直接关系到军事行动的成败。在现代战争中，谋略斗争仍然是很突出的。未来的反侵略战争中，我军武器装备总体上仍将处于劣势，这就要求我们在发挥武器装备作用的同时，加强计谋和韬略，才能做到以劣胜优、取得胜利。因此，加强司令部人员的谋略训练，提高谋略水平，是摆在我们面前的一项迫切的任务。

### 一、适应“四种需要”，是谋略训练的历史责任

司令机关的谋略训练，是指以提高司令部人员特别是参谋人员的谋略能力为目的的训练活动。

（一）开展谋略训练是继承民族兵学优秀遗产的需要。谋略，是我国的优秀传统，是中华灿烂文化的组成部分，历来为我国军事家所重视，把它作为战争中出奇制胜之本。许多著名的军事家，也都是谋略家。他们精于谋划，多谋善断，运用奇谋妙策，克敌制胜，在军事斗争的历史舞台上演出了一幕幕生动的活剧，写下了灿烂的篇章。许多运用谋略的战例，脍炙人口、流传中外，对于今天乃至未来的军事斗争仍然具有一定的参考价值。这些富有民族兵学特色的思想精华需要我们认真研究和吸收。

（二）开展谋略训练是发扬我军优良传统的需要。我军在长期的革命战争中，以毛泽东为代表的老一辈军事家，不但善于运用军事谋略，同时十分重视指挥员和参谋人员的谋略训练，继承和发扬了我国丰富的谋略文化，创造了大量的成功运用谋略的战例，积累了大量运用谋略的经验。我军运用谋略和注重谋略训练的传统，需要我们很好地继承下来，发扬光大。

（三）开展谋略训练是提高参谋队伍素质的需要。司令部是军事指挥中枢，其基本成份是参谋人员。具有高素质的参谋人员，才可能有高效能的司令机关。参谋人员的组织指挥能力和业务能力，都是以谋略能力为基础的，是对参谋人员的基本要求。而提高参谋人员的谋略水平，主要依靠平时的训练。

（四）开展谋略训练是进行反侵略战争准备的需要。未来反侵略战争中，我们很可能面临拥有高技术武器装备的敌人。高技术战争的复杂性和多变性，对司令机关的组织指挥和谋划工作提出了全新的要求，需要参谋人员具有更强的谋略能力。先谋后战，胜而战之，仍然是普遍真理。通过谋略的运用，有了高技术优势更能稳操胜券，处于技术劣势也会变劣为优。为此，谋略训练对于赢得未来反侵略战争的胜利具有极为重要的意义。

### 二、培养“四种能力”，是谋略训练的基本任务

现代战争，指挥手段自动化，武器装备智能化，作战空间立体化，要求人的思维向高智能方向发展，这其中就有运用谋略，以谋胜敌。

（一）观察识别能力。它是参谋人员在错综复杂的军事活动中发现和鉴别问题的能力。由于战场情况具有很大的不确定性，人们往往只能在若明若暗中认识情况，思考问题。因此，参谋人员必须具备十分敏锐的观察能力，

才能抓住本质性的现象去把握战场情况，以此判断敌人的动向和意图。一个好的参谋人员，要练就见微知著、见显知隐、辨别真伪的敏锐眼光，善于在军事活动的动态中捕捉信息，为运筹谋略奠定基础。

（二）分析判断能力。分析判断是认识事物的基本方法之一。它是在观察识别的基础上，对各种信息进行去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里的加工处理过程。人们通过观察，获取的信息只是一些“原材料”，通过对这些“原材料”进行加工处理才能得到所需的“产品”。为此，参谋人员在掌握丰富的情报信息资料后，要进行认真分析，选出那些能够反映事物本质的资料，并将众多的资料加以准确地综合，从而得出正确的关于事物本质和规律的结论。运用分析综合判断的方法及其过程，最能体现人的谋略水平。也可以说，谋略水平越高，分析判断能力就越强。

（三）归纳推理能力。归纳推理是认识事物的又一重要方法。进行归纳推理是一种思维过程，它既要从逻辑思维的一般程式和规律出发，又要立足于军事斗争的特殊情况，在分析判断的基础上得出正确的结论。参谋人员具备归纳推理能力，对于正确认识军事现象十分重要。归纳推理能力的高低，反映了人的智慧，水平和谋略水平，也就是智谋水平。归纳推理的过程是运用智谋的过程。

（四）创造和想象能力。任何谋略的产生都要借助于丰富的想象，想象的过程就是谋略运筹的过程。想象的本质在于创造。通过想象活动而得到新的“谋略模型”，产生前所未有的具有独创性新颖性的谋略。创造性谋略的产生，不是偶然的，必须在丰富的军事实践活动的基础上，同时又必须掌握大量的可靠情况下，经过长时间的周密思索，借鉴某些成功的谋略，才会产生。它是科学思维迸发出的火花。同时，参谋人员还必须具备较强的想象力和创造力，才能冲破时间和空间的限制，做到思接千载，视通万里，创造出成功的谋略。

### 三、掌握“四类知识”，是谋略训练的主要内容

谋略，是参谋人员丰富知识综合运用结果。谋略训练中应积极拓宽知识面，改善知识结构。

（一）掌握思维理论知识。主要包括军事辩证法、军事思维学、军事谋略学等。军事辩证法是对马列主义、毛泽东思想辩证法的精髓在军事领域中运用的高度概括，是提高谋略水平必备的理论思想武器。掌握军事辩证法，就能够在错综复杂的军事斗争中保持透彻的洞察力，准确地发现和解决矛盾。军事思维学，主要给参谋人员提供正确的思维方式和方法，通过学习，提高思维的广阔性、深刻性、独立性和敏捷性。军事谋略学，作为专门研究军事活力对抗谋略的思维学理论，直接给参谋人员提供谋略思考的一般规律和方法，应进行重点学习研究。此外，还应在哲学、逻辑学等领域进行广泛涉猎，丰富思维知识，提高科学思维的能力。

（二）掌握军事专业知识。包括军事理论知识和军事技术知识。军事理论知识如战略学、战役学、战术学、军制学、军队指挥学、军事后勤学、军队政治工作学、军事地理学、军事气象学等学科的知识。尤其要重点学习毛泽东关于人民军队、人民战争、人民战争的战略战术的思想。此外，还应了解古今中外的军事思想，以吸取正反两个方面的经验教训。军事技术知识是参谋人员必备的专业基础知识，它是运用谋略的基础之一。

(三) 掌握军事历史知识。包括中外战争史、军事学术史、军队建设史、军事技术史、军事思想史等。应着重学习和了解我军的军事史、中国古代著名战争战例，世界近期局部战争和第二次世界大战后著名战争战例，第二次世界大战史和著名战例等。在这个基础上，要逐步向纵向和横向扩大，从而形成以我军和当代为中心的向古代和世界辐射式的军事历史知识网络。掌握军事历史知识，是为了吸取历史经验，在新的条件下，成功地运用谋略。

(四) 掌握科学文化知识。科学文化知识是根基，基础越深越牢，其他知识才有可能得以更好的运用。要了解科学技术的历史、现状和发展趋势，把握其对军队建设和军事斗争的影响。着重了解运筹学、统计学，对策论、系统论、信息论、控制论等学科知识对军事谋略的作用，使参谋人员树立起新的观念，掌握新的谋略工具。

#### 四、采取“四种方法”，是谋略训练的有效途径

谋略训练不外乎两种基本形式，即组训和自训。无论组训或自训，都应掌握基本的谋略训练技法。

(一) 知识辅助法。广博、丰富的知识，是产生奇谋良策的基础。谋略与智力是紧密相连的。俗话说“足智多谋”，要想“多谋”，必失“足智”，“足智”是“多谋”的前提。而“足智”又有赖于多知，只有博采广学，才会有不竭的智力。司令机关要通过多种形式，努力改善参谋人员的知识结构。参谋人员更要注重自学，刻苦钻研，锲而不舍，不断扩展自己的知识面。

(二) 研究提高法。就是运用正确的方法经常性地进行研究，从而揭示和把握军事谋略的规律。要研究古今中外以谋取胜的战例，吸取前人作战中运用谋略的经验教训。还要加强外军研究，特别要注意现代战争的特点和敌军的情况进行研究，从而有针对性地研究对策。要加强对高技术战争的研究。各级司令部要采取学术讨论、学术讲座和撰写学术文章等各种形式，不断提高每个参谋人员的学术水平和谋略水平。

(三) 日常锻炼法。参谋人员在日常工作中，同样存在用计用谋问题。平时的各项工作，都需要参谋人员周密谋划，因情施变，创造性地落实首长指示，这就为参谋人员提高谋略水平提供了机会。为此，各级领导要善于发挥参谋人员的主观能动性，充分调动参谋人员的积极性、创造性。参谋人员要主动站在全局的位置上思考问题，统筹谋划，加强学习和调查研究，积极主动向首长提出有真知的见的建议。

(四) 想定作业法。这是强化参谋思维训练的重要技法。参谋人员根据专门的谋略训练想定和诱导情况，结合地图、沙盘进行研究或现地反复演练，分析判断敌情、了解任务、研究战法和提出决心建议。还可组织对抗性演习，让参谋人员充当指挥员，既练战役战斗的组织准备，又练战役战斗过程中处置各种情况，使参谋人员的谋略水平不断提高。

## 论参谋人员的职业道德

李陆湘 林敦玉

恩格斯曾说过，每一个行业，都各有各的道德。无疑，参谋这个行业亦有自己的道德，即参谋人员的职业道德。它通过正确和错误、公正和偏私、诚实和虚假等概念来评价参谋人员的言行，调整其相互间的关系，并以信念、习惯和传统的形式体现于每个成员、每时每刻的言行举止当中，由此构成参谋人员从事本职工作的行为准则。参谋人员的职业道德具有时代的内涵和适用于部队参谋工作特点与规律的具体内容。

第一、要竭尽忠诚。对党、国家和人民忠贞不渝，尽心尽力，这是参谋人员职业道德的政治基础。参谋人员虽不像首长那样直接指挥、领导部队，但其参与辅助首长决策、组织计划、施行监督、掌握核心机密等特点，决定了参谋人员的言行与部队建设乃至作战胜败息息相关。为此，参谋人员应十分注意加强党性和共产主义信念的修养，自觉地、无条件地同党中央在思想上、政治上、行动上保持高度一致。坚持四项基本原则，誓为共产主义奋斗终身。参谋人员对党，对人民和国家的忠诚不仅表现在血与火的战场上，还表现在日常工作生活中。为此，要求参谋人员全心全意忠诚于党和组织，事事处处以诚相待，尤其是在艰难困苦乃至危及生命之时，要挺身而出，勇于牺牲自己；以强烈的使命感和责任感，兢兢业业，任劳任怨，积极做好本职工作。各级领导都要下大力加强对参谋人员的政治信念教育，坚定其无产阶级的立场，做到在信念上不随波逐流，在政治上永远合格；加强马列主义毛泽东思想的学习，自觉改造世界观，抵制一切腐朽思想的侵蚀，勇于在政治风浪中考验和锤炼自己。

第二、要热心服务。以满腔的热情为部队建设服务，乃是参谋的职责。参谋的服务意识、质量如何，对首长的决策和部队的全面建设有着重要的影响。强烈的服务意识，优质的服务质量，可以及时化解影响部队建设和工作中的诸多矛盾，促进工作的开展。反之，就可能梗塞上级的正确指示，从精神和物质等多方面制约部队诸项工作的发展和提高。为此，必须大力加强共产主义道德观、人生观的宣传教育，强化参谋人员的服务意识。要强调奉献精神，使“服务”化为参谋人员的自觉行动。

第三、要光明磊落。对党、对领导、对同志胸怀坦白，光明正大，言行正派无私，是参谋人员思想品质修养的基本准则。参谋既是首长谋事的智囊，又是首长成事的桥梁，还是首长决策的重要信息渠道，客观上就要求参谋人员要胸怀坦白，光明磊落。有话明说、实说，直截了当；有事干在明处，不搞小动作，不阳奉阴违；说老实话，办老实事，做老实人，不搬弄是非，不信口开河；敢于坚持真理，敢于直谏。

第四、要廉洁公正。不损公肥私，公平正直，一视同仁。参谋的职业特点决定了每个人手中或大或小都有点权力。如何行使这个权力，是参谋职业道德公与私、善与丑的集中表现。首先，要廉洁奉公。管钱、管物、管人的都应“公”字在先，以廉为本。廉则生威，廉出正气，廉能成事。在参谋工作中，任何掺杂私心的行为，都是职业道德所不容许的。其次，要公平合理。参谋人员对下属机关及部队时有施行检查、考核和讲评的职能，对上级首长和机关负有请示、报告的责任。无论对上与对下，都必须坚持实事求是的原

则，不厚此薄彼，不欺上瞒下。组织竞赛、评先评优、通报批评等都要公平合理，公正无私。各级机关都要加强党规党纪、法律法令教育，使参谋人员从理论和实践上弄清什么是该干的，什么是不该干的，该干的干到什么程度，以此增强其运用纪律、法制约束自己的能力。再次要依靠群众监督，从爱护参谋人员的积极性、创造性出发，促进参谋工作向好的方向发展。

第五、要团结协作。相互配合，齐心协力，努力工作参谋工作的共同要求。司令机关是一个分工科学、联系紧密，以群体作业完成首长交给的任务的参谋团体部门。参谋之间、部门之间、上级与下级之间，都有着内在的、密不可分的联系。尤其是在当今的信息时代，其人员之间多角度、多途径、多方面的协作显得愈加频繁，更为重要。参谋之间这种协作的必然性，构成了其职业道德的又一标准。首先，它要求要搞好内外部团结和与首长领导间的配合。胸襟宽阔，虚心容人；提倡助人之难，补人之短，扬人之长，谅人之短。“量小失众友，度大集群明”就是这个道理。要以大局为重，以事业为重，做到大事讲原则，小事讲风格，不利于团结的话不说，不利于团结的事不做；要勇挑重担，敢于负责，加强感情交流，主动沟通思想，防止“鸡犬之声相闻，老死不相往来”；要谦虚谨慎，虚心学习，既不夜郎自大，也不妄自菲薄，自觉克服“文人相轻，互不服气”的现象，防止一切形式的本位主义和自私自利行为。其次要搞好协作。要树立主动协作的思想，坚持以共同的事业为目标，造就想着协作、为着协作而努力的环境，增强集体荣誉感，协调一致地做好工作。

第六、要扶正祛邪。扶持正气，去除歪风，这不仅是社会公德的基本要求，也是参谋人员职业道德的客观需要。参谋人员必须坚持原则，努力造就一个好事有人夸，坏事（错误）有人抓的良好环境。在现实中，要做到对正确的、具有一定创新价值和普遍指导意义的事物，发现及时，培养热心，支持得力，推广主动；对错误的东西察觉敏感，不视而不见，不任其发展；对一些消极的言论不充耳不闻，勇于制止、纠正；敢面对事实，揭露矛盾，公开批评，并做好批评后的善后工作。为此，首先要加强机关干部党性教育，增强其党性观念，用部队建设的大局为尺度，确立正确的是非标准，扶祛分明。其次要把扶正祛邪的实绩，作为考察、使用参谋的条件，促使参谋人员自觉养成扶正祛邪的良好风气。

第七、要不抢功、不诿过。由于参谋人员内部之间相互协作的机会很多，而协作的结果却往往是既有成功顺利的皆大欢喜，也有不尽人意或出现偏差的时候。作为具备高尚职业道德的参谋人员，必须做到有功能谦让，不抢不霸；有过不推诿，勇于自我承担；树立甘当无名英雄的思想，潜心工作，甘当“老黄牛”，为部队建设和司令部建设贡献自己的聪明才智。

## 谈司令部决策

赵华业 李富华

随着科学技术的高速发展，新技术在军事领域里的广泛运用，现代战役战斗的组织显得更加复杂，对司令部的组织计划、运筹决策提出了更高的要求。正如毛泽东所指出的：“为了组织这种复杂的、高度机械化的、近代的战役和战斗，没有健全的、具有头脑作用的，富于科学的组织和分工的司令机关不可，”司令部是军队领率机关的指挥中枢，也是军事决策的职能机构，它的决策活动，是在运用先进科学技术和先进理论的基础上，发挥群体智慧。对情报、信息进行加工处理，形成决策的最佳方案，提交给指挥员判断情况和下定决心。因此，现代条件下司令部运筹与决策，不论在内容上，还是在形式上，都必须与时代特点相适应。

《领导科学基础》一书曾把科学决策程序分为八个阶段：1、发现问题；2、确定目标；3、价值准则；4、拟制方案；5、分析评估；6、方案优选；7、试验证实；8、普遍实施。司令部的决策有它的特殊性，尤其组织指挥现代作战必须反应快，应变能力强，一系列决策行动是在紧张、复杂、多变的情况下进行的，要求决策程序应和组织战斗程序相协调，切实起到既有力地指导战役战斗，又减少或杜绝失误。因此，决策程序必须简化、有效，必须有它自己的适合现代作战要求的决策程序。我们认为，司令部首次决策应从受领任务开始，到提出综合建议报告为止。其主要程序：1、明确任务，确定目标。所谓确定目标是指在一定的作战环境、背景和条件下，对战斗进程进行预测，明确本次作战的目的和预期结果。此阶段的主要工作是，及时了解上级首长的决心，赋予本级的任务及本级首长的作战意图。在战斗预测的基础上，确定本次战斗的决策目标。该目标具有对战果的规定性，具有对行动时限和行动责任的规定性。2、整理资料，发现问题。实现既定作战目标应具备一定的条件，当客观条件与理想条件之间出现差距时，这就是问题。发现问题的目的是为了分析问题，抓住主要矛盾，进而研究解决矛盾，克服不利因素，创造有利条件。发现主要矛盾和找出解决矛盾的办法是决策的重要一环。其主要途径是搜集整理资料，并进行定量分析和科学预测。如天时、地利、人和，敌情、我情、友情等，分析判断哪是有利条件，哪是不利因素，从而为研究对策、制定方案提供可靠依据。3、拟制方案，形成决策。拟制方案时可采取“对演法”。当时间充裕时，由参谋长将各类参谋划分为2~3个混合小组，分头准备方案和计划，尔后进行争辩，互攻其短，揭露矛盾，取长补短，形成一个比较完善的、可供首长选择的方案。当时间紧张或制定临时性应急方案时，可由参谋长或有关业务部门的领导拿出方案和主导意见。在口头推演方案时，指定几名有见地的参谋作为方案的对立面，有意进行挑剔和质疑，启发大家发表创造性的见解，以使方案更加完善和科学。司令部决策方案应满足以下要求：一是技术性。合同作战方案，要体现兵种特点和不同装备的技术要求。二是可靠性。情报来源要真实可靠，重要情报要进行科学技术鉴定，各种渠道的情报要能够互相印证。三是可行性。各种行动方案和保障方案要和客观实际情况相符合，如地形条件、部队素质等。四是多维性。一个科学的决策方案应当是系统和多维的，不能因简单化而落入俗套，在谋略上要奇正并用，在保障上应有多手准备和多种措施，要利于优化和应变。

现代战争，具有作战空间广、投入兵力兵器多，战场情况变化快，破坏性增大等特点。因此，当战场情况发生变化时，尤其是主客观情况发生根本性变化时，应及时修正决策，甚至改变决心，否则就会危及决策目标的实现。这种修正就是追踪决策。追踪决策包括两个含义：一是修改决策；二是重新决策。司令部在组织指挥战斗实施时，应提高快速应变能力，根据战场情况的变化和执行决策中的信息反馈，及时地进行追踪决策，帮助首长修改决心或重新定下决心，制定新的方案。

1、修改决策。一般是在任务和决心不变的情况下，为实现既定的决策目标和作战意图，根据战场情况的变化，重新分析、寻找决策中的问题，确定影响战斗胜负的主要矛盾，对原决策方案进行修正和补充，以保证继续实现首长决心。这种情况下决不允许干扰和动摇首长决心。

2、重新决策。是指主客观情况发生了根本性变化，应重新确定决策目标和决策方案。出现下列情况应重新决策：一是当判断失误，原决策根本错误时；二是当上级赋予新的任务，改变计划时；三是当本级首长改变原决心时；四是敌情发生重大变化，改变作战样式时。重新决策带有一定的冒险性，而且时间非常紧迫，应遵循以下三条原则：其一，严密审慎。决心的改变不是轻易的，要防止被假象所迷惑，要“慎思笃行”，不可轻举妄动；其二，断然决策。慎重和果断是一致的，优柔寡断。举棋不定、当断不断、畏首畏尾，就会贻误战机，后果不堪设想，尤其当意见不统一时，决策者要有力排众议，断然决策的魄力；其三，双重优化。追踪决策产生的新方案，不仅要优于原来的方案，而且应当是数个新方案中最佳方案，这就是双重优化。追踪决策不是决策程序中的一个阶段，它是又一次新的决策活动。

司令部决策的正确与否，除了司令部人员对各方面的情况充分了解、正确分析、准确判断以外，人的因素至关重要。首先是司令部人员的个体素质必须具备较高的水平，司令部人员应当在军事、政治、技术等方面有较高的素质；其次是司令部人员从整体上具备较高的决策能力，体现整体素质的较高水平。这二者是相辅相成的。而要提高个体和整体素质，就必须在平时加强训练，多研究一些问题，多学习和积累一些有关的知识，按照参谋业务要求培养参谋人员。

## 强化司令部抓军事训练的意识

潘维华

司令部是部队军事训练的主管部门，这是由其职能决定的，也是我军的优良传统。但是，在目前情况下由于受市场经济的影响，司令部抓军事训练的积极性受到一定的影响。还有的片面认为，训练是少数人的事。在当前，要重新认识司令部抓军事训练的职能，这对提高部队训练质量，增强战斗力，有着重要的影响。因此，应强化司令部抓军事训练的意识。

### 一、司令部抓军事训练是其根本职责

司令部是本级首长的军事组织指挥机关，其使命是：调查研究和熟悉敌我双方的情况，组织、指挥部队的行动，保障首长定下正确的决心和实现其决心。在今天的和平时期，军事训练是我军经常性的中心工作，是提高部队战斗力的基本实践活动。组织领导部属完成军事训练任务，保证军事上过硬，就成为我军各级司令部的根本职责。就军事训练来说，司令部的职责就是通过组织计划和具体的实施，保证教育训练的战略地位，切实把军事训练工作落在实处。

从当前情况看，司令部抓训练的职责还有待于进一步明确和强化。由于长期的和平环境和我国社会主义市场经济体制的建立，人们的思想异常活跃，有的参谋人员对经商产生了兴趣，精力有所转移，战斗队思想淡化了，这不但影响司令部的自身建设，而且也影响了部队的军事训练和其他工作。这一现象，提醒我们应尽快采取有力措施，在司令机关中强化职能教育和形势教育，使全体司令部人员充分认识自己肩负的使命，从国家和民族的长远利益出发，全身心地投入到军队建设工作中去。

### 二、司令部抓军事训练必须有正确的导向

司令部是部队军事训练的主管机关，抓军事训练的意识强不强，把军事训练工作摆在什么位置，对部队军事训练将起着“导航台”的作用。司令部把军事训练摆到突出位置，抓军事训练的决心大，信心足，并把主要精力放到了抓军事训练上，所属部队训练的积极性就会高涨，各项制度就会落实，部队的建设就会全面发展，相反，军事训练和其他各项工作就难以落实。

目前，有的司令部抓军事训练的成效不大显著，其原因主要有两个，一是“重头戏”不突出。军事训练是司令机关的“重头戏”，应集中全部力量来演好这个“重头戏”。但不少单位只是少数人在抓军事训练，甚至单靠某一个部门来管。对此，有的部队编了一段顺口溜：“训练是重点，各级都在喊，其实无人管。”给部队带来了“你喊我也喊”的负作用。二是有的司令部参谋人员素质比较低，不知抓军事训练，不会抓军事训练，检查部队军事训练工作说不到点子上，发现不了问题，指导不力，机关的形象差，不能给部队作出好样子。

司令部要发挥正确的导向作用，关键是做到以下三个方面：一是机关各部门要齐心协力抓军事训练。要把军事训练看成是司令部的中心工作。同时，政治机关、后勤机关也要积极抓军事训练。因为围绕军事训练这个中心还要做大量的工作，如训练中的思想政治工作、保障工作等，实际上军事训练是

各机关共同负责的工作。二是注意加强司令部自身的训练，努力提高司令部人员的军事素质，把司令部人员培养成为业务专家，组织军事训练的行家，具备很强的指导部队训练的能力，用自己过硬的军事技术为部队做出好样子。三是抓典型树样板，始终坚持军事训练的主导地位。只有支持军事训练典型，司令部抓军事训练才有号召力、说服力。

### 三、司令部抓军事训练必须制定强有力的措施

司令部抓军事训练不能随心所欲，要突出计划性和针对性。要认真贯彻执行有关规定，制定各种计划和落实指标的具体措施，研究组织、检查军事训练的方法。

（一）计划牵制法。即把部队各级各类人员的训练以及围绕落实军事训练中心工作而开展的各项重要活动，全部纳入年度训练计划，纵向到底，横向到边，层层分解，形成系列，把首长、部队的精力通过计划、指标牵拉到军事训练上来。

（二）巡视督导法。即成立司令部军事训练巡视督查小组，协助各级首长组织部队的军事训练并保证各项训练指标的落实，及时分析形势，加强训练指导。

（三）机关承包法。即司令机关业务部门与部队挂钩，各自负责指导、联络一个或几个营（连）的军事训练，实行军事承包责任制，并以部队军事训练的质量作为评定机关成绩的重要标准。通过这种形式，把司令机关的主要人员和精力拴到军事训练上。

（四）集中教练法。即每年有计划按专业分批对部队基层干部和骨干人员，分队进行重点教练。以短期培训的方式，由司令部组织比武或对抗性训练，集中训练几个难度比较大和受连队训练场地限制而难以落实的课目，解决部队训练的重点、难点课目。

### 四、司令部抓军事训练必须树立牢固的服务保障思想

要树立机关为部队服务的思想。各级领导、司令机关要为部队的军事训练出谋划策，下大力搞好部队军事训练的供应和保障。目前，部队训练经费有限，与实际需要相差甚大，已经成为各级司令部的一块“心病”。要使各项保障基本满足部队军事训练的需要，一方面要充分发挥好计划内的经费、器材、物资和现有设施的作用。另一方面要通过各种渠道为部队的军事训练投资，坚持每年为部队军事训练办几件实事。

## 对现代战争中思想政治工作的探讨

徐福安

现代战争，特别是高技术战争中大量新式武器装备用于战场，使战争模式发生了历史性变化。这一重大变化，也必然给部队思想和政治工作带来深刻影响。在这种情况下，如何使思想政治工作适应现代战争的要求，更好地发挥服务保障作用，确保未来反侵略战争的胜利，是我军各级党委、政治机关和政工干部面临的一个重要课题。

### 一、明确精神和物质的辩证关系，充分认识思想政治工作在现代战争中的地位作用

在高技术条件下，如何认识思想政治工作的地位作用，是研究探讨现代战争中思想政治工作必须首先解决的问题。精神和物质是辩证的统一。要夺取战争的胜利，物质和精神都是必不可少的条件。我军历来重视用革命精神教育部队，焕发官兵的战斗热情。强有力的思想政治工作是团结自己战胜敌人的根本保证，是我军的政治优势，是战斗力的源泉。我军之所以从小到大，从弱到强，能在物质条件极其艰苦的情况下，以劣势装备战胜国内外强敌，取得国内革命战争和反侵略战争的伟大胜利，一个重要原因，就是重视和加强部队的思想政治工作，通过强有力的思想政治工作提高官兵的政治觉悟，激励部队的革命精神和战斗热情，但面对现代战争，特别是面对海湾战争中高技术武器的广泛运用和巨大威力情况，一些同志在精神与物质的关系上产生一种错觉，似乎在高技术条件下，精神的力量和作用减小了，思想政治工作没必要做了，没法做了，不重要了，对思想政治工作的地位作用产生了怀疑。这种认识是极其片面而又十分有害的，必须予以澄清。

其一，高技术武器装备可以改变战争模式，但不能替代精神力量在战争中的作用。在战争中，精神的力量和作用历来占有重要位置，古今中外的军事家、政治家对此都十分重视，并运用各种方法和手段在精神上鼓舞自己，打击敌人，以夺取战争的胜利。在现代战争中，特别是在高技术条件下，并无例外。就海湾战争而言，它不仅是一场军事冲突，是高技术武器装备的展示和较量，而且也是一场全方位的心理作战。从战争开始到结束，美、伊双方都把心理作战放到重要位置，都想通过宣传攻势和其他手段，首先在精神上瓦解敌方，巩固己方，达到“不战而屈人之兵”的目的。“攻心为上，攻城为下”，中国古代的这条军事至理名言也成了现代战争的金科玉律。海湾危机一开始，美国就启动了庞大的宣传机器和“心战”机构，并专门向海湾地区派遣心理作战部队，采取战场广播、空投传单和小型收音机等方法瓦解伊军。与此同时，伊军也针锋相对，毫不示弱，始终把“心战”作为与美国抗衡的一张王牌。他们一方面充分利用民族意识和宗教热情，大力宣扬自己进行的是一场“圣战”；一方面大力攻击美军，分化反伊联盟。在海湾战争中，美军作战行动顺利，固然有其多方面的原因，而其强大的“心战”攻势和其军心的稳定以及较为高昂的战斗士气，无疑也是一个重要因素。由此可见，在高技术战争中，也决不能忽视精神力量和思想政治工作的重要作用，强有力的思想政治工作仍然是军队战斗力的重要组成部分，是夺取战争胜利的重要保证。

其二，军事技术落后的国家，装备劣势的军队去应付高技术战争，尤其需要通过思想政治工作强化精神力量，进而弥补物质因素的不足。新中国成立以来，我军的武器装备和技术有了较大发展，但与发达国家相比，技术和装备仍处于劣势的状况。也就是说，我们研究现代战争的立足点仍然是如何以劣胜优的问题。过去，我们之所以能够用小米加步枪战胜拥有飞机加大炮的强大敌人，一个很重要的因素，就是得益于我军以坚强有力的思想政治工作焕发了广大官兵的政治觉悟和革命精神，由此转化为战斗力，使我军一往无前，所向无敌，攻无不克，战无不胜。这是我军的政治优势。今后，我们欲以现有武器装备打赢高技术条件下的反侵略战争，更要充分发挥我军的政治优势，通过强有力的思想政治工作，激发干部战士的战斗热情和主观能动性，弥补武器装备上的差距和物质力量的不足，夺取战争的胜利。

其三，高技术战争特点表明，现代战争要求部队要有更加坚强的精神和意志，它对思想政治工作的需求增大了，而不是减少了。因为现代战争进程快，变化快，部队思想变化的频率也必然随之加快。现代战争杀伤力、破坏力空前增大，对部队思想、心理、情绪的震撼力也空前增大。现代战争是高立体的战争，不分前方后方，军人不仅本身受到生死考验，还要为家属亲友的生命和财产的安危担忧。因此，在现代战争中就更需要激励人们的献身精神的战斗意志。如果没有强有力的思想政治工作，面对强敌的进攻和高技术武器装备的威力，面对战友和亲人的流血牺牲，部队就不可能有高昂的士气、坚强的意志和在作战中的英勇顽强、前赴后继。所以，在现代战争中，思想政治工作的任务不是轻了，而是更重了，更加艰巨复杂了。我们在未来的反侵略战争中更应加强思想政治工作，更应重视做好思想政治工作。只有这样，才能使部队官兵在残酷激烈的战争中，始终保持高昂的士气和一往无前、英勇献身的精神，才能使我军立于不败之地。

## 二、澄清高技术武器引起的围感和疑虑，坚定打赢未来反侵略战争的信心

研究现代战争中的思想政治工作，必须明确高技术武器装备给部队思想带来的影响，才能增强思想政治工作的针对性和有效性，从而消除由此引起的模糊认识，坚定敢打必胜的信心。这既是思想政治工作的根本目的，也是当前思想政治工作的一项重要任务。我军素以英勇善战，不畏强敌而著称于世。但在高技术武器装备的巨大威力和高效能面前，不少同志由于不能正确认识人和武器的关系，过份看重了高技术武器装备的威力，低估了人的作用，对战争中优势劣势的关系缺乏辩证的理解，忽视了战争性质和其他因素对战争胜负的制约作用，以为武器上的优势就是整体的优势，高技术武器装备决定战争的胜负，因而，在思想上引起困惑和疑虑，产生了恐惧和自卑心理。为此，必须教育引导部队正确认识在现代战争中人和武器的关系，优势和劣势的关系，以及战争性质与战争胜负的关系，坚定敢打必胜的信心。

在现代战争中人和武器和关系上，要教育部队在思想上明确高技术使军队的武器装备发生了根本性变化，武器在战争中的作用明显强化，但人和武器在战争中的基本关系并没有变化，至于武器的变化，也不过是人的作用的物化。高技术武器不可能改变人在战争中的主导地位，也不可能代替人的主观能动性。高技术武器装备的发展，只是对人发挥主观能动性进一步拓宽了领域，丰富了手段，提出更高的要求，而绝不会替代人的作用。毛泽东关于

“武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物”的科学论断永远不会过时。美军取得海湾战争的胜利，先进的武器和技术固然是一个重要因素，但不是决定因素。美国在对海湾战争进行总结时，也明确指出，取得海湾战争的胜利有三个要素：即人员素质，联盟政策，军事战略。他们认为，在这三个方面，人的素质是第一要素，并特别强调“赢得这场战争胜利的是人，而不是机器和技术”。这充分说明，在现代战争中，不论高技术武器装备具有多大威力，人始终是战争的决定因素。只要我们充分发挥人在战争中的主观能动作用，就一定能够弥补武器装备的不足，赢得现代战争的胜利。

在未来战争中优势和劣势的关系上，一方面要教育部队明确战争中的优势和劣势是由人员、武器、天时、地利、政治、经济等诸多要素构成的，武器只是诸要素中的一个要素，武器的优势并不等于整体的优势；另一方面，还要教育部队正确认识我们的国情、军情、民情，看到我国、我军的优势。使大家明白，我军与发达国家相比，武器装备还处于劣势，敌优我劣的状况也不可能很快改变。尽管海湾战争等世界上一些局部战争是“以优胜劣”，但并不能说明我军今后不能“以劣胜优”。因为，我军在未来战争中是在本土防御作战，除去武器装备因素外，在战争的正义性和地理环境、人力物力、部队士气以及战略战术等诸多方面都有明显优劣。就是在武器装备方面，我军也不是全都落后，也有一些先进的武器。而武器装备的优劣也不是绝对的，常常又是“优中有劣”“劣中有优”。在未来战争中，只要我们充分发挥自己的优势，扬长避短，以劣势装备仍然可以战胜优势装备之敌。

在战争性质与战争胜负的关系上，要教育部队在思想上明确战争性质是制约战争胜负诸要素中的根本要素。“得道多助，失道寡助”，揭示了正义战争与非正义战争发展的一般规律。纵观古往今来的战争史，非正义战争也有取得暂时胜利的，但从长远看，非正义战争是终究要失败的。我党我军所领导和进行的历次战争的胜利都充分证实了这一真理。伊拉克之所以在海湾战争中惨败，固然有多种原因，但其入侵科威特，遭到海湾各国和全世界的反对是最根本的原因。我国是社会主义国家，我军的性质和任务决定了我们进行的只能是反侵略战争。我们有全国人民和全世界人民的支持，充分发挥自己的优势和部队的主观能动性，特别是人民战争的无比威力，任何强大的敌人都必然为我军所战胜。

### 三、适应现代战争的特点，积极研究改进战时思想政治工作

物竞天择，适者生存。高技术战争模式的历史性变化，要求思想政治工作也必须以变应变，在继承中发展创新，在创新中提高威力。

思想政治工作适应现代战争的要求，首先必须弄清现代战争给思想政治工作提出了哪些新情况、新问题。我认为，主要有以下几点：一是在高技术条件下，战争发起突然，节奏快，战时开展思想政治工作的时间相对缩短了，减少了。二是在高技术条件下，部队的信息空间扩大了，部队思想受到来自国内外、陆海空等多方位、多渠道、多方面的影响，部队思想更加复杂，思想政治工作的任务更重了。三是空战已成为现代战争的重要作战样式，反空袭作战已成为思想政治工作服务保障的重点。四是战争发起快、进程快、变化快、结束快，为战时思想政治工作的程序和机制提出了新的要求。五是高技术战争要求思想政治工作的技术含量也必须随之提高，思想政治工作的某

些传统方法和手段已不能适应现代战争的要求。

根据上述特点，战时思想政治工作的改进，必须立足当前，着眼未来，努力提高思想政治工作的四种能力：一要提高分析预测能力，力求把战争可能引起的带倾向性的思想问题解决在平时，解决在战前。二要提高快速反应能力，要针对现代战争“快”的特点，研究改进思想政治工作的程序、机制，使其达到快速反应，以快制快。三要提高宣传辐射能力，要更新思想政治工作手段，研究采用现代化的工具和手段，如建立战场广播站、火线电台、装备音像器材等，扩大宣传工作的整体辐射面。四要提高战场攻心能力，要在改进瓦解敌军手段的同时，研究建立专门的对敌宣传机构，并着手培养这方面的人才，积累这方面的知识。否则，在现代战争中，在敌方强有力的心理战面前就难以进行有力反击。海湾战争中美军利用电台广播、空投音像器材等，向伊军展开强大心理攻势，而伊拉克除外交攻势外，军队中缺乏必要的手段和能对付文化程度较高的、具有“欧洲气质”的多国部队官兵的心理专家，宣传不能击中要害，有时甚至效果相反，显得十分被动。

要提高战时思想政治工作的能力，关键是要加强战时思想政治工作的学习、研究和训练，提高政治机关和政工干部在高技术条件下组织开展思想政治工作的能力和素质。邓小平早在1976年就明确指出，“指挥现代战争，包括我们老同志在内，能力都不够”。为此，他要求各级干部要“认真学习现代战争知识，学习诸军兵种联合作战”。我军大部分政工干部缺乏战时思想政治工作经验，对现代战争中思想政治工作的知识就懂得更少。因此，必须抓紧进行现代战争中思想政治工作的学习、研究和演练。首先，要加强对战时思想政治工作的学习，包括学习我军战时思想政治工作的优良传统，学习现代战争知识，以及外军在现代战争中开展思想政治工作的经验和做法，尽快以新知识武装我们的头脑。第二，要积极进行战时思想政治工作研究。研究的内容应侧重以下五个方面：一要研究我军组织开展战时政治工作的主要经验和传统有哪些？在现代战争中，哪些仍然适用？哪些已经过时？哪些需要改进？二要研究现代战争的主要特点是什么？由此给思想政治工作从内容、方法、手段、途径等方面提出了哪些新要求？三要研究在高技术条件下政工干部的知识结构需要在哪些方面补差更新？四要研究在高技术条件下战役战斗不同类型、不同阶段、不同时节，我军官兵可能引起哪些思想和心理反应，如何解决。五要研究未来战争中，潜在敌方政治文化和意识形态的特点是什么？如何提高对敌宣传效应？第三，要广泛开展战时思想政治工作演练，演练的内容，要根据现代战争的特点和各军、兵种的不同任务，各级政治机关和各级政工人员的不同职责而定。演练的方法，要注意把室内演练同实兵演练结合起来，把机关院校的研究演练同部队的研究演练结合起来，把野战部队的研究演练同民兵、预备役部队的研究演练结合起来。通过学习、研究和演练，使政治机关和政工干部组织开展战时思想政治工作的能力水平，更加适应现代战争的要求，使思想政治工作在未来战争中能够更好地发挥服务保障作用。

## 新时期思想政治工作特点规律及方法初探

栗龙池

我国实行改革开放十几年来的巨大变化，特别是党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的目标后，全国上下各行各业呈现一派繁荣景象。国家的经济建设状况，对军队的思想政治工作产生了巨大的影响，同时军队的改革和建设也有了很大进步，这一切使得军队思想政治工作发生了许多显著的变化。根据这些变化，我们可以看到，新时期的思想政治工作已经逐步形成了自己的时代性特色的特点以及规律和方法。

### (一)

十几年来，我们看到的思想政治工作最显著的变化是它已经被彻底卸下了神秘的外套，被从“帅”位上请了下来，恢复了它本来的职能。长期以来，由于“左”的错误倾向的影响曾造成过很大损害，而对思想政治工作本身的损害尤为突出。思想政治工作既是“左”的错误倾向的直接受害者，又是其错误影响的直接实施者。在新的形势下，随着这一情况的彻底改变，思想政治工作除了仍保持其鲜明的党性和实践性等特点和发挥服务保障作用外，又形成了一系列崭新的时代特点。

一是求实性。十一届三中全会以后，党中央、中央军委作出了一系列重大决策。其中，多次明确指出，思想政治工作要服从和服务于现代化建设，把思想政治与其他各项工作的关系摆正了，并以此统一了大家的认识。这表明，思想政治工作被看成为一件实实在在的工作，再也不是独立于其他各项工作以外，与其他工作形成“两张皮”的状况。为此，我们首先必须看到，这种变化绝不是简单的换位，它是我党实事求是的思想路线的根本体现。思想政治工作必须从各项事业的发展需要去开展，一切走过场、图形式、“应付上面”以及“只算政治帐，不算经济帐”等虚的、假的、空的做法，都是新时期思想政治工作所反对的。其次，我们还必须看到，这种关系也绝不是一种简单的依存，它的价值充分表现在精神力量的反作用上。这种服务完全是自觉的、主动的、创造性的服务，即是为各项工作提供强大的精神动力和智力支持，更表明其存在的历史意义和现实意义，以及落实在业务工作上的价值取向。

二是开放性。改革的深入发展，尤其是市场经济的大力推进，彻底打破了过去那种“左”的封闭状态下的沉闷气氛。国门敞开了，经济搞活了，信息畅通了，物质文化生活丰富多彩了，人们的思想越来越解放。越来越活跃了。实践证明，思想政治工作仅依靠课堂上灌注、讨论会表态、积极分子做工作，已经很不够了。这一特点突出表现是，社会实践的大课堂与辅导授课的小课堂相互补充，丰富多彩、健康有益的文娱活动和先进的电化教育手段与传统教育方式相得益彰，专职政工队伍的教育工作与群众性自我教育活动相结合，形成了一种宏观上生动活泼、人人参与的思想教育氛围。这一特点的客观效应是：首先，教育者和被教育者常处于互相变位状态中，并且常处于同一位置上。其次，可以大大减缓受教育者因受教育而引起的逆反心理，也可以大大降低教育者因施教而引起的心理紧张程度。这是采取寓教于乐的

最理想的效果。第三，教育形式往往是高品位的。如电化教育方式的引入，除教育形式本身品位就比较高外，教育材料一般也是精选精制的，所以效果也比较好。第四，可以有效地调动起教育者和受教育者的责任感，如讲演、知识竞赛等形式就最能说明问题。

三是层次性。相当一个时期内，思想政治教育不区别对象，实行的是“一刀切”、“一锅煮”、大呼隆等形而上学做法，缺乏层次性。这一特点的哲学根据是承认矛盾的个性及特殊性，客观依据是承认我国仍处于社会主义初级阶段。因此，根据不同人员的实际情况，教育内容、标准要求、实施方法都要有所区别。有了层次性，也就有了针对性，思想政治工作的效果更为明显了。

四是疏导性。在过去相当长的一个时期里，思想政治工作一直受到“阶级斗争为纲”这一指导思想的严重影响，其战斗性在某些时候被曲解和被强调到了不适当的程度。防范、抑制、惩罚多于教育、疏导、鼓励。首先，其最显著的标志，体现在思想政治工作者尊重、理解、关心被教育对象的感情变化上。其次，长期以来禁锢人们精神的无形枷锁被打开了，互相敢于说心里话，甚至敢于发“牢骚”了。第三，这一特点并不否定思想政治工作的战斗性。坚持原则，开展积极的思想斗争，仍然是思想政治工作的本分，只是这种斗争是和风细雨的，循循善诱的，是“润物细无声”的。

五是反复性。由于改革逐步向更深层次推进，新的法律、新的制度及各种新的改革举措将不断推出，特别是市场经济体制的逐步建立，流通领域的不断扩大，将会加剧各种利益关系的调整。在这种情况下，将会不同程度引起人们的焦虑、烦躁和不安心态的产生。又由于改革是一项长期的、艰巨的事业，每一项改革方案都不可能是完美无缺的。因此也不可能是最终的，所以每一次改革方案出台都将会打破人们原先的心理平衡和稳定。这就要求我们的思想政治工作必须及时把握改革带来的各种思想变化，随时做好思想稳定和思想转化工作。在这种情况下，尤其要防止一劳永逸的倾向。因为，在许多时候，已经被打通的思想和已经被稳定的情绪，出现反复不仅是可能的，而且是可以理解的，思想政治工作也就带有反复性。

## (二)

新时期的政治思想工作，已经表现出其可资把握的规律性。它明显地表现为思想政治工作自身与对象或工作成果之间作用与反作用的辩证关系，可以简单地概括为：滚动式良性循环正效应规律。

一是思想政治工作既要保障改革，又要顺应改革。十几年来实践证明，在汹涌澎湃的改革大潮面前，作为党的思想政治工作，当然要积极参与改革，保证改革沿着正确方向前进。从批判“两个凡是”到开展真理标准大讨论；从反对精神污染，反对资产阶级自由化，到大力宣传四项基本原则；从广泛开展以消除“左”的影响为主要内容的宣传教育，到抓住机遇推进改革全速发展；从人民军队的宗旨、职能的再教育，到军队服从国家经济建设大局的教育等等，无不显示出强大的思想政治工作对现代化建设事业健康发展的重要保证作用。同时，思想政治工作也顺应改革潮流，主动自觉地搞好自身改革。十几年来，为了适应改革不断深入发展的新形势，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和新时期建军思想指导下，思想政治工作在指导思

想、目标内容和形式方法等方面，进行过许多卓有成效的改革、创新，而这些改革和创新又为整个改革事业提供了良好的政治环境。这种良性循环的正效应规律，使蓬勃发展的整个改革事业象滚动的雪球一样越来越壮观。

二是思想政治工作既要服务于现代化建设，又要依托于现代化建设的不断发展。思想政治工作以现代化建设为中心，为其提供积极有效的服务和保证，已成为当今人们的共识。这种服务和保证除去及时提供理论指导外，主要的任务是通过及时有效的思想政治工作，最大限度地调动人们的积极性和创造性，在可能的条件下创造出最佳效益。在此同时，思想政治工作又要借助于现代化建设所取得的效益，与其他工作同向合力，达到更好地调动人们积极性和创造性的目的。这种形成良性循环的正效应，将使现代化建设越来越发展，使思想政治工作越做越有效。

三是思想政治工作既要全力为推进各项工作的发展鼓与呼，又要及时运用各项工作所取得的丰硕成果来统一人们的思想和鼓舞人们的斗志。积极有效的思想政治工作必然会推动其他各项工作的发展，而发展了的各项工作又必然反作用于人们的感官，从而促进人们对各项工作的再认识。当然，我们绝不能满足于自然状态下的这种反作用。只要我们自觉地运用各项工作所取得的各种成果，引导人们来进行积极思考，就一定会达到统一思想，鼓舞斗志，进一步促进各项工作深入发展的目的。

四是思想政治工作既要为文化事业正向导航，又要充分发挥其为本身服务的积极作用。社会主义的文化事业，除了有其娱乐性的一面外，还有其教育性的一面。它是社会主义精神文明建设的重要组成部分。因此，思想政治工作为文化事业正向导航，是题中应有之事。由于文化教育性与思想政治工作的育人目标又相一致，所以文化又成为思想政治工作可资利用的一个重要条件。二者这种相辅相成的辩证关系，又构成一种互为促进的良胜循环的滚动式正效应状况。

五是思想政治工作既要为管理工作提供坚强的思想保证，又要依靠管理工作的加强为自身的实践创造良好的环境。市场经济体制的逐步建立，必将对部队管理工作提出更高、更广泛的要求。而实践证明，管理工作只能靠深入细致的思想政治工作提供保证，才能避免出现简单化及命令式的偏差，才能顺利实现确定的目标。同时，通过严格科学的管理工作创造出来的协调有序的环境，又必然为思想政治工作的顺利开展提供着任何方面都不能替代的条件。在现实生活中，我们还发现，管理工作中的法规制度建设一旦完善起来，思想政治工作的开展就会感到既有章可循，又有理可说。因此，思想政治工作与严格科学的管理工作是紧密相关的，它们互为影响、互为补充、互为促进、互为保障的作用必然会形成一种滚动式良胜循环正效应状态。

### (三)

前面在分析新时期思想政治工作的特点和规律时，实际上同时已经谈到一些方法问题。下面再重点探讨一下新时期思想政治工作方法的研究思路。

第一，讲工作方法，首先要讲思想方法。有的人往往把新颖性作为新时期思想政治工作方法的一个标准，其实并不尽然。工作方法是从思想方法中派生出来的。就拿我党我军在几十年的思想政治工作实践中所创造出来的许

多比较好的老办法来说，并未因所谓形式新颖与不新颖而降低效应，关键的问题在于是不是坚持了实事求是这一辩证唯物主义的方法论原则，内容是不是实在，是不是在办广大人民群众真正关心的事情。为什么李燕杰老师的讲演曾讲遍大江南北而不衰呢？为什么张海迪同志的报告曾在全国上下引起过强大反响呢？其后，演讲也着实成为 80 年代以来政治教育中一种较为广泛采用的新颖方式。但某些演讲由于内容脱离实际、脱离群众却往往达不到预期效果。再比如张贴标语口号已成了一种老得不能再老的形式了，但如果措词得体而又有实实在在的内容，便仍然能起到鼓舞士气、激励人们斗志的奇效。象最近北京大街上随处可见的标语：“开放的中国盼奥运”，就十分醒目，非常鼓舞人心，其教育作用是不言而喻的。因此，许多思想政治工作的老方法，只要适宜于当时当地的实际情况，只要合于广大人民群众的要求，就不必涉嫌于老或所谓新颖与否而不用。当然，实事求是绝不排斥新颖性，否则同样会导致形而上学。

第二，讲工作方法，离不开社会主义市场经济这个大环境。社会主义市场经济体制的逐步确立，为我们的思想政治工作提出了许多新的要求。毋庸讳言，我们长期以来所沿袭的一些思想、观念，习惯的方法，不少是原有的条件下形成的。在打破了原有的条件后，思想政治工作方法必须及时改进。首先，市场经济体制的建立对形式主义必然是一个极大的冲击。思想政治工作无论内容还是方法，绝不能沿袭过去那种简单化和形而上学的做法了，而是应当根据总的形势和各单位的具体情况，自主地开展思想政治工作。其次，思想政治工作的评估方法和标准也必须适应新的要求。过去那种所谓“人员、时间、内容、效果”四落实的标准要求，最终只能强调一个落实即效果落实。再次，复杂多变的内部和外部的条件将促使思想政治工作方法更加多样化、个别化。思想政治工作必须采取多种形式与其他工作结合起来，从多个方位、角度和层次渗透到工作对象的全部生活中去，“一把钥匙开一把锁”这一传统做法，将更显得重要。

第三，讲工作方法，要借鉴其他相关学科的优秀成果。思想政治工作是我們无产阶级的政党和军队创造的，它具有鲜明的无产阶级党性，但就其理论形态来说，又与社会科学的某些内容有着明显的一致性。如心理学、教育学、社会学、领导科学等，都与思想政治工作有紧密的联系。只要我们认真学习借鉴这些学科研究成果所提供的科学内容和方法，就必然会进一步增强思想政治工作的科学性和有效性。又比如系统论、信息论、控制论等新兴学科中的有关科学内容的方法，也可以从各个不同侧面为思想政治工作提供理论依据和科学方法。

最后还要说到两点。一是讲工作方法，不要忽视对先进技术手段的应用。飞速发展的科学技术，为我们开展积极有效的思想政治工作展现出了广阔的前景。当前，现代化宣传手段已经被广泛应用，我们一定要加强这方面“硬件”、“软件”的开发，使其在思想政治工作中发挥更大的作用。二是讲工作方法，不能忽视思想政治工作者自身形象的塑造。思想政治工作的作用，除去其占有真理、拥有权力、讲究方法外，非常重要的一点是思想政治工作者本身要具有良好的道德品质，正直公正的作风。事实证明，即使思想政治工作方法再活泼生动，如果思想政治工作者自身却是说的一套做的又是一套，受教育者就不会买他的帐，思想政治工作的效果便可想而知了。

# 谈谈新时期部队政治工作

戴光敦

建立社会主义市场经济，给我国现代化建设带来了勃勃生机。这一历史性变革，对军队建设也产生了深刻的广泛的影响，同时，也给部队政治工作带来了一些新情况、新问题，如何认识部队新时期政治工作的新特点，顺应国家经济建设的新形势，大力加强部队政治工作，是当前我军政治工作迫切需要解决的一个重要课题。

## 一、新时期部队政治工作的时代特征越来越明显

在社会主义市场经济建立、发展的新时期，部队政治工作具有以下四个主要特征：

一是广泛的社会性。官兵的思想问题大多源于社会大环境的影响。随着市场经济的发展，社会吸引力对官兵的影响越来越大，部队官兵对物质、精神生活的需要越来越高，获取社会的信息范围越来越宽，一些官兵对如何爱军习武，保家卫国，考虑不多，对学点赚钱的本事、找点赚钱的门路却颇费心思。有的士兵身在军营，心在家乡；有些官兵直接或间接参与经商做生意；有的工作挑肥拣瘦，讲价钱，公开伸手要劳务费等。在对 120 名士兵“走入军营，选择什么职业”的问卷调查中，有 80% 以上的士兵把眼光放在学驾驶，当技术兵、转志愿兵上。被调查的 52 名基层军官中，有 42.6% 的军官认为，“军营艰苦、地方舒服”。大量事实告诉我们，现阶段官兵的欢乐和苦恼与发展商品经济这个社会大环境相联系。经济形势，政策和利益关系的调整，已成为官兵密切注视的热点。这就要求部队政治工作必须以市场经济发展为背景，来认识、分析、研究官兵思想变化和发展的新情况及规律，从教育的内容到方式方法都要考虑社会因素，打破目前封闭式状况。

二是很强的渗透性。市场经济的发展对官兵的思想影响是全方位的，有很强的渗透性。受市场经济的影响，官兵的奋斗目标、思想观念、工作态度、生活方式、知识需求、恋爱婚姻、社会交往等均会发生一系列变化，如一些官兵的竞争观念，人才观念增强了，但他们的组织观念却淡薄了，不接受批评，有时对于组织处理也持无所谓的态度。官兵求新求美的消费观念增强了，但贪图享受的思想却在滋长，不少士兵当月津贴不够用，还了旧账欠新账，还有个别官兵贪图安逸享受，追求高消费而负债累累，有的走上犯罪道路。这就需要部队政治工作必须适应市场经济的发展，强化渗透功能，贯穿于部队的各项工作以及官兵活动的各个方面，增强针对性和及时性。

三是高度的一体性。源于物质、归于物质，是思想政治工作的出发点和落脚点。在市场经济条件下，部队官兵出现的一些新情况和新问题，都与物质利益有关。紧密结合官兵物质利益去认识、分析和解决各种思想问题，即把政治工作与马列主义物质利益原则融为一体，这是新形势下部队思想政治工作的显著特点之一。可以说，随着市场经济的发展和各项改革措施的不断出台，部队官兵的思想观念将会不断更新，个人物质利益水平将会不断提高，这就需要我们用共产主义世界观和人生观，引导官兵正确认识和处理好国家、集体和个人利益之间的关系，动员和组织广大官兵为党的利益、国家利益和人民利益自觉奉献，做发展社会主义市场经济的促进派。

四是明显的多维性。思想政治工作是一门与其他科学相互交叉、相互渗透的综合性的科学。在发展社会主义市场经济的新形势下，部队官兵的思想问题往往是社会政治、经济、文化的综合反映，这就需要部队政治工作采用多维、综合性方法，加快自身改革。要把心理学、社会学、行为学、青年学、教育学、伦理学、美学引进部队思想政治工作领域，借用先进的科学技术手段，最大限度地发挥政治工作的效益，把官兵的思想引导到正确的轨道上来。

## 二、新时期部队的政治工作必须与新的形势相适应

在建立市场经济的新形势下，我军的政治工作必须与新的形势相适应，才能更好地发挥保障作用。

第一，政治工作必须适应我国社会经济向市场经济的急剧转变，适应市场经济发展的需要。建立市场经济是社会主义经济发展不可逾越的阶段，军队政治工作要适应市场经济发展的需要。特别是我军政治工作有许多是建立在产品经济基础之上的，在思想观念、政策制度、工作方式上，已经明显地表现出不适应性。发展市场经济，要求人们具有与之相适应的价值观念，体现物质利益原则，要求人们具有很强烈的竞争意识，要求人们千方百计地提高效益，这就要求政治工作必须克服形式主义及单纯强调精神作用等弊端。另外，市场经济对政治工作的影响是积极与消极并存，但积极影响是主导方面。我们应该把发展商品经济中的某些原则和手段引进部队政治工作领域，这不仅可能，也十分必要。如奖优罚劣、优升劣汰、责权利相统一、精神鼓励与物质奖励相结合等，对于增强政治工作的活力都会起到积极的作用。与此同时，我们也要十分重视市场经济对官兵思想的消极影响，认真研究市场经济条件下的思想政治工作的特点和规律，坚定正确的政治方向，保持艰苦奋斗的本色，增强反腐蚀的能力和适应性。

第二，政治工作必须适应新形势下人们思想观念的多样性，改变单一化，实行多层次。由于我国存在以公有制为主体的多种所有制形式，实行按劳分配为主体的多种分配形式。这必然会对部队官兵的家庭状况、个人经历、文化程度、心理素质等产生影响，使官兵的理想追求、思想道德面貌呈现多样性。这就要求部队政治工作必须克服那种对工作的对象不区分层次，做思想工作中采用一个模式等落后的工作方法，根据市场经济发展的新形势，针对不同情况，把坚持先进性与广泛性相结合，多层次地做工作，大力提倡大公无私、先人后己的共产主义精神，尊重和保护正当合理的要求，反对损人利己，损公肥私行为，使官兵的理想追求、道德水准、逐渐由低向高发展。

第三，政治工作必须适应新时期军队发展的要求，确立战斗力的标准。现阶段我军建设的主要矛盾决定了必须以现代化建设为中心，坚持战斗力的标准。政治工作不能离开党和军队中心任务而独立确定任务，也不能离开战斗力标准而独立确定标准。因此，要坚持战斗力标准，紧紧围绕提高部队战斗力做好政治工作。特别是要注意克服自觉不自觉地把政治工作当着“中心任务”，摆在“统帅地位”的习惯性思维，把政治工作的出发点和落脚点放在提高部队战斗力上，放在促进部队全面建设上。不追求形式上的轰轰烈烈，讲求实际效果；不赶浪头，掀高潮，坚持联系部队实际。进一步端正政治工作指导思想，为提高部队战斗力服务。

第四，政治工作必须适应改革开放的新形势，打破封闭状态，提高社会

化程度。随着军事领域和社会生活的不断变革，军人的生活方式也发生了较大变化。作战训练正从“体力型”向“体力型”和“智力型”相结合的方向发展；消费生活方式正从单一型向多样化方向发展；暇余生活方式正从低层次向高层次方向发展；社会交往活动方式正从“内向型”向“外向型”方向发展，在这样一个新情况和大趋势面前，政治工作必须适应新环境，遵循事物发展的规律，因势利导，解决好新形势下出现的矛盾和问题。要利用改革开放为我们提供的社会课堂和生动教材，改变被动应付的局面，增强预见性、针对性和有效性。

### 三、新时期部队政治工作要遵循的几个原则

在市场经济的条件下，部队政治工作必须适应社会发展，更加科学化，更有针对性，更重实效性，坚持和遵循以下基本原则：

（一）坚持开放的原则。面对市场经济和改革开放的新形势，政治工作必须改变封闭的做法，面向社会，充分利用广阔的社会课堂和生动教材，来弥补军队课堂的不足，解决自身难以解决的问题。近年来，许多部队实行部队、家庭、社会“三结合”的教育方法，请进来、走出去的方法，就是适应开放的特点创造出来的一种有效的教育形式。当然在接触社会的过程中，也要注意引导官兵既吃“营养品”又服“抗菌素”。

（二）坚持思想教育与调整物质利益相结合的原则。新时期政治工作在总体上不可能超越历史条件，为此，既要大力提倡发挥共产主义精神，又要关心官兵的物质利益，自觉克服“精神万能”、“思想决定一切”的“左”的影响，贯彻社会物质利益原则，创造一个拴心留人的良好环境。在政治工作实践中，要注意不能把倡导的东西同现行政策规定混淆，政治工作强调的物质利益原则主要应体现在政策上、制度上，坚持义与利的统一，国家、军队利益与个人利益的统一，长远利益与眼前利益的统一，培养具有高度觉悟的革命军人。

（三）坚持层次性原则。社会主义初级阶段，对党员干部、基本群众在理想、道德等方面，提出了不同的要求，部队成员在思想觉悟，文化程度上也存在差别。这就要求思想政治工作必须改变那种内容单一、形式单一、要求单一的“一锅煮”和“一刀切”的状况，注意依照不同层次，合理确定目标值和期望值，分类施教，使政治工作对象的思想觉悟和道德水准循序渐进，不断升华。

（四）坚持民主的原则。政治工作经常的、大量的的是解决官兵的思想认识问题。而思想认识问题，不能靠简单的禁止和“堵塞”，更不能靠压服。必须坚持说理的方法，和风细雨，循循善诱，耐心细致地做好说服教育工作。要善于把情与理有机地结合起来，以革命道理为基础，以革命感情为纽带，使教育者与被教育者之间建立起亲密和信任的关系，增强思想政治工作的感召力、说服力和向心力，始终保持部队高度的集中统一。

## 做好社会主义市场经济条件下部队经常性思想政治工作

杨秋元

发展社会主义市场经济是我国经济建设的必然趋势，是完全必要的。但它作为普遍的社会现象反映到军队中来，对军队的工作，特别是对官兵普遍关注的“升（提升）、调（调级）、学（学技术）、转（转改专业军士）”等方面，产生了较大影响。为此，部队各级领导必须注意研究解决新问题，做好社会主义市场经济条件下部队经常性思想政治工作，加强部队的政治思想建设。

### 一、全面分析、认识社会主义市场经济对部队经常性思想工作产生的影响

我国当前正在进行着一场深刻的革命，改革的实质是社会主义制度的自我完善和发展。建立社会主义市场经济对部队官兵思想影响是多方面的。我认为，其积极的影响是主流，是本质，看不到这一点是错误的；其消极的影响亦不可忽视，看不到这一点则是不全面的。其积极影响主要有以下几个方面：

一是我国改革开放和经济建设取得的巨大成就，使基层官兵的思想趋于稳定，对中国特色社会主义前途充满信心，“服从”和“服务”的意识、献身国防与爱军习武的自觉性明显增强。干部思“升”，战士想“学”的现象更为普遍。愿意在部队上“好好干”的增多了。

二是干部战士冲破小生产和计划经济传统观念的束缚，活跃了思想，拓宽了视野，在人生价值的取向和理想追求上呈现出了多元化趋势。广大官兵对前途的选择，能根据自己的素质与能力及内外部条件，做多方面的打算，很多官兵的心理承受能力较之以往有了明显增强，因为在“升、调、学、转”上的不如意而背思想包袱的明显减少。

三是干部战士实现自我价值及参与意识明显增强。市场经济自主性特征，增强了干部战士自强、自尊、自主意识，表现在他们日益呈现出的创造力和主见性。

四是干部战士的竞争意识也不断增强。部队中各项激励机制，激发了官兵的训练热情，使军事训练出现了很好的效果。

五是市场经济的平等性，使干部战士的民主意识普遍增强，对人才成长环境及公平竞争的条件要求越来越高，对在“升、调、学、转”工作中的不正之风更敏感，也更加反感，少数领导干部和机关人员利用职权谋私利的舆论压力增强了，这对于纠正不正之风、树立良好的党风、军风起到了很好的民主监督作用。

其消极影响有以下几点：一是一些官兵在理论、观念和实践上对市场经济体制还有些不适应。

二是商品经济使一些干部战士产生片面追求物质利益的欲望，致使个人只看重个人利益，淡化了全心全意为人民服务的宗旨，以致动摇“无私奉献”的精神支柱。

三是商品交换原则渗透到一些人际之间，导致了一些人际关系的庸俗化，使得有些正常的人际关系观念发生畸变，产生了一些不正常的现象。

四是随着人们竞争意识的不断增强，少数人个人主义膨胀，削弱我军团结协作精神，影响集体的凝聚力和整体优势的发挥。

五是有的人过分强调物质利益，在为军队建设做出贡献与个人利益的关系上，把个人利益摆在了不恰当位置。

以上情况表明，社会主义市场经济条件对部队建设的影响是多方面的。我们必须客观地辩证地加以分析研究，既要肯定积极影响，也正视消极影响的存在。

## 二、把握特点和规律，掌握做好社会主义市场经济条件下部队经常性思想政治工作的主动权

马克思主义认为，意识对存在具有反作用。我们认为做好社会主义市场经济条件下部队经常性思想政治工作，首先应当分析和把握其特点，从而发现其规律，进而有针对性地做好工作。其特点和规律主要有以下五条：

第一，社会主义市场经济对部队经常性思想政治工作的影响是客观存在，我们不能回避，要主动迎上去，积极地展开工作。市场经济体制建立过程是一个变革的过程，它将对社会经济生活、政治生活、文化生活等领域发生广泛影响，也必然要影响人们的思想观念、价值取向和思维方式。军队不是生活在真空中，通过新兵入伍、学员分配、回家探亲、亲友来队以及部队与地方的联系等多种渠道传入部队，驻地群众的生产方式、生活方式对部队官兵思想也有着直接影响。所以我们军队建设中的思想工作、管理工作、军事训练、后勤工作等诸多重要问题，都必须适应市场经济这个新的环境，从扩大积极影响、抑制疏导消极影响上去考虑问题和制定决策。

第二，社会主义市场经济正在建立过程中，新老体制并存，思想观念也呈现出“交织性”。市场经济的建立和发展过程，是新旧两种体制的转换，这必然导致原有的观念和新的观念、老的思维方式和新的思维方式之间的相互交织。所以，部队经常性思想政治工作，既要继承优良的传统，又要研究新的办法，更新观念，而且是依托我军政治工作的优良传统来更新观念。适应市场经济条件下部队经常性思想政治工作新特点，要坚持具体问题具体分析，不搞“一刀切”。

第三，社会主义市场经济体制对官兵的思想影响在时间、地域、方式上都具有广泛性，我们的工作必须注意到全方位、多途径。市场经济在发展，要进一步扩大改革开放，进而形成多层次、多渠道、全方位开放的格局，军队置身于市场经济的“大海”之中，自然会受到市场经济多方面的影响。这种影响是广泛和深刻的。因此，我们应注意到工作的全方位、多途径，把经常性思想政治工作做得全面，做得广泛，做得细致深刻。

第四，市场经济对部队干部战士思想影响在某些方面的潜在性，增加了工作的复杂性，必须通过增强工作的强度来抵制和减少其消极的影响。马克思在《资本论》中曾摘录莎士比亚话剧《雅典的泰门》里几行诗：“金子，黄黄的，发光的，宝贵的金子！只这一点点儿，就可以使黑的变成白的，丑的变成美的，错的变成对的，卑贱变成尊贵，老人变成少年，懦夫变成勇士。它可以使受咒诅的人得福，使害着灰白色的癩病的人为众人所敬爱；它可以使窃贼得到高爵显位……”这段描述淋漓尽致地揭露了金子的作用和拜金主义的现象。我们在工作中必须警惕政治权力和物质利益交换方面的影响，更要采取有力的措施抵制和减少这种消极的影响。要千方百计增加工作的强度

和力度。犹如阳光普照可以杀灭致霉的病菌那样。

第五，市场经济对部队官兵思想影响的连续性，决定了我们对经常性思想政治工作必须经常抓、持久抓。建立社会主义市场经济体制，是一项庞大的社会系统工程，需要为之长期付出艰巨努力，这也决定了市场经济对部队经常性思想影响的连续性和长期性。做好社会主义市场经济条件下部队思想政治工作是部队打基础、管长远的工作，目的就在于提高部队官兵正确处理个人利益问题上的思想觉悟，保证官兵在政治上永远合格。要做到这一点，靠短期突击，搞急功近利或一劳永逸都是不可取的。必须牢固确立“经常抓”、“持久抓”、“抓到底”的观念，以此来指导我们做好社会主义市场经济条件下部队经常性思想政治工作。

### 三、领导者应着重把握好几个方面

第一，运用社会主义市场经济的规律，充分发挥其积极的作用，努力限制消极影响，处理好“三个关系”。处理好抓积极因素与抓消极因素的关系。对积极因素大力弘扬，对消极的情绪要积极引导，做好化解的工作，化消极因素为积极因素。对部队出现的消极现象或需要解决的问题，通过倡导和开展官兵乐意接受的活动，提出简明的活动口号，便于使战士规范自己的言行，树立良好的军人形象。

处理好思想教育与管理工作的关系。抓教育的同时抓管理，抓管理之中抓教育，把经常性思想政治工作和经常性管理工作“捆”在一起抓，二者有机结合。因为二者是相互渗透，相辅相成的。教育和管理结合起来做经常性思想政治工作，是经过实践证明行之有效的方方法之一。

处理好做思想工作与经济手段的关系。着力做思想工作的同时，辅之以必要的经济手段，尤其是与经济工作联系紧密的单位，应当充分而又恰当地加以运用。

第二，经常性思想政治工作重在经常抓好部队思想教育，做到“四个结合好”。邓小平明确指出：“要把我们的军队教育好，把我们的专政机构教育好，把共产党员教育好，把人民和青年教育好”。这四个教育好，都与军队有联系，我们军队领导负有教育的重要责任。要达到教育好的要求，在教育组织领导上，就要做到“四个结合好”。

一是把传统精神教育与现行政策教育结合好。传统精神教育，也可以说是艰苦奋斗创业精神的培养和灌输。战争年代需要牺牲精神，改革的年代需要奉献精神。通过教育，使官兵正确对待利益调整，转换观念，使自己的思想认识跟上社会主义市场经济体制建立新形势的发展和要求，把习惯于首先从姓“社”姓“资”角度看问题转到首先从“是否三个有利于”角度看问题；转变对“经商”的看法，尊重发展社会主义市场经济的社会劳动；把依赖国家计划分配逐步转变到自觉自愿地接受社会选择上来。

二是专题教育与随机教育要结合好。现在普遍存在着重大块时间的专题教育，轻视随时随地的随机教育。当然，重视专题教育是对的，但更应不失时机地抓好随机教育来解决官兵的思想问题，特别是部队的基层单位，应多采取随机教育的方法，基层单位的领导干部要强化“抓随机教育”的意识。

三是灌输式教育和疏导式教育要结合好。正确的思想不会自发形成，必须经常不断地进行革命道理的灌输。当然灌输又不能采用生硬的方法，这就需要结合疏导的方法进行。疏导时应遵循疏导的“32字方针”，即：入情入

理，情理交融；区别情况，对症下药；表扬为主，启发自觉；坚持原则，扶正祛邪。根据客观实际，对那些缺乏自知之明，在“升、调、学、转”上不够条件的，客观地指出其差距，分析原因，进行据实性疏导；对思想波动大的，讲清眼前利益和长远利益的关系，从大道理与小道理的结合上进行理论性疏导；对思想包袱重的，则要指明努力的方向，进行使其看到希望的指向性疏导；对受了挫折的，想办法帮助其获得正当的欲望，进行补偿性疏导，等等。

四是领导抓部队教育与抓自我教育要结合好。领导干部抓部队的教育是其职责所要求的，而且还要抓出实效来。但领导在抓部队教育的同时，不能与抓自我教育脱离开来。领导干部的教育，主要是启发自我教育。我们的干部大多数经过部队院校正规的培训，且经过部队的多年培养，分析、理解问题的能力比战士强，在普遍关注的热点问题上，要采取研究、交谈、讨论、启发式的方法，变被动受教育为主动受教育，努力形成问题大家摆、道理大家讲、扣子大家解的生动局面。

第三，领导要把自身搞端正，增强对部队经常性思想工作的感召力和说服力。根据当前部队面临的情况，需要注意防止或克服四个方面的问题。防止和克服思想作风不正与形式主义。即：在领导想问题和决策上要力求正确，避免或减少偏差与失误；在工作作风上要力求扎实，不搞虚的，不玩假的；在思想作风上力求健康，做工作不为个人“树碑立传”，不追求那些个人的“电视有影”、“电台有声”、“报纸有名”，确实在加强部队全面建设上多动脑筋。

防止和克服主观主义。对干部的考察，对要改转专业军士战士的考察以及对学技术的人员确定等问题，都要坚持全面衡量，优中选优，力避片面性，倾听群众意见，以做出正确的决策。

防止和克服任人唯亲。领导者一定要做到：坚持德才兼备，不搞任人唯亲；坚持“五湖四海”，不搞“小圈子”；坚持群众路线，不搞秘密选用；坚持集体讨论决定，不搞“一言堂”。

克服和防止言行不一。我们要按毛泽东的谆谆教诲：共产党员应该言必信，行必果。要求别人做到的，自己率先垂范，要求基层做到的，领导和机关应为人表率。否则，只有“唱”功，没有“做”功，台上讲一套，台下做一套，就会被下级看不起，不仅影响政治工作的效果，还会影响政治工作威信。只有一级做给一级看，一级带动一级干，说到做到，言行一致，我们的经常性思想政治工作才会收到好的效果。

## 现代战争中心理战对士兵的影响及对策

徐富田

现代战争中的心理战可分为战略、战役和战术心理战。心理战的主要目的，就是企图从心理上影响对方士气，减低其抵抗力，削弱其战斗意志。古今中外，历代兵家都极为重视心理战的运用。如中国古代诸葛亮的“空城计”；张良借箸使楚霸王陷入“四面楚歌”的困境，数十万大军因心理动摇而土崩瓦解。海湾战争期间，美伊双方均展开了较大声势的心理战，在于瓦解对方士气。人的行为受大脑指挥，而大脑又受外界刺激影响。“心理战”就是一种刺激，当它突然出现并达到一定程度时，会使人脑神经发生紊乱和失调造成心理失衡。战争中的心理失衡危害极大，轻则使人失去正常思维，创造能力、谋略能力明显下降，直接影响战斗力的发挥；重则可使士兵丧失信心和理智，以致发生动摇、逃跑和投降行为。国外有位军事家说过，“谁把握了士兵的心理，谁就把握了胜利的诀窍”。因此，认真研究心理战对士兵造成的心理影响，有的放矢地找出相应的对策，是我们研究现代战争，特别是高技术条件下局部战争不可忽视的课题。

### 一、注意把握战略心理战对士兵带来的“彷徨迷惘心理”，揭露抵制敌人的欺骗宣传，坚定士兵实现目标的信念

战略心理战就是从道义、法律和政治上对士兵心理施加影响。其一般表现形式是利用民族、宗教、经济、社会等一切可以利用的矛盾，在敌国军队和士兵中煽动不满情绪，支持反对派分子和反抗现行制度的势力，赢得中间力量的同情，在敌国领导集团内部制造矛盾，破坏军队对本国领导人及其政策的信任，在社会上制造政治分裂，在敌国士兵的心理上施加影响，造成彷徨迷惘心理。所谓彷徨迷惘心理，是指面对敌方依据战略需要而施行的欺骗宣传，表现出迷感动摇的心理。

1983年10月，美国入侵格林纳达前，动用了大量的新闻宣传机器，散布“格林纳达有古巴驻军”和“共产党政权破坏国家民主制度，对整个地区构成威胁”的消息。同时，为破坏格林纳达的经济形势，美操纵国际货币基金组织对格实施了金融封锁。在入侵前夕和入侵过程中，美总统、国务卿、驻联合国代表频频发表讲话，并利用新闻单位广泛宣传，为入侵行动制造“依据”，从而给格林纳达士兵心理上造成彷徨迷惘的心理。持有这种心理的士兵，常常对战争的正义性表示怀疑观望，对上级的指示和意图困惑不解。行动上，左顾右盼，左右摇摆；思想上，意志消沉、情绪苦闷；工作上，常常表现出消极应付，前怕狼后怕虎。

对这种消极心理，如果不及时加以“合理化”矫正，一方面容易给士兵造成沉重的心理压力；另一方面，还有可能由个体而发展到群体，从而导致士气低落。

粉碎敌人战略心理战最有效的措施就是系统地揭露、抵制敌人的欺骗宣传，积极地从正面对士兵进行教育，使他们普遍而深刻地认识到敌人的反动本质。在揭露抵制过程中，要避免那种对敌人的战略心理战抓住一条解释一条的做法。从揭露敌人的侵略本质入手，进行系统、有准备的揭露抵制工作；有领导地大胆发动士兵提出问题，暴露思想，开展群众性的讨论辩论活动。

在此基础上，积极组织干部和骨干深入群众，领导大家辨是非，明真理。为了争取工作的主动，需要事先搜集敌人的虚伪和残暴的事实材料，对照敌人的欺骗宣传，抓住中心的热门问题，广泛展开讨论。通过证据真实，结论透彻的揭发和讨论，戳穿敌人的谎言，消除士兵的彷徨迷惘心理，从而明确反侵略战争的意义，坚定士兵实现目标的信念。

## 二、注意把握战役心理战对士兵带来的“挫折失落心理”，积极开展宣传鼓动，保持士兵高昂的革命士气

战役心理战，主要是利用歪曲事件真相，散布假消息，抓住战场气氛的变化，对敌国士兵的心理施加影响，从而达到改变对方官兵对现实的认识，破坏对方战役任务的完成。战役心理战可以直接破坏对方士气，在敌国士兵中制造挫折失落心理，隐蔽、伪装己方的行动意图。

挫折失落心理，是指一个人遭环境打击后的消极心理。士兵在自己的人生经历中，与家庭结下了不解之缘，一旦战争使这种长期依存的联系突然中断，心中难免产生激烈的波动、忧伤，从而导致情感危机。敌战役心理战往往抓住这个“危机”，在“夫妻爱、儿女情、故土恋”上大做文章，来唤起士兵在心理上沉湎于思乡、恋家，从而影响战斗激情。

1993年初，进驻索马里的美军，在索马里反对派的战役“心理战”下，美士兵因思乡心切，便用大沙袋在驻地组合成“我们想回家”的字样，足见其心理消极、士气不振之一斑。面对生与死抉择所带来的情感失落心理，往往使士兵在心理上变得善感、多疑。因而，有的对地方领导和部队首长是否关心自己的家庭反应特别敏感，稍不如意即产生抱怨。有的还把这种心理误差扩大到生活的其他境遇中，而产生挫折失落心理。可见，挫折失落心理，往往给士兵带来一种不正常的心理误差而一蹶不振，颓废沮丧，情绪紧张，行为偏激，甚至引起士兵逃跑。

矫正挫折失落心理最有效的办法就宣传鼓动。宣传鼓动就是不间断的政治动员，就等于源源不断地平衡士兵的挫折失落心理。一是见缝插针，不间断地进行宣传鼓动。二是抓住关键，有重点地进行宣传鼓动。三是指挥员身体力行，带头搞好宣传鼓动。指挥员身体力行心中装着自信，是在血与火的战争中帮助士兵走出挫折失落心理的有力保证。苏联卫国战争时，一天深夜，大炮的轰鸣声渐渐停息了，朱可夫的指挥所里传出了手风琴声。悠扬的琴声划破了大反攻前的寂静，给红军战士带来了信心和希望，也给德军官兵插上了联想的翅膀——他们不约而同地想起了当年拿破仑撤离莫斯科的凄惨景象……第二次世界大战中，英国在遭到大规模轰炸，全国陷入紧张、混乱之时，丘吉尔首相竟然坐在家打毛衣，这种“消闲”的做法对稳定全国人民的情绪起到了很大作用。可见，在一定条件下，指挥员身体力行带头搞好宣传鼓动，对士兵的心理是有重大影响的。

## 三、注意把握战术心理战对士兵带来的“紧张恐惧心理”，抓好心理素质训练，增强士兵的心理承受力

战术心理战主要是针对有限地区的有限人员实施最直接的短期影响，给对方士兵造成紧张恐惧的心理，从而在士气和作战能力上对士兵施加影响。采取的方法主要是定向广播与侦听，谍报侦察，使用飞行器散布传单，开设秘密电台，利用印刷、复印设备印制宣传品。在海湾战争期间，美在对伊实

施强大的空中打击同时，发动了阵容强大的“炫耀武力”战术心理战。他们把扩音器安装在坦克或距伊方较近的工事里，在阵地前沿向伊士兵广播；也经常安装在飞机上，在夜暗飞到伊上空播音。当美发动地面部队进攻伊的第一道防线时，伊士兵因心理紧张恐惧而溃不成军，纷纷逃命。据美军某研究所的一份资料介绍，士兵在紧张恐惧的心理压力下不能正常操作武器。

士兵的心理素质训练，就是有意识、有目的地培养其在紧张、危险、困难、劳累及敌“心战”环境下，保持心理稳定，顺利完成任务所需的心理素质。实践证明，消除紧张恐惧心理，增强心理承受力，除了通过思想政治工作外，主要还应结合比武，竞技等军事专业训练，有目的、有计划地设置一些课目和内容，强化心理素质训练，提高在战术心理战条件下的适应能力。一是注重意志训练。意志训练就是在复杂、困难的条件下，培养士兵顽强的战斗意志与耐力。战争中，具有坚韧不拔的意志和经得起极大消耗的耐力，往往成为战胜紧张恐惧心理的关键因素。只有从严摔打部队，才能劳其筋骨；只有加大训练难度，才能苦其心志。比如，对部队进行抗饥饿野外生存训练，有时故意延长训练时间或少吃东西，在炎热条件下有意识地连续4~5小时的训练不喝水。不休息，在“三九”天进行拉练、武装越野等。还要因人施训，如对胆小的士兵，庄重培养其大胆勇敢与果断的品质，使其理解“狭路相逢勇者胜”的真谛；对冒失、轻率的士兵，注重培养其沉着、耐心的品质，帮助他们划清勇敢、蛮干与轻区的区别；对缺乏自制力的士兵，注重提高其控制行为的能力。二是注重稳定情绪训练。其方法主要运用模拟法和生理调控法。模拟法就是通过模拟敌人的战术心理战的手段和方法，创造近似实战的环境，组织士兵反复“预演”，使其在训练中逐步适应敌人的“心战”环境。生理调控法，就是组织士兵运用心理自我调节，消除其紧张恐惧心理，三是注重增强自信心训练。其训练目的就是使士兵相信自己能够以劣势装备胜优势装备，树立敢干、敢打、敢拼的心理素质。训练中，一方面对造成紧张恐惧的心理特点要进行深刻和真实的了解，帮助其迅速适应“心战”条件，心中装着自信。另一方面要抓好自信心理训练。可运用言语自我暗示“我有信心”、“看我的”、“我有能力”等等。并针对士兵年轻气盛“不服气”的心理特点，有时可运用激将法，使其树立起不服输和“争口气”的自信心，从而达到使其心中多一份自信，去几份紧张恐惧心理的目的。

## 市场经济条件下如何稳定军校科技干部队伍

李林东

改革以及社会主义市场经济体制的建立和发展，不仅打破了经济领域许多束缚人们手脚的旧框框，也打破了“人才部门所有”的旧机制，改变了人才管理中存在的人才积压、浪费和使用不当的弊端，为人才资源合理而有效地开发、配置和利用开辟了广阔的前景，整个社会出现了“东西南北中，人才大流动”的态势。毋庸置疑，这是社会一大进步。但也不可否认，它给人才密集单位和院校科技干部队伍建设带来了巨大的冲击，使“拴心留人”工作面临着严峻的挑战。军队院校也无一例外，有些知识分子敏感到时代的气息和施展才华的机遇，有的想走下讲台，“下海”弄潮；有的想奔向特区，寻找最能发挥自己聪明才智的岗位，实现自身价值。这一情况告诫我们，在人才流动的大潮中，如何吸引人才，合理流动人才，相对稳定人才，就成为军队院校各级领导需要认真研究和着重解决的重要课题。以个人所见，要解决好这一问题，领导者至少应在以下四个方面下些功夫。

### 一、增强竞争意识，以积极进取的态度迎接人才流动的挑战

第一，在指导思想，要明确三点。一是要明确人才流动是社会一大进步，无须惊慌。合理的人才流动，有利于人尽其才、才尽其用，有利于更好地开发和配置人才资源，有利于进一步解放和发展生产力。人才流动不是哪个部门的单一流出，而是允许有出有进，这对任何单位来说都是有益的。二是要明确人才稳定并不是绝对稳定。我们讲稳定科技干部队伍，不是说一个单位任何一个干部都不能流动，更不是说人才稳定只是简单的一个组织稳定问题，它具有广泛的含义，包括思想稳定、岗位稳定、结构稳定和队伍稳定，而且这种稳定是建立在流动中的稳定，是一个相对概念。三是要明确“管、卡、压”是不能完全留住人才的。对要求流动的人员，完全利用行政手段，实行“管、卡、压”，是无济于事的，也不符合开放原则。对非走不可的，不必强留，以免造成双重损失。作为一个有气度的领导者，要豁达开明，由于你开明大度，可能还因此得来更多的人才。

第二，在思想方法上，要破除三种观念。一是要破除“满不在乎”的观念，增强“求才稳才”的危机感。必须在流动中求稳，在流动中求进，在流动中争取少出多进。如果对人才外流“满不在乎”，放任自流，不采取积极对策，就会给人才队伍建设造成光出不进的巨大损失。二要破除“求才不如求财”的观念，增强“人才为本”的使命感，如果只求钱财不求人才，再好的设备也没有用。所以，人才是院校建设之本，人才建设是第一位的大事。三是要破除“无所作为”的观念，增强参与竞争的责任感。一味强调军队院校的条件差、困难多，感叹招不进人才，留不住人才，是消极无为的思想。其实，军队院校也有自己的优势，关键在于怎样去发现、挖掘和利用自己的优势。作为一个军校领导者要以积极进取的精神状态，在拴心留人工作中敢做敢为，力争有建树、有贡献。

第三，在工作思路上，要搞好三个结合。一是眼前与长远相结合，面对人才外流日趋严重的局面，各级领导必须强化忧患意识，从眼前出发，想方设法拴心留人，并注意多渠道广招贤才。从长远计议，要以培养为本，完善

管理机制，激励科技干部在本职岗位上建功立业。眼前与长远相结合，引进和培养相结合，积极参与人才竞争，从而为军队院校发展积蓄后劲。二是物质与精神相结合。衣食住行，乃人类生存之本。随着改革开放的逐步深化，个人怎么样能够生存得更好一些，这是人才流动的一大诱因。所以，军队院校要想保留人才，必须在力所能及的范围内，想方设法改善科技干部和专业人才的生活条件和工作条件，从政策上多给他们以倾斜和照顾。三是全面与重点相结合。在高度重视全面吸引人才和保留人才的基础上，要从本校实际情况和社会客观需要出发，突出抓好重点急需人才的吸引与保留。

## 二、优化人际关系，以良好的内部环境拴心留人

第一，强化政治教育，打牢献身国防的思想基础。稳定人才队伍，首要的是稳定思想，而搞好教育则是稳定思想的根本途径。对此，必须高度重视，常抓不懈。一要搞好社会主义市场经济理论和党的基本路线教育，引导大家进一步解放思想，更新观念，主动参与人才竞争。二要搞好人生价值观教育，使大家明确军人的职业是最崇高最光荣的职业，军人的价值不是用金钱所能表示的，进而端正大家的人生价值观念和价值取向，克服急功近利、唯利是图、金钱至上、贪图享乐等消极思想的影响。三要搞好奉献精神教育，引导大家正确对待改革中的利益关系调整，正确处理全局利益和局部利益、眼前利益和长远利益的关系，不断强化奉献意识和献身国防的思想观念。四要搞好爱学校、爱岗位、爱本职的教育，不断强化“校兴我荣、校衰我耻”的集体荣誉感，使广大军校科技干部人人都要视校如家，关心学校建设，热爱本职，把全部精力倾注到本职工作上。

第二，沟通思想感情，形成和谐的人际环境。一般来说，科技干部特别是优秀人才外流，除物质待遇的因素外，人际氛围不和谐也是一个重要原因。所以，作为军校领导；必须十分注意采取各种形式，为广大科技干部创造一个和谐融洽的人际环境。一是要经常征求科技干部对学校建设的意见。充分利用座谈会、通气会、接待日等形式，倾听他们的要求和呼声。二是要坚持过好组织生活。按计划上好党课，过好党日，开好党小组会，使每个党员干部做到有话愿意对组织讲，有问题能摆到桌面上谈，认真搞好批评与自我批评，增强大家相互之间的了解和团结。三是要搞好群众性的谈心交心。在解决科技干部之间隔阂与矛盾的过程中，除要求各级领导和组织直接出面做工作外，更要强调领导牵线搭桥，注意启发科技干部丢掉虚荣心，放下架子，以诚心换谅解，不断增强相互间的团结。还要发动领导与群众、群众与群众之间经常谈心，互相了解，互相关心，互相激励。四是要从生活上关心、体贴知识分子。经常问寒问暖，切实解决生活中急需解决的各种困难。五是要经常开展联谊活动，为大家相互了解，增进友谊创造条件。

第三，增强经济实力，创造良好的工作条件和生活条件。经济因素对拴心留人具有强烈的吸引力，特别是在社会主义初级阶段，在人们普遍盼富的情况下，物质待遇就显得更有魅力。因此，军队院校必须十分注意不断提高和改善广大干部的物质待遇，包括较高的生活补贴、较为宽敞的住房、较为便捷的交通及通讯设剪，也包括较先进的仪器设备、工作用房和做出突出贡献后的合理奖励。要下大力抓好科技成果的研究与转化，及时组织科技成果的推广与应用，不断缩短“科研——开发——生产”的周期。要充分调动各方面的积极性，广开财源，借才生财，多办实体，提高广大科技干部的物质

待遇。

### 三、激励人才冒尖，以各有所得的内在动力挖掘人才潜能

第一，按需调配，让人才合理流动。合理调配人才，是引才、稳才的关键环节。一是要在干部引进和毕业生分配方面，改“硬性分配”为“弹性选收”，坚持做到需要者、合格者要，不合格者卡。推荐单位应和育人单位加强联系，沟通情况，实行双向选择。二是要改变人才一次分配定终身的做法，使人才有更多选择岗位的机会。调进和分来的科技干部，确因专业不对口要求调整交流的，要多为他们重新择业创造条件。三是要在编制隶属关系不变的情况下，允许科技干部在不同单位、不同科室之间协调择业。也可以临时采取协议和合同的方式，允许富余人才暂时受聘和应聘，协作时间视科研课题而定，成果归研究人员，利益各单位按比例均沾。四是要实行“有偿放行”。对本单位需要而本人要求调出的科技干部，在反复做思想工作仍无效的情况下，允许他们外流，但必须实行“有偿放行”。由要求调进单位或调动者本人向学校交纳一定数额的培养费和损失费，避免“头年来、二年调、三年不到打报告（转业）”这一现象的发生，有利于促进人才的相对稳定。

第二，知人善任，让人才各得其所。使用人才，既要重视用好引进的人才，更要注重用好原有的人才，只有充分调动原有的人才的积极性，才能从根本上杜绝“孔雀东南飞”的现象，才能吸引更多的外地人才到自己单位来。因此，要尊重知识分子的愿望，安排他们到合适的岗位、做合适的工作，真正做到学以致用，用其所长。对有能力、有创造性、有领导才能的人才，可以破格安排做领导工作。对领导工作无兴趣、无组织才能的技术人才，切勿“赶鸭子上架”。对不安心技术工作，欲想“下海”搞生产经营和科技开发的人才，不能一味责怪，更不能设卡为难，而应为他们提供条件，让其努力发挥其特长，为学校开发创收作贡献。只有避其短、用其长，才能充分发挥人才的最大优势和效应，才能使一些人才心情舒畅，安心工作。

第三，奖优罚劣，让人才做有所得。干好干坏一个样，是影响人才发挥积极性的一个重要原因。军队院校干部管理工作，必须要引入竞争机制，必须遵循市场经济中的劳动价值规律，奖优罚劣，按劳取酬，使做出突出贡献的优秀人才得到重用和重奖，使不学无术、工作平庸的受到及时淘汰和调整。一要根据军队科技进步奖的奖金标准，制定出本校的追加奖励政策，通过追加奖励使他们感到学校对他们自身价值的认知，借以激励他们的爱校意识。二要设立人才奖励基金。对培养人才有功者、推荐人才有功者、人才本身作出重大贡献者，应给予重奖。三要增大科技成果转化效益的提成比例。四要强化精神奖励的有效性。保证精神奖励同切身利益相挂钩。

### 四、采取优惠政策，以超常规的措施引进各类专业急需人才

第一，宣传自己的优势感召人才，长期“封闭”的军队院校，由于各种制约因素的影响，许多重要成果和独特优势，报刊上读不到，广播里听不到，电视里看不到，没有在社会上产生重要影响，知名度不高，在广大知识分子特别是高级科技人才中几乎没有多少印象，无从了解学校的优势、特色和对人才的需求情况，因而也就根本谈不上主动要求到军校工作。所以，要吸引人才，就要注意在不泄密的前提下，利用各种新闻宣传手段，扩大学校在社会上的知名度，让更多的人了解学校、认识学校，不断增强学校对各类人才

的感召力。从而，为招才奠定基础，创造条件。

第二，提高待遇吸引人才。在发展市场经济条件下，繁华闹市、名牌大学、绿色军装，已不再具有强烈的诱惑力，也不能完全吸引人才，必须辅以经济手段和优厚待遇。作为靠吃“皇粮”的军队的院校，在经济上不很富裕，也不可能与“三资”企业、股份企业抗衡。但作为军队院校的各级领导，必须认清这一发展趋势，算好人才的投入产出账，在本职工作权限范围内，动脑筋，想办法，尽量提高优秀人才的物质待遇，以超常规的政策和措施吸引急需人才，绝不能在引进人才方面“死抠”。对一些急需人才，如对博士生、博士后的引进，就要舍得花大本钱，从职务、住房、子女就学、配偶安置、生活补贴方面，多多提供一些优厚待遇，以高代价吸引他们。

第三，开阔视野广揽人才。军队院校引进人才，不象地方院校和企业那样容易和顺畅，要受多方面条件和制度的限制。但只要眼界开阔，积极主动，努力协调，还是大有作为的。发现和引进人才，视野一定要开阔，不要局限在本系统范围内。既要考虑在全军范围内引进，还要注意从地方院校引进。既要考虑在国内人员中引进，又要注意从出国留学人员中引进。在引进过程中，军队院校要特别注意把本校选派出国留学届满未归的人员，千方百计吸引回来，不要轻易放弃一线希望。

第四，完善制度引好人才。引进人才是一项严肃而慎重的的工作，切莫随心所欲、草率行事。一要制定严格的人才标准，包括专业特长、政治表现、文字水平、组织能力、社交能力、年龄、健康状况等。二要制定人才引进计划，以保证人才的急需和合理的结构配备。对急需人才的引进，一方面应坚持突出重点，主要引进重点学科和紧缺专业所需的人才；一方面宜坚持先里后外、先易后难的原则，切不可舍近求远。三要严格考核，严格把关，对不了解，不急需的人才，不要轻易引进。考核把关要实行用人单位、专家学者和党委领导三结合的方法，切实保证引进质量。四要设立人才引进奖，凡成功引进人才者，不论是部门还是个人，都应给予一定的奖励；反之，如果引进人才达不到学校规定标准者，要视情况给予处罚，以保证人才引进工作的健康运行。

## 经常性思想政治工作的“近效”与“远效”

刘开华

所谓“近效”，就是经常性思想工作通过解决实际性问题而产生的比较直观可见的近期效果；所谓“远效”就是经常性思想工作中意在提高教育对象思想素质，解决根本性问题，并且对一个人长期甚至一生都起作用的潜在性效果。我们在现实工作中，既应注意经常性思想工作的“近效”的实在性作用，又不能忽视其“远效”的潜在性作用。如果只注意“近效”，而忽视了“远效”，经常性思想工作就偏离了轨道和方向；如果只讲“远效”而不讲“近效”，经常性思想工作就没有起点，便无从说起。“远效”是经常性思想工作的根本目的，“近效”是经常性思想工作的起点和基础。二者是统一的，是相辅相成的，在经常性思想工作中，既要注意“近效”，更要强调“远效”，才能真正把思想工作做好。

时下，有些领导干部错误地把经常性思想工作的过程当成是以恩代教，以情代理，以小道理代替大道理，以“理解、关心、尊重人”代替“教育、培养、改造人”的过程。出现这些错误的原因是多方面的，但根本的原因是把解决人们当前、暂时的实际问题当成是经常性思想工作的全过程，与长期“育人”的目的完全割裂开来。实践证明，“恩惠”、“温情”或“同情”、“小道理”等，只能助长不正确的思想，把思想工作的对象引入利己主义的歧途，是对思想工作的曲解，也是对“近效”的曲解。这种做法不能从根本上解决思想认识上的问题和生活中的困难，不能把人引导到正确的轨道。

那么，怎样才能经常性思想工作的实践中做到“近效”和“远效”的和谐统一呢？起码应该做好以下四个方面的工作：

一、立足“远效”的目的来做“近效”的工作。《军队经常性思想工作要则》第二条讲道，“解决现实的思想问题”要紧紧“围绕培养四有军人”来做工作。培养有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人，是我军思想政治工作的重要任务。经常性思想工作的目的是用马列主义、毛泽东思想来提高和改造人们的主观世界，坚定干部、战士的社会主义信念，增强他们抵制资产阶级思想侵蚀的能力。这些都说明了经常性思想工作的艰巨性和长远性，它要求我们在解决战士实际问题时应注意把握住“育人”这个大方向。比如一名战士找到一位领导要求解决学技术问题，并得到了照顾，表面看这名战士的要求达到了，但这不是思想工作。如果给这名战士解决实际问题，是符合有关规定，又符合正常手续，而且更重要的是向其说明是党组织和领导、同志的关怀，讲明社会主义制度的优越性，讲明学技术的真正目的。这名战士就会感激党组织的关怀，感激同志们的信任，那么，他的服役态度就会更端正，思想就会更加进步，甚至会影响到他以后的人生，真正育人的“远效”目的也就达到了。

二、注意提高战士“逆水行舟”的能力和意识。我们在实际工作中，有时会遇到这样的情况：通过工作，战士一时明白了应该怎样生活，怎样工作，为谁服务的道理，但一遇到挫折，便又会变得悲观失望，甚至意志消沉。有的爱冲动，爱听顺耳话，有的依赖性强。这些现象表明，现在有些青年战士缺乏“逆水行舟”、自强不息的能力和意识。因此我们要针对青年战士的这些特点注意从“近效”和“远效”的结合上做工作：（一）经常启发、教育

战士，有经受困难和挫折考验的思想准备，有战胜一切困难的信心和勇气，始终保持饱满的工作热情。（二）经常用革命的人生观和方法论教育战士，一个人一生不可能总是顺利，也不可能总遇挫折。成功和失败，“得”与“失”总是伴随在我们的生活之中。（三）经常帮助战士逐渐养成自己去了解事物、分析事物，探索生活的奥秘，有遇事不惊，处事稳健的能力和意识。

三、塑造一个有利于实现“远效”的环境。古人有言，“与善人居，如入芝兰之室，久而自芳也；与恶人居，如入鲍鱼之肆，久而自臭也”。由此可见，环境对一个人的成长是至关重要的。这里所说的环境主要指对人起导向和塑造作用的政治和文化环境。对基层战士而言，这个环境主要是通过以下几个方面表现的：（一）坚持用马克思主义、毛泽东思想教育战士，让战士逐步接受和学会运用革命导师的立场、观点和方法观察和处理问题。（二）用我军的光荣传统教育战士，用先进的思想和英雄模范人物的事迹对战士潜移默化教育。（三）发挥广播、新闻、黑板报、报纸、书籍等新闻媒介的导向作用；（四）发挥健康的文化娱乐生活的熏陶作用；（五）对敏感问题处理的诱导性，如对提干、入党、探家、婚恋等问题的处理；（六）加强干部或领导的文化理论水平、思想修养，发挥榜样的作用。思想工作应注意通过利用这六个方面工作的作用，塑造一个好的环境，使战士在服役期间确立正确的世界观。

四、用正确的方法评估经常性思想工作的成果。现在，在一些人的眼里，经常性思想工作的的好坏，关键看某个人或某个单位的具体工作，这是不正确的；脱离了具体工作，去孤立地看经常性思想工作的做法与效果，也是不正确的。思想工作过程是一个育人的过程，是一种很艰辛的工作，怎样才能做到正确评估呢？（一）深入分析一个单位战士原有的思想基础，从干部战士的思想觉悟、性格特点、观察分析问题的能力、精神状态、工作态度等方面区分出层次，总观效果，看发展，不用同一个标准看待众多的人和单位；（二）透过具体工作的“近效”去洞察经常性思想工作的“远效”，做到“远效”要谋，“近效”要图；（三）通过看教育者的立足点、采取的工作方法以及群体精神状况和受教育对象的跟踪调查等因素进行综合评定。

## 要重视加强基层党支部的建设

吴正前

在过去的革命战争年代，尽管条件十分艰苦，战斗频繁，但我军的基层，特别是连队，有党支部的领导，部队很坚强，很有战斗力。加强党支部建设，是保证党对军队绝对领导的重要措施之一。在社会主义革命和建设时期，我军基层广大官兵在党支部的领导下，胜利地完成了保卫祖国、建设祖国的一系列重大任务。因此，“支部建在连上”，是我军建设、作战取得胜利的可靠保证，是我军的优良传统。在当前的新形势下，我们一定要继承和发扬这个传统，努力加强基层党支部的建设。基层党支部的建设，主要是抓连队或相当于连队的党支部建设，这是军队建设的根本。

### 一、切实把支委会建设成为坚强的领导核心

加强党支部建设在实施党对连队的领导中起着极为重要的作用。首先要抓支委会“一班人”的选配，特别是正副书记的选配，这是切实把支委会建设成为坚强领导核心的关键。在支委会的工作和管理上要强化“四种意识”。

集体决策意识。党支部的集体决策是党内生活必须遵循的基本准则，凡是连队的重要问题，必须经支委会集体研究决定，任何个人不得以势压人，独断专行。要坚持民主与集中制积极参加和自觉维护集体领导。发扬团结协作的精神，树立集体荣誉感。党支部书记、副书记，在实行集体领导中起着重要作用，他们更应当严格用党的纪律和规定规范自己的行动，正确处理民主与集中的关系，带领“一班人”把连队建设好。

政治领导意识。党支部领导的坚强主要体现在思想政治领导上。着重是用马列主义、毛泽东思想，用党的基本路线，用中国特色社会主义理论教育所属人员，把正确的思想“灌注”到士兵之中去。在这方面，很重要的是克服“认识不足、起点不高”的现象。我们是无产阶级军队，理所当然地应当用无产阶级的思想统率部队，实行政治领导也是我军的光荣传统。

“党管干部”的意识。坚持党管干部，是党支部发挥领导作用的重要体现，也是党支部实施领导的重要保证。现在的问题是，不少基层党支部成员对此信心不足，抓得不力。突出表现在，对资格老的不敢管，对比较“硬”的不敢管。对班子中出现的问题要么捂着、躲着，要么推给上级。因此，党支部要教育、管理和监督党员干部的思想、学习、工作、生活，适时提出要求，定期进行讲评。党员干部中有了问题，应及时进行批评帮助。要经常听取群众对干部的反映，广泛征求意见，尤其要发挥好团支部、军人委员会两组织在监督干部中的作用，把党员干部严格置于党组织和群众的监督之下。

### 二、努力建设一支素质良好、相对稳定的党员队伍

党员是党组织的“细胞”，其素质如何，直接关系到党支部的先进性和纯洁性，关系到党的事业的今天和未来。因此，提高党员素质，是党支部建设的基础。一方面，要做好发展党员工作，坚持用党员标准全面衡量，按照《党章》规定，保证新党员的质量。要坚决防止和纠正迁就照顾、论资排辈的现象，坚持从发展对象的成熟程度出发，打破新老界限，谁够标准就发展谁。不能把发展党员当作一种奖励手段。发展党员的名额，一般不宜平均分

配到基层党支部，具体到一个单位究竟发展多少，应从义务兵数量及发展对象的成熟情况出发，从严掌握，努力实现发展数量与质量的有机统一。决定一个发展对象能不能发展，什么时候发展，最终要看本人表现。因此，坚持在不间断培养、教育和考察的过程中，及时掌握发展对象的成熟程度。要从优秀骨干中发展党员，使保留党员与保留骨干一致起来，真正形成一支以军官、士官、专业军士和班长骨干为主要成份的相对稳定的党员队伍。坚持发展与保留并举，只注意发展不注意保留，则发展党员就丢去了实际意义。要认真贯彻执行预备党员原则上不退伍的规定，坚决克服“当年发展当年走”的大进大出现象，逐步走上良生循环的轨道。另一方面，要教育党员发挥先锋模范作用，切实树立起好的形象。党支部的作用主要是通过党员的作用来实现。只有每个党员自觉成为群众的标杆、连队的旗帜，党支部才有凝聚力、号召力。因此，一要突出抓好“党员标准”教育，使每个党员时刻不忘共产党员的光荣称号，牢记党员的标准、权利和义务。二要定期搞好民主评议党员。三要在实践中摔打党员。

### 三、深入抓好组织生活制度的落实

落实组织生活制度是党支部建设的一个十分重要的问题。基层党支部生活制度有七项，即会议制度、党日制度、党课制度、报告工作制度、支部民主生活会制度、党员汇报制度、民主评议党员制度。这七项制度科学地概括了基层党支部工作的基本内容和要求，是规范基层党支部生活的主要依据。从近几年的情况看，落实组织生活制度不经常、质量不高，仍然是一个普遍性的问题，是当前支部建设中的一个比较突出的薄弱环节。

联系实际把落实组织生活制度具体化。在这方面比较常见的问题是，一些党支部在安排组织生活时，内容和形式比较单调，互相雷同，“党日活动老一套，党课教育读读报，思想汇报一个调”，使党员感到乏味，这样，不仅影响了组织生活的吸引力和效果，还在部分党员中产生了过不过组织生活无所谓的错觉。解决这个问题，首先，要提高针对性。就必须根据形势任务的变化和党员的思想实际，考虑和确定活动内容。其次，活动形式要多样化。

积极维护组织生活制度的严肃性。现在，一些单位组织生活制度对党员监督作用不大，制约力不强，主要原因是不严格。党员过组织生活应是一项很严肃的事情，这种严肃性是和制度的连续性、有效性、权威性联在一起的。一是时间要保证。有的想起来就过，忙起来就忘，随意性较大；有的总强调任务重，工作忙，没有时间过；还有的不按规定的时间过，甚至把几个党日合到一起过。这是很不符合要求的，是党的组织纪律观念淡薄的表现。二是人员要落实。从当前看，需要防止和堵住三个漏洞。有些干部党员自以为懂得道理，往往靠边溜；有些战士党员不感兴趣，以出公差为名，游离于组织生活之外；有些探家、外出或单独执行任务的党员由于远离组织，容易脱离组织生活。对此，要建立登记考勤制度，严格请假批假，对漏课人员搞好补课等等，促使每个党员自觉地参加组织生活。三是程序要严格。组织生活制度中的每道程序，都是经过长期的实践总结出来的，哪一道程序都有它特定的意义和作用，决不是可有可无、可增可减的。四是内容要全面。基层党支部七项组织生活制度，是一个有机的整体，是加强党支部全面建设的内在要求，每项制度的作用都是不能互相代替的，削弱了哪一项，都会给党支部全面建设造成损失。五是切实解决问题，用组织生活制度解决党内的问题，是

新形势下加强党支部自身建设、提高党支部解决自身问题能力的一条重要途径，也是衡量一个党支部组织生活的原则性、战斗性强不强、质量高不高的一个重要方面。

经常自我检查督促落实组织生活制度的情况。加强对落实组织生活制度情况的检查督促，是保证组织生活质量并使之经常化的一个重要措施。党支部落实好组织生活制度，上级的检查督促是一个重要方面，但大量的、经常的检查督促工作，还是要靠党支部自身来完成。基层党支部对党员思想汇报的情况，党小组活动的情况，党员参加教育和学习的情况，支委和党小组长履行职责的情况，党员做群众思想工作的情况，一定要勤于检查，使每个党员自觉按照要求落实好，切实保证每个党员生活在组织之中、制度之中。

## 从现代战争需要出发加强后勤建设

山 石

自古以来，有战争就有后勤，后勤保障如何是战争胜负的重要因素。现代战争，尤其是高技术条件下的战争，武器的杀伤破坏力大，战争投入大、消耗高，对后勤保障依赖性大为增加，后勤保障也更为艰巨，已具有头等重要的作用。从某种意义上说，现代战争就是打后勤的战争。因此，从现代战争的需要出发，研究军队后勤的建设，是一个极为重要的课题。

### 一、现代战争需要后勤具有立体保障的能力，必须全面规划和发展战时保障力量

现代战争是高立体，大纵深的战争，战争的进程加快，战场结构空前复杂。如海湾战争，是陆、海、空、天连为一体的战争，是高度现代化战争的一个缩影。这种大范围、大纵深、高立体、高速度的战争，必然为后勤保障提出了新的要求，而后勤保障如果不能适应这种要求，战争就无法进行，可以想像，在极为复杂的现代战争战场上，巨大数量的作战物资，必然要有多种类、多渠道、多方向、多种组织方式的后勤保障。在平时，后勤建设就应当立足于这样的保障，本着现代战争的要求去加强后勤建设。

现代战争还有一个特点，就是双方都注重打击对方的后勤，如想方设法切断对方的补给线，打击对方的运输飞机、阻截运输部队、割裂输油管线、袭击物资仓库、炸毁道路和桥梁等。因此，现代战争中必须有一支强大的全立体、全方位、全天时的综合保障队伍。

为了完成战时的各种保障任务，适应现代战争作战的需要，后勤应当具有立体的全方位的和全天时的保障能力，这种保障能力又是在平时的训练、工作中形成的。首先要在总体上进行规划，加强领导，使之不断发展。具体他说，一是要有较强的征集作战物资的能力；二是要有迅速高效的运输能力；三是要有及时快速的供给能力；四是要有足够的自卫能力。这几个方面是相互联系、相辅相成的，应当进行全面的规划和发展。比如，在运输力量上，应以地面运输为主，但也要注重空中、海上运输力量的发展。在供给方法上，不仅要注重对地面部队的保障，还要注重对空中、海上及各个方面的保障，建立一个综合的大系统的保障网。就我国的情况来说，我们是社会主义国家，我们的战略方针是“积极防御”，在未来反侵略战争中，我们应针对战争的特点，从现代战争的要求出发，建立自己独特的高立体、全方位、全天时的战时后勤保障体系。

### 二、现代战争需要有及时有效的战场技术保障，必须重视技术保障力量建设

现代战争，大量运用各种技术装备，战争的破坏性增大，在很短的时间内就会有大批的技术装备遭毁坏。第四次中东战争，仅仅打了18天，双方就损坏坦克3000余辆。开战后的第3天，埃及军队一举全歼以色列军队王牌第190装甲旅，击毁以军M—60坦克100辆。据美国统计，在海湾战争中，以美国为首的多国部队共击毁伊拉克坦克3600余辆，同时还击毁大量飞机、雷达等装备。在现代战争中，技术装备遭如此巨大的损坏，是严重影响战斗力的。而要及时恢复和保持战斗力，夺取战场主动权，就必须加强战场后勤的

技术保障力量，抢修那些能够修复的技术装备，使其重新发挥战斗威力。因此，提高战场维修能力是非常重要的。

战争实践证明，及时而可靠的后勤技术保障，可以再生出巨大的战斗力。第二次世界大战中，原苏军共修理火炮、迫击炮 164 万门次，修理自行火炮和坦克 42·9 万辆次，而当时苏联年产自行火炮和坦克才 2.8 万余辆，仅占战场修复量的十五分之一。在朝鲜战争中，中国人民志愿军修复枪支数量占损坏数量的 50% 多，修复火炮数量占损坏数量的 80% 多。第四次中东战争中，以色列军队及时组织战场抢修，10 天之内修复坦克、装甲车 2000 多辆次，被损坏的三分之二均被修复。现代战争中，武器装备的维修普遍受到重视，这要比购置新装备经济合算得多。一些国家在 50 年代采购费占国防费的 70%，维修费只占 30%，而到了 80 年代，采购费只占 20% 多，维修费增加到 70% 以上，这固然与技术装备增多有关，但也足见其重视维修的程度。

提高战场技术保障能力，必须在平时注重加强技术保障力量的建设。一是要扩充和落实技术保障的组织，按照一定的编制，在领导、机构、人员、装备等方面都应予以落实。二是要组织以现代战争为背景的演练，熟练在复杂战场条件下的技术保障技能。三是要提高技术保障部队的机动能力，以保证战时实施快速及时的技术保障。完成现代战争中技术保障的任务，关键在技术保障人员的技术和设备，特别是对重型武器装备的维修，更需要有各方面的熟练的技术和有关机械设备。在战场上维修和在厂房中维修大不一样，往往要一边战斗一边维修，时间紧迫、环境困难，这对技术保障提出了更高的要求。

### 三、现代战争需要强有力的卫生保障，必须重视战场卫生保障的建设

现代战争中武器的杀伤力增大，使用量大，即便是打常规战争，人员的伤亡率也比过去战争高出许多，而且伤类复杂，伤情严重。若敌人使用核、化学和生物武器，则伤亡更为严重。英阿马岛战争中，阿根廷军队亡 1000 人，伤 1300 人，英国军队亡 250 余人，伤近 800 人。两伊战争进行到 5 年的时候，双方共伤 55 万多人。现代战争，不仅前方有伤亡，由于作战纵深的加大，火力突击范围扩大，作战后方以及其他保障部队的伤亡也将空前增大。加之部队机动距离远，长途奔袭的途中和环境的多变，部队的伤亡一定还会增加。所有这些，势必为军队的医疗部门增加成倍的工作量，医疗任务将是十分艰巨和复杂的。

因此，当代许多国家的军队都十分重视战场的卫生保障工作。在未来的反侵略战争中，我军的后勤卫生保障也应当立足于现代战争的需要，做好充分的战场医疗卫生方面的准备。为此，一要建设一支作风过硬、技术高强的战地医疗卫生队伍；二要健全各种医疗设备和器材，包括运送伤员工具、医疗器材；三要注重研究复杂条件下野战救护的方法，提高野战救护的本领；四要适时组织有关人员进行战场卫生保障训练，特别是高技术条件下战场卫生保障的训练。

### 四、现代战争用要有持续的物资保障，必须建立军民一体的保障体制

现代战争物资消耗的特点是：数量空前增多。据统计，第二次世界大

战期间，一名士兵的日物资消耗量为 20 多公斤，到英阿马岛战争，已接近 100 公斤了。种类大力增加。据统计，当代军用物资已达 300 多万种，而且还有增加的趋势。战争的消耗结构发生重大变化。比如第一次世界大战时期粮秣的消耗占总物资消耗的第一位，到第二次世界大战时期弹药消耗占总物资消耗的第一位，而当代局部战争中油料的消耗占居首位。其他物资的消耗也发生变化，这是高技术条件下作战而引起的变化。消耗结构的变化，必然引起战场物资保障组织工作的变化，大量物资的储备与供应，特别是高技术物资，只靠军队一方难以完成，应当由军民一起来完成储备和供应，这既是从实际出发，又是在新条件下贯彻人民战争思想的主要形式。未来战争人民群众支前，将不再以人力为主，而是变为人力支前和技术支前相结合，在某些情况下可能以技术支前为主。

为此，现代战争后勤保障，应当将后勤寓于整个国民经济之中。一是作战需要的物资以本国生产为主，保证战时有可靠的物资来源，但不排除从敌人手中缴获大量作战物资。二是在平时发展国民经济的同时，应当兼顾战时的军事需要，做到在发展国民经济的同时，增长军事潜力。三是建立一套将国民经济中的军事潜力转化为支持战争的制度、措施，从法律上固定下来。总之，适应现代战争的要求，建立起平战结合、军地结合的后勤保障体制。

## 五、现代战争需要后勤组织指挥的高度集中统一，必须建立统一的指挥机构

现代条件下作战，军队后勤已经发展成为具有多种专业、多种勤务保障的大系统，这个大系统单位众多，技术复杂，组织工作异常繁重。为了适应这种新的情况，后勤保障的集中统一领导尤其重要。这是现代战争的需要，也是后勤保障工作本身的特点所决定的。

为了实现后勤保障的集中统一指挥，第一要统一后勤指挥体制，形成上下一致、对口负责的统管后勤保障各专业各技术的领导体制。第二要统一后勤供应体制，把后勤供应与战时指挥一致起来，理顺上下级的保障关系。第三要采取先进的技术手段和科学的管理方法，科学技术的发展，不但促进了作战手段的变革，而且也促进了后勤保障手段的变革，把现代科学技术引进后勤保障系统，是客观发展的必然趋势，运输工具的现代化，组织方法的科学化，指挥上的自动化，这一切都是现代后勤建设的重要内容。当然，强调统一的指挥，并不是由上级对下级包揽一切，而是要充分发挥下级的积极性，以提高综合保障能力为原则，以提高效率为前提。

## 强化军队后勤正规化管理的途径和方法

任留计

邓小平指出，“过去我们家当比较小，现在家当大了，怎样把整个后勤工作管好，也是个新问题，需要有适应新情况的一系列制度和解决办法”。这段论述，提出了一个非常重要的问题，这就是如何建设好我军的现代后勤。现结合我们的工作实际，就军队后勤正规化管理谈几点看法。

### 一、当前影响军队后勤正规化管理发展的主要因素

我军后勤的正规化管理，在中央军委、总后勤部的领导下，取得了很大的成绩，这是应当肯定的。但仍存在影响正规化管理发展因素，必须加以消除。这些因素主要有以下几个方面。

（一）对后勤正规化管理的特点认识浮浅，理解片面。后勤正规化管理是军队正规化管理的组成部分，后勤正规化管理寓于军队正规化管理之中，它不仅具有军队正规化管理内容的共同部分，而且还具有鲜明的自身特点。在管理实践中，一些同志只用军队正规化管理的某些共性来套后勤正规化管理，忽视了后勤正规化管理的个性特点。如一提正规化管理，就把注意力集中到“整军容、搞卫生、走队列、订制度、整齐划一”上，而不是从军队后勤管理工作的特性出发，加以认识和研究。

（二）正规化管理偏重于形式，而不是以提高后勤保障能力为目的。一些单位在抓正规化管理过程中，片面追求脱离实际内容的表面规范，不能正确处理内容与形式的辩证统一关系，不注重长远利益和打牢基础，甚至搞了一些急功近利的短期行为，以为抓表面的正规化看得见、摸得着、影响大、见效快、有实惠。导致检查、评比、验收和典型引路等传统做法中的形式主义越来越严重。如有的单位搞正规化管理“不是为了战，而是为了看”；正规化达标活动成了“高消费比赛”等等。

（三）忽视人和物的有机结合，重物轻人。后勤正规化管理概括起来，无非是人和物两个方面。人和物的正规化管理是相辅相成、相得益彰的。但有些单位只重视物的正规化管理，忽视了人的正规化管理，认为物资正规化管理达到标准，正规化管理就实现了。

（四）基层后勤管理体制与管理职能不适应，编制欠佳。要完成一定的工作和任务，就必须有一定素质的人和组织机构来保证。基层是后勤正规化管理的末端，大量而具体的管理工作要靠基层去落实。而目前基层后勤体制编制、训练体制与新时期基层后勤管理任务不相适应，对后勤正规化管理工作影响很大。

（五）供应标准与军事需求差距大，矛盾突出。作为概范和调解军队系统财和物合理流向、流量的后勤标准制度，是后勤正规化管理的具体体现和根本保证，具有相对稳定性。而随着国家改革开放的不断深入，国家社会主义市场经济体制的建立，物价的不断上浮和国防费的缓慢增长，经费物资的供应标准与实际的需要量差距很大，迫使执行单位用非标准的办法解决有标准规定的问题，从而导致经费管理领域的混乱和不正规。

（六）后勤管理法规不健全不配套，交叉重叠。近年来，各级后勤为此做了大量的工作，但就目前的情况看，后勤管理的法规还不够健全、配套；

缺乏依法管理机制，各级备层次立法权限不够明确，造成基层后勤各种管理法规重叠、交叉、混乱、过时，有的甚至标新立异、法出多门，制定了一些与条令条例精神相悖的“土政策”，严重地制约着后勤正规化管理的发展。

## 二、强化克服后勤正规化管理的基本途径和方法

后勤正规化管理是为了适应我军“三化”建设的要求，在后勤系统建立正规的战备、训练、工作和生活秩序，提高后勤系统的有序性。从目前看，要使军队后勤正规化管理向纵深高层次发展，应采取切实可行的、积极有效的举措。

（一）深化认识，更新观念。针对目前有些同志对后勤正规化管理的模糊认识，应树立和增强“四种观念”。其一，长远观念。树立持之以恒的长期进行正规化管理的思想，把当前利益和长远利益有机地结合起来，在统一规划下有计划、按步骤进行正规化管理。其二，系统观念。在指导后勤正规化管理时要运用系统论原理，进行系统性思维，把相关的事物联系起来，从整体着眼，局部入手，综合治理，把握住后勤正规化管理的目标，协调好各系统间的关系，讲求正规化管理的整体效能。其三，效益观念。要通过建立高效的管理机制和正规的管理秩序来提高后勤正规化管理效益。在供需矛盾没有完全解决的情况下，必须通过正规化管理，来提高后勤保障效益，增强后勤保障能力。其四，法制观念。后勤工作涉及的法规都要靠全体后勤人员自觉地贯彻执行。法规意识就是正规化管理意识，法规是正规化管理的前提和保证。后勤工作是军事经济工作，政策性强，受法规约束力大，这就要求后勤人员必须具有较强的法制观念。

（二）选训人才，提高素质。军队后勤的正规化管理是靠人去实现的，物资要靠人去管理，环境要靠人去改造，法规要靠人去执行。由此可见，军队后勤正规化管理的根本问题是人才问题。随着军队现代化程度的提高，对后勤正规化管理的要求也越来越高，没有一大批多层次的正规化管理人才，提高正规化管理水平也只能是一句空话。首先，要选好人才。要真正做到选贤任能，唯才是举。原则之一是德才兼备；原则之二是扬长避短；原则之三是责权统一。切实把政治可靠、正规化观念强、精业务、懂后勤、会管理、有头脑的人用在各级岗位上。其次，要用好人才。有才不用是极大的浪费，用才不当也会造成损失。要做到用才不疑，充分信任部属，发挥主观能动性，使其在统一的条令条例及规章制度规范下，在其职权范围内有的放矢地进行管理，最大限度地发挥积极性、主动性和创造性，不断提高管理水平和管理能力。同时，要做到赏罚严明。再次，要育好人才。培育人才是当前后勤正规化管理的一项中心任务。其途径除院校培训外，各级均应积极主动地抓好各类后勤干部的在职训练，搞好工训结合的岗位练兵，通过思想教育、业务训练和正规化管理素质训练，使其在实践中提高正规化管理技能。

（三）完善法规，依法管好后勤。后勤专业性强，业务管理繁杂，需要建立一套完整的科学的管理法规，使之有章可循，有法可依。也可以说，后勤正规化管理就是运用法规管理，就是建立后勤正规的战备、训练、工作和生活秩序，使后勤工作达到条令化、标准化、制度化、规范化。后勤系统近年来基本上建立起了自己的一套法规体系，但还不够完善，缺乏权威性、稳定性、统一性和系统性。因此，要依法治“后”（后勤），就必须统一后勤管理法规。一是要清理现有法规。对执行中的以及早期颁发而过时的法规进

行清理，确认哪些是该执行的，哪些该废止的，并将继续执行的整理成册，下发部队学习运用。二是要建立健全后勤工作条例。当前后勤正规化管理急需制定颁发一部总法——《中国人民解放军后勤工作条例》，同时按此条例制定出与之配套的后勤各业务工作条例、各级后勤机关工作条例和后勤部（分）队工作条例。三是制定必要的、具体的实施细则。既要与上级法规相符，又不能抬高或降低标准。四是法规体系完善后，还应建立法规实施的监督机制，运用多种形式，加强对后勤管理法规实施监督，把后勤管理纳入法制管理的轨道。

（四）点面结合，科学管理。后勤正规化管理是一个复杂的、动态的系统工程。目前，我军后勤管理方法正处在现代方法和传统方法相互渗透、相互补充、相互改造阶段，没有现成的方法可以套用，因而采取的方法很多。而任何一种管理方法都有不同的侧重点，不可能采取一种方法就能满足我军后勤管理多层次、多结构、多功能的需要，只有采用“集合型”的管理模式，使不同功能的管理方法同时发挥作用，才能实现互补效应，形成我军新型的后勤正规化管理机制。近年来，我军各级后勤坚持“以我为主，博采众长，融会提炼，逐步提高”的原则，进行了积极探索研究，从实践中摸索出适应各个层次管理的不同需求，具有“矩阵式管理，多边协作”特点的“三化”管理模式。即：重点工作目标化、业务工作标准化、岗位工作责任化。这种后勤管理方式，可使后勤工作宏观上用目标加以控制，管住了“面”；微观上用责任制加以落实，管住了“点”。

重点工作目标化，是指把上级赋予的主要工作任务，本级党委关注的重点工作部位，后勤业务关于全局的难点、弱点、关节点，以及财力、物力消耗量大的项目，进行统筹规划，形成具有导向和激励作用的目标，纳入一级党委或后勤部门的整体目标管理体系，以解决形成合力和摆位问题。业务工作标准化，是指后勤各业务系统结合本单位、本部门、本地区的实际，在各个环节和不同部位把上级制定的有关条令条例、规章制度等法规进行系列、配套组合，使“条条”上的多把尺子，变成“一把尺子”，由“有尺无度”变成“有尺有度”。岗位工作责任化，是在落实条令条例、规定、职责的基础上，按责任与权利统一的原则，把后勤管理责任区分为领导责任、指导责任、协调责任、保障责任和执行责任，有利于调动后勤官兵的积极性。“三化管理模式，是一个相辅相成、互为作用的整体。重点工作目标化主要是解决管理工作的核心和主要奋斗目标，保证以主要力量完成重点工作；业务工作标准化，主要是使一些日常的、常规的、业务技术性的管理工作能够在标准制度约束下正常运转；岗位工作责任化，主要是把各项目标、标准的完成责任落实到每个人、每个岗位。只有正确地把握和处理三者之间的关系，才能使这种科学的管理模式发挥其有效的作用。

## 适应市场经济发展形势做好后勤保障工作

彭学芳 张 鹏

党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。市场经济的建立和发展，对军队后勤保障的实践和理论带来前所未有的影响，提出了新的要求。为此，我们必须适应这种新的变化，研究做好后勤保障工作的对策，使后勤保障不断迈向新的台阶。

### 一、市场经济对军队后勤保障工作的影响

社会主义市场经济对军队后勤保障带来的影响也需要从两个方面去认识。一方面，社会主义市场经济给新时期后勤保障带来了机遇，产生了积极的影响。另一方面，又带来了严重的挑战，要求军队的后勤工作必须适应这一新的情况。从调查情况看，积极的一面主要体现在五个方面。

一是官兵的思想观念正在逐步更新，与市场经济相适应的新意识正在或者已经确立，对市场经济的规律有了一定的认识，想问题、办事情讲究效益。二是随着地方经济的发展和市场经济的不断培育、完善，过去在当地难以筹措到的物资已不需再从外地调剂，实物保障的供应模式已部分的被经费供应模式所代替。三是地方经济发展促进和带动了军队生产经营的发展，对搞好后勤保障创造了一定的物质基础。四是官兵争干后勤工作的现象比较普遍，在基层单位尤甚。五是各级领导对后勤工作越来越重视，突出表现在对生产经营的理解和支持上。上述几点，对做好市场经济条件下部队后勤保障工作已经并将长期产生着积极的影响。

另一方面，由于我国市场经济还不完善，客观上给军队后勤保障工作带来一些消极影响。当前表现最突出的有四点：一是军队的物质生活水平仍较低，客观上存在军地反差现象，特别是驻经济较发达地区的部队更为明显。二是有的官兵思想不够稳定，考虑个人问题较多，存有“技术学到手，赶紧往回走”、“撇家舍业部队干，不如快转早挣钱”等思想。三是少数官兵私自参与经商活动，对正常业务工作带来一定冲击。四是因经费标准低，致使部分物资筹措困难，给后勤供应和保障加大了难度。产生以上影响的原因是多方面的。除了思想政治工作不太及时以外，主要还有几点：军地物质待遇反差明显，地方的吸引力加大。改革开放以来，我国经济有了突飞猛进的发展，全国人均收入有了大幅度增加，生活水平普遍提高。近几年来，部队生活费标准尽管有过几次上调，但其增幅在某些地区远远落后于当地居民生活消费水平的增长，引起部队官兵思想浮动。经费标准不足和相对固定、滞后，对后勤保障工作适应市场经济带来了困难。各项标准经费同实际需要均有一定差距，不足部分只有靠预算外收入去补，但“窟窿”仍堵不住，缺口越来越大。指令性计划比重下降，部队缺乏自筹物资经费。近几年，国家已逐步放开大部分商品价格，军队资源配置与市场经济相适应，必然要从计划方式转向市场方式，军供价格基本上“随行就市”，已无“优惠价”可言。同时，军队内部上级对下级所需的物资计划指标减少，自筹部分加大。

### 二、军队后勤保障适应市场经济条件的探讨

分析市场经济对军队后勤保障带来的影响，是为了更好地利用积极因

素，消除不利因素，不断提高部队的后勤保障能力，实现“保障有力”的目标。

（一）抓好思想政治教育，适应新形势的要求。做好市场经济条件下的部队后勤保障工作，必须加强新形势下的思想政治教育。发展社会主义市场经济，从根本上讲，有利于国家的经济建设，有利于军队建设。但市场活动中一些消极、不健康的东西必然侵入到部队内部。人民军队的性质、宗旨和任务要求每个军人在任何时候、任何情况下都要坚持无私奉献。后勤人员的职业特点，决定了要比别人付出更多的奉献和牺牲，做到热爱后勤，无私奉献，艰苦创业，克勤克俭，遵纪守法，反腐倡廉，为做好新形势下的后勤保障工作贡献力量。适应市场经济新形势的要求，必须认真学好市场经济理论，这是由后勤工作的特点所决定的，也是新形势对每个后勤人员提出的客观要求。要以《邓小平文选》第三卷和党的十四大文件等为基本教材。要注重联系现实思想认识问题，澄清模糊认识，更新陈旧观念，牢固树立与市场经济相适应的新观念。要着眼于部队的特点，善于运用市场经济理论指导后勤工作，研究加强后勤工作的对策，克服薄弱环节，充分发挥各自的优势，合理调配力量，努力做好市场经济条件下的后勤保障工作。

（二）针对不同层次类别，搞好物资筹措供应。在社会主义市场经济条件下，市场调节正在成为我国社会经济活动的主旋律。计划订货是我军以往物资筹措的主要渠道，这一主渠道必将随着国家市场的放开和国家计划及统配物资减少而缩小，有些物资甚至被排除在这一渠道之外。可以预料，在社会主义市场经济条件下，扩大经费供应、减少实物供应，扩大市场供应、减少计划供应，以市场采购作为物资筹措供应的主要手段，将是我军后勤保障发展的必然趋势。军队后勤要适应这种变革，在思想观念和筹措供应手段上适应形势发展的要求。对部队的物资筹措供应，应区分不同层次、不同物资类别，实施不同的方法。一是对军队特殊需要的物资，如武器、装备、被服、被装等，应主要由全军统一筹措，实行计划和实物供应，对三军通用的物资实施联勤保障。同时，对部分物资，如被装物资、饮食装备、给养器材等，可引进竞争机制，在军队和地方有关工厂采取生产招标和择优分配任务的办法订货，尔后按就近就便的原则供应部队。二是对通用性强，市场供应较充足，部队自筹困难较大的物资，如油料、钢材等，可实行经费供应和实物供应相结合的办法。供应标准不足的部分，组织采购，尔后下拨部队。三是对军以下部队有条件且有能力自筹的物资，如燃料、粮食、各类副食品及部分建材等，主要实行经费供应。可将标准经费下拨，尽量由需用单位在市场上自行采购。实行上述分层次、分类别、不同的物资筹措供应方法，其基本点和落脚点必须保证基层所需的物资到位。无论实行哪种办法，要以是否有利于经济效益的提高，是否方便和满足基层所需为标准，不能因为实行市场经济而让基层去办力不从心的事，也不能过分强调集中筹措，而不给基层必要的筹措权，挫伤基层的积极性。

（三）根据物价浮动情况，制定相应供应标准。由于地理位置、自然条件和各地经济发展状况不同，必然造成各地区之间在物价、生活水平等方面的差异。这种差异，将会随着市场经济的发展而在一定时期内逐渐拉大，如沿海地区同内陆相比，物价和生活水平普遍较高。这就为军队的后勤保障带来新的问题，如果各类供应标准同内陆部队一样，则势必使后勤保障的质量和水平下降。而目前我军实行的供应标准，地区差别也不大。而市场物价受

市场自发调节的影响，浮动的频率加快，本季度按供应标准购买到的物资，到下季度就不一定能买得到。而供应标准又具有相对固定性，这就有个供应标准如何同市场物价浮动相适应的问题。对这个问题，可从三个方面解决。一是对现实供应标准进行改革，改变过去“统一式”的经费供应标准。上级在制定标准时，应根据部队驻地物价情况，在供应上有所区别。物价高的地区，各类供应标准可相应加大，反之则降低。二是要建立使各类供应标准随市场物价同步增长或降低的调控体制，打破多年一贯制的做法。根据各地区的物价情况，制定出标准基数，尔后每年根据国家核定的物价上涨指数，决定对驻某地区部队的标准经费上涨指数并下拨补助经费，从而使部队的各类供应标准基本能适应市场经济发展的要求。三是要加强对领报经费的管理。

（四）密切军政军民关系，建立军民兼容保障体系。市场经济的发展，为军队后勤组织有效供应，缓解供需矛盾提供了有利条件，同时也要求军队必须要打破过去“统收统支，统购统配”的供应体系，实行后勤保障社会化，走军民兼容保障的路子。这一保障模式，必将随着市场经济的发展而确立和日趋完善，并且将日益显示其重要作用和地位。比如战场建设，就有一个军民兼容问题。地方修建的道路、机场、码头、港口、仓库、通信设施等，既是地方经济建设的基础设施项目，也可列入战场建设的内容。而部队修建的一些设施，同样也可作为民用。从目前看，地方经济的发展，使部队受益匪浅。对此，一是要进一步密切军政军民关系，做好新时期的“双拥”工作，争取地方政府对军队的支持。二是对军地通用物资，能从当地筹措的就要尽量避免实物供应，以逐步向就地就近、依靠地方供应过渡。同时也有利于减少库存物资数量，加速物资周转速度，提高经济效益。三是军地双方大的建设项目，比如国防工程、公路、机场、码头等，应由军地双方共同商议，从经济效益、社会效益和军事效益三者相统一的目的出发建设，使有限的物资经费发挥最大的效益。四是部队的军事设施，比如码头、坑道及空闲营房、仓库等，要在确保部队需要和保密的前提下，对地方开放，实行有偿服务，以适应经济发展的要求。

## 大力提高和发展后勤保障能力

周锁海 钱 磊

新形势下提高后勤保障能力主要和直接依赖于厚实的军事经济，而军事经济的状况决定于其与国家经济总量中的比例。毛泽东关于“发展经济、保障供给”的思想在当前仍有其现实意义。这里所讲的经济，既包括国民经济，也包括军事经济。在新时期运用“发展经济、保障供给”思想指导后勤保障，促进军事经济发展，就要在以下方面有所改革和发展。

### 一、在保障体制上，要走以统筹统供为主体的“三军联勤”之路

我军后勤保障体制通过几年的论证试点，现正逐步深入。随着市场的进一步放开，那种系统分割、部门封闭、自我封闭、各自为政的体制，已不适应国家经济改革的需要，也有碍军事经济的发展，更无法与市场经济顺利接轨。其有效之路就是摸准和顺应市场经济规律，走以统筹统供为主体的“三军联勤”之路。其规模要以保障军队基本标准不下降为下限，保障军队战斗力各要素最佳组合，并在忍耐中有所崛起为上限。打破系统、部门的保障格局，形成相互协作、相互利益、相互作用、相互弥补的军事经济发展大系统，保证“三军联勤”的实现。其关键是如何解决好市场经济条件下怎样达到统筹统供，加快“三军联勤”步伐。这里涉及至军队保障体制的改革和实行军民结合的问题。一要把军队物资保障体制纳入国家整体保障大系统之中，通盘考虑。要依托国家和企业实施开放式保障，建立既适应平时，又适应战时的保障新系统，这个系统应具有按区域实施保障功能，又有跨区实施支援保障功能，还应有中心协调保障之功能。二要寓军于民，建立军地一体的储备、供应保障体制。充分利用民用储备、技术、教育、供应等优势，将军与民通用的大部要素寓于民中，分层调整军队内部各子系统结构，保证高效运转。对通用粮、油、原材料及相应的加工、技术、医疗、运输、专业技术人员等应按比例、分层次，由地方储备、训练和管理，并通过制定一系列法规，明确军民保障关系，完善战时征用方案和平时保障方式。医疗保障可实施军地兼容，车辆、飞机、船只等交通设备，均要具有军民互用性，技术人员的录用可在地方已经通过基础培训的人员中征招。目前，一是注重建立与地方相互间稳定的可信赖的统筹统供关系。二是注重“渗透”关系的交融，确保统筹统供、军民结合。一方面要集中有限的财力，“渗透”于社会对军事经济发展有直接作用的部门（企业），以利益为纽带，建立起“利益互助”的共同体，促进军品生产、筹措、交换、分配、消费、积累，摆脱资源、资金、原材料短缺给军事经济发展带来的冲击；另一方面，要注重适度的情感投资，在有力提供通用物资保障的同时，特别要注重所急需的专供物资保障，要积极地想方设法，在地方建立起“情感交融、渔水情深”的紧密关系，确保不断提高军队后勤建设的社会化保障程度。以上均要树立大后勤观，立足提高国家经济和军事经济建设的综合效益，要建立完善军民兼容的保障法规和一系列机构、措施等，保证军事经济工作在社会中的地位 and 协调发展，逐步提高军队保障效能。

### 二、在保障方式上，要确立多渠道、灵活性、开放式的保障新格局

社会主义市场经济体制改革，是通过经济杠杆的调节作用，来增强各种商品价值度的。军事经济所需的各类物资也可看作是商品，也有价值度。在市场经济调节比例增大，计划经济调节比例缩小的今天，单纯依靠国家主渠道供应的保障方式已不再适应新形势下发展需要，对军事经济的发展阻碍也越来越大，“保障供给”的适应度却越来越小。因此，加速改革，确立后勤保障的多渠道、灵活性、开放式的新格局，才能克服上述弊端。换言之，这一新格局也就是要改变单纯依靠国家主渠道供应保障的模式，建立除依靠国家主渠道供应外，依靠社会市场多方位组织保障。此格局的确立大体可从三个方面考虑。一要建立与大中型国营企业及相关生产部门直接的固定的保障关系。二要争取集体、个体企业的灵活生产优势。三要吸引或借用外资，增强军事经济发展中的保障效率。这三个方面要与依靠国家主渠道计划供应保障模式相配套来组织协调保障，互相弥补军事经济发展中各保障方式的缺陷。新格局的确立与形成，要充分考虑到能合理协调与发挥有限“皇粮”最佳分配比例和使用效益；科学提高其在军事经济发展中有效保障军事经济活动所要达到的标准值（即提高后勤保障能力，有效保障战斗力实现的各种规范的效用要素值）；适时调理与清除在多方面、灵活性、开放式保障方式中的经济、质量、利益之间所可能产生的负效应，避免互相掣肘。

### 三、在保障机制上，要建立一套适应新形势下经济规律的配套保障法规、制度、措施

市场经济条件下，现有军队供应标准、管理制度等已与市场经济发展相矛盾，单靠计划经济规律实行计划分配、实物供应、无价无偿的运行机制已与价值规律相脱节，降低了后勤保障效益。因此，必须充分发挥价值规律作用，建立有价有偿保障为主体，适应新形势经济规律的配套保障法规，制度、措施等后勤保障新机制，从而保证军事经济有力的发展，提高后勤保障能力。此机制应从以下四个方面着手。一要确立、完善与后勤保障相适应的法规制度。对军事经济发展中所涉及的财、物范围，按照其实际效用价值规律与社会经济价值规律结合进行合理的界定和区分，并结合社会经济价值规律状况确定有效和保障标准。考虑到价值规律变化所要追加的应因值，逐系统、逐层次、逐项目、逐条地确定出合理的供应标准，制订出与之下应合理的管理监督章程、制度，并通过立法使之法律化，保障军事经济的健康发展。二要实行计划责任管理。对非一次性消耗的公用物资、设施、器具采取计价收取相应的押金，同时按照责任制分别对单位和个人实行经济责任合同制，采取经济与行政相结合、以经济为主的处罚办法，进行责任管理，使参与军事经济活动中的财、物，按经济价值的表现形式，合理地体现其效用值。三要实行计价供应。把现有实物供应指标按实际军事价值和社会价值的叠加，折算成经费一次下拨军队各子系统超支不补。这样可有效地改变现行军事经济活动中无价无偿、无价值的高消费、低效益的恶性循环，提高军事经济活动中财、物价值的最佳效用值。四要实行计价核算。将各类标准经费直接发到被供单位，由保障部门（或单位）对其实际提供保障进行计价有偿收费服务，如仓储、维修、医疗等，这样既可提高军事经济活动中各类标准经费的效用值，又可调动保障单位的积极性，减少保障与被保障单位之间的许多矛盾。

### 四、在保障效益上，要追求军事经济效益的最佳效用值

后勤保障效益直接依赖于军事经济效益。按军事经济规律办事，注意理顺军事经济关系，搞好内部协调，追求军事经济效益最佳效用值，是提高保障效益的有效途径之一。军事经济效益在质上体现为军事劳动成果的有用性或有效性，在量上体现为军事劳动耗费与军事劳动成果之间的比例关系。因此，新形势下，怎样发挥有限“皇粮”、有限物资、装备、器材等最佳效益，是军事经济发展最有利的办法。具体应从以下两个方面去努力。一要确立与社会主义市场经济规律相适应的军事经济最佳效用值。通过对军事经济活动中的生产、筹措、交换、分配、消费、积累等各项效益指标，按各自的费用和所能产生的效益进行量化分析，确定出最佳效用值。二要积极运用科学技术与方法，提高军事经济效益指标。军事科学技术就是战斗力，它可提高军事劳动生产率，有效地节约活劳动和物化劳动消耗。具体到军事经济活动中，也就是先进的科学技术与方法的运用。一方面，抓住社会主义市场经济竞争潜力和科技领先、高效的优势，加速指导军品的生产、筹措、交换、分配、消费、积累，协调解决好“皇粮”不足的情况下，保证好人员生活费用，对剩余军费的科学分配与重点投入问题，并按装备采购发展要多研制、少装备的路子具体确定标准和分配，研究出逐步加速换装步伐的可行性方案，等等。另一方面则通过加强行之有效的管理来提高军事经济效能。要通过科学的训练来提高军事生产劳动者和现役军人的质量，提高其运用科学的技能去操作和管理武器与作战物资等。注重利用常用装备物资的重复使用和代偿互补性，修旧利废，节约代用。加强余缺调剂，减少积压，注重把军事原则与经济原则结合起来，加强军事经济活动中的经济分析，建立必要的经济责任和军事经济效益责任制度。总之，要以最佳军事经济效益的体现，去保证军事经济的发展，促进保障力的提高，实现“保障供给”之目的，均要立足于新形势下市场经济诸有利因素，充分发挥有限“皇粮”在社会主义市场经济规律制约下的最大效用值。

## 对我军生产队任务的再认识

周锁海 梅丙伟

生产队任务是毛泽东为我军规定的三大任务之一。实践证明，这是我们人民军队的建军之本，立军之根，兴军之路。是毛泽东创造性地把马列主义同中国革命具体实践相结合的产物，是毛泽东军事后勤思想的重要内容体现，这一任务的提出，是由我党领导的武装斗争的特殊道路所决定的，是武装斗争的特殊形式所决定的，是由我军的性质和宗旨所决定的。因此，认真研究、探讨和把握毛泽东这一重要军事后勤思想，是新的历史条件下军事后勤领域里的一件带有战略意义的根本性大事。

### 一、生产队任务的实践，在我军发展史和中国革命战争史上发挥过巨大作用

我军之所以能从小到大，由弱变强，我们党从武装打响国民党反动派第一枪到夺取民主革命的胜利，短短二十二年的民主革命进程雄辩地说明，坚持执行生产队任务，我军将无往而不胜。

由于执行生产队任务，我军不仅有效地解决了在极其艰难困苦条件下的生存问题，同时有力地奠定了部队的物资基础，为战争胜利创造了条件。艰难困苦条件下部队生存和作战保障问题是我军民主革命前期的一个十分突出的问题。由于国内外敌人的封锁，武装斗争的残酷，造成了我军生存和战斗的极大困难。正是在这样的艰难困苦条件下，党中央要求解放区的机关、学校、部队尽可能地实行生产自给，以便克服财政和经济困难。陕甘宁边区和敌后各解放区军民积极响应毛泽东“自己动手，丰衣足食”的号召，开展了轰轰烈烈的大生产运动。毛泽东、周恩来、朱德等党和军队的高级领导人身先士卒，带头参加生产，以自身的模范行动把军队的生产队任务摆到了相当重要的历史位置。著名的“南泥湾”精神，作为我军生产队的一面旗帜，成为激发根据地军民战胜困难和战胜敌人的巨大精神力量。“军队和机关、学校因自己动手而获得解决的部分，占了整个需要的大部分”。毛泽东称“这是中国历史上从未有的奇迹，这是我们不可征服的物资基础”。从而为战胜日本帝国主义，进而战胜国民党反动派，解放全中国，奠定了坚实的物资基础。

执行生产队任务，“不但改善了生活，减轻了人民负担，并因而能够扩大军队，而且立即带来了许多副产物。”这些副产物就是：（一）改善了官兵关系；（二）增强了劳动观念；（三）增强了纪律性；（四）改善了军民关系；（五）军队埋怨政府的事少了，军政关系也好了；（六）促进人民大生产运动。因此，毛泽东认为“军队的生产自给，形式上是落后的，倒退的，实质上是进步的，具有重大历史意义的”。

### 二、在新的历史条件下对生产队任务意义的再认识

社会在发展，历史在变迁。和过去战争年代相比，我军的武器装备等物资基础已经得到了极大地改善，国家和人民对军队有稳定可靠的供应。过去的经验现在是否已经过时了呢？生产队任务是否还有必要呢？回答是肯定的。毛泽东的生产队思想仍将对我军今后较长一个时期的建设和发展具有十

分重要的指导意义。在新的历史条件下，坚持这一思想，有利于加速我军以质量为核心的现代化建设。

首先，我们的经济条件虽比革命战争年代有了根本的改善，但我国的经济起点低，底子薄的这个基本国情决定了和平时期我军现代化建设的物质基础在相当长的一个历史时期内，仍将是相当薄弱的。因此，毛泽东在建国初期就指出：“人民军队参加生产，不是临时的，应以长期建设的观点出发。”其次是因为和平时期，经济建设是国家一切工作的中心，国防建设必须服从和服务于国家建设这个大局。毛泽东在《论十大关系》中论述了经济建设和国防建设的关系，他指出，在今天的世界上，“国防不可不有”，我们“不但要有更多的飞机和大炮，而且还要有原子弹”。谈到怎样才能获得时，毛泽东说，“可靠的办法就是把军政费用降到一个适当的比例，增加经济建设费用”，“以便抽出更多的资金，多开些工厂，多造些机器”，因为“只有经济建设发展得更快了，国防建设才能够有更大的进步”。第三，随着社会主义市场经济体制的建立，国家经济建设进入快车道，经济建设的腾飞需要筹集大量的资金，国家难以给军队建设提供充足的经费，“皇粮”不足的问题将是长期存在的一个现实问题。而问题的另一方面是我军建设指导思想实行战略性转变，军队建设进入了一个以现代化质量建设为核心的高速度发展时期，经费、物资的需求量越来越大，势必造成供求矛盾加剧。

随着国家改革开放的不断深入，社会主义市场经济体制逐步建立，国民经济呈现加速发展趋势。军队的生产经营方向在那里，如何定位，怎样处理这些矛盾，都是需要认真解决的重要课题。军委江泽民主席反复强调：“军队从总体上说应该吃‘皇粮’……为了弥补经费不足，结合军队的特点，搞一点生产经营是完全必要的，但军队不能走自己养自己的道路。如果把精力都放在经商赚钱上，这样下去是非常危险的。”他还指出“军队的农副业生产是老传统，是南泥湾精神，要继承发扬，巩固提高。”由此可以看出，江主席一是肯定了军队生产队的好传统；二是明确了适度发展生产的必要性；三是强调不能失之偏颇，走向极端是非常危险的。笔者认为，这就是我军生产队任务在新的历史条件下的方向和基调。在此基础上应特别做好以下几点：一是要正确理解我军的任务。即在新的历史条件下，要切实处理好生产队与战斗队、工作队之间的关系。毛泽东为我军规定的三大任务是三位一体，互相联系，互相影响的。在不同的历史时期，不同的部队，不同的条件下，三者是不能等同的，是有主次的。在建立了全国政权以后，按照党、政、军分工原则，军队则以战斗队作为自己的主要任务，或者说军队的根本职能是保卫国防和社会主义政权，维护世界和平。在必要时兼负一些工作队和生产队任务则也是必不可少的，但同战斗队相比，则又是从属的。

二是生产机构要纳编，关系要理顺，人员要稳定。延安大生产时期，各级都有生产职能部门编制具体统管生产工作。从旅部到连队层层都设有生产副官，具体分管此项工作，组织机构比较严密。现在，军队中缺乏专管生产的编制，职责不清、关系不顺。由于缺少编制，人员多是到各单位抽调，加之随意性又较大，无限膨胀，造成人员在位率低，影响战备训练。由此可见，把生产经营机构迅速纳入军队军以上单位编制序列，并隶属于后勤部门，在领导分工、职责和职能部门给予法规界定，做到编制、职责、人员定位，理顺关系，是新时期落实我军生产队任务的组织保证。

三是要拓宽生产队内涵，完善生产队法规。战争年代，部队的生产内容

主要是直接满足部队的实物需要。其过程基本上是：生产 分配 消费。现在，由于商品经济的发展和部队需求的多样性，对生产内涵的客观要求势必要丰富得多。其过程基本上是：生产 销售（分配） 采购 分配 消费。销售和采购环节在生产领域里的出现，意味着军队生产队任务较之过去战争年代要复杂得多，内涵要丰富的多，军队既要从事生产，还要从事经营。进入市场必须把握市场规律，遵守市场法则，参与市场竞争，市场经济就是法制经济。因此说，尽快完善军队生产经营法规，尽快实现军队生产经营体制与市场体制接轨，是市场经济的客观要求。军队是一个特殊的武装集团，其生产和经营都不能脱离这个基本前提。军队的特殊性决定了其生产内容、项目和经营的方式、方法不完全等同于地方，着眼点和立足点也必须有别于地方。

# 建立有中国特色的战争动员体制

冯金茂

战争动员体制，是为完成国家战争动员工作任务而建立的组织体系和法规体系的统称，包括平时的动员准备和战时的动员实施。它是国防体制的一个重要组成部分，关系到国家的安危。战争动员体制，不仅是做好反侵略战争准备和保卫国家安全的需要，也是保证国家经济建设顺利发展的必要措施。我国是社会主义国家，“积极防御”是我们的根本战略方针，我们的战争动员体制是为这个战略服务的。因此。以党的基本路线为指针，以邓小平新时期国防建设思想为指导，建立和完善具有中国特色的战争动员体制，已成为摆在我们面前的一项十分紧迫的任务。

## 一、建立有中国特色战争动员体制的依据

建立和完善战争动员体制，是强大国防的一个重要标志。许多国家的实践证明，具有坚强有力的动员体制，实际上其本身就是一种威慑力量，对战争的胜负将起着决定性作用。

战争动员体制的形成与建立，受国家地理位置、幅员、人口、资源、社会制度，国民经济部门的生产能力、财政状况、科技发展水平，军事战略、国防实力、居民的精神面貌，以及外交政策等因素的制约和影响。因此，任何一个国家的战争动员体制，都不可避免地带有自己的民族特色。我国应该建立一个与本国实际相适应的、符合客观条件和现代战争特点规律的战争动员体制，这样才有科学性，才具有“使用价值”。具体来讲，建立有中国特色的战争动员体制主要应该依据以下几个方面：

（一）以我国国情为立足，久，我国是发展中的社会主义大国，在当今世界格局中占有相当重要的地位。由于是社会主义制度，政治上进步，人民觉悟高；实行改革开放以后，加快了经济建设发展步伐，人民和生活水平日益提高；我国国土广大，人口众多，物产丰富。这些都是有利的，也是优越的条件。但是，目前我国的经济还不够富裕，科学技术也不很发达，这些是不利的条件。因此，我们要建立具有中国特色的战争动员体制，一定从中国的国情出发，立足自己的实际，走自己的路子。

（二）以现代战争为着眼点。随着科学技术的高速发展和在军事领域的广泛应用，使得现代战争的形态和作战手段都发生了重大变化，武器杀伤破坏力增强，军队的机动速度加快，人力、物力消耗巨大，这就给战争动员工作提出了新要求。我们要适应高速度、快节奏的现代战争，战胜拥有高技术装备的敌人，必须着眼于现代战争特点，建立能与现代战争相适应的战争动员体制。

（三）坚持中国共产党的统一领导。战争动员将涉及国家的各个方面，既有各政治团体参加，也有广大人民群众，既有工人，又有农民和知识分子及各界人士，物力和财力的动员又涉及到众多的单位。为此，我国的战争动员必须坚持在中国共产党的统一领导下进行。中国共产党代表了广大人民群众的利益，代表了国家的利益，是全中国人民的领导核心，坚持党的领导，也就是坚持了人民和国家的利益。

（四）以积极防御的战略方针为指导。我们是社会主义国家，“积极防

御”是我们一贯的战略方针。在新的历史时期，我国建立战争动员体制，仍然要以这一方针为指导，我们进行战争动员，是为反侵略战争服务的。在平时要注重加强这方面的准备，一旦外敌入侵，就应当在短时间内，动员足够的人力、物力送往前线，以强有力的反击，有效制止侵略者的企图。

（五）深入贯彻人民战争的思想。我国有人民战争的光荣传统，毛泽东等老一辈无产阶级革命家在长期革命战争中创建和总结了全党动手、全民动员，发动群众、武装群众，一切为战争，一切为胜利等人民战争的经验。我们所进行的战争是反侵略的正义战争，必然得到全国人民的支持和积极参与，这是建立我国战争动员体制最坚实、最可靠的基础，也最优越的条件，是我们进行未来反侵略战争并获得战争胜利的看家本领。所以，深入贯彻人民战争思想，是建立有中国特色的战争动员体制的核心和根本出发点。

## 二、建立中国特色战争动员体制

根据我国国情，我认为，我国应当建立一个由中央集中统一领导，军队、地方分别实施并保持密切联系的双轨制战争动员体制。这个体制能保障在平时能够保证战争动员的落实，在战时采取紧急措施，使国家由平时状态迅速转为战时状态，在一切为着战争胜利的前提下，统一调用全国的人力、物力、财力。具体内容和要求是：

（一）动员机构健全协调。动员机构，是国家为了战争动员的需要而建立的领导机关和工作部门。它是动员法规的执行机关，是平时进行动员准备，战时实施动员组织领导的机构，是动员计划和各项保障措施得以落实的组织保证。从我国目前情况看，动员机构不是很健全，而且国家兵员动员机关，只是由军事部门兼任，不是综合权力机构，国家一旦要转入战时体制，还要另外成立综合权力机构，这不能适应现代战争快速动员的要求。为此，一是从中央到县一级都要建立党、政、军三位一体的领导机构，全权负责战争动员工作。二是国家要建立“动员人防部”。这个部受国务院和中央军委领导，是国家动员领导机构的办事机关，直接领导和协调全国的战争动员、交通战备、人民防空和民兵建设等工作。三是由总参、海、空军和各大军区动员部门统一组织领导野战部队和各军种兵种的动员工作和预备役部队建设。四是要使各省、地、县人民武装委员会成为本地区战争动员的最高领导机构，使之在上一级武装委员会领导下，通过政府各部门和省军区、军分区、人武部（包括乡镇、厂矿人武部）统一领导动员、人防、交通战备和民兵、预备役工作。这样既可加强军队与政府之间、各部门之间和各系统之间的协作，理顺上下左右各种关系，又能对全国动员工作实行集中统一领导。

（二）完善配套动员法规。战争动员法规，是战争动员准备和实施等方面的行为规则。包括动员的法律、法令、条令、条例、命令、决定、规则和章程等。它是国家意志的体现，是人人都必须遵守的行为规则。其目的在于保障战争动员工作的顺利进行和战争的胜利，保卫国家的利益和安全。目前，我国的动员法规还不够健全、完善，虽制定颁发了《兵役法》、《征兵工作条例》、《民兵工作条例》、《中国人民解放军动员工作条例》（试行）等法规、法令，但《国防动员法》至今还没有出台，战争动员的许多领域，比如国民经济、民船、民航以及其他交通运输、民用物资等的动员，还处于无法可依的状态。

我国的动员法规，应在现有的基础上进一步充实完善，使之实用配套。

我认为，首先应制定综合性的《国防动员法》。它是国家战争动员的基本法，着重解决国防动员的基本原则，主要内容、工作程序、工作职责、动员体制以及制裁规定等。在这个基本法的基础上，再分别制定有关的法律，如《国防教育法》、《军工生产法》、《交通战备法》、《人民防空法》等，也可以根据需要制定其他有关法规。在有了各类法律条款的基础上，再制定出各种条例和其他规范性的法律文件。规范各级党政部门、企事业单位、军事部门的基本职能、责权范围、联系渠道；统一公民的意志和行动，规定公民必须承担的义务和对拒绝承担兵役义务的处罚办法等。

（三）动员制度具体健全。动员制度是由国家通过特定的法律程序制定的，并以国家强制力保证其实行的重要军事制度。国家制定动员制度的根本目的，在于加强国防建设，保障战争需要，一个国家的动员制度，是从国家的根本利益出发，依据本国的政治制度、军事和经济能力、科学技术水平、历史传统、领土、人口、资源状况等因素制定的。我国到目前为止，已相继制定实行了常备军制度、兵员征募制度、预备役制度、优抚制度等。但总的来看，还不够完善、具体，有许多涉及到战争动员的领域，还没有制定相应的制度，需要在实践中不断扩展内容，使之具体化。根据未来战争需要，主要应补充制定下列一些制度，如：为实现战时部队快速动员的就近就地“分区动员”制度；为保证战时部队快速扩编所需的武器装备储备定额和战时调动制度；为提高战时所需具体质量的平时兵员预编、预训。预储和战时扩编合练制度；为提高战时国家与军队平时转换速度的定期演练与点验制度；为保障扩编组建部队，实现快速展开的交通运输工具征用、征购与合理补偿制度；为满足战时前线与后方军需民用的日用品管理与分配制度；伤亡病残人员及其家属的抚恤与优待制度；为提高全民国防观念做好战争动员思想准备的国防教育制度等。

（四）动员计划种类齐全。战争动员计划，是指在战争动员实施前对整个动员工作任务的目的、内容、时限，方法、步骤、措施（要求）等所作出的预想性部署与安排的文书，它是国家动员职能部门平时进行动员准备和战时进行动员实施的主要依据。鉴于我国目前动员计划不完善的状况，需要从未来的动员需要出发，逐步编制与形成完整的动员计划体系，使之种类齐全，内容充实。具体讲，应编制好如下几种基本计划：战争动员总计划、国民经济动员计划、武装力量动员计划、交通通信动员计划、科学技术动员计划以及政治动员保障计划等，并要将动员计划列入国家基本建设和国防建设的总体规划之中，以便运用动员计划的调节作用，加强对动员建设的宏观控制和指导。

在编制计划时，应根据国家的经济发展战略和国防发展战略的要求，以军队作战计划为前提，并在国家、国防、作战计划的指导下，由上而下逐级制定，使之上下呼应、相互衔接、成龙配套，形成整体。同时注意结合自身的特点和实际，做到因地区、部门和对象制宜，充分发挥各自的专长。

### 三、建设有中国特色战争动员体制应把握的原则

战争动员体制的形成与建立，是一个非常复杂的过程。为使建立的动员体制更切合我国实际，我们应坚持在现行体制的基础上，在参照外国经验的同时，更进一步地考虑到体制运行的连续性和现代战争的要求，并要注重遵循以下四条原则：

（一）服从大局原则。经济建设是战争动员工作的基础，特别是现代条件下的战争，动员工作对国家和地方各经济部门的依赖将日益增大。离开了经济条件，战争动员准备就成了空中楼阁。因此，建立战争动员体制，一定要考虑到我国的经济基础以及国家和各级政府所能提供的各种条件，在思想认识上真正摆正动员体制建设与经济建设的位置，一般不应冲击当前的国家经济建设和改革开放事业。只能在服从经济建设大局的前提下，根据国际形势的发展变化、国家经济能力状况和经济承受能力的大小，确定体制建设的规模。要在服从大局的前提下，使“建立”和“服从”达到和谐的统一。

（二）集中统一原则。由于战争动员任务的繁重性、动员范围的广泛性、组织工作的复杂性和动员准备的长期性等特点，决定了需要一个有权威、高效能的动员机构，以实施集中统一的领导和畅通无阻的指挥。通过集中领导和统一指挥，使全国上下左右、各行各业形成一个科学完备、运转高效的战争动员体系，力避指挥不灵、梗塞拖延、各自为政，互相扯皮、职责不清的现象发生。

（三）平战结合原则。战争动员体制的建立，既要充分考虑战时的需要，但也不能完全按战时需要而建立，应把平时体制和战时体制分开。这是因为，平时与战时的动员工作有许多不同，而且从总体上讲，和平时期相对持续时间较长，如果平时体制完全按战时体制建立，就会浪费大量的人力，物力、财力，造成国家和人民的过重负担。因此，战争动员体制既要立足于平时的组织准备，又要有利于战时实施快速不间断的动员。要做到这一点平时就要通盘考虑战争动员准备的各项工作，制定动员准备的方针、原则、规划和要求，并注意抓好落实。

（四）迅速高效原则。迅速高效，是检验战争动员体制实效性的重要标志，是对动员体制最根本、最实际的要求。战争动员机构如果不以迅速高效为工作标准，势必贻误战机，出现被动挨打局面，甚至造成不可弥补的损失。为此，建立有中国特色的战争动员体制，必须坚持迅速高效的原则，必须在快速反应和提高效率上下功夫。在具体措施上首先要建立信息网络。它是使动员体制反应高效、迅速的一种重要手段。还要与其他信息网络相联，与国家或地方统计部门相联网，就能随时知道全国人员素质、财政收支、物资储备等状况；与部队系统相联网，可随时知道部队所需多少兵员和战争物资，其次要实行科学决策。科学决策是保证动员成功的决定因素。临战前动员工作的组织实施繁重而复杂，如果能迅速、科学地优化最佳动员方案，就能实施快速高效的动员，保证动员的顺利进行。

总之，建立有中国特色的战争动员体制，是一个不可忽视的重大战略问题，有关部门必须引起高度重视。只有建立起科学的、符合中国实际的战争动员体制，才能在未来战争中高效率地实施战争动员，才能充分地、快速地发挥我国战争潜力的最大作用，才能真正实现我国的战备目标。

## 试论我国预备役部队的建设和发展

张传诗

预备役部队是我国一支新生的武装力量。当前，在对预备役部队的建设和发展问题上存在一些不同的看法，同时，预备役部队的建设和发展也面临着许多问题需要解决。

我国的预备役部队还要不要建设和发展？对此，有持肯定态度的，也有持否定意见的。否定者认为，我国的预备役部队是借鉴外国的经验建立的，与我国传统的民兵制度没有渊源，与一般的民兵组织也没有多大区别，因而有没有这支部队无关紧要。还有的认为，目前国家以经济建设为中心，有限的军费应用于现役部队建设，没有必要再把一些钱花在预备役部队建设上，预备役部队越少越好，最好不搞。我们认为，我国的预备役部队是毛泽东人民战争思想与新时期战争准备实践相结合的产物，加强预备役部队建设是实现我国国防现代化和加强战争准备的重大步骤，因此预备役部队不仅要继续建设和发展，而且要放在应有的地位，采取必要的措施，加速其建设发展速度，以便使其在我国的国防现代化建设和未来反侵略战争中发挥更大的作用。对这支部队的建设和发展，我们要持肯定的态度，坚定不移地加强建设和发展。

在当前和今后一个相当长的时期内，我国为了保证国家经济建设的重点，用于国防建设费用不会很大。在这种情况下，是否就可以停止以至取消预备役部队的建设和发展呢？这是不行的。因为预备役部队已经成为我国“三结合”武装力量的重要组成部分，而且是能否坚持建设和发展这支部队，事关我国国防现代化走什么道路的问题。党中央、中央军委于1985年明确提出“精干的常备军与强大的后备力量相结合，是我国国防现代化的必由之路”。这条道路的确定，是对毛泽东军事思想的重大继承和发展，它不仅充分体现了毛泽东依靠人民进行战争思想在现代化国防建设中的灵活运用，而且找到了一条适合我国国情的，以经济建设为中心，以国防建设保证经济建设，同时又以经济建设带动国防建设发展的国防现代化之路。我们必须从这样一个高度去认识继续建设和发展预备役部队的重大现实意义和深远历史意义，将其作为我们实现国防现代化的重大步骤来看待，努力搞好建设和发展。花些经费来建设和发展预备役部队，是着眼大局之举，是正确的战略决策和部署。

同时，我们还应当看到，预备役部队是和常备军的建设同时考虑，统筹安排的。在裁减现役部队一百万的同时，组建起相当规模的预备役。从这个意义上来说，组建预备役部队是整个军队建设的有机组成部分。预备役部队虽然也要花费一定数额的国防经费，但毕竟比现役部队要少得多。而维持大量的现役部队，必然增大开支，军队的现代化就难以加快速度。

从各地预备役部队的建设情况看，其存在已经成为我国慑止战争的重要因素，成为卫国戍边的一支作战力量，成为各种抢险救灾和维护社会稳定的生力军和突击队。当然，由于这支部队组建时间不久，对如何更好地发挥其在国防战备中的地位和作用问题，还有待我们进一步探索。只要进一步改进对预备役部队建设的指导，赋予其更多的恰当合理的国防战备任务，其存在价值将越来越为人们所认识。

那么，如何加强预备役部队的建设和发展呢？我认为，从根本上说，还

是要把毛泽东人民战争思想与预备役部队建设实践相结合，立足现实，面向未来，扎扎实实地解决在建设和发展过程中遇到的问题。当前和今后一个时期应注意把握以下几点：

第一、要掌握好预备役部队建设和发展的大方向。预备役部队建设和发展的大方向就是为实现我国精干的常备军和强大的后备力量的最佳组合服务。只有把预备役部队的建设和发展纳入这个大方向之中，才能使其对国防现代化建设发挥更大的作用，才能使毛泽东人民战争思想在我国的国防现代化建设中得到更好地贯彻落实，也才能使预备役部队获得源源不断的建设发展的强大动力，为此要把握好三个要点：一是要始终围绕“精干的常备军和强大的后备力量相结合”的目标来发展，在预备役部队发展过程中，要始终注意根据各个不同时期的需要和可能，形成与现役部队和民兵组织的合理比例结构，根据现役部队和民兵的数量增减来确定其发展规模和速度。二是要掌握好发展时机并努力创造发展的条件，要根据国际形势和我国的经济状况以及常备军的建设情况，不失时机地加以发展，既不能操之过急，一哄而起，也不能消极迟缓，停止不前，三是要搞好诸军种。兵种的协调发展，要根据国防现代化的要求和现役部队构成的特点，发展诸军种，兵种的预备役部队，不能单打一。

第二、要搞好预备役部队工作与现役部队工作、民兵工作之间的协调配合，毛泽东在战争年代就非常注意“三结合”武装力量各个部分之间的协调和配合，他曾经批评纠正了李立三把“一技枪也集中到红军中去”的错误路线，强调“一切正规军均有扶助游击队，向正规部队发展的责任”。这一思想同样适用于我们抓预备役部队与现役部队和民兵工作方向的协调和配合，预备役部队建设和发展工作与现役部队和民兵工作有着紧密的联系。现役部队与民兵各项工作的开展都在一定程度上制约或影响着预备役部队工作的开展。搞好预备役部队工作与现役部队和民兵工作的协调和配合，能够更好地促进预备役部队的建设和发展。首先是预备役部队要主动与现役部队和民兵工作系统加强联系，争取他们的支持；其次是现役部队和民兵工作系统要主动积极地支持预备役部队各项工作的开展；再次是上级领导机关要加强三者之间的协调指导，并要明确制定三者相互支持和帮助的职责。

第三、要进一步完善预备役部队的领导体制。健全的领导体制是任何一支武装力量建设的基本保证。当前我国预备役部队领导体制并不健全，突出的问题是军地双方各部门的职责不明，形不成合力。军队系统只有动员部门一家管，地方也存在对预备役部队领导不力的问题。为此应根据预备役部队军民兼容的特点，从军地两个方面完善领导体制。就军队系统来说，总部，大军区和省军区的司、政、后部门都应对预备役部队实施相应的领导和业务指导，承担和履行好各自的职责，切实做到象抓现役部队那样抓好预备役部队建设。尤其是省军区，要把搞好预备役部队建设作为本级工作的重点。战时与预备役部队有隶属关系的现役部队平时就要建立挂钩关系，以现役部队带动预备役部队的建设和发展。对地方系统来说，建有预备役部队地区的地方党委、政府要重视和支持预备役部队建设，一方面要从党管武装的高度认识所担负的职责，纳入中心工作计划；另一方面要善于通过所属各局、部、委、办等部门发挥职能作用，向预备役部队提供人、财、物等方面的支持。

第四、要注意“建用结合”。坚持建用结合是我国群众武装力量建设的一贯做法，也是毛泽东的一贯思想。预备役部队既然是我国武装力量的组成

部分，在平时就应赋予她多种任务，充分使用她来承担一定的国防战备任务和经济建设任务。尤其应从以下三个方面注重使用：一是赋予战备执勤任务，弥补现役部队力量的不足，从预备役部队组成的特点来看，其成员大多为当地兵员，更有利于执行这一任务，二是赋予其一定的作战任务，可以弥补现役部队兵力急需时的一些不足，而且可以增强预备役部队的战备观念，摸索战时快速动员和遂行作战任务的组织指挥方法，加强和改进其平时建设。三是组织预备役部队成建制参加社会实践活动，在国家重点工程建设、抢险救灾、维护社会治安等方面发挥积极作用。对此，各地区有许多尝试，应当继续坚持下去。

# 论提高后备兵员质量的途径

杨聚庆

和平时期，对后备兵员数量进行适当控制，谋求高质量，已成为国防后备力量建设的普遍规律。适当地减少数量，是提高质量的重要措施，要通过数量的控制寻求民兵、预备役发展规模的最佳基准点。数量高于基准点，超过了国力和经济力量，不仅会影响经济建设的发展，对提高质量也会带来更大的困难；低于基准点，则可能出现整体安全效益的“缺口”，在未来战争中处于被动地位。根据对国际国内形势的分析和预测，我认为，在当前和今后一定时期，基干民兵的数量应控制在满足应付突发事件和敌人局部入侵所需要的水平上，采用适当的途径抓好重点，使质量上一个档次，提高后备兵员的军政素质。

## 一，扎扎实实地搞好国防教育，增强后备兵员的国防观念

国防观念是国防支柱赖以挺立的思想根基。国防观念的增强，直接影响着后备力量自身建设。强烈的国防观念平时能够保证广大后备兵员参加训练及各种活动，战时踊跃参军参战。提高后备兵员质量，就要特别重视进行国防教育。

和平麻痹思想是当前影响后备兵员质量建设的一大思想障碍。近年来，随着国防建设指导思想的重大转变，一些同志的国防观念有所淡薄，有的认为战略转变就是从“战”转“和”，由多转少；有的以为国富自然兵强，四化建设只搞好其他三化就行了，等等，在部分民兵、预备役人员中，出现了“有心思富，无心思武”的思想。有的不愿参加民兵组织，有的虽参加民兵组织，但不愿参加民兵活动。解决这些问题，根本的办法是对民兵进行国防教育，不断增强富不忘保国，富不忘练武的思想，使广大民兵。

预备役人员正确认识和处理经济建设与国防建设，国家利益与个人利益的关系，树立起既要建设祖国，又要保卫祖国的思想，自觉履行国防义务。

近几年，有些地区的国防教育开展得比较活跃和扎实，有的建立了五位一体的领导体系，颁布了国防教育条例，开展了多种形式的教育活动，收到了明显的效果。但是，国防观念作为一种社会意识形态，从形成到确立有一个过程，必须常抓不懈。不仅要做到经常化、制度化，而且还要加强教育的系统性、科学性，在教育内容上，既要有建设祖国的教育，又要有保卫祖国的教育；既要有历史和革命传统教育，又要有现实思想教育；既要有居安思危的国防警觉教育，又要有战胜敌人的精神准备教育，尽量使其内容新鲜，重点突出，丰富多彩，以便从多方面启迪人们的思维。需要指出的是，国防教育不能停留在理论灌输上，应当根据形势发展，拓宽教育内容，在强化爱国主义思想教育的同时，增加现代战争知识教育。如现代战争的特点，常规武器的技术性能，防核武器。生物武器和化学武器的基本要求和办法，了解和掌握现代战争的相关知识，学会自我防护，提高对战争的心理承受能力。在教育形式上，应采取政府重视，各方配合的办法，以形成多层次，多形式。多渠道的教育网络。寓教育于社会，学校、家庭之中。当前，应特别注意把国防教育纳入全民精神文明教育计划，使之逐步规范化、系统化、科学化、社会化，不断提高全民的国防意识。在教育手段上，要革故鼎新，通过电影、

电视、广播、音乐。录相等现代化的教育手段，逐步取代；日的教育形式，力求多样化，形象化，以增强教育效果。

国防教育中，要特别重视后备兵员热爱共产党，热爱社会主义制度的教育，宣传和继承、发扬党的优良传统，宣传社会主义制度的优越性，增强作为社会主义中国公民的自豪感和荣誉感，从根本上提高后备兵员的政治觉悟，坚定社会主义信念，增强服从党的领导的自觉性，保持坚定正确的政治方向，立场坚定，旗帜鲜明，任何时候都听党的话，服从党中央的指挥。这是提高后备兵员质量的核心内容。

## 二、抓好军事训练，提高后畜兵员的军事素质

军事素质的提高，是提高后备兵员质量的主要内容。经过几年来的努力，民兵、预备役训练工作有了很大的发展，逐步实现了训练管理的规范化，为战时储备了一定数量训练有素的后备兵员，但是，目前后备兵员的训练，还不能完全适应未来战争对后备力量建设的总体要求，训练质量还不够高，低级循环、训需脱节等问题还没有彻底解决，当前，应重点在以下两个方面下功夫。

一方面，要按战时组，扩建部队的需要，合理确定专业技术兵的训练比例，提高专业对口卒，提高后备兵员军事素质，首先应加强训练的针对性，从高技术条件下作战需要出发安排训练任务，提高后备兵员的专业技术水平。

另一方面，要采取有效的训练途径，抓好训练任务的落实。围绕提高后备兵员的质量，有关领导部门一是要充分利用现有的训练条件，把着眼点放在挖掘潜力上。通过改造训练环境，完善训练设施，调整训练内容，改革训练方法，强化训练措施，严格训练管理等办法，发掘潜力，提高训练质量。二是要借助部队和其他外部优越的训练条件，采取与部队定向挂钩训练等办法，提高训练“档次”，培训那些不能自训，难度较大的师属以上专业技术兵，增大专业技术兵比例，改善后备兵员的整体结构，提高战时兵员动员的对口率，把训练、储备、动员三个环节紧密地联结起来，从整体上谋求后备兵员的高质量。

## 三、坚持组织整顿，抓好组织落实

抓好组织落实，是提高后备兵员质量的重要保证。当年毛泽东在谈到民兵工作“三落实”时，强调要把组织落实放到第一位。经过多年的努力，特别是1981年以来的不断整调改革，后备力量建设的组织基础还是比较坚实的。但是，随着形势的发展，后备兵员的组织建设还有许多有待加强和改进的地方，根据目前存在的问题和未来战争的需要，我认为，当前组织建设的当务之急是进一步调整兵员结构，建立起有利于战时快速动员的有效的组织结构和储备方式。

所谓调整兵员结构，就是在正确确定后备兵员基数的同时，合理确定专业技术兵在后备兵员中所占的比重。这不仅是适应未来作战需要的重要措施，也是精干民兵队伍，提高后备兵员质量的基本前提。军事技术的发展，使军队的结构发生了重大变化，专业技术兵门类愈来愈多，要求有大量的专业人员和建立各种个同的专业。预备役部队中专业技术兵的比例，应和现役部队中专业技术兵的比例协调一致，与普通兵员基本保持平衡。

兵员的储备要有利于战时快速动员。要按照地方行政区域划分兵员储备区，并区分各种兵员的储备目标，依不同的技术兵种分别建立编制，把现有的基干民兵、服一类预备役的退伍军人按专业技术对口的原则分门别类地登记，缺额部分通过军事训练、定向征集和各储备区之间的横向调剂来补充。这样做，战时能够保证兵员动员的数量和种类，减少临时组建部队的工作量，提高兵员动员速度。平时便于对民兵预备役军事工作诸方面实行宏观控制，为军事训练和武器装备计划调整提供更为明确的目标和依据，促使组、训、装有机结合，协调一致地推动后备力量建设向更高层次发展。

## 浅谈未来反侵略战争的快速动员

任永贵

未来反侵略战争的快速动员，是指我国可能遭到敌人入侵情况下，国家采取紧急措施。敌人可能对我国进行大规模的全面入侵，也可能进行局部入侵，就后一种情况而言，战争动员应使局部地区的军事、政治、经济、文化等一切领域在最短的时间内转入战时体制。由于高技术条件下局部战争的突然性增大，而且进程加快，因而战争动员工作必须快速高效，本文拟就这个问题，谈几点看法。

### 一、按照快速高效的要求健全动员体制

战争动员是一个十分复杂的系统工程，涉及到各个领域，任何一个部位出现问题，都会严重地影响动员工作的速度和质量。这就客观地要求必须具有一个高度权威的组织领导机构来实施集中统一的指挥，并要求具有一整套严格正规的法规制度来规范各级各部门和人民群众在战争动员中的一切行动。

健全的领导机构和强有力的实施组织指挥，是进行快速动员的组织保证。目前，我国的战争动员领导体制很薄弱，从中央到地方没有一个专门的战争动员指挥机构。一旦爆发战争，需要实施应急动员，必然造成指挥不灵，相互推诿，以致贻误战机。因此，建立健全动员的指挥机构是亟待解决的问题。首先，国家要成立动员工作领导机构。战争动员是全党动员、全民动员，如果外敌对我国进行高技术条件下的局部入侵，只需在局部地区转入战时的体制，国家的工作重点仍在经济建设上，这就需要有一个动员领导机构负责组织指挥。在平时，也需要有一个全国统一的动员领导机构来抓日常工作。因此，我认为，国家有必要成立一个战争动员工作委员会，由国务院总理或一位副总理主管，有关部、委领导为成员，负责国家战争动员工作的最高决策和总体上的协调指挥，同时，在国防部现有编制的基础上调整人员，成立一个国家战争动员委员会的专门的办事机构，使战争动员工作真正摆上应有的位置。其次，要强化地方各级武委会的指挥职能。武委会作为地方党委、政府领导武装工作的一个机构，经过多年来的实践证明，其作用是明显的，但是武委会这么一个有权威的领导机构，其工作职责还没有一个明确的规定。从实际履行的职能看，协调职能较强，而指挥职能较弱，尤其是对未来反侵略战争的动员指挥职能更是薄弱。因此，就要充分发挥地方各级武委会作用，进一步明确武委会的职责和权力。再次，要在地方各级建立动员的工作办事机构。由于地方没有专门的战争动员办事机构，工作难以落实。解决的办法，省、地（市）政府办公厅（室）指定相应的部门兼理动员工作，平时军队派人参加地方办公，或军地定期合署办公，战时合二为一。

动员法规是动员工作的基本准则。当前，美、英、德、意等发达国家，都制定了大量的兵员动员法规，保证了这些国家战争动员工作的落实。因此，第一步，国家必须尽快制定战争动员法，明确规定动员的范围，内容、方法、要求；各级政府部门和人民群众的权力、义务；基层各行业部门的任务。特别是掌握高技术的部门和与军事工作紧密相关的部门的任务，以及违反动员法规的处罚措施等等。第二步，要广泛地宣传和落实法规制度。法规制度制

定之后，各级各部门都要进行广泛宣传，进一步强化全国人民的法律意识，使人人都明白自己在动员工作中应该做什么，怎么做。国家执法部门要注重抓好动员法规的执行，要努力改变目前有法不依，有令不行，有禁不止的状况。

## 二、针对战争要求加强动员准备

预先的充分准备，是实现快速动员的基础，战争动员涉及面广、内容复杂、工作量大，在没有充分的准备的情况下，要在很短的时间内完成平时向战时的体制转换是不可能的。

一要建立完善周密的动员计划体系。周密计划是争取主动的有效措施，平时有了完善的，周密的，切实可行的计划，一旦进行战争动员，就能避免混乱，赢得时间。制定动员计划，首先要全面系统，局部战争，从地域上看是局部的，但从战争动员的内容上看则是全面的，尤其是高技术条件下的局部战争，战争动员的内容更广、更全面。不仅要有人员和武器装备的补充计划，还要有运输、通信、军供，民防以及民用生产转为军用生产等战时转换计划，特别还要有民用高科技转换为军用高科技的计划。同一类别的计划，因为有不同的条件和要求，也要有不同的内容。其次要切实可行。计划是实际工作的依据，如果计划不切实际，那么，不但不可能使动员工作达到快速，甚至还会影响动员工作的速度和质量。因此，制定计划必须实事求是，量力而行。

二要组织必要的应急动员演练是熟悉计划的有效形式，既然有全面的动员内容，就要有全面的演练。当然，其他各项动员内容的演练较难组织，会影响经济生产。但我认为，为了保证国家安全的大局，局部上受些影响是值得的，付出一些小代价是完全必要的。因为只有通过必要的演练才能检验计划的可行性，才能摸索规律、寻找捷径。进行必要的演练，也并不是一定要搞全国性或全省性的全面演练。可以是各个部门的局部演练，通过局部的演练总结经验，摸索方法。

三要根据需要加强战争资源的储备。战争资源储备也是战争准备的重要一环，未来战争，破坏性、残酷性是很大的，如果没有预先储备，而靠战时来征集调用，那就根本不可能实现快速动员，进行战争资源储备，首先要有针对性，需要什么就储备什么。

要有兵员的储备，武器、装备、物资、器材，给养的储备，还要有科学技术的储备，以满足动员计划的需要，其次要有余地，战时的情况无法准确估计，与计划相适应的储备，就必须留有余地，以适应战时情况的变化。再次，储备地点要合理，如兵员动员，要根据就地出兵员、就地出装备的原则，做到储备地点布局合理，以减少来回运送的时间，从而提高动员速度。

## 三、运用先进科学技术更新动员手段

广泛运用先进的科学技术，更新动员手段，是实现快速动员的重要途径，更新动员手段，改进动员方法，是我们当前面临的一项迫切任务。

更新手段，就是要充分开发运用先进的科学技术于动员领域。国家要重视战争动员领域的高科技的开发运用，要制定一个统一的发展规划，并制定相应的政策措施，规定运用高技术成果的方法，范围，解决开发运用高技术成果的经费，人才等问题，为运用高技术打开方便之门。地方各级各部门要

积极创造条件搞好高技术成果的开发运用，如利用计算机技术进行战争潜力调查分析；利用激光和数据传输技术进行动员信息传递；利用卫星收集战场情报为动员工作提供依据等等。使动员工作从繁重的人力劳动中解放出来，从而提高动员工作的时效性和准确性。

先进科学技术在动员领域的开发运用，必须简化动员工作程序。以往，我们动员工作总是从宣传发动开始，一招一式，按部就班，程序繁琐，费时费力。动员手段更新之后，我们可以把动员工作程序与法规制度的落实和高技术成果的开发运用结合起来，尽可能地省略不必要的程序，当然，改革方法。简化程序不应是盲目的，而应该建立在条件具备的基础上，通过简化程序，不但不能造成工作脱节和混乱，而且必须是能够节约时间，避免浪费，达到加快动员速度的效果。

#### 四，根据快速动员特点搞好动员保障

动员保障是动员工作落实的保证。未来高技术条件下的局部战争，由于高技术武器装备的广泛应用，一方面是动员工作遭敌干扰破坏的可能性增大，另一方面是自身技术装备的保障要求更高。为确保战时动员工作的快速进行，从动员工作的需要看，要特别重视抓好以下三个保障。

动员情报保障。高技术条件下的局部战争，由于战场瞬息万变，动员工作也随之变化。动员工作的快速应变，依赖于良好的动员情报保障。只有动员指挥机构及时准确地收集掌握不断变化的情况，才有可能及时作出判断，及时定下决心，及时作出调整。因此，动员指挥机构必须与作战部队及其他部门保持密切联系，建立战场情报网，及时收集掌握战争的进展情况和消耗情况。动员指挥机构内部还应加强对情报的分析处理，并及时制定、修改动员方案，确定动员部署，使后方的动员与前方的需要尽可能地一致起来。

指挥通信保障。指挥员定下动员决心之后，必须以最快的速度传达到执行单位和执行人，快速动员才能快得起来。快速传达贯彻动员的决心，有赖于安全稳定的指挥通信保障，在战时，我通信枢纽往往是敌袭击破坏的重点。保证安全、稳定的指挥，一方面，要建立多渠道的动员指挥通信网络，另一方面，要加强对动员工作指挥员和通信保障人员的训练，保证动员指挥通信畅通。

交通运输保障。在高技术条件下，战争消耗巨大，使得运输量空前增大；交通运输遭敌破坏的可能性更大。而交通运输保障好坏，则直接影响快速动员的实现。因此，要求地方各级组织进行道路港口建设时，就要考虑到战时动员的需要；车辆、飞机、船只等运输工具的征用，要有明确的方案，并落实到具体的单位和个人；动员中快速运输的路线要有明确的区分，并落实负责维护单位；运输途中要有严密的掩护措施，等等。

## 对国防后备力量建设中利益问题的思考

蒋文郁

“利益”是很难定义的概念。《辞海》把利益定义为“好处”。一般认为，利益是相对于一定的主体来说的，对于人这一主体而言，利益是人类社会生活中的价值关系，主要是指客体对人的生存，享受和发展需要的满足。构成利益有三个要素：一是需要，这是利益的动因；二是有用，无用即无益；三是成果，是利益的基础，商品经济条件下，物质利益的表现形式是商品和货币。

马克思主义向来重视利益在人们活动和历史发展中的作用，认为：“人们奋斗所争取的一切都同他们的利益有关。”为了追求利益，就要发展生产，进行创造，不断满足自身的需要，“我们通过每一个人追求他自己的、自觉期望的目的而创造自己的历史，却不管这种历史的结局如何，而这许多按不同方向运动的愿望及其对外部世界的各种各样影响所产生的结果，就是历史。”（《马克思恩格斯选集》第四卷 243 页）可见，谋利思想是人类的基本思想，趋利避害是人类行为的根本原则。人类的行为总是趋利而避害，求吉而弃凶，祈福而远祸。所以，人们从实践经验中得出了“两利相权求其重，两害相权求其轻”价值评判的原则。

怎样才能使民兵、预备役工作走出困境，重新充满生机和活力。我以为，关键是在工作中要很好地贯彻利益的原则，把“关心群众生活”和“给群众以看得见的物质福利”作为工作的出发点和立足点。否则，“尽管把扩大红军念一千遍，结果还是不能成功”。

首先，要重视效益的原则。利益与效益是密不可分的。在过去计划经济条件下，由于过分的强调社会和集体的利益，组织功能触及社会生活的各个领域和过程，加上平均主义和“大锅饭”的分配制度，人们自我意识、能动性、创造性被压抑和束缚，个人利益与集体利益的关系不象现在这样直接。因而对要求其参加的一切社会活动，其效益如何，并不十分关心。随着我国市场经济机制的不断发育和完善，人们在经济生活中将不断强化效益观念。后备力量建设工作是与经济生活紧密联系在一起的。因此，就不能不重视、关注和追求其工作的效益。“不计其功，不计其利”的要求和做法，已不适应改革开放和市场经济的要求。一些地区，由于民兵预备役工作缺乏效益观念，长期游离于经济建设之外，成为纯消耗性的活动，这在以经济建设为中心的社会生活中，就很难起大的作用、争得应有的地位。第一，要着力提高后备力量建设自身的工作效益。开展民兵、预备役工作，必然会牵涉到一定的人力、物力和财力，不可避免地与经济建设和产生一些暂时的矛盾。但只要我们从实际出发，重视和强调后备力量建设工作效益，就可以减少矛盾和影响，第二，要大力提高后备力量建设的社会效益。当前，经济建设是国家一切工作的中心。体现后备力量建设的综合社会效益，也就在于是否服从和服务于经济建设的大局，在这方面，后备力量应该是大有可为。如在物质文明建设方面，成为生产上的能手和标兵；担负急、难、险、重任务；做脱贫致富的领头人。在精神文明建设方面，配合公安部门维护社会治安，为社会生产和群众生活创造出良好的社会环境；积极投入共建文明村，文明路。文明街和争创文明家庭活动。总之，要让群众从实践中“认识自己的利益，并团

结起来，为自己的利益而奋斗”。

其次，要重视利益补偿的原则。后备力量建设工作的主要对象，是不脱离生产的青年群体，完全义务的要求他们投入国防建设，是很难做到的。对大多数人来说，个人家庭的物质利益在他们的利益构成中，是占据着最基础的位置的。面对这一现实，我们所能作的选择，只能是从大多数人的实际利益出发来制定我们的政策，来确立我们的工作思路和工作方法。否则就会脱离群众，脱离实际。第一，各级基层政权组织，包括人武部门，要拿出相当部分的精力，帮助群众解决生产和生活问题。因为当群众手中握着一叠各级政府、部门硬塞给他们的“白条子”、“绿条子”时，当群众生产和生活问题十分迫切，而又得不到各级政府有效及时解决时，是很难有十分的热情来参加后备力量建设的，特别是对于经济比较贫困、落后的广大农村，我们更应该重视做好这项工作，第二，要大力开展以劳养武工作。有财力，才有活力。后备力量建设工作离不开经济基础，特别是在贫困地区，经济问题已是制约后备力量建设发展的重要因素之一。劳武结合是我国后备力量建设的优良传统。尤其是改革开放以来，广大民兵发扬光荣传统，在开展以劳养武方面创造出了许多经验，做出了很大成绩，许多地方民兵组织变成了致富型组织，增强了国防建设的物质基础，减少了群众负担，产生了积极的社会综合效益，使群众从中得到了一定的利益补偿。第三，要把握利益需求的层次性、多维性，人们利益需求不仅仅是单一的物质利益，还有精神的需要，而且它们之间是相互连结，相互补充的。这就要求我们，既要重视物质利益的补偿，还要重视群众精神需求的满足，把握它们之间的综合和转换，注重总体效应，尤其在我国经济发展水平还比较低，物质利益的补偿还十分有限的情况下，这一点，尤为重要。

第三，要坚持利益疏导的原则。马克思认为：“正因为各个个人所追求的仅仅是自己的特殊的，对他们说来是同他们的共同利益不相符的利益，所以他们认为共同的利益是‘异己的’，是‘不依赖’于他们的，也就是说，这仍旧是一种特殊的独特的‘普遍’利益，或者是他们本身应该在这种分离的界限里活动”，“这些特殊利益始终在真正地反对共同利益和虚幻的共同利益，这些特殊利益的实际斗争使得以国家姿态出现的虚幻的‘普遍’利益对特殊利益进行实际的干涉和约束成为必要。”要消灭这种矛盾，必须是“以生产国的巨大增长和高度的发展为前提的”（《马克思恩格斯选集》第一卷第38、39页）。马克思这段论述，说明了两个问题：一是在社会生产力还未巨大增长和高度发展，社会分工还不是出于自愿情况下，个人利益与共同利益之间矛盾是始终存在的；二是要协调这一矛盾，保证共同利益的实现，国家就必须对个人利益进行干涉、约束、调整 and 疏导。一要政策疏导。各级政府制定和实施政策，要符合实际，照顾各方面的利益。避免从主观愿望出发，把少数先进分子的思想觉悟作为依据和标准。在制定和实施政策过程中，既要反对平均主义，又要防止分配不公；既要保障国家利益，更要照顾到绝大多数群众利益。二要法律疏导。在市场经济条件下，国防后备力量建设只有逐步纳入法制化的轨道，才有其广阔的前途和发展空间。加强法制建设，要把利益关系的调节作为法制建设首要任务和主要目的，要保持权益和义务的有机统一，正确把握好法制建设的进程。法制建设是精神文明建设的范畴，它与社会物质文明建设，与生产力发展水平必须基本上保持同步。法律本身需随着社会的进步和发展，作进一步具体的完善，要抓好与法制建设相配的

宣传教育工作，法制建设应根据不同地区的经济发展水平，区分层次。三要教育疏导。无论法制如何健全完善，政策如何具体、周密，都不能忽视教育的功能和作用。被马克思称为“第一个近代的唯物主义者”英国哲学家霍布斯认为：“人的利己必须在社会中得到满足，利己并不是什么坏事，问题在于如何处理利己与他人和社会矛盾，做出有利于他人和社会的行为。”这说明，对个人利益需求的正确引导，是共同利益的代表者——国家必须承担的责任。进行全民国防教育，增强其国家意识，便是最好的方法。古今中外的历史证明，不重视国防教育的国家是没有前途的国家；没有国防意识的民族，是没有希望的民族。

## 健全兵员动员制度的几个问题

夏鹤

兵员动员是国防建设的一项重要内容。在国家集中力量进行经济建设的和平时期，特别是在社会主义市场经济条件下，怎样按既服从服务于经济建设大局，又适应现代战争需要做好兵员动员的有关工作，使其能够从容地应付各种突发情况呢？我认为，必须健全兵员动员制度，走法律化的发展道路。

### 一、要切实将健全制度摆到兵员动员工作的首要位置

制度是要求大家共同遵守的组织规范和行动准则。它通常以法令、条例、文件等形式规定，体现了领导者的意志，具有强制性，起着规范某一方面秩序的作用。兵员动员制度是关于公民参加武装组织履行兵役义务方面的规程，是动员法规的组成部分之一，和其他军事制度一样，是一种特殊的行为规范。兵员动员制度，用以规定兵员动员的任务、组织形式，职责权限、权利义务、目标要求、方法手段及有关政策等，从制度上保障兵员动员工作按国家安全利益的要求，沿着正确的轨道发展。由于兵员动员是准备和应付战争的行动，充满着艰苦性和危险性，意味着奉献和牺牲，为了国家和人民的根本利益，需要有一套宣传教育、组织动员公民履行兵役义务的办法、优抚政策乃至强制性措施来保障及实施。还由于兵员动员工作涉及面很广，并受国家人力资源、社会制度、经济条件、民族、文化、国内外形势等多种因素的影响，需要有统一的章法和科学的手段，来规范有关的各项工作。兵员动员的制度建设是十分重要的。有了健全的兵员动员制度，并坚决按制度办事，就能使动员准备充分而扎实，动员实施紧张而有秩序，能够应付敌人可能的入侵战争或突发事件的需求。

古往今来，许多国家都十分重视兵员动员制度的建设。战争的历史多次证明，健全的兵员动员制度对于保障战争的重要作用。苏联在遭受法西斯德国突然袭击的情况下，战争爆发的9天内就动员了预备役士兵4530万人，一个月内征召预备役军官65万人，组建了新的战略预备队，就是得益于长期建立起来的完善的动员制度。第二次世界大战以后，许多国家重视了动员法规的建设，法国有动员法规40多个，还在一些重要的法令下，制定了必要的条例和规定。以色列兵员动员速度之快，质量之高，早已为世人瞩目，根本经验也在于有健全的动员制度。英国平时注意完善船舶的征用制度，商船的征用。改装都有具体规定，甚至每艘船船长及船员素质、航行状况都定期向国防部报告，因而在马岛战争中能够在极短的时间内组成特混舰队，美国在海湾战争期间共动员后备兵员20多万人，占其海湾总兵力的40%多。

我党我军在长期的革命战争年代积累了兵员动员宝贵的经验，组织、动员广大人民群众参加和支持革命战争，实行人民战争是我们取得伟大胜利的法宝。建国后，逐步建立了正规的兵员动员制度，并有了新的发展。但是，也应该看到，我国的兵员动员工作还存在不少问题，比如，有些人不能自觉履行兵役义务；兵员动员的机制还不完善，各级各部门关于动员的职责还不明确；后备兵员的组织、训练有许多问题亟待解决，战时动员的程序、方法、措施还不完善；与兵员动员有关的装备物资筹措也不够落实。上述问题的存在，固然有多方面的原因，但最主要的还是制度不健全。正如邓小平在总结

我党历史经验时指出的，“我们过去发生的各种错误，固然与有些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要”。目前，我国兵员动员法规、制度还不健全，这个问题应当引起我们的高度重视。

## 二、要尽快完善兵员动员制度体系

兵员动员是一项复杂的系统工程。特别是现代条件下的兵员动员，更具有立体性、全方位、多层次的特点，兵员动员制度应与之相对应，形成完整严密的体系。

动员制度的覆盖面要广。要按兵员动员的工作内容，建立健全各方面的制度。从我国目前的情况来看，需要完善的动员制度很多，应在现有基本法规的基础上，从三个方面着手。一是完善动员的基本制度。应尽快颁布《动员法》，为建立健全其他动员制度，奠定基础。二是完善具体制度。对兵员动员的各个方面，作出相应的规定。当前急需完善的是：（1）预备役部队的有关制度。（2）预备役军官制度。（3）后备兵员的训练制度，（4）专业技术兵储备制度。三是完善兵员动员的考评、奖励制度，以保障兵员动员工作的落实。应制定兵员动员储备责任制度，明确各类单位兵员动员应担负的任务、责任，考评指标、落实手段等。要有奖惩制度，严格规定奖惩条文、手段和执行机关，使法有所循，法有所依。

动员制度建设要有层次性。由于兵员动员涉及的领域多，范围广，各地情况的差异较大。因此制度，规定不可能也不应“一刀切”。关于兵员动员的大政方针、基本原则、主要政策必须统一，动员任务必须坚决完成。而一些具体要求和规定，则应根据不同情况有所区别。另外，兵员动员制度的内容很多，有的属于全局性的，有的是局部的；有的是综合的，有的是单项的，所以兵员动员制度应视内容和要求不同分级制定和颁发。从我国的情况来看，以国家、军队、地方三个层次为宜。国家负责制定发布兵员动员的基本法规，确定大政方针和主要政策；军队制定兵员动员的有关条令条例、规定、组织实施的基本要求，地方（省、地、县）根据国家，军队有关的法规，结合实际，制定地方性法规，提出具体措施，形成从上到下完整的制度体系。

## 三、要努力提高兵员动员制度的立法质量

兵员动员制度要起到正确的管理和规范作用，提高立法质量非常重要。为此，应把提高立法质量作为健全兵员动员制度的重要环节来抓。

第一，兵员动员必须适应现代战争的需要。动员是为战争服务的，现代战争对兵员动员的要求将越来越高，其速度、强度、深度、广度都是以往战争动员所不能比拟的，兵员动员制度必须适应这种要求，要着眼提高后备兵员素质。

第二，兵员动员制度既要继承传统，又要大胆改革创新。我国兵员动员制度是建立在人民战争基础上的，是我们独特的优势。它是基于马克思主义关于人民群众是创造历史的英雄的基本原理之上的，有着科学的理论根据，未来作战，人民战争仍然是我们克敌制胜的法主，兵员动员的许多传统经验仍然有指导作用，应在制度中体现。但是，为适应社会主义市场经济体制，就要对在计划经济体制下建立的制度，进行必要的调整。

第三，兵员动员制度，既要保持相对稳定，又要适时修改。兵员动员制度是国家军事法规的组成部分之一，有着高度的严肃性，兵员动员制度又受

政治、经济、军事以及国内外形势等多种因素的制约，也是不能随意变动的，一旦形成，就要有一个相对稳定的过程。但是兵员动员制度也和其他任何制度一样，不是一成不变的，只有根据情况的发展变化适时调整，才会有生命力。要注意处理好这一辩证关系。

第四，兵员动员制度要和政治、经济等方面的制度相衔接，增强对社会的约束力。一是把兵员动员的有关要求纳入到政治、经济方面的有关制度中去。二是避免制度间的相互矛盾。制定兵员动员制度，要服从经济建设大局。而制定其他制度，也要考虑国防建设的需要，为兵员动员提供必要的条件，三是注意制度间的互补。这样，兵员动员制度才能真正成为全社会的行动准则。

#### 四、要强化落实兵员制度的各种手段

制定制度是为了落实。如果有法不依，执法不严，违法不纠，那么再好的制度也是一纸空文。健全兵员动员制度，更主要的方面在于强化落实的手段。当前，应着重抓好以下几个方面。

一是要加强国防教育，增强遵守动员制度的自觉性。要完善国防教育制度，把国防教育渗透到社会各个领域；要拓宽国防教育的路子，同其他社会性教育有机结合；要改进国防教育的方法，提高教育的质量。要把兵员动员制度作为国防教育的重要内容之一，加强学习和宣传，从根本上增强后备兵员及广大人民群众国防观念，培养高度的爱国主义精神和革命英雄主义精神，时刻听从祖国的召唤。

二是要加强立法，提高兵员动员制度的权威性。为健全兵员动员制度，应注意运用法律手段，对制度提供法律保障。要把兵员动员制度，由文件或领导人讲话的形式改为法规的形式。

三是健全监督机制，赋予兵员动员机关相应的执法权力。要把动员法规制度与其他法规及行政制度的监督结合起来，对严重、违犯动员制度，拒不履行国防义务或蓄意破坏动员工作的，要通过法律程序，由执法部门依法处理。此外，还要发挥社会的监督作用，使违犯兵员制度的现象，受到社会的谴责。

四是要赏罚严明，在落实兵员动员制度中严格执法。国家安全是国家和人民最高利益所在，保卫祖国是每个公民应尽的神圣义务。任何单位和个人，都必须严格遵守兵员动员制度，不得违反。落实兵员动员制度，必须严格执法，赏罚严明。

随着我国改革开放的不断深入，国家法制建设正在不断完善，这也给健全兵员动员制度提供了良好的社会环境。我们应抓住机遇，积极工作，使把动员法规及兵员动员制度和国家整个法制建设相结合，使之健康发展。

# 应重点发展城市国防后备力量建设

樊新福

当前，在我国进一步改革开放的大好形势下，在社会主义市场经济体制的建立过程中，国防后备力量建设面临着一系列的新情况和新问题。特别是大中城市，既是改革开放的“主战场”，也是国防后备力量建设的重点，又是未来反侵略战争的“关节点”。如何适应新的形势，加强城市国防后备力量建设，是当前一个非常现实的重要问题。

## 一、城市国防后备力量建设的地位作用非常突出

国防后备力量建设是国防建设的重要组成部分。新中国建立四十多年来，国防后备力量在抵御侵略、保卫祖国、建设社会主义事业中发挥了十分突出的作用。国防建设指导思想实行战略转变后，随着常备军的减少，国防后备力量建设愈显得重要，并亟待加强，使其与军队建设的发展同步。在新的历史条件下，后备力量作为国家武装力量的重要组成部分承担着重要的战备和建设任务，加强后备力量建设，不仅对强大国防有着重大影响，而且对社会主义建设事业的发展也有重大影响。后备力量建设体现了人民战争思想，是国家的一支重要威慑力量。由此可见，国防后备力量具有重要的战略地位和十分重要的作用。

城市国防后备力量建设是国防后备力量建设的重要方面，我国幅员辽阔，城市多且分布广。尤其是在我国沿海地区及其他经济比较发达的地区，城市的密度较大。今后，一些村镇将向市镇发展，小城市向中城市和大城市发展，还将有新兴城市崛起，在有的地区甚至已经或将要形成城市群。由于城市具有良好的自然环境和经济发达、人口集中等特点，决定了城市国防后备力量建设有着十分显著的地位，可以说是整个后备力量建设的“龙头”。因此，我们有必要将城市国防后备力量建设作为一个重要问题加以研究。

加强城市国防后备力量建设在未来作战中具有十分重要的意义。城市，特别是濒海城市历来是我国抵御外强入侵的重要门户。在未来的反侵略战争中，城市将成为敌人进攻的主要目标，也是我进行防御作战的“中心支柱”。可见，城市在未来防卫作战中将是首当其冲的，而完成城市防卫作战任务及其他作战任务，都离不开城市国防后备力量的动员和参与。

就城市本身而言，不同的城市，其国防后备力量建设的地位作用也是有区别的。国家的首都、各省省会及其他地理位置重要、经济发达的城市就很重要；濒海大、中城市就要比内地大、中城市重要；处于可能的主要作战方向上的城市就要比其他方向的城市重要；重工业城市就要比轻工业城市重要；技术密集型城市就要比消费型城市重要。因此，要根据不同情况，突出抓好重点城市的国防后备力量建设。

## 二、城市国防后备力量建设的改革要求十分迫切

城市国防后备力量建设的改革推动力主要来自两大方面：

第一，是适应改革开放的需要。改革开放十多年来，城市国防后备力量建设已经逐步暴露了一些问题。进一步改革开放后，更是给城市国防后备力量建设带来全方位的影响。

其一，经济建设的“中心”更加突出，而城市国防后备力量的地位有所下降。今后一个较长时期，我国将更加集中主要精力抓经济建设。国防后备力量建设出现“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的现象。不少单位考虑经济效益多了，想国防建设少了，误认为以经济建设为中心，就是抓生产、抓效益，什么民兵工作，预备役工作都要靠边站。这些偏见和误解不纠正，城市国防后备力量建设很难摆上应有位置。

其二，经济体制的改革将全面推进，而城市国防后备力量建设的体制面临冲击。工厂企业是城市的重要组成部分，工厂企业的国防后备力量是城市国防后备力量的主体。随着经济体制改革的不断深入，特别是《企业法》颁布实施以后，有不少企业领导对法律条款的理解产生偏差，出现了撤并武装部门，裁减专武干部等现象，冲击了城市国防后备力量建设的基础。今后，随着改革的进一步深化，将为城市后备力量建设的体制带来严重影响。

其三，对外开放的程度将显著提高，而城市国防后备力量建设的“盲区”不断扩大。经过十多年对外开放，三资企业大量崛起。特别是沿海城市，三资企业的比例较高。从现有三资企业的民兵工作情况看，发展极不平衡。部分企业经过努力保留了传统的一些做法，相当一部分却成为民兵工作的“盲区”。以上海为例，目前三资企业约三千余家，在这些企业中，已建立民兵组织的仅50余家，设置武装部的仅10余家。而国防后备力量建设中的其他工作，如国防教育等，更是难以落实。从发展趋势看，如无有效的改革措施，国防后备力量建设的“盲区”终将进一步扩大。

其四，商品经济的观念将日趋强化，而城市国防后备力量建设的条件更加脆弱。加强国防后备力量建设不仅有赖于一个良好的外部环境，也有赖于一个良好的内部环境，从外部条件看，加强后备力量建设越来越依赖于经济基础，经济基础将直接决定建设水平。显然，在一个时期内各级都不可能投入很多的经费用于后备力量建设。从内部条件看，商品经济的洪流无疑也影响人武干部、民兵的预备役人员，这些人员在国防后备力量建设过程中，不能不考虑经济等方面的利益因素，收入低就难以安心或尽心尽责地做好本职工作。虽然这类现象，不是城市独有，但在城市反映得更明显、更直接。

第二，是适应未来作战的需要。作战准备直接为作战服务。城市国防后备力量建设理所当然地要做好反侵略战争的准备，在未来作战中发挥突出的作用。但由于未来作战将是在高技术条件下进行，作战力量的运用，作战手段的选择，作战目标的取舍等都发生了一些变化，因而，必然也给城市国防后备力量建设提出了新的要求。

（一）城市兵员动员准备要以技术兵员为重点。未来作战，从作战力量的构成看，将是所有军兵种力量大量参战。未来作战将是一场集空战、海战、地面战、导弹战、电子战等于一身的高技术战争，成为一场技术装备与技术装备之间的对抗。要求我城市未来的兵员动员必须向技术兵员方向倾斜，由以步兵为主转变为以技术兵员为主，兵员素质要由“体能型”向“技术型”转变。从城市的现状看，目前拥有一定的技术兵员潜力，关键是要确立这方面的意识，并制定相应的规定。

（二）城市物力动员中要高度重视输送工具的动员。过去，城市物力动员准备的着眼点主要是部分民用企业快速转为军工企业，生产作战所需的物资装备等。诚然，未来仍然需要继续做好这方面的准备。但由于未来战争的新变化，将以外线作战为主，战场形成和转移速度加快。城市虽然也受到空

中威胁，一些濒海城市还将有可能面临海上封锁，机动战较为普遍，陆地，海上、空中的运输负担加重。由此，要求城市物力动员时，要特别注意陆、海、空输送工具的动员。同时，还要有应急动员的计划，有相应配套的应急改装措施等方面的准备等，必要时还要军民结合，平战结合，参与港口、机场、码头等基础设施建设。

（三）战争潜力调查中要加强对高技术的掌握。掌握战争潜力是城市后备力量建设的任务之一。高技术条件下的作战，要求国防后备力量建设中关于战争潜力的观念必须更新。关于战争潜力的调查应当予以改革，过去，我们在战争潜力调查时，比较偏重于“有形”的潜力，如可转换为军工生产的企业有多少家，生产能力有多大等，而比较忽视“无形”的战争潜力的掌握，究竟哪些科学技术特别是高新技术可应用于未来作战心中无数。由于城市既是政治、经济、文化中心，也是科学技术的中心。因此，加强对技术性的战争潜力的掌握也应当作为城市国防后备力量建设一个重要的方面。

### 三、城市国防后备力量建设的改革路子十分宽广

国防后备力量建设的内涵十分丰富，必须进行全面开发，既要搞好以民兵、预备役力主体的国防人力资源的开发，又要抓战时必须的各类国防物质资源的开发；既要实现国防后备力量人与物的结合，做好战时动员的人力、物力、精神准备，又要完善整个国防动员体制，提高国防后备力量向正规部队转化的能力。城市国防后备力量建设是国防后备力量建设这个大系统中的子系统，因此，城市国防后备力量的改革也应建立在整个国防后备力量建设改革的基础之上。

（一）以城市为中心，加强国防教育，形成各级各界、重视、支持和关心城市国防后备力量建设的社会氛围。城市国防后备力量建设既需要军地方方面面的重视和支持，有必要通过国防教育，来提高人们的认识基础，为建设创造条件。当前为切实解决客观存在的“散”、“软”等问题，应“点、线、面”结合，在搞好总体规划设计的基础上，突出抓好三个方面：一是要使各级领导干部，尤其是高级领导干部重视城市后备力量建设。可考虑在各级党校增设有关国防建设、军事知识的课程，或者组织党政领导干部分批到部队院校进行短期轮训。二是在高级中学和大学教材中增加国防知识的有关内容；普及高级中学和大学学生的军事训练。

三是加强宣传，中央和各城市的主要报刊、电台、电视台要开辟国防教育专栏，做到经常、持久地开展教育。

（二）以法制为手段，坚持依法办事，逐步将城市国防后备力量建设纳入法制化的轨道。当前，城市国防后备力量建设中存在的诸多问题大多与无法可依有关。虽然《兵役法》、《民兵工作条例》对企事业单位开展民兵工作作出了规定，但有些条款太原则，不便执行，而且缺少约束机制。有鉴于此，应对《兵役法》、《民兵工作条例》作修改、补充。此外，必须加快国防法制立法工作的进度，制定《国防动员法》、《国防教育法》、《预备役军官条例》、《三资企业民兵工作实施条例》等法规，把城市后备力量建设纳入法制的轨道，保证建设工作的持续发展。

（三）以改革为楔机，采取稳妥措施，使城市国防后备力量建设与城市经济、政治体制改革同步、协调发展。当前，城市国防后备力量要抓住改革这一楔机，采取稳妥措施，推进城市国防后备力量建设的改革。只有这样，

才能与城市经济、政治体制改革相适应。人武体制在受到政治、经济体制改革影响时，继续固守不变是消极的，也是不可能的，可以考虑适当作出调整，可侧重加强地区、街道的人武工作力量，变以条为主力以块为主，以强化政府部门国防后备力量建设的职能，形成上下贯通的人武工作体制。关于国防后备力量建设的经费，可由国家统盘考虑，统征国防后备力量建设税，以彻底改变“谁出人，谁负担，多出人，多负担”的不合理现象，又如现在民兵分为基干民兵和普通民兵两个层次，鉴于基于民兵仅作短期训练就储备起来，年龄结构偏大，储备时间有限，漏训现象比较突出，在着力加强预备役部队后，可否取消基干民兵这一层次。可以考虑先在部分城市作些试点，待成熟后再逐步推开。改革要注意从实际出发，因地制宜，实事求是，不可蛮干。

（四）以技术为重点，调整结构布局，努力使城市后备力量能在未来的反侵略作战中发挥应有的作用。做好技术兵员动员准备。在将兵员动员准备适时转移到以技术兵员动员准备为重点的轨道上后，在具体组织筹划时，还应把握好三个技术性的问题：一是要加重技术保障兵员动员的比例；二是动员兵员要有外调使用的准备；三是要有在城市组织军地联勤的动员准备。

做好高技术动员准备，城市是科学技术的主要发展中心。今后，科学技术的发展完全有可能出现日新月异的局面，可应用于未来作战的高技术也将会不断得到发展。未来作战，仅靠军队本身的高新技术既有局限性，也是远远不够的。而有些技术地方上完全有可能领先于部队。因此，我们要做好高新技术动员的必要准备。对一些能直接应用于未来作战的高技术，可以实施跟踪调查。掌握民用高技术还不能仅仅局限于技术本身，同时应当包括操作这些技术的专家和骨干在内。当然，强调做好高技术动员准备的同时，也不能忽视做好其他物力动员的准备。

调整预备役部队建设的思路。一要调整预备役部队的布局。当前的预备役部队建设，出于多方面的考虑，如为了均衡负担等，大体上是平均分散组建的。考虑到未来作战中城市特别是大中城市的作战需要，预备役部队可围绕大、中城市有重点组建，以便迅速集中、快速投入作战。二是要调整预备役部队的编成。为适应未来高技术条件下作战的需要，应当多组建技术军种、兵种的预备役部队，特别是城市预备役防空部队。三是要提高预备役部队的训练层次。随着预备役部队兵员基础的提高，调整预备役部队训练起点和内容，加强作战应用训练，加大技术训练比重，以适应高技术条件下作战需要，是十分必要的。

## 着重提高民族地区国防后备力量的政治素质

宋传明

军委主席江泽民在党的十四大报告中明确提出：“做好民兵、预备役工作，不断加强后备力量建设。”这对人武战线的广大干部和民兵预备役人员是一个极大的鼓舞。多民族聚居区具有重要的战略地位，特定的地理位置决定了抓好全省的国防后备力量建设，不仅在未来反侵略战争中，而且对于平时保持政治稳定都有着举足轻重的作用。如何从民族地区的实际出发，进一步提高民族地区国防后备力量建设的整体水平，是摆在我们面前的一个首要任务，本文就此谈点粗浅看法。

### 一、始终不渝地坚持党管武装原则，保证党对民族地区后备力量的绝对领导

党管武装是我党的优良传统，是我国武装力量建设的一项根本制度。国防后备力量同人民解放军的根本任务是一致的，这就要求国防后备力量必须绝对地置于党的领导之下。总体上讲，民族地区的国防后备力量政治上是合格的，在社会主义革命和建设的各个时期以及促进社会的繁荣稳定做出了积极贡献。但是，从当前实际情况看，建立健全适合民族地区特点的党管武装制度，使党管武装工作规范化、经常化、具体化，进一步促进民族地区的国防后备力量建设，很有必要。必须突出抓好骨干队伍的建设。坚持以“四化”要求为标准，选拔培养使用好民兵预备役干部和专武干部。干部队伍建设是国防后备力量建设中的一个核心问题。少数民族干部来自本民族群众，他们熟悉本民族的历史和现状，通晓本民族的语言和文字，懂得本民族的风俗习惯，是党在民族地区开展工作的骨干力量，有其他民族无法替代的特殊作用。要充分信任，积极支持，大胆放手地让他们去工作，在实践中增长才干。必须深入贯彻《民兵工作条例》，以政治合格为根本目的，大力加强民兵预备役队伍的政治建设，促进民兵工作的“三落实”。各级党委要把加强政治建设作为民兵预备役部队的一项根本任务来抓。要从民族地区的实际出发，针对各种错误思潮，旗帜鲜明地在民兵预备役队伍中进行以坚信党的领导、坚定社会主义信念、坚决维护祖国统一为主题的政治工作。针对少数民族地区住地偏僻，文化生活落后这一实际，丰富民族地区文化生活，巩固民兵预备役人员思想文化阵地，不断激发他们奋发向上的精神，争做社会主义精神文明建设的带头人。同时，要经常进行严格的思想清查和组织清查，保证后备力量的纯洁性。要经常有计划地组织进行军事训练，提高后备力量的军事素质，进而充分发挥这支力量的作用。

### 二、突出抓好国防教育，切实打牢少数民族地区国防后备力量建设的思想基础

坚强的国防观念，是后备力量建设的思想基础，是国家长治久安的重要保证。而坚强的国防观念的确立，依赖于坚持不懈、富有成效的国防教育。国防教育的最终目的是为了培养一种爱国献身精神，培养未来战争需要的高涨士气。随着党的工作重点的转移，市场经济体制的建立以及宗教信仰带来的消极影响，在新形势下不少人思想上产生了错觉，认为“正规军都精简了，

还搞什么民兵”，还有的只讲生产不讲国防，只讲富民不讲强兵，只讲发家不讲卫国等问题，一组织参加“兵”的活动，有的干脆讲“给钱就来，不给钱就走”。这种思想是很危险的。对此，我们应当通过不断深化国防教育，引导民族地区的民兵预备役人员和民族群众增强国防观念，增强履行国防义务和责任的自觉性。当前抓好民族地区的国防教育，要着重从三个方面入手。一是要教育民兵正确认识和处理好战争与和平的关系。要使分们充分认识到，正规军的裁减，更需要后备力量的加强，这是党中央、中央军委“精干的常备军与强大的后备力量相结合”的战略思想的基本内涵。牢固树立和平时期更须加强国防教育的观念，达到自觉献身于国防事业，随时准备抵御外来侵略的目的。二是要重视发挥宗教界人士在国防教育中的作用。充分发挥其倡导的爱民族、爱国家、讲团结的积极作用，国防教育可以达到事半功倍的作用。各级干部特别是各级领导干部要认真学习马克思主义的民族宗教理论和党的政策，把民族宗教观念引导到党的政策上来，使他们明白国家不富强民族不振兴则一事无成的道理。通过邀请宗教界上层人士参加国防教育组织，参加各项国防教育活动，不断扩大宣传范围，强化国防教育的效果。三是要不断改进方法，开拓民族地区国防教育的新路子。国防教育活动同其他任何事物一样是不断发展的。民族地区的特点以及出现的新情况，要求国防教育的方法必须不断改进，不断打破旧模式，创造新方法，经常根据形势的变化，充实新的内容，使之系统化、规范化、制度化。教育对象应根据民兵的文化程度、理解能力、民族成份等，用少数民族的文字编写教材，注重大量培养少数民族教员。教育时机要充分利用民兵军事训练、组织整顿、征兵和各种节假日聚会时进行。要充分发挥“青年民兵之家”的特有优势，使“家”成为对民兵预备役人员进行国防教育的课堂。教育方法要适应民族地区的特点，采取各种形式，使教育更有号召力，吸引力。要切实加强对民族地区国防教育的领导，经常检查教育效果。

### 三、针对民族地区经济基础薄弱的实际，努力在振兴经济中促进后备力量建设

国防建设和经济建设都是国家整体建设的重要组成部分。国防建设的加强，需要雄厚的经济实力作为基础，经济建设的稳定发展需要强大的国防力量来作保证。近几年来，邓小平多次强调国防建设要服从国家经济建设这个大局，照顾这个大局，在大局下面行动。少数民族地区虽然地大物博、矿产资源丰富，但属尚待开发的地区，社会生产力落后，农业现代化水平较低，商品经济不发达，经济基础薄弱。所处的战略位置又很重要。鉴于这一现实，民族地区的国防后备力量建设更应牢牢树立服务于经济建设的思想，紧紧围绕经济建设办民兵，以经济建设取得的成效来促进国防后备力量建设，以强大的国防后备力量来保证经济建设的顺利进行。目前，少数民族地区的首要任务是大力发展生产，改变贫穷落后的面貌。充分发挥民兵的双重职能作用，既出生产力，又出战斗力，以此促进民族地区国防后备力量建设。

一是更新观念，坚决地服从、服务于国家经济建设大局。后备力量的强大最终取决于经济的发展，如果脱离了经济建设，后备力量就失去了物质基础。只有强调后备力量建设服从大局，才能促进经济建设的发展，增强综合国力。民族地区的国防后备力量建设更依赖于经济的发展，因此民兵工作必须顺应经济建设的发展，围绕经济建设办民兵，以利于促进经济建设和提高

民兵素质，这是一条行之有效的途径。

二是在脱贫致富活动中，充分发挥民兵的骨干带头作用。参加民兵组织的都是青壮年，热情高、干劲大，有一定战斗力。把民兵组织好，就能在生产中发挥突击队作用和骨干作用。少数民族地区贫困面比例仍比较大，帮助民族群众尽快脱贫致富，这不仅是个经济问题，而且是一个关系到国家安定，各民族团结进步和共同繁荣的重大政治问题，这是民兵义不容辞的重要历史使命。因此，各级党委要在民兵当中广泛宣传党的富民政策，因地制宜开展致富活动，发挥好“种子”，“酵母”的作用，使民兵在人民群众中树立良好的形象，被誉为不穿军装的解放军战士。

三是从民族地区实际出发，减轻地方负担，大力开展以劳养武活动。少数民族地区的以劳养武活动要特别强调处理好“劳”与“武”的关系。和平时期，其重点是“劳”，同时也不忘记“武”。

军分区和人武系统在组织民兵教育训练时，应该从过去只注重兵的“单能型”训练转变为现在的“多能性”训练，减轻人民群众的负担，以自己劳动得来的效益促进民兵训练和各项任务的完成。民族地区经济落后，文化不发达，对各类人才的需求更为迫切，近年来，要求每个基干民兵连队从实际出发，办一个以劳养武项目，并利用民兵训练基地和“青年民兵之家”的有利条件，广泛开展以劳养武，不但解决了连队活动的部分经费，使民兵、预备役人员学会了一至两套致富本领，更有意义的是大力培养了“多能型”和“高能型”人才，为民族地区的经济发展提供了人才群体。可见，只要我们从民族地区的实际出发，正确处理好“劳”和“武”的关系，扎扎实实地开展以劳养武活动，就能为民族地区的经济建设的发展和国防后备力量建设作出贡献。

## 努力加强预备役部队的质量建设

阿拉坦苏和

加强军队的质量建设，是一项重要建军方针。在预备役部队的组织建设基本完成、体制编制基本完善的情况下，加强其质量建设是首要任务。具体说，就是要巩固组织建设、提高快速动员能力和遂行作战任务的能力。

### 一、逐步改善部队的武器装备是质量建设的重要因素

如果我们把战斗力因素中人的因素比作“软件”，把武器装备的因素比作“硬件”，那么“硬件”既是基础又是“载体”，它对部队的质量建设起着重要的制约作用。陆军预备役步兵师（团）现在最需要的是改善武器装备。按规定我们应当利用所在军分区、人武部现有的民兵装备组织训练。事实上，现有的民兵武器还是70年代现役部队退下的堪用品，质量低劣，数量有限，而且配件奇缺，而预备役部队的训练任务逐年加大。这就使武器装备的数质量与预备役部队训练所需的矛盾日益突出，某种程度上制约和影响了训练质量的提高，也就影响了部队建设质量的提高。

我们认为，解决这一问题，首先，要提高预备役部队的装备水平。现代战争，新武器、新技术不断得到应用。世界各国都很注重武器装备的更新换代。现在，美军预备役的一些地面部队已装备有M—1式坦克、M2或M3式步兵战斗车、UH—60直升机、AH—64武装直升机、新型12管火箭炮和防空导弹，以及其他装备器材。以色列之所以在历次中东战争中取得胜利，装备上占优势是其中不可忽视的因素，他们把很多武器直接配备给预备役，或者库存。以备战时使用。当然，我国与西方国家相比经济实力相差甚远，不能企求在短期内武器装备状况得到较大改善，尤其是预备役部队又不能与现役部队相比。但我们应该从我们的实际出发，逐步改善武器装备，不然的话，平时没有武器装备进行训练，到战时再临时补充，在短时间内，不可能完全掌握武器装备的性能，也就不可能充分发挥武器装备的战斗效能。

第二，目前改善预备役部队的武器装备是有可能的。近些年来，我国对现役部队进行了较大裁减，同时也提出了要加强后备力量建设，这就为预备役部队提高装备水平创造了条件。我们应从现役部队裁减后的大批武器装备中拨出一部分装备预备役部队，以改变预备役部队武器装备落后的局面。

第三，改善预备役部队武器装备的原则和方法。我们认为“少、精、全”的原则是可行的。一是配发数量要少，以能保障部队平时训练和执行应急任务所需为宜。以团队为例，应保证有三个步兵连和一个炮兵连同时展开战术课目的训练。二是武器装备的质量要精，尽可能与现役部队的装备型号、质量相一致，以保证“硬件”系统的通用性。三是品种要全，现在配发给预备役部队的装备器材品种少而又不能配套，特别是专业器材更为缺乏，既不能保证平时的训练，也不能适应战时的需要。所以，在“少、精”的基础上要解决品种“全”的问题。

### 二、提高官兵的军事素质是质量建设的根本环节

人是战争的决定的因素。作为军人，其军事素质的提高是战斗力标准的一个重要方面。外军的预备役人员大多经过正规的军事训练，其中有很多是

退役人员，但在服预备役期间还要进行复训。例如，瑞士新兵经过 17 周新兵训练之后，才能转为预备役，作为预备役人员头 8 年内每年要进行为期 3 周的复训。可见，通过教育训练提高军事素质已成为各国教育训练的基本方针，也是平时时期预备役建设的重要途径。在逐步改善预备役部队武器装备的基础上，抓好军事训练就成为促进预备役部队质量建设的根本环节。当前，要针对预备役部队的特点，狠抓训练落实。

一是各级党委，特别是军事主官要以主要精力抓训练，以教育训练为中心统筹安排其他工作。主管训练的领导要经常深入训练场，督促检查、帮助指导。机关要紧紧围绕教育训练这个中心，搞好综合协调和服务保障工作。切实做到心往训练上想，钱往训练上花，劲往训练上使，牢固树立以教育训练力中心的思想。

二是军事干部的专业对口率要落实。预备役部队受编制所限，现役干部很少，他们在训练工作中必须是行家里手，每个人都要独挡一面，既是军事训练的组织者，又是落实训练任务的实施者，不仅要精通本职业务还应兼顾其他工作。要克服在使用干部上的专业不对口的现象，应视干部的德才安排适当职务，以充分发挥他们的作用。要注意选拔和培养那些热爱预备役工作，有一定专业基础的基层军官，确实把他们配备到能够人尽其才的位置上。

三是制定科学合理、便于落实的训练计划。制定计划要具有科学性和规范性，对训练内容、时间、参训人员及成绩指标和保障方法等做出明确规定。在训练中要突出干部、专业技术骨干，把这些人的训练作为重点，在提高训练的质量上多下功夫。同时，也要照顾到面上的训练，按照规定的内容和标准，完成训练任务，防止只追求数量而忽略质量的现象。

四是适时检查验收。各级都增强“按纲施训”、“依法治训”的法规意识，自觉维护各种条例条令的严肃性和权威性，防止和克服训练计划、标准和训练奖惩上的随意性。有关领导和主管训练的部门应结合训练的进度，进行阶段性和年终的检查验收，严格按照标准检查训练效果，促进训练工作的落实。只有这样才能确保训练，确有成效，切实提高训练质量，提高官兵的军事素质和部队战斗力。

## 市场经济条件下农村民兵组织建设的改革

陈玉生 刘文宝

自从党的十一届三中全会以来，特别是邓小平南巡讲话之后，国民经济建设以惊人的速度向前发展，改革开放的客观环境和市场经济的确立给社会主义建设注入了生机和活力。党的十四大把我国经济体制改革的目标确立为建立社会主义市场经济体制。为此，人们的思想观念、价值取向也随之发生深刻的变化。在农村人民群众改变了以往那种“日出而作，日落而归”的经营方式，大部分剩余劳动力纷纷离开了黄土地，投入商品经济的大海之中，这无疑对经济建设起到积极推动作用。但随着弃农经商的人员越来越多，农村民兵组织建设也出现了新的情况和问题。最近，我们就市场经济条件下如何加强农村民兵组织建设进行了调查和研究。

通过调查，大量事实说明，市场经济的崛起推动社会发生着全方位的历史变革，农村民兵组织也随之受到了影响。概括起来主要表现在以下几个方面：一是农村现行民兵编组原则和要求已不适应市场经济发展的需要。二是民兵外出经商和劳务输出逐年递增。三是农村基干民兵组织中的复退军人有的不到位，登记制度不落实。有的退伍不返乡，就地打工经商，有的返乡后三五成群又迈入了市场经济的大海。调查中有个县在民兵训练中要求各乡镇有一名复退军人带队，各乡镇竟连一个复退军人也找不来，民兵中的复退军人成了“空白”，四是民兵经常生活活动难以开展。当前民兵组织建设由于受经济浪潮的冲击，组织不落实，参训人员难抽调，经常性活动难开展。

上述新情况的出现，直接影响了农村民兵组织建设，乃至整个民兵、预备役工作。各级应针对这些新情况、新问题，走出一条适合社会主义市场经济发展的民兵组织建设新路子。我们认为，民兵组织建设是民兵工作基础，只有组织落实了，才具有完成各项民兵、预备役工作任务的基础条件。随着改革开放的不断深入，既要做到组织不漏建，人员不漏编，保证民兵数量充足，编组合理，干部齐全，适应未来反侵略战争的需要，又要做到有利于改革开放，有利于发展经济，有利于社会稳定，就必须着眼改革开放的新特点，科学安排，合理地调整民兵组织建设方式。

一、突破现行编组原则，突出城市和乡镇企业民兵组织建设重点。长期以来，民兵工作重点在农村，这在劳动生产率不够发达的昨天，传统农业生产方式占用了绝大部分青壮劳动力情况下无疑是正确的。但是，随着经济、社会的发展，越来越多的人离开农村，完全和部分脱离农业生产，转而涌向城市和乡镇企业，加入到市场经济大潮中。如果我们继续沿用过去的组建方法建立民兵组织，既无法达到“三落实”的要求，又不符合“三便于”的原则。所以，城市民兵、乡镇企业民兵组织建设作为重点是非常必要的，也是完全可行的。原因有三：一是人员集中，便于编组；二是纪律性强，便于管理；三是素质较高，便于执行任务；四是人员比较固定，便于开展活动。

二、突破行政区划界限，统一实行《民兵证》制度。《民兵工作条例》规定，民兵按照便于领导，便于活动，便于执行任务的原则编组。随着经济、政治体制改革的不断深入和社会主义市场经济的逐步建立以及劳动生产力提高，农村中从事农业生产的人员越来越少，而外出经商和劳务输出人员越来越多，且部分人员务工地点不固定、流向不固定、时间不固定，原有的编组

方法和管理形式，已经远远不能适应当前形势发展的需要和“三便于”的要求。因此，借鉴党、团组织管理形式，实行《民兵证》制度势在必行。它的最大的优点在于，不囿于目前民兵编组方法，可以打破行政区划的限制，对脱离原居住地、处于流动中的民兵运用接转民兵组织关系的方法（制定相应法规，采取行政、经济手段制约保障），进行及时、有效的管理和控制，真正达到“三便于”的要求。

三、突破户口所在地限制，实行管事与管人结合。由于现行的民兵组织编组方法是以户口所在地为主进行编组，这种编组方法的最大缺陷就在于对脱离居住地外出经商和劳务输出人员不能实施及时有效的管理和控制。因此，打破户口所在地限制，实行管事与管人相结合，即：在哪里经商、做工，时间在半年以上的，由用工单位负责编组和管理，时间在半年以下的由户口所在地编组，用工单位代管，唯有如此才不至于使这部分民兵的管理教育“挂空档”。

四、突破封闭型管理模式，实行开放式管理。由于民兵中外出人员较多，组织不落实的情况突出，使民兵管理教育人员难集中、时间难安排、内容难落实，尤其是目前情况下，民兵工作很难采取过去那样一些形式和方法，必须突破封闭型管理模式，实行开放式管理。实行民兵外出联系制度，不失为一种有效形式。具体办法是：对外出民兵进行登记，摸清去向；外出民兵定期向民兵连汇报，便于掌握本人情况；民兵连定期向外出民兵下发政治教育函授试卷，成绩列入年终评比内容；利用兵役登记和民兵整组时机，集中进行教育；为保证联系制度落实，从民兵连以劳养武收入中，拿出部分经费作为奖励基金，实行奖罚。

## 以教为先依法施训

冯光远

江泽民总书记在党的十四大报告中指出：“中国人民武装警察部队是保卫社会主义现代化建设的一支重要力量。要进一步加强人民武警部队和公安、安全等部门的建设，更加有力地维护国家安全和社会稳定。”建立一支革命化、现代化、正规化的武警部队，是党中央、国务院、中央军委对武警部队的基本要求，以教为先。依法施训是重要途径。而建立和完善各种训练法规，建立正规的训练秩序，具有极其重要的意义。

### 一、武警部队现行训练法规的构成、特点和主要作用

武警部队组建以来，各级都比较重视训练法规建设，训练工作逐步走向正规。总部相继制定颁发了一些训练规定、大纲、标准，组织编修了各种教令、教程、教材。特别是最近两年，总部又重新修改颁发了武警部队军事训练若干规定和教材，训练法规逐步配套完善。在组织领导、训练内容、训练实施、训练考核、训练保障等主要方面，基本上做到了有法可依，保证了部队训练的正常进行。

（一）现行训练法规的构成，武警部队现执行的训练法规是由两个层次构成的。第一层次，中央军委、总参谋部颁发的军事训练的基本法规。第二层次，武警总部颁发的训练法规。后一个层次上，目前主要有以下各项。

统管武警部队训练的基本法规，即《中国人民武装警察部队军事训练若干规定》。本规定是依据全军有关条例，针对武警部队实际制定的，是武警部队组织实施军事训练的基本依据。本规定主要包括军事训练的方针原则和基本任务、各级职责、基本要求、各项训练制度的规定等。

规范警官训练的法规，即《警官军事业务训练规定》。对警官训练的目的、要求、训练管理、考核、奖惩等方面作了规定，是组织实施警官训练的基本依据。

规范教导队训练的法规，即《教导队军事训练工作规定》。是在调整编制后，为加强和规范教导队训练制定的，对教导队的任务、组织领导、教学员的要求、施训、制度等方面作出了具体规定。

规范训练内容的法规，主要是《武警部队军事训练大纲》。现已按训练对象分类，下发了新兵、机动分队、执勤分队、警官、预提班长夕以及通信和后勤专业分队训练大纲。大纲主要规定了各类人员共同训练、技术训练、战术训练、执勤业务等科目训练的目的、内容和时间。各级各类人员制定训练计划，编写教材教案，制定训练成绩评定标准，都要以训练大纲为基本依据。

规范训练质量的法规，主要有各项课目《训练成绩评定标准》和技术等级评定标准。这些法规主要解决各课目训练成绩评定和等级评定方法的具体标准。

（二）现行训练法规的主要特点。一是坚决贯彻党中央、国务院、中央军委关于加强武警部队建设的一系列指示和有关训练工作的方针、原则，坚持执行中央军委、总参谋部制定颁发的训练法规。二是针对武警部队担负任务、装备和训练工作实际，本着实事求是的原则，着眼武警自身特点。三是

充分吸收了各部队在训练实践活动中总结出来的经验和近几年来训练改革成果。四是注重实行分类指导，根据各部队警种不同、任务不同，对训练工作提出了不同的要求和标准。

## 二、贯彻执行训练法规需要强调的几个问题

建立健全军事训练法规，目的是用法规去规范训练活动的各个环节和各个方面，不断减少训练中的盲目性和随意性。建立正规训练秩序，走依法治训的路子。为此，需要强调三个问题。

（一）各级领导、机关和部队要认真学习、遵守训练法规。一是要学好训练法规，要熟悉训练法规的基本内容，把握其精神实质。二是要自觉守法，从自身作起，自觉用训练法规规范自己的言行，通过自身的表率作用带动部属认真落实训练法规。三是执法要严，领导和机关是集守法、执法于一身，要求各级领导要有很强的法规意识，检查指导训练工作，衡量部属训练实绩。要从执行纪律的高度来看待和执行训练法规，对违反训练法规的必须受到纪律制裁。

（二）要严格履行训练职责。贯彻执行训练法规的一个重要方面，就是各尽其责，各司其职，军事和政治首长是训练的领导和组织者，对训练的落实和训练法规的贯彻执行，都有着至关重要的影响。因此，军政首长要严格履行训练职责，担负起组织领导的责任，指导、监督、检查训练工作，协调好训练与其他工作的关系，保证各项训练法规的贯彻执行，领导部属完成上级赋予的训练任务。组织领导军事训练是各级司令，政治、后勤机关的共同职责和任务，因此，各机关都必须按照要求，认真履行自己的职责，形成抓训练的合力。军事训练工作实行的是统一领导，分级管理，按级负责制。贯彻执行训练法规，就要一级抓好一级，一级抓好一级。

（三）要正确运用法规指导训练，贯彻执行训练法规，一是指导训练的重心要放在提高训练质量上，要突出抓好干部训练。要依据训练法规完善制度，要用主要精力抓好落实，尤其是支队以下领导干部，要扑下身子，真抓实干，大、中队干部要经常深入训练场，并坚持跟班作业。二是要紧密结合担负任务，协调好基础与应用训练的关系，既要突出重点，又要兼顾一般。三是要有计划按规定组织考核和比武竞赛活动。

## 三、在组织实施训练中贯彻训练法规应着重抓好的几个环节。

依法治训、建立正规的训练秩序，其核心问题，是以组织实施训练的过程中围绕训练的计划、准备、施训、考核和登记、统计、总结、报告等环节，严格地贯彻执行训练法规。

（一）科学制定计划，严格执行计划。训练计划，是组织、实施、协调和控制训练法规的基本的依据。训练大纲规定的内容和其他训练法规的基本规定，以及上级训练指示中的一些原则性要求，都需要执行者结合本部队的执勤任务、训练水平、训练保障能力、武器装备条件和地理环境等情况，通过计划作出科学合理的安排。

训练计划分为综合计划和专项计划两类。综合计划包括年度计划、月计划。周计划（周进度表）。专项计划包括演习、集训及其他专项训练活动的组织实施计划。

各课目训练安排，要按照先共同科目、技术科目后战术和执勤业务科目

的顺序，技术训练没有完成，不能进行战术训练。而共同科目、执勤业务科目除按规定落实训练时间外，还应当根据任务的需要在整个年度训练期间穿插进行。

计划制定后必须严格审批手续。没有经过审批的计划，不能作为组织、实施、协调和控制训练的依据，各级军政首长都要认真履行职责，严格审查本级或下级报批的计划。审查计划，要重点审查计划的可行性、规范性、科学性和与训练大纲、上级训练指示的一致性。如果训练计划与其他工作计划出现矛盾时，审批首长要组织有关部门。人员协调解决，使训练计划能够顺利实施。训练计划审批后，必须按照规定的形式和时限下达。

计划一经确定必须严格执行，不得随意改动。领导、机关检查训练。进行考核、组织其他训练活动等，都要在计划规定的范围内进行，不能影响计划的实施。

（二）充分进行准备，严格组织施训。训练准备，是贯穿训练全过程的一项重要工作。年度训练、阶段训练、课目训练、甚至每个训练日，都需要进行周密细致的准备。严格按照法规的要求，抓好各项训练准备，是依法治训的重要方面。训练准备主要包括思想、组织、物资、教学四个方面的准备。各项准备工作要按照计划进行，先于训练的实施，有关领导和部门要在实施之前认真检查本级或下级的准备工作情况，以便起到督促和协调的作用。

（三）严格进行考核，适时开展评比表彰。进行考核，有利于促进训练落实，推动训练的正规化建设。要坚持按计划进行考核。每年制定训练计划的同时，要考虑或制定专门的考核计划，对考核作出全盘规划，做到定对象、定形式、定课目、定时间、定级别、定规模。要坚持按职责进行考核，对士兵的普考由中队和上级业务部门组织。对士兵的抽考由大队以上单位和上级业务部门组织。对单位人员普考按照由上一级或上两级以上单位和业务部门组织的原则进行。考核可单级组织实施，也可以多级联合组织，一般应以上级为主、下级参加。要坚持按规定的内容和标准进行考核。年度规定了多少训练课目就要考多少课目，全面检验训练的质量，促进部队的全面训练。对训练课目进行考核，不一定考核训练课目的全部内容，可以有选择的把课目的重点或难点题目作为考核内容，在评定成绩的基础上，进行评比和表彰。

（四）准确登记、统计、及时总结、报告、登记、统计、总结、报告，是对计划、准备、施训、考核落实程度的信息反馈，是训练决策的情况依据，对于依法治训、建立依法治训、建立正规的训练秩序具有重要作用。登记、统计工作主要是做到准确无误，快速及时；总结、报告工作主要是实事求是，坚持两分法，通过总结经验，使大家看到成绩，鼓舞士气；通过对存在问题的揭示，使大家保持清醒头脑，明确今后努力的方向。

坚持依法治训，建立正规化的训练秩序，是一项长期、艰巨的任务，需要我们以高度的政治责任感和扎实勤奋的工作精神，把武警部队训练正规化建设提高到一个新水平。

## 试论武警部队的经常性管理

肖光福

武警部队担负着对重要目标的执勤和应付突发事件的任务，并且驻地分散，遍布全国各地。就一个总队来说，分布于一个省、市（区）内的各个地方，所以只有通过经常性管理，才能使部队保持高度稳定和集中统一，促进部队的全面建设，巩固和提高部队战斗力。

### 一、把握主要矛盾，着力管好“人”

武警部队和其他部队一样，人是管理的主要对象。只有首先把人管好，把人的积极性充分调动起来，才能对事、物、财等方面实施有效的管理。要管好人，就必须从经常性的管理教育着手，提高人的“三个素质”。

首先，要着力提高官兵的政治思想素质。人的行为是受思想支配的。必须用先进的思想贯注于武警部队广大官兵之中，不断提高官兵的政治思想素质。要组织部队深入学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平新时期的建军思想，学习建设有中国特色的社会主义理论，深入持久地进行党的基本路线教育、优良传统教育和革命人生观，军人职业道德等方面的教育，坚持不懈地在官兵中大力贯注邓小平倡导的“五种革命精神”，保证全体官兵坚定不移地听党的话，跟党走，坚持全心全意为人民服务的宗旨，保持革命军人艰苦奋斗、无私奉献的崇高品质，牢固树立为武警部队建设建功立业、恪尽职守的思想。

其次，要着力提高官兵的军事素质。由于武警部队执行着保卫社会主义现代化建设的光荣任务，广大官兵应当具备良好的军事素质，这是履行职责、完成各项任务的保证。提高军事素质，主要靠平时养成。要按照军事训练的有关规定，坚持严格训练，严格要求，认真执行军事训练的各项规章制度，从难从严从实际需要出发，突出执勤、格斗，擒拿、徒步奔袭等内容的训练，熟练使用手中武器，掌握先进的武器装备操作要领，精通本职业务。要力口强官兵的体质训练，逐步加强训练的难度和强度，以使广大官兵具有健康的体魄，保证艰苦工作的需要。要注意经常培养广大官兵军事训练的积极性，要经常组织广大官兵学习科学文化知识，并引导大家把这些知识运用到实际工作中去。

再次，要着力培养武警官兵优良的战斗作风。武警部队的特殊任务，要求其广大官兵一定要有良好的战斗作风，这就是一切行动听指挥，做到令行禁止。武警部队要有高度的组织纪律观念，自觉遵守上级的规章制度。在执行各种勤务中，在分散执行任务中，都应时刻保持军人的良好姿态仍武警部队还要有雷厉风行的作风，特别是在紧急情况发生时，要保证一声令下立即出动，以最快的速度奔赴出事地点，以最熟练的动作准备、有效地处置，武警部队在日常工作中与军队、地方有着广泛的联系，要互相尊重，增进团结，做维护团结的模范。特别值得注意的是，武警部队应当保持和发扬党和军队的光荣传统，艰苦奋斗，廉洁奉公。

提高武警部队的政治思想、军事素质和培养优良的战斗作风，不是一朝一夕就可以完成的，它需要进行经常性的管理教育，进行持续不懈的努力。

## 二、依据条令条例实施经常性管理

条令条例是我人民解放军管理教育优良传统的科学概括和总结，是部队建设的法规，官兵行为的准则。同样适用于武警部队的管理，在管理中严格执行条令条例，通过实施条令条例达到经常性管理的目的，保持管理工作的连续性、稳定性和有效性。

一是落实教育。“不知之则无以为之”。要落实好条令条例，首先必须学习好条令条例。抓条令条例教育，必须坚持经常性教育与系统性教育相结合，把条令条例教育列入教育训练计划，作为官兵的一门基础课来抓。武警部队在分散执勤的情况下，更需要发挥条令条例的作用。要抓住新兵入伍，新学员入学、部队开训、干部骨干集训等关键时机，进行系统的条令条例教育，并狠抓贯彻落实；每逢季节变化、任务变换、重大节日、重要活动等时机；都应有针对性地及时地进行条令条例教育。

二是落实职责。条令条例对各级领导、各级机关，乃至各类人员的职责，都做了明确规定。扎扎实实地落实好各级的职责，实行分层管理，逐级负责，一级抓一级，一级带着一级干，一级做给一级看，是保证管理工作落实的重要环节，也是实行经常性管理的有效措施。要组织各级各类人员反复学习、熟悉自己的职责，使之明确自己所负的责任，认真履行自己的职责。

三是落实制度。强化部队经常性管理，必须抓好规章制度的落实。要采取各种有效措施，保证条令条例和规章制度的落实。要加强检查督促和指导，除了各级干部要认真检查本级、下级贯彻执行条令条例外，各级机关要制定可行的措施。采取逐级监督，官兵之间、兵兵之间相互监督，要健全监督机制。要注意发挥奖惩的杠杆作用，在经常教、经常管、经常练的基础上，严格履行奖惩规定，造成一种遵纪守法光荣，违纪违法可耻的氛围，促进条令条例和规章制度的落实。

## 三、联系工作实际，进行经常性管理

管理工作既有相对独立性，又与其他各项工作有着紧密联系。只有把经常性管理渗透到其他各项工作之中，与其他各项工作有机地结合起来，才能真正保持管理工作的经常性，不断提高管理效益。从武警部队的实践看，在搞好经常性管理与经常性思想工作相结合的同时，还要着重抓好以下“三个结合”。

一是经常性管理与战备、执勤工作结合。执勤是武警部队履行职能的基本方式，是经常性管理工作的重要载体，把经常性管理贯穿到执勤工作的全过程，促进执勤工作的落实，保持部队高度戒备和严格的纪律。要着眼干部队战备执勤工作的需要，认真抓好经常性形势战备教育和战备执勤法规的学习，强化官兵的战备观念和职责意识，使官兵达到职责任务明确，制度规定清楚，处置情况准确，执勤动作规范，执勤秩序井然，并组织开展好评比执勤能手、优秀哨所活动，加强防腐、防违纪工作。要结合本单位的任务，不断完善处置突发事件的预案，落实值班、演练、检查等战备制度，按规定保持人员在位率和武器装备完好率，管好战备物资。通过战备、执勤工作，检验经常性管理工作的效果，发现和纠正管理中存在的问题，促进经常性管理工作的落实。

二是经常性管理与军事训练结合。训练是管理的基础，管理是训练的保证。严格的军事训练本身，就是增强纪律，规范行为，提高官兵素质，强化

部队的管理。实践证明，不抓训练，就管理抓管理，必定徒劳无功；抓训练，轻管理，训练的质量就很难提高，成果也难以巩固。因此，强化经常性管理，必须搞好训练与管理的结合，做到训中有管，管中有训，以训促管，以管促训。

三是经常性管理与后勤工作的渗透结合。后勤工作也是经常性管理工作的7个重要领域，管理工作与后勤工作结合不好，管理效益就会下降，后勤保障工作也很难提高质量。后勤管理首先要加强对后勤人员及生产施工分队的教育。训练和管理，增强后勤人员的事业心、责任感，提高他们的素质，严格按条令条例规范和约束他们，绝不能放任自流。后勤工作的各个方面都立有章法，管理的重点是落实制度、按章办事。要增强后勤管理的预见性，针对不同任务、不同时机、不同季节、不同气候对后勤管理工作的不同要求和影响，采取有效措施搞好保障。预防事故，以赢得管理工作的主动权，提高管理工作的效益。

## 武警部队要以社会稳定为己任

张智敏

武警部队是一支保卫国家安全、维护社会安定的重要武装力量，在国内处置突发事件中处于第一线的位置，起着重要作用。因此，提高对突发事件的处置能力，是当前和今后一个时期应着力解决的一个问题。

### 一、武警部队在处置突发事件中具有特殊的地位和作用

中国人民武装警察部队是保卫社会主义现代化建设的一支重要力量。要“更加有力地维护国家安全和社会稳定”，“保障改革开放和经济建设顺利进行”。这些都是第一次把武警部队的地位、作用和使命写进了党的代表大会的正式报告，不仅更加明确地指出了新时期武警部队的重要地位和神圣使命，而且为武警部队建设和各项工作指明了方向。武警部队作为一支担负国内安全保卫任务的武装力量。就其性质而言，具有执法和军事的双重属性。首先，武警部队是以公开的武装形式执行安全保卫任务的武装集团，对于确保党政首脑机关、要害部位绝对安全，维护社会安全稳定负有特殊的使命。其次，武警部队是一支战斗部队。它在部队的建设和管理等方面都严格贯彻解放军的建军方针、原则和条令条例，平时进行严格的战术、技术训练，具有很强的战斗力。这种战斗力，在处置大规模政治性突发事件中，主要是通过它极强的武装震慑作用体现出来的。在极其复杂的条件下，这支部队往往可以通过它的严密组织、协调一致的动作、顽强的战斗意志和一往无前的精神达到控制事态，稳定局面的作用。

### 二、加强针对性训练，努力提高处置突发事件能力

完成处置突发事件任务，要求部队不仅要政治合格，纪律严明，立场坚定，而且还要作风过硬，训练有素，具有较强的战斗力。为全面提高部队处置突发事件的能力，针对突发事件特点，部队训练应着力在提高四种能力上狠下功夫。

（一）强化特种训练，提高实战能力。按照处置突发事件的特殊需要，进行针对性的特种训练，是提高部队实战能力的有效途径。一是基本功训练。包括体能和技能两个方面。通过高难度，超强度的体能训练，使部队具有健壮的体魄和超强的耐力，经得起各种艰难困苦的磨炼和摔打；通过进行擒敌、射击、驾驶、排爆、伪装、攀登等技术训练，提高单兵技能，做到一专多能、能打善防，首发命中，一招制敌。二是战术应用训练。从对付作战对象入手，以“敌情”为目标，进行近似实战的模拟对抗训练，提高部队处置各种突发事件的灵活作战能力。三是心理素质训练。以提高部队适应任务的心理承受能力为目的，进行“意志”、“情绪”、“什谋”等心理素质训练，使部队做到在任何情况下都能沉着冷静、坚韧不拔、英勇顽强。四是组织指挥训练。根据处置突发事件预案，熟悉指挥程序、区域地形、路线各种联络手段，定期组织首长，机关处置突发事件的室内图上作业和带部分实兵的现地演练。针对预定任务区域培养一定数量的活地图、善指挥、高计谋的指挥员。

（二）培养过硬作风，提高威慑能力。威慑是抑制突发事件发生和发展的一种特殊方法。部队良好军人姿态，从外观上给人一种威武不屈，不战则

已、战则必胜的威慑力，从精神上击溃对方，起到“不战而屈人之兵”的目的。因此，必须把培养部队过硬作风，作为提高部队处置突发事件能力的一项重要重要的内容来抓。

（三）加强法纪教育，提高执法能力。处置突发事件的过程，本身就是执法护法的过程。不同性质的事件，必须依照不同的原则和方法处理，每个环节都有严格的法律和政策界限。提高部队的执法护法能力，既是部队在处置突发事件中保证法律效果的需要，又是争取主动、抢占时间的需要，为此，一是要使广大官兵具有较多的法律知识。有针对性地组织官兵学习《宪法》、《刑法》的有关条文及《治安管理处罚条例》、《游行示威法》、《关于严惩严重危害社会治安的犯罪分子的决定》等等，使官兵牢固树立政策、法律观念，增强执法意识。二是剖析事件实例，提高官兵的辨别能力。把法律教育和实际运用作为一项专题训练内容，结合实例进行分析研究，使官兵正确掌握处置各种突发事件和不同原则的方法。

（四）注重应急训练，提高快速出击能力。快速机动是处置突发事件的重要原则。提高快速出击能力除人员、装备、器材经常处于良好战备状态外，部队应注重加强四个环节紧密结合的综合训练。

（1）着装与集合：通过训练使部队无论是昼间、夜间、平时还是假日，都能在较短的时间内，按不同信号完成遂行不同任务和着装与集合。

（2）登车训练：按照战斗编成，迅速而有序地登乘各种不同车辆。

（3）开进训练：包括乘车开进、徒步开进、化装开进、隐蔽开进，在不同的地形和环境中的开进及开进中排障训练。

（4）展开、收拢及转移：根据不同性质的突发事件，快速而有序地形成不同的敌对作战态势；既能固而守之，又能快而围之，还能动而攻之，锻炼部队在各种复杂情况下的战术运用能力。

## 加强新形势下党的民主集中制建设

易元秋

新形势下的军队建设，一定要坚持和健全党的民主集中制，这是保证党对军队的绝对领导的主要体现，也是军队建设的重要内容。坚持和健全党的民主集中制，在改革开放和以经济建设为中心的社会主义现代化建设中具有特别重要的意义。正如江泽民在党的十四大报告所指出的：“只有实行民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，才能充分发挥各级党组织和广大党员的积极性创造性，集中全党智慧，保证党的决策的正确和有效实施，增强党的纪律和战斗力，使我们的事业顺利前进。”

### 一、坚持和健全党的民主集中制是改革开放新形势下党的建设的重要课题

在改革开放的新形势下，我军建设出现了许多新情况，新问题。在这种情况下，坚持和健全民主集中制，是我军建设沿着正确方向前进的重要保证。

坚持民主集中制是坚持党的无产阶级先锋队性质的根本保证。我军要保持人民军队的本色，关键在于我们共产党的正确领导。民主集中制是无产阶级政党的根本组织原则，是无产阶级政党建设经验的科学总结，是我们党的一项根本制度。它取决于党的无产阶级先锋队性质，同时又从组织上保证了党的这个性质。只有坚持党的民主集中制，党才具有凝聚力和战斗力，才能保证党的基本路线贯彻执行，才能确保党的正确领导。我国四十多年社会主义建设，特别是十四年改革开放所取得伟大成就已充分证明了这一点，我军六十多年建设的实践也完全证明了这一点。

坚持民主集中制是新形势下巩固和发展党的团结统一的必然要求，当前，我们党正领导着全国人民进行建设有中国特色社会主义的伟大实践，这就需要有团结稳定的政治局面，而这种局面的形成首先是党的团结统一，无产阶级政党也是一个具有多层次矛盾的统一体。在党内关系中，存在着领导者与被领导者的矛盾，党的上级组织与下级组织的矛盾，党的中央组织同地方、基层组织之间的矛盾，党员个人同组织之间的矛盾等等。只有按照民主集中制的原则来协调和处理党内的各种矛盾，才能建立起党内正常的政治生活秩序，才能把全体党员和党的各个组织紧密地结合在一起，巩固党的团结和统一，增强党的战斗力。

实行民主集中制是保证党正确决策和实施领导的重要原则，我们党所领导的人民军队正在迈向“三化”建设的新阶段，既要继承我党我军的光荣传统，又要实事求是地进行改革，这种改革是在党的统一领导下进行的。只有坚持党的民主集中制，坚持“从群众中来，到群众中去”，“集中起来，坚持下去”的领导方法和工作方法，才能充分发挥每个党员和党的组织乃至每个士兵的积极性、主动性和创造精神；才能充分吸收和总结全军广大指战员的智慧和经验；才能把正确的决策经过宣传，变成全体党员和广大群众的思想 and 行动。

### 二、正确处理民主与集中的辩证关系，是坚持和健全党的民主集中制的根本

坚持和健全民主集中制的突出问题，就是要坚持民主与集中的辩证统一。邓小平指出：“没有民主，就没有集中统一；没有集中统一，党就没有战斗力。”集中和民主是对立的统一，是互相依存，互相联系的，在我们党内历来是既讲民主，又讲集中，实行民主集中制的，二者不可偏废。健全党的民主集中制，必须全面理解、正确执行党的民主集中制原则，既要充分发扬民主，又要重视集中统一，在高度民主的基础上确保党的集中的集中统一。

（一）要充分发扬集中指导下的民主。民主是对集中而言的。

只有坚持在集中指导下的民主，民主才有正确的方向，才能健康发展，才能防止陷入盲目自流。在党内，既有各级党委内部民主，也有党员群众的民主。

要充分发扬党内民主，必须在党委成员中强化民主意识，增强和树立四个观念：一是平等观念。党委内部是“少数服从多数”的关系，党委“一班人”之间的地位是平等的，权力是一样的，既没有大小委员之分，也没有资格新老之别，更不存在上下级关系。委员之间的平等关系是发扬民主的一个重要前提，也是搞好民主的一个起码的条件，只有平等待人对事，才能推心置腹说心里话，有利于集中大家的智慧和经验。二是群众观念。党委要实现正确领导，不仅要依靠集体智慧和力量，而且还要面向群众倾听他们的意见和要求。每个党委成员都要密切联系群众，尊重群众，从群众中吸取政治营养，发现群众中的正确意见，这样党委的集体领导就会有基础有力量。三是全局观念。党委决策牵扯面大，影响面广，必须考虑各种情况，要采取综合性、多向性的思维。党委成员要超脱个人职务和分工的局限，从宏观上把握全局，分析问题，站在全局的角度提建议、出主意。要从党委工作的整体出发，自觉地服从全局需要。四是职责观念，党委成员应有充分行使自己的民主权利的勇气和胆略，尽职尽责，积极承担自己的责任，善于发表自己的见解，贡献自己的智慧。不能把自己当局外人，那种“开会不发言，遇事无主见，对了有一份，错了不负责”的态度是不可取的，更不能“会上不谈，会后乱说”，这不是党内民主生活所允许的。

（二）要坚持民主基础上的集中。坚持民主基础上的集中，就使集中有了坚实的基础。在当前，讲集中，就是要坚持党的坚强领导，要保证党的团结统一，使党的新时期的路线、方针、政策得以真正贯彻执行，反对自由主义、极端民主化和无政府主义，坚决抵制资产阶级自由化。具体地说，应当把握住以下的三点：一是要以党的十四大精神，以四项基本原则，特别是以建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，充分发扬党内民主。二是要以党章和国家法律为准绳，加强法制建设，坚持少数服从多数、个人服从组织、下级服从上级、全体党员和各级组织服从党的全国代表大会和中央委员会，在这个前提下充分发扬党内民主。三是要维护中央的团结和权威，与党中央在思想上、政治上保持高度一致。在这个基础上，充分发扬党员和组织在贯彻执行党的路线、方针、政策过程中的求实精神和创造精神。

（三）坚持在民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。坚持党的民主集中制，就要坚持在民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，不能片面强调一个方面而忽视或否定另一个方面。在新形势下，加强党的建设，我们应当实际地悉心研究、揣摩，找出和把握这二者的结合点，在工作决策上，各级党委要认真理解中央和上级组织的有关精神，作为决策的指导，同时又要切实从本部队本单位实际出发，充分听取广大党员和士兵群众的意

见、愿望和要求，集中大家智慧，作为决策的基础和出发点，以便作出符合实际、切实可行的决策。在行动上，必须坚决执行党的决议，当自己的意见被否决的时候，也不能另搞一套，在组织上，党员和各级组织必须坚持“四个服从”，以保证民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。

为了正确实行在民主基础上的集中和在集中指导下的民主相结合，应当时刻注意反对两种倾向，一是要坚决反对和纠正个人说了算、家长作风，只强调集中下发扬民主的倾向；二是要坚决反对和纠正分散主义，极端民主化倾向。这两种倾向，都是以破坏民主集中制为特征的。在反对一种倾向时，要注意防止另一种倾向的苗头。各级领导班子真正执行好民主集中制，从而提高领导班子的整体功能、领导水平和战斗力。

### 三、加强制度建设是坚持和健全党内民主集中制的根本保证

在新的历史时期，坚持和健全党的民主集中制，搞好思想教育，提高领导干部的民主作风和全面素质固然十分重要，但根本的是要靠健全的制度来保证，加强制度建设，是保证和促进党内政治生活正常化的需要。我们党的建设的实践证明，要坚持和健全民主集中制，一定要建立健全党内生活的各项制度。邓小平指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要，这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至走向反面。”因此，制度问题“更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”。建立健全民主集中制的具体制度，是当前一个紧要而迫切的重大问题。

要进一步健全民主集中制的具体制度，第一，必须认真执行已有的制度和规定，重大问题必须经过集体讨论决定，坚持党员领导干部过双重生活会制度；坚持领导班子定期召开民主生活会制度，努力提高生活会质量；坚持党员民主评议领导干部的制度，谨防走过场，等等。第二，对一些过于原则的制度和规定要加以具体化，使之便于实施，便于操作。要具体制定党委议事规则，表决办法等，使集体领导制度进一步规范化、具体化，以便在实际操作中有所遵循，确保党委集体领导的实施。第三，要根据新的实践和形势发展需要，制定一些新的必要制度和规定。比如制定保障党员民主权利的条例，贯彻执行党委集体领导的具体规定，要建立健全党内监督制度，制定党内监督条例，惩治党员和党员干部违纪违法条例等。力求使党的民主集中制的制度系统、具体、有效，从根本上保证民主集中制的贯彻执行。

### 四、领导干部要带头执行民主集中制

党的民主集中制坚持得好不好，关键在领导干部，尤其是主要领导干部。由于领导干部的地位和作用，他们自身的表率作用、思想水平、政治水平、认识能力、领导方法等素质的高低，对民主集中制的正确贯彻执行关系极大。领导干部带头执行党的民主集中制，当前特别需要注意三个方面的问题。一是带头发扬民主作风，坚持党委集体领导制度。领导干部一定要善于依靠集体智慧，集中大家的正确意见，不能搞“一言堂”，发扬民主一定要真心实意，不能图形式，做样子，走过场。要给大家充分发表意见的机会，不要过早地拿出个人意见或下结论，即使不正确，也要听进去。对提意见的人要满腔热情，不抱成见，更不能打击报复。要在充分发扬民主的基础上，实施正确集中，防止主观武断，强加于人。领导干部能够“兼听多听”、“闻过则

喜”，委员和党员就能“知无不言，言无不尽”。重大问题一定交由党委集体讨论决定。如果一时大家意见不一致，或没有把握，又不急需作出决定，就要深入调查研究，反复咨询论证，然后再作出决定。二是带头遵守党的纪律，坚持“四个服从”。党员个人不论职务多高，都必须自觉置于所在党组织的集体领导之下，而不能置于党组织之上，只能组织领导个人，不能个人领导组织。遵守党的纪律关键是在思想上政治上与党中央保持一致，决不允许无组织、无纪律、有令不行、有禁不止。各行其是的行为，也不能口头上拥护，行动上拖拖拉拉，迈不开脚步。当前形势下，这对领导干部尤为重要。三是带头正确处理民主集中制与团结的关系，通过民主集中制达到真正团结；只有在这个基础上团结一致，才能更好地贯彻民主集中制。作为一名领导干部，担负着组织党委的活动和处理日常工作的重要责任，既要防止在重大的问题上个人说了算，也不能因为怕影响班子团结，而不敢发表和坚持自己的意见，进行批评和自我批评，更不能离开党的重大原则，搞无原则纠纷。严格执行民主集中制和谋求真正的团结，二者是紧密联系，互相促进的。

## 市场经济条件下做好民兵工作需要转变思维方式和领导方法

巴雅尔图

党的十四大和八届人大一次会议通过的新宪法，确立了我国的社会主义市场经济体制，这一历史性的变革，给我国的民兵工作赋予了新的内容，既是一次考验又是一次机遇，如何在市场经济条件下开创民兵工作的新局面，切实转变思维方式和领导方法，已成为摆在我们面前的一项重要任务。

### 一、在思维方式上，由固定程序型向适应需要型转变

长期以来，在国家高度集权的计划体系，整个社会的工作包括民兵工作严格纳入了预先铺设的轨道运行。现在，我们在社会主义市场经济条件下做工作，一个核心的问题就是要主动适应市场经济的需要，坚持按市场经济的特点、规律开展工作，确立有利于民兵工作发展的新思想、新观念。结合我们内蒙古这样一个老、少、边、穷地区的实际，要按照市场经济的要求换脑筋，应做到以下两条，首先，要强化人武系统的“竞争”意识，矫正竞争只适用经济工作而不适用于人武工作的偏差。要使人武干部看到竞争和竞争机制是科学管理的一种手段和方法，适合于市场经济条件下各条战线和各项事业的要求。要破除过去计划经济体制下形成的“唯书唯上唯计划”的惰性心理，就必须充分解放思想，确立竞争意识，使我们的民兵工作在国家的宏观调控下，敢于和其他各行各业的工作去竞争，争生存、争作为、争地位；同时，在从事民兵工作的人武系统内部，在各个层次和分支工作之间，在各地区和各部门之间也要引入竞争机制，以形成奋发进取、争先夺优的良好局面，谋求民兵工作的全面发展和最佳效益。其次，要弘扬自力更生、艰苦奋斗的精神，从单纯两眼向上“等靠要”的依赖思想中解放出来。民兵工作属于国防建设的组成部分，虽然不可能完全与国家财政脱钩而自立，但通过人武系统内部自力更生的力量，逐步减轻政府和群众的负担却是必要和必需的。如果仍在民兵工作上打“国营”牌，寄希望于“等靠要”，那是十分有害的。突泉县人武部在地方财政困难、机关基础设施差的情况下，不等不靠，艰苦创业，积极改善条件，闯出了在贫困地区建设正规化人武部、做好民兵工作的成功之路。我们推广了他们的经验，收到了很好的效果。实践证明，艰苦奋斗是我们须臾不可离开的精神，越是在大改革、大发展的时期，越需要弘扬这种精神。因此，正确的选择应是自力更生、艰苦奋斗、以劳养武、劳武结合，逐步减轻政府和人民群众在民兵工作上的负担，力争通过人武系统和民兵组织自己的力量，逐步推动民兵工作的发展，同时也对地方经济的发展做应有的贡献。

### 二、在工作指导上，要由计划指令型向实际服务型转变

过去，许多地方为了完成民兵工作任务，在工作指导上，各级政府和军事部门多采取行政手段，层层定计划，分任务，压指标，强行推进，空喊服务实际上并未重视服务，以致造成实际工作特别是民兵基层工作中许多方面不落实的状况。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，民兵工作在人员、时间、经费等方面必然会越来越多地受到经济因素的制约，必然会遇到越来越多的新情况和新问题需要通过各方面的力量加以解决。这样一来，政府尤

其是军事部门如果仍然单纯依靠行政命令、计划指令强行推进的工作指导方式，在市场经济的体制面前，难免显得无能为力了。因此，需要各级尤其县（旗）人武部以上军事行政领导机关，切实转变领导作风，真正树立起上级为下级服务、机关为基层服务的良好风气。这样的工作指导其核心是变务“虚”为主为务“实”为主。各级军事行政领导机关，都要从民兵工作的整体效益出发，始终把工作的着眼点紧紧盯在民兵工作的新情况和新问题，竭力从方向原则、政策措施、经费保障等各方面，为基层民兵工作服务，保证民兵工作的顺利开展。具体来讲，一是要加强宏观指导，把具体的自主权、办事权交给各业务部门，厂矿企业事业单位。各级人武工作机关主要从整体上研究和掌握民兵工作的情况和规划，提出巩固和发展民兵工作的重大措施；及时收集和沟通民兵工作的信息，检查和督促党的武装工作的指示、政策的贯彻落实；抓好人武干部的选拔和培养等，以保证民兵工作的正确方向。二是不尚空谈，多干实事。一方面要深入实际，调查研究，切实为基层解决实际问题。另一方面要切实扭转层层重机关设施建设，层层唯机关设施建设的偏颇作风，走出长期存在的以机关代基层、以设施代工作的误区，真正把民兵工作的着眼点和落脚点放在基层，把有限的人力，物力和财力投向基层，以保证基层民兵工作的落实。

### 三、在人武干部的管理上，要由较封闭状态向开放状态转变

在市场经济条件下开展民兵工作，没有一大批思想解放、敢想敢于、敢冒风险、敢为天下先的人武干部是不行的。过去我们在人武干部队伍的管理使用上，往往过分强调相对稳定，致使人武干部队伍老化，活力不足，缺乏与外界的信息交流和功能补偿，长期以来就形成了一个较封闭、功能单一的干部体系。应随着社会主义市场经济的逐步确立，改革这种管理模式，变封闭为开放，建立起充满生机和活力的干部管理制度，具体来讲要敢于打破常规，不拘一格选拔人才。首先要善于搞好干部的交流，尤其是交流那些主要领导干部。这样可以开发做领导工作的思路，避免在一个地区长期工作，思想僵化，焕发开拓创新的精神境界。第二是在选拔人武干部中拓宽路子。对不适应做武装工作的干部，及时与地方党委、政府取得联系，安排推荐做别的工作，把选拔干部的范围，扩展到野战部队、省军区、军分区系统的现役干部以及优秀的专职人武干部中。同时为了逐步改善人武干部的知识结构，可以试行从大专院校毕业生中适当选拔。第三是敢于打破长期以来实行的对人武干部靠档案、靠资历进行的静态管理，以工作实绩作为考核任用干部的主要依据。鼓励人武干部立足本职做贡献，为经济和社会发展建功立业。而对于那些成绩突出者，不论其年轻与否、资历深浅都要调整到与其成绩相称的管理岗位上，使其创造的效益和价值，得到组织和社会的公认。第四是要敢于打破武装工作上的大锅饭，奖勤罚懒，优胜劣汰，能者上，不能者下，不称职者强行淘汰，以始终保持人武干部队伍的生机和活力。

### 四、在民兵的组织、训练工作上，要由静态管理向动态管理转变

社会主义市场经济体制确立以后，原来城乡民兵工作中存在的人员流动频繁、民兵建制变化较大，企业普遍实行定人、定岗、定职、定薪后，民兵参加训练和开展活动的待遇落实难度较大等问题会进一步加剧。这就需要在民兵的组织 and 训练工作上，实行由静态管理向动态管理的转变。所谓动态管

理，就是着眼于民兵工作的新情况、新问题，及时调整管理工作的指导思想和方法，使之与新情况合拍，减弱新问题对民兵工作的影响，保证民兵工作的落实，具体来讲，大体需要从以下几个方面着手。一是在民兵组织的布局上，针对城镇一些企业基干民兵来源不足和经费负担不够均衡的问题，可以采取“多建单位，少编民兵”的办法，对民兵组织的排数进行压缩，够建一个排的可以只编一个班，保证该建民兵组织的单位不漏建。在农村，可根据乡镇企业发展的实际，适时把以村队为单位组建民兵组织转变到以企业为基础单位上来，二是在民兵的编组上，对于生产组织形式与以往基本没有变化的企业，民兵仍坚持传统的编组方法，把工作重点放在解决基干民兵漏编和个别新单位的民兵组建上，同时针对某些单位基干民兵数量不足的问题，适当扩大民兵编组范围，放宽退伍军人留队的年龄，扩大地方专业对口人员的纳编比例，以保证民兵组织的足够兵员和年龄、专业构成上的合理结构。三是在民兵管理上，针对民兵流动性增大的特点，分几种类型实行动态管理：在人员比较稳定的企业和村庄，对民兵实行分级管理；需进行岗位培训的由企业武装部或民兵连直接管理；对停薪留职的民兵，由企业武装部直接登记造册，做到随时回厂，随时补人民兵组织；外出做劳务的民兵，采取自管与委托式管理相结合的办法进行管理；对于调出本企业的基干民兵，填写基干民兵登记表装入档案，接收单位的民兵组织凭表进行登记，并编入所属组织之中。不论是城镇或者农村的基干民兵，外出时都应提前向连、排申报时间、地点，明确联系方法，二旦发生紧急情况能够迅速召回。四是在民兵训练上，主要以基地训练为主，但不宜放弃适合边防牧区特点的游动基地训练。特别是边疆地区，一般地广人稀，交通不便，集中训练所需耗费比内地大得多，况且一些战术技术科目，更适合于在草原上进行训练。如阿巴嘎旗把基地集中训练与游动分片设点训练结合起来，既适应边防牧区的特点，又保证了训练质量。因此民兵训练实行既依托基地又以游动辅助的形式实施训练，也是必要的。

## 领导班子团结是胜利的根本胡述安幸胜标

团结是我党我军的优良传统，是领导班子建设的生命线，是部队凝聚力、战斗力、创造力的重要源泉，是革命胜利的根本保证。在新的历史时期，要把我军改革和建设推向前进，这就要求各级领导班子要高举团结的旗帜，坚定地维护团结。领导班子的团结，是部队内部团结的前提和核心。根据我们的经验，要使领导班子团结一致，并保持和发展下去，应重点认识和把握五条：

### 一、对党和部队建设事业高度负责，是领导班子团结的思想基础

领导班子团结必须有坚实的思想基础，这就是对党的事业、对军队建设事业负责。有的领导班子不团结，问题往往出在有的成员不为集体的事业、党的事业操心，而为个人名利争高低，使班子团结缺乏应有的思想基础。在新的历史时期，领导班子团结的思想基础是邓小平建设有中国特色社会主义理论、加强军队建设的理论和党的“一个中心”、“两个基本点”的基本路线。具体讲，就是走精兵之路，建设现代化、正规化革命军队。以此为基础，各级领导班子才会有共同的理想和信念仍才能从根本上加强团结。

打牢领导班子团结的思想基础，要从以下三个方面入手：一是加强学习，掌握团结的理论。经常组织“一班人”学习我党我军团结的传统，学习毛泽东、邓小平等老一辈革命家和党中央、中央军委领导同志关于搞好团结的重要论述，学习上级加强领导班子团结的有关决议等。团结是党性的表现，要增强革命事业心、责任感，象老一辈革命家那样、以事业为重，全身心投入，把团结的“支点”立在对党的事业高度负责、为党的事业奋斗上。二是严格标准，用实绩检验团结。衡量领导班子团结搞得怎么样，最根本的是看事业于得怎么样；着重看打基础的工作实不实，长远建设思想树得牢不牢，薄弱环节是否得到克服，部队建设是不是一年一个台阶。用部队建设的面貌检验干事业的成果，检验领导班子的团结。按这些标准，给领导班子每个成员定目标、提要求、压担子，经常督促引导，使大家在建功立业的实践中自觉他讲团结。维护团结。三是定期述职，上下监督领导班子团结。除每年两次正常述职外，还可结合实际，专门安排以团结为主要内容的述职，重点汇报自己为党的事业尽了多少心，为部队建设做了多少贡献，为班子团结起了什么作用，让上级、同级组织和下级组织按党性原则公开进行评议。

### 二、坚持集体领导，是领导班子团结的根本保证

坚持民主集中制，依靠群众，实行集体领导，是党委建设的关键。

有些领导班子在团结问题上出问题，多数是因为集体领导制度坚持不好。常见的表现有这么几种：一是个人说了算，搞“一言堂”。不是少数服从多数，而是多数服从少数或服从某个人。有的党委召开会议，名义上是讨论问题，实际上是主要领导“我讲你听”、“我说你办”。二是搞形式主义，走过场。在班子内部片面强调“和为贵”，研究问题时，有的人云亦云，随声附合，看脸色说话，见风使舵；有的当“举手委员”，不主动发言表态，使集体领导流于形式。三是自以为是，形不成决议，领导班子成员“一人一把号，各吹各的调”，互不服气，遇事议而不决，决而不断。四是分工不负责，决策不落实，有的委员凭个人感觉、好恶抓工作，使集体领导难以体现，

党委的决议不能贯彻。

实施集体领导必须注重把握三个环节：一是重大问题必须经过党委集体讨论作出决定，每个党委成员对党委的决定，都必须坚决维护，认真贯彻执行。二是党委作出决定，必须按照少数服从多数的原则。决策中要注意划清三个界限，即：划清军政首长分工负责与个人说了算的界限；划清集中正确意见与集中多数人的意见的界限；划清发扬民主与极端民主化的界限。三是所有党委成员，在党委内部一律平等，没有高低之分、领导和被领导之分，都享有一票的权力。开好党委会，提高党委会的质量，是保证集体领导的基本途径。领导班子应按照党委会的程序办事，会前要互通情况，使每个成员对所议的问题做好准备；会上讨论的议题应集中明确，在充分发扬民主、畅所欲言、充分讨论的基础上，实施正确集中，最后形成决议，保证“一班人”心情舒畅，积极主动地参与党委的集体领导。

### 三、掌握化解矛盾的艺术，是加强领导班子团结的必要手段

领导班子成员之间产生一些小的矛盾和磨擦是难免的。但在实践中却往往会出现两种不同的结果，有的矛盾解决得好，隔阂消除得快，和好如初；有的却适得其反，“小事闹大”、“大事闹炸”，使裂痕加深。掌握化解矛盾的艺术，要注意以下几点：

（一）经常交心通气，及时消除误会。误会是一种相互之间还没有完全形成的暂时还不固定的，处于半信半疑状态的思想情绪。如生活中事赶事、话传话、巧碰巧、“齐人丢斧”的现象比较常见。许多单位不团结的问题，往往是由于对这些误会疏导、消除不及时而逐步酿成的。现代心理学告诉我们，谈心交心既是一种工作信息交流，又是一种感情信息交流，经常进行谈心交心，就能沟通思想，顺心顺气，消除误会。

（二）培植感情，消除隔阂。隔阂不象误会那样，往往是一、两件事没处理好，一两句话没有说好，相互间已形成不同的观点，是滋生矛盾、影响团结的萌芽，如不及时消除，就会形成矛盾。实践证明，注重培植感情，是消除隔阂的好方法。感情是一种无形的力量，是密切关系的“粘合剂”。因此，在谈心交心的基础上，培植感情，要提倡互相理解，互相信任，互相支持。

（三）经常批评劝导，及时消除矛盾。矛盾是领导班子不团结的开始。因此，必须拿起批评和自我批评的武器，经常不断地开展积极的思想斗争，努力化解矛盾。毛泽东指出：“党内批评是坚强党的组织，增强党的战斗力的武器。”运用好这个思想武器，要讲究方法，要在遵循“团结—批评—团结”的基础上，因人、因事、因时采取不同形式。在批评语言的表达上，能“和风细雨”就不“急风暴雨”，能规劝就不指责；在批评的“切入点”上，可一针见血，可迂回渐进；在批评的场合、时机上，能个别批评的就不公开批评，能平时批评的就不等到会上批评，能本级进行的批评就不等到上级来批评；在批评的方式和手段上，可采用直言进谏法、旁敲侧击法、言事寓理法、启发诱导法、希望反诘法等。

（四）经常疏导协调，及时消除冲突。每个领导班子成员，都希望自己的意见或主张被集体所采纳。但在实际工作中，经常会出现成员之间、个人和班子之间意见不一致的情况，有的甚至发脾气、说过头话、相互指责。对此，要根据情况及时采取措施，及时疏导协调。是工作看法有分歧，就要因

势利导，取利除弊，把几种意见的优点融合在一起形成决议；是性格急躁，感情冲动的问题，就要及时提个醒，降降温，缓一缓；是思想意识问题，就要教育引导，批评帮助；是自己工作计划安排上的问题，就要主动承担责任，防止冲突进一步发展和扩大。

#### 四、良好的党性修养，是领导班子团结的重要条件

领导班子成员来自“五湖四海”，性格、脾气、阅历不同，所处位置不同，如果没有良好的修养，就很难相处，很难紧紧团结在一起，在领导队伍建设上形成坚强的核心。

第一，多研究，勤思考，不断提高思想素质。思想素质是党性修养的重要方面，有些同志搞不好团结，并不是有意识的，而是站不到应有的高度，认识问题不深刻不全面。学会和运用正确的立场、观点和方法观察问题、分析问题和处理问题，自觉用党性原则规范思想和行动。

第二，多思过，不争功，锻炼开阔的眼界和胸怀。“功中想人劳，错时思己过”。有的同志原则上把功归集体，实际上把标签贴在个人名下；对过，则以“集体负责”的名义推得一干二净。邓小平要求领导干部“眼界要非常宽阔”、“胸襟要非常宽阔”，领导成员应大力提倡“淡化自己的成绩，淡化别人的缺点”，尤其当工作出了问题、上级批评时，不能推倭，要勇于承担责任。

第三，多体谅，不埋怨，培养宽人律己的品格。对班子成员来说，人人都有长处，人人都有缺点。做到能容人、让人、信人。（1）容人，就是要容人之异，善于团结与自己意见不同的人；容人之长，善于以人之长补己之短；容人之短，对待别人的缺点弱点要从团结的愿望出发，不能看不起。

（2）让人，就是名利面前要谦让，权力不争大小，位置不争先后，荣誉不争高低，待遇不争厚薄，领导不争核心。

（3）信人，就是为人处事要诚实，不说假话，不猜疑，不犯自由主义，相互赤诚相见，有话说到当面。

第四，多支持，不拆台，增强全局意识。每个班子成员在行政工作中都主持一个部门或一个单位的工作，在纷繁复杂的日常工作中，难免有不周之处。有的同志片面强调自己所分管工作的重要，办起事来想局部多想全局少；想自己多想别人少；只要人家配合自己，自己却不主动配合别人。这不仅影响班子团结，也不利于党委决策的全面落实。对别人掌管的工作，应着眼于全局相互弥补，要树立“一盘棋”的思想，主动搞好配合支持。

第五、讲原则，不迁就，人人弘扬正气，坚持原则就是坚持党性。每个成员在团结上，不能委屈求全保团结，不能用忍让来维系团结。凡涉及原则问题、是非问题，一定要勇于和敢于较真，特别是委员，说话办事一定要实事求是，不违背客观事实，要公道正派，对主官有意见，要当面讲，讲真话讲心里后。

#### 五、着力解决好新形势下的敏感和热点问题，是不断加强领导班子团结的客观要求

任何事物都是发展变化的。随着形势和不断发展，领导班子的建设也会遇到一些新情况、新问题，特别是在当前不断深化改革，发展社会主义市场经济条件下，领导班子的团结，出现了许多新特点，面临许多新考验。一是

在“权”的使用上，不搞“投桃报李”，进行权权交易，权钱交易、权情交易。二是在“利”的分配上，不攀不比，不伸手。三是在“情”的处理上，讲战友感情、同志友情，不能掺杂个人感情因素。四是在“名”的对待上，不要看得重，不去计较。

解决班子团结中不断出现的新情况、新问题，仅就事论事不行，还应做到：一是关注形势，研究特点，打主动仗。新特点新情况对领导班子团结是挑战，也是机遇，给各级领导班子提出了更高的要求。因此，不能被动应付，消极适应，要经常分析团结的形势，把握现在，预见未来，针对新问题拿出新办法新对策，及时预见各种矛盾，积极主动做团结的工作，做到有问题时抓、没问题时也要抓；团结状况差时抓，团结状况好时也要抓；大家自觉时抓，不自觉时也要抓；成员有调整变化时要抓，没有调整变化时也要抓。切实把团结的工作做在前头。二是解放思想，开拓进取，从难点突破。抓团结必须跳出局部利益和个人利益的小圈子，善于把握主要矛盾，抓住难点，认真解决问题，以此带动其他问题的解决。有时能起到“一子走好，全盘皆活”的效果。三是眼睛向外，取长补短，开门抓团结。相互之间经常交流，取长补短。不断地学习兄弟单位和地方的经验，提高班子团结的标准，把团结的工作做得更好，不断适应新形势的发展和要求。

## 着重抓好干部队伍建设

沈全保 高武生

我们部队连续 35 年担任战备值班任务，多次受到军委、总部和军区首长的好评，回顾这些年的工作，我们有一个很深刻的体会，这就是在执行任务中狠抓干部队伍建设。

### 一、统一思想，在军事训练中重点抓干部

军事训练中要以干部为重点，这个思想我们是从实践中逐步明确的。我师的干部训练成绩一度比战士低，于是我们透过现象看本质，从下到上查原因，发现在工作指导上存在重战士轻干部的偏向。不少单位在分析训练的思想状况时，讲战士的多，讲干部的少；教育动员时，干部战士一个样，很少对干部有更高的要求；查找薄弱环节时，只找战士的问题，看不到干部的差距和责任；宣扬训练典型时，侧重于在战士中找苗子，不注重树立干部中的典型。因而，部分干部自身训练压力不大，抓部队训练劲头不足，训练成绩上不去。

为了纠正重兵轻官的现象，真正把训练的重点转移到干部上来，师党委反复认真学习邓小平关于新时期军队建设的重要论述，联系部队建设实际，从三个方面统一了思想。一是充分认识干部在训练中的地位作用，明确部队训练关键在干部。干部既是训练的对象，又是训练的组织领导者。实践证明，兵弱弱一人，官弱弱一群，名师出高徒，精武的官才能带出过硬的兵。二是充分认识现代战争对干部的客观要求，增强提高干部素质的紧迫感。有的领导认为，不少干部经过院校培训，在部队又经受了锻炼提高，具备了良好的军事素质，训练好坏无关紧要，事实却不是如此。经抽考 40 名营连军事主官，投弹、射击等基础技术课目都在良好以上，而军事理论、谋略、战法等高层次的知识不少人都不合格。为了适应反侵略战争的需要，我们坚持把抓干部作为急不可待的任务摆在重要议事日程上。三是充分认识干部是训练质量和战斗力的“传人”，自觉把干部训练作为部队建设的长远大计来抓。干部既是部队建设的中坚力量，又是部队战斗力的“传人”，未来的高级指挥员也将在他们中产生。通过上述分析，我们得出了一条结论：搞训练不突出于部这个重点不行。

### 二、着力抓好教育，打牢干部扎根军营的思想基础

随着加快改革开放不断发展，部队的思想越来越活跃，影响训练积极性的因素相对增多，因此，我们在抓干部中，坚持教育为本，打牢思想根底，努力使他们扎根军营、热爱军营的热情持久不衰。

教育干部献身国防，集中精力务军习武。前一段，经过检查，我们发现不少基层干部的心思没有完全放在部队工作上，有的想早日转业，有的热衷于议论发家致富的门路，有的悄悄钻研起经济管理、经商之道等书籍，而对训练的兴趣日趋淡薄，个别干部甚至把经商、英语书籍带到了训练场。剖析这些现象，党委一致感到，要提高训练质量，必须认真解决于部分心走神的问题。通过一系列工作，促进了干部的思想稳定，干部队伍中讲牺牲奉献、安心服役、热爱本职、钻研军事的风气日益浓厚。

教育干部充分认识训练价值，自觉扎根军营、置身训练场。影响干部训练的另一个重要障碍是“训练无用”的思想。有的认为相对平时时期，大仗打不起来，世界两霸只剩下一霸，国际局势日益缓和，产生了和平麻痹思想；还有的认为军事学得再好，转业后派不上用场，训练自觉性不高。为使干部正确认识训练的价值，我们每年要根据干部思想实际，抓好一个系列教育，每次集中纠正一两个思想问题，先后进行了增强国防观念、牢记我军职能、认清重点部队使命等教育。经过分析世界形势的复杂性，引导干部看到太平世界中的不太平，认清随时应付突发事件的可能性和自己的责任。从而使广大干部认识到，“仗可千日不打，兵不可一日不练”，只有严格训练，不断提高战斗力，才能对敌人构成强大的威慑力量，才能为经济建设和改革开放提供安全保证；才能提高自身素质成为有用之才。从而激发了广大干部热心训练的热情。

教育干部求真务实，从难从严带兵练武。我们要求各级干部牢记时刻准备带兵打仗的神圣使命，正确处理严与爱、争荣誉与打基础等关系，自觉培养过硬扎实的训练作风，树立严是爱、松是害的思想，发现迁就部队的现象，及时进行批评教育，教育干部牢固树立练为战的思想，敢于磨练部队，强化了各级着眼实战锻炼部队的观念，主动在艰苦条件下练作风、练斗志、练技术。

### 三、常抓竞赛，不断激励干部夺标创优积极性

“水不激不跃，人不激不奋”。这几年，我们把竞争机制引入部队建设中，在抓干部训练中，经常开展比武竞赛，激发兴奋点，逼着长志气，以干部的夺标创优带动部队训练上层次，出水平。

首先，提出竞争目标，使人人有压力有动力。每年初，我们对各级各类干部训练作出规划，根据训练大纲和上级指示，定人员、定时间、定课目、定标准，做到责任到人，任务具体，目标明确。师团检查参训率要先查干部，验收训练课目要先考干部，讲评训练要先讲干部，定期通报公布干部训练成绩，对训练未达标的要限期补课赶队。分队训练成绩上不去，要先从干部身上找教训，为强化达标意识，率先垂范为部属树立标杆。每年的开训动员大会，各级领导干部编成第一组给部队表演军事技术，使在场的干部都感受到了催人奋进的压力。我们还积极发挥各级党组织的作用，把干部训练好坏作为党管干部的一个重要内容，较好地激发了广大干部奋起达标的进取精神。

其次，组织多种竞赛活动，让每个干部在练兵场上大显身手。

近年来，我们都要组织各类干部尖子选拔赛、干部专项课目对口赛、英模连队主官擂台赛、干部战士对抗赛等比武竞赛活动，发动干部争创第一流成绩。不仅组织军事干部踊跃参加，还有意识地组织政工干部参与比武。不仅在广大干部中评比训练先进，而且在干部家属中开展争当“贤内助”的活动，促使她们支持丈夫的事业，鼓励丈夫爱军习武。

再次，坚持奖优罚劣，培养积极训练努力上进的浓厚风气。注重大力宣扬训练先进，提高他们的知名度，运用广播、电视、板报等形式宣传他们的先进思想和事迹，请他们介绍经验谈体会，增强典型的感召力和影响力。我们还把训练好坏与奖励、提升使用、经济福利、转业安置挂起钩来，确保训练好差不一样。干部记功，80%以上的指标用于训练典型；评岗位津贴，要

看干部训练成绩高低和抓训练是否尽责；干部提升，要把自身训练和抓部队训练好坏作为硬条件来衡量，提升营连主官，必须考核军事素质。对做训练中思想工作成绩突出、个人军事素质很好的指导员，均被破格提力教导员。相反，对个别不安心训练的干部，坚决不迁就照顾。

#### 四、关心体贴，努力保护干部爱军习武的积极性

我们在做好干部训练的政治工作中感到，不少干部都有这样那样的实际困难，如果对此采取不管不问的态度，势必挫伤干部的训练积极性。为此，我们坚持从实际出发，力所能及地为干部排忧解难，最大限度地保护干部的训练热情。

一是主动关心送温暖。我们在全部队广泛开展了熟悉部属的活动，要求各级领导调查熟悉所属干部的情况，团常委每季要找营干、营主官每月要找连干、连主官每半月要找排长谈一次心。召开军人大会，现场点验各级干部了解部属的情况，使各级对部属的个人家庭情况了如指掌。从1990年起，仅师团两级每年都要派出干部，分批走访基层干部的家庭。仅去年我们共派出31名干部走访了6省1市58个县的247名干部家庭，发公函440多封，与地方政府协商，先后解决了36名干部的住房、89名干部子女的入托入学、52名干部亲人待业等问题，拨出5.6万多元救济了370多名经济拮据和家遭天灾人祸的干部。对兢兢业业抓训练的干部，我们优先照顾个人的实际困难，就是明确转业了，我们也关心到底，使他们找到合适的岗位，既解决了他的难题，又教育了留队干部。

二是尽心尽力分忧愁。随着社会的发展变化，干部家庭不稳定的因素增多，邻里摩擦，婚姻矛盾、经济纠纷较以前突出，对此，我们想方设法帮助干部维护合法权益，解决干部的切身利益问题，包括家庭纠纷、生活困难、体检治病等等。

三是创造条件解难题。不少连排干部找对象比较难。我们党委专门作出了一条规定，对安心服役、热心抓训练的大龄干部，每年多给20天探亲假；明确在训练中有特殊贡献。年满28周岁的干部，可以在驻地找对象。同时，还发动基层党团组织帮助他们牵线搭桥当“红娘”，给干部所在县（市）、乡妇联写信，请来队家属帮助物色对象，使47名大龄干部喜结良缘。基层干部反映，上级这样关心体贴我们，我们没有理由不安心抓训练。针对加快改革开放条件下，军地个人利益反差增大的新情况，我们边抓教育，边抓改善，提高副利待遇，为广大干部安心服役、献身国防创造条件。

## 领导机关要注重提高四个能力

师家芳 张云平

领导机关是指导部队抓好管理工作的中枢，其工作指导原则应是：在党委、首长领导下工作，紧贴部队实际，抓基础、管长远、善指导、保落实，适应新的形式和部队中心任务的需要，提高部队管理工作的效益，促进战斗力的生成和提高，不断加强部队质量建设，因此，我们认为团以上机关干部在抓管理工作中都应结合自己的实际，努力提高自己的素质和工作能力。根据我们的体会，应注重提高四个能力。

### 一、加强学习，不断提高思辨能力

我们感到，改革开放和社会主义市场经济体制的确立，这无疑促进了国家经济建设深入发展。军队在履行保卫社会主义建设职责的同时，也会在这种条件下不断强化自身的建设，国家经济建设的大好形势，为加强部队质量建设提供了难得的机遇，广大官兵的使命感和责任感明显增强。但由于军队建设的开放度日益增大，社会上的改革开放必然影响到军队的建设，推动了军队建设，但在军队中也产生了一些不正确的思想和行为。有些人的战斗队思想不是那么牢固了，由此产生一些新的情况和问题。领导机关如何适应新形势，把部队管理工作统一到党的十四大精神上来，使部队真正在经济建设中经受住考验，履行好职责，关键是加强学习党的方针政策和军队新时期建设的理论，军委、总部的有关指示，提高理论水平和思辨能力。这里的思辨能力，是指正确分析问题和处理问题的能力，首先要正确认识我国改革开放取得的巨大成就，其次要认真分析我军新时期建设的业绩、经验和特点及当前应解决的问题。第三，要研究解决问题的办法。这样，就可以使我们既胸怀大局，又着眼于具体工作；既看到成绩，又看到问题，方向明确，头脑清醒，不被一些实际问题所纠缠，有利于在当前大好形势下，从党的利益，国家利益出发，扎扎实实地做好军队的管理工作。

### 二、规范标准，不断提高示范能力

新时期的军队管理工作，包括很多内容，渗透干部队其他各项工作之中。这些管理工作，有的是有形的，如落实条令条例，做到整齐划一；有的是无形的，如思想政治工作等。不论哪一种管理工作，都应当建立严格的规范性的标准。这种标准，一般是由领导机关依据条令条例，参照所属部队的实际情况而制定的，而有些则是在条令条例中直接规定出来的，作为领导和机关，在新的形势下，必须给基层做出好样子，为基层示范，树立良好的自身形象。领导和机关的形象，是部队的一面镜子，对部队起着潜移默化的作用。提高领导和机关的示范能力是部队管理工作的需要，是权威性的体现。要求部队做到的，自己首先做到，领导和机关才能有说服力，有号召力。同时，领导和机关的行为对部队又具有一定的导向作用。领导和机关的示范作用，主要是在对条令和各项规章制度的落实上要做出好样子，对下级的管理工作给予及时的和热心的指导。

### 三、严格要求，不断提高自我约束能力

在军队建设中，领导和机关必须提高自身的约束能力。这种约束能力，就是自我控制能力，要求领导和机关严格要求自己，以影响和带动下级做好各项管理工作。提高自身的约束能力，应当从宏观和微观上处理好三个关系。一是要突出抓好自己的行为规范，解决好管理与被管理的关系。管理者要对部队实施有效的管理，首要的是加强自我管理。二是要突出抓好艰苦创业思想教育，解决好继承和发展的关系。领导和机关在新形势下的管理必须强调发扬艰苦创业的精神，带头服从和服务于国家经济建设的大局，带头发扬老红军的光荣传统，保持人民军队的光荣本色，以求真的精神，以无私奉献的精神，扎扎实实地为军队建设做贡献。三是要突出抓好纪律教育，解决好思想和行为的关系，领导和机关必须带头执行国家的法律法规，军队的制度法规，自觉克服个人主义、享乐主义、拜金主义的影响，从党和军队的利益出发，掌握和运用手中的权力，自觉做到不贪、不占、不谋私利、不徇私情。

#### 四、改进作风，不断提高组织指挥能力

在管理工作中，领导思想作风的转变，是新形势下做好管理工作的关键。因此，要注意做到以下几点：一是开拓创新，实事求是，多为下级办实事，办好事，帮助下级解决疑难问题，积极改善部队管理工作条件，优化管理工作环境，增强军营的凝聚力和吸引力。二是要妥善解决好官兵家庭、生活中的实际问题，解除他们的后顾之忧。三是要坚持从严治军，切实把部队管好带好，坚持依据条令条例训练和管理部队，坚持依据条令条例实施奖惩，坚持用条令条例治理“顽症”，克服管理工作中的松散现象。四是要认真研究和确决新形势下管理工作中出现的新问题，以治松、治软、治乱，治懒为突破口，敢于坚持原则，维护部队铁的纪律，保持管理工作的严肃性。

## 领导干部要不断提高自身的军政素质

张冠峰

江泽民在党的十四大报告中明确指出，要全面提高官兵素质。实现这一要求，首先在于提高干部队伍的素质，特别是领导干部的素质。这是由领导干部的特殊职能所决定的。毛泽东指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”斯大林也曾指出：“人才，干部是世界上所有宝贵的资本中最宝贵最有决定意义的资本。”可以说，领导干部的素质，直接关系到军队建设的质量，关系着未来战争的胜负。因此，各级领导干部务必要不断加强自身素质的修养。

### 一、适应政治斗争的需要，提高领导干部的政治素质

当今世界正处在大变动的历史时期。两极格局已经终结，各种力量重新分化组合，世界呈现“多极化”状态，国际斗争将更加复杂。国际共产主义运动遭受严重挫折，西方资产阶级政治家公然叫嚷，社会主义作为一种社会形态正走向死亡，并鼓吹要继续对社会主义国家推行“和平演变”战略。对我国坚持改革开放，沿着社会主义道路前进并取得巨大成就，有些国家以种种借口，在政治上、经济上对我国施加压力，这种复杂严峻的国际形势，就要求各级领导干部必须具备良好的政治素质，努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想，运用马克思主义的立场、观点和方法，观察和分析复杂多变的国际事务。在国际共产主义运动处于低潮的情况下，勇于捍卫真理，为共产主义事业奋勇斗争，立场坚定，楔而不舍。对“和平演变”保持高度警惕，头脑冷静，敢于斗争。

我国正处在改革开放和经济建设的关键时期。党的十四大提出要建立社会主义市场经济，这是社会主义进程中前所未有的重大变革，无疑这对各级领导干部是个崭新的课题。随着改革开放的深入，抵御资产阶级腐朽思想、文化的侵略，反腐倡廉的任务将会更加艰巨。这些都需要领导干部不断提高自身的政治素质，认真学习建设有中国特色社会主义的理论，分清是非，同“左”和“右”的思想作斗争，保证党的路线、方针、政策贯彻执行，需要各级领导干部进一步解放思想，需要各级领导干部不断增强党性，牢记党的根本宗旨，严以律己，以身作则，廉洁奉公，勤政为民。

我军建设正处在新的历史时期。如何坚持党对军队的绝对领导，保证军队在政治上永远合格，这是军队建设上首先要解决的重要问题，更是各级领导干部要认真思考并加以解决的。党的工作重点转到经济建设上来，军队建设要服从服务于这个中心，军人在个人利益上就难免要作些必要的牺牲。这些也都需要领导干部认真学习新时期加强军队建设的理论，发扬我党我军的优良传统，增强党性观念，一切行动听指挥。

提高领导干部的政治素质，关键要加强理论学习，不断增强马克思主义的理论素养，学习要联系工作实际和思想实际，要精、要管用。通过学习，使广大领导干部进一步坚定社会主义、共产主义信念，提高观察、分析和解决实际问题的能力。

### 二、适应军队三化建设的需要，提高领导干部的管理素质

我军的革命化、现代化和正规化建设，需要各级领导干部具有良好的管理素质，这是体现干部组织领导能力的重要方面，近年来，我军各级领导干部的素质在以往的基础上有了进一步的提高，但与新形势下军队建设的要求还有一定差距。正如邓小平所指出的，“各级干部的指挥、管理能力弱”。这种状况亟待改变。

军队的三化建设，对领导干部来说，实质上是对军队建设实施领导和管理的过程，是实现决策目标而进行的各种控制活动。它包括规划、组织、协调、监督、考核、奖惩等。这是一种综合性的复杂劳动，也是一种科学性和艺术性的创造活动，因此，它要求领导干部要具备多方面的知识。一是要努力掌握现代领导和管理知识。据有关资料统计，90年代一般国家军队专业增加到2000多种，发达国家军队专业多达近5000种。对这种浩繁复杂的专业，仅靠“老一套”进行管理显然是不够了，而必须实行科学管理。这就要求领导干部要系统地学习领导科学、管理科学、运筹学等现代领导管理知识，熟悉管理的基本方法，并通过实践，不断摸索经验。二是要了解和熟悉军事专业知识。俗话说：“外行领导不了内行”。领导者不熟悉所属领域的专业知识和各种情况，就难免说外行话，作决策就缺乏科学性和正确性，实施管理就缺少主动权，且很难赢得部属的尊敬和信赖，因此，领导干部必须刻苦学习现代军事理论、军事专业知识，了解部队技术装备和人员素质状况，努力使自己成为军队建设的行家里手。三是要有广博的科学文化知识。军事科学技术和领导管理活动的综合性、广泛性和复杂性特点，要求领导干部要掌握多方面的科学文化知识。科学文化知识是学好各种专业技术知识的基础，是启迪智慧的“钥匙”。如果没有科学文化知识，即使了解一些军事技术和领导管理知识，也是只知其然，不知其所以然，更不能举一反三、灵活应用。因此，领导干部要博学多采，努力学习自然科学，技术科学，社会科学及边缘科学知识，多多益善。四是要有丰富的社会生活知识。社会生活知识来源于社会生活实践，对领导者实施决策和管理具有辅助作用。领导干部应注意这方面知识的积累。

### 三、适应未来高技术战争需要，不断提高领导干部的军事指挥素质

世界进入高科技时代，科学技术广泛应用于军事领域，我国未来的反侵略战争将是高技术之战。这就是说，传统的经验可能不那么适用，再用过去那种老办法来指挥现代战争就不一定行得通了，各级领导干部必须掌握指挥现代战争的本领。

要努力了解和掌握现代战争知识，了解战争知识是指挥战争并取得胜利的先决条件。各级领导干部了解和掌握现代战争知识。如：高技术武器装备的性能，现代战争指挥艺术，现代战争的特点和规律，现代战争的战法，现代战争的样式等。可以通过模拟训练、实战演习的形式，把这些理论知识转变成指挥现代战争的实际能力。

领导干部了解和掌握现代战争知识，必须坚持用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法对其进行分析和研究，为我国做好未来反侵略战争服务，为提高领导干部的军事素质服务。

领导干部的军事素质应是高超的组织指挥能力，科学的决策能力，临机应变的能力，灵活运用战略战术的能力和顽强作战、战胜一切敌人的精神。

#### 四、适应改革开放需要，提高领导干部勇于创新的精神素质

党的十四大确立了建立社会主义市场经济的目标，无论是在政治、经济、思想、文化领域，还是军事领域，都还将面临许多崭新的问题，需要进一步探索。改革艰难，任重道远。改革呼唤人才，需要无数有胆有识，富有创造精神的“拓荒牛”和“改革家”。特别是领导干部，更应敢立潮头浪尖，在改革中探路、指路、引路。

改革是极其伟大的事业，是在做前人没有做过的事，走前人没有走过的路，是对旧的传统观念和势力的挑战，会触动一些人的既得利益，难免会招来“枪打出头鸟”和“出头椽子先烂”之祸。这就要求领导干部要敢于“吃螃蟹”，不信邪，不怕鬼，天塌下来敢于顶，为了国家和人民的利益置个人安危于不顾，大胆摸索，勇于创新。畏首畏尾，计较个人得失，优柔寡断与改革者是格格不入的。正因为改革是一个不断摸索的过程，不可能是一帆风顺的，难免会遇到挫折和漩涡，甚至于有时失败大于成功，这就要求领导干部不要被眼前的失败所吓倒，要有在逆境中奋起的坚强意志，要有不屈不挠的精神，坚定地朝着预定的目标搏击。当然，要把这种胆略同求实精神结合起来，坚持实事求是的思想路线，从实际出发，按客观规律办事，勤于动脑，尊重科学，不能盲干和蛮干，以改革为己任，大胆探索，最重要的是领导干部要增强政治责任感。“天下兴亡，匹夫有责”。把改革成败、民族兴衰看作与己休戚相关，那么，立足本职岗位搞好改革和建设，振兴中华，就能成为自觉的行动。

